К вопросу о техническом регулировании предпринимательской деятельности

Н. В. Рубцова

*Новосибирский государственный университет экономики и управления
Новосибирск, Россия*

Аннотация

Рассматривается техническое регулирование как направление нормативного регулирования предпринимательской деятельности, в котором сочетаются юридические и технические нормы. Такое регулирование призвано обеспечить безопасность продукции субъектов предпринимательства. Проведенный анализ целей технических регламентов и стандартов позволяет сделать вывод об их разнонаправленности: если цели установления технических регламентов связаны с непосредственным обеспечением безопасности продукции, то цели стандартизации направлены на повышение качества продукции и отвечают задачам модернизации экономики. При этом термин «качество» связан не только с техническим, но и с антимонопольным правовым регулированием через так называемую техническую конкурентоспособность, которая является составной частью общей конкурентоспособности субъектов предпринимательской деятельности.

Ключевые слова

техническое регулирование, предпринимательская деятельность, качество продукции, конкуренция, модернизация экономики

Для цитирования

Рубцова Н. В. К вопросу о техническом регулировании предпринимательской деятельности // Юридическая наука и практика. 2019. Т. 15, № 1. С. 15–19. DOI 10.25205/2542-0410-2019-15-1-15-19

To the Question on Technical Regulation Entrepreneurial Activity

N. V. Rubtsova

*Novosibirsk State University of Economics and Management
Novosibirsk, Russian Federation*

Abstract

The article deals with technical regulation as a direction of normative regulation of entrepreneurial activity, which combines legal and technical norms. This regulation is designed to ensure the safety of products of business entities. The analysis of the purposes of technical regulations and standards allows draw a conclusion about their multidirection: if the purposes of establishment of technical regulations are connected with direct ensuring safety of production, the purposes of standardization are directed on improvement of quality of production and answer to problems of modernization of economy. At the same time, the term “quality” is associated not only with technical, but also with Antimonopoly legal regulation through the so-called technical competitiveness, which is an integral part of the overall competitiveness of business entities.

Keywords

technical regulation, entrepreneurial activity, product quality, competition, economic modernization

For citation

Rubtsova, N. V. To the Question on Technical Regulation of the Entrepreneurial Activity. *Juridical Science and Practice*, 2019, vol. 15, no. 1, p. 15–19. (in Russ.) DOI 10.25205/2542-0410-2019-15-1-15-19

Техническое регулирование является важным направлением нормативного регулирования предпринимательской деятельности и призвано, в первую очередь, обеспечить безопасность продукции, которую выпускают субъекты предпринимательской деятельности [1. С. 61].

Как известно, отношения в области технического регулирования сложились в нашей стране еще в советский период и чаще именовались отношениями в области обеспечения качества продукции. Как отмечает Л. И. Брославский, качество продукции – категория политическая, экономическая, техническая, нравственная, правовая [2. С. 3]. В настоящее время термин «техническое регулирование» включает в себя требования не только к качеству, но, в первую очередь, к безопасности продукции.

Техническое регулирование является сложным по своей правовой природе, поскольку в нем сочетаются юридические и технические нормы. Само название «техническое регулирование» берет свое начало из определения понятия «техничко-юридические нормы» [3. С. 5]. Как подчеркивает В. С. Белых, по поводу объектов стандартизации возникают два вида отношений: общественные (социальные) и естественные. Общественные отношения (связи) регламентируются системой социальных норм, разновидностью которых являются юридические нормы (предписания). Технические нормы обычно регулируют естественные отношения, возникающие между людьми и объектами (предметами) природы по типу «субъект – объект» [4. С. 5].

На современном этапе правоотношения в области технического регулирования осуществляются на основании Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О техническом регулировании»¹ (далее – Закон о техническом регулировании). Согласно ст. 2 данного Закона техническое регулирование определяется именно как правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия. Обязательные требования выражены в технических регламентах, наряду с которыми действуют и стандарты, урегулированные также специальным Федеральным законом от 29.06.2015 № 162-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О стандартизации в Российской Федерации»² (далее – Закон о стандартизации). При этом стандарты основываются на принципе добровольности применения документов по стандартизации (ст. 4 Закона о стандартизации). Таким образом, в законодательстве разграничены сферы обязательного и добровольного регулирования.

Техническое регулирование – одна из важнейших форм государственного регулирования предпринимательской деятельности, поэтому значимым представляется определение на уровне законодательства целей такого регулирования. Вместе с тем цели технического регулирования многозначны. Так, цели принятия технических регламентов ориентированы, прежде всего, на обеспечение безопасности (ст. 6 Закона о техническом регулировании): это защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей; обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения. Цели стандартизации, в свою очередь, связаны с модернизацией экономики и направлены на развитие предпринимательской деятельности: это содействие социально-экономическому развитию Российской Федерации; содействие интеграции Российской Федерации в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера; улучшение качества жизни населения страны; обеспечение обороны страны и безопасности государства; техническое перевооружение промышленности; повышение качества продукции, выполнения работ, ока-

¹ СЗ РФ. 2002. № 52 (ч. 1). Ст. 5140.

² СЗ РФ. 2015. № 27. Ст. 3953.

зания услуг и повышение конкурентоспособности продукции российского производства (ст. 3 Закона о стандартизации).

Исходя из такого распределения целей можно сделать вывод, что достижение целей установления технических регламентов осуществляется в обязательном порядке, тогда как реализация целей стандартизации возможна путем добровольного их применения, что указано в числе основных принципов стандартизации (ст. 4 Закона о стандартизации). Но такое соотношение стало возможным только на основании Федерального закона от 05.04.2016 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации»³, который устранил возникшие после принятия первой редакции Закона о техническом регулировании коллизии в отношении целей установления технических регламентов и стандартов, поскольку изначально цели стандартизации не могли быть обеспечены добровольностью их применения, в частности, в сфере экологической безопасности. Такие противоречия вызвали обоснованную критику в отношении добровольного использования стандартов [5. С. 146].

Соответственно с разграничением целей технических регламентов и стандартов изменилось соотношение таких свойств продукции и процессов производства, как безопасность и качество. Если безопасность стала основным свойством технических регламентов, то качество продукции связано, в первую очередь, с соблюдением стандартов. В то же время традиционно качество включает в себя соблюдение требований и к безопасности продукции, что делает разграничение данных понятий весьма условным.

Термин «качество» по отношению к продукции используется во многих документах. Так, качество определяется как совокупность свойств продукции, обуславливающих ее пригодность удовлетворять определенные потребности в соответствии с ее назначением⁴. Также качество продукции и услуг организации характеризуется способностью удовлетворять потребителей и преднамеренным или непреднамеренным влиянием на соответствующие заинтересованные стороны⁵. Развернутое определение качества продукции предлагает А. С. Панова: под качеством продукции понимается совокупность ее существенных свойств, характеризующих ее общественную потребительную стоимость, свойства, как правило, закрепляются в стандартах, иных нормативно-технических документах, условиях договоров [6. С. 23].

В свою очередь, термин «безопасность» связан с отсутствием риска причинения вреда, связанного с использованием продукции, работ или услуг. Согласно ст. 2 Федерального закона о техническом регулировании безопасность продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации – состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Использование стандартов организаций дает возможность субъектам предпринимательской деятельности самостоятельно устанавливать требования к качеству продукции, в связи с чем возникает вопрос: а будут ли эти требования выше или ниже требований национальных и международных стандартов?

В отличие от советского периода, когда использовалась развитая система управления качеством продукции, под которым понимался постоянный планомерный процесс воздействия на всех уровнях на технологические, производственные и другие факторы производства [6. С. 20], и условием такого управления служили обязательные требования к качеству продукции, стремление, а в последующем и вступление России во Всемирную торговую организа-

³ СЗ РФ. 2016. № 15. Ст. 2066.

⁴ ГОСТ 15467-79. Управление качеством продукции. Основные понятия. Термины и определения (с изменением № 1). URL: <http://docs.cntd.ru/document/gost-15467-79> (дата обращения 10.11.2018).

⁵ ГОСТ Р ISO 9000-2015 «Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь», утв. Приказом Росстандарта от 28.09.2015 № 1390-ст «Об утверждении национального стандарта». URL: <http://docs.cntd.ru/document/420307048/>.

цию, потребовало качественных изменений и в области технического регулирования, в частности разработку системы добровольного применения стандартов. Именно поэтому сегодня в техническом регулировании, как и в других разновидностях правового регулирования предпринимательской деятельности, сочетаются публично-правовые и частноправовые начала. При этом следует согласиться с мнением А. С. Пановой о преобладании в этой области именно публично-правовых начал [3. С. 14], поскольку техническое регулирование призвано обеспечивать именно публичные интересы, что выражается в основных целях технического регулирования. По сути, даже цели установления стандартов, основанных на добровольности их применения, связаны с реализацией публичных, общих интересов. Согласно п. 1 ст. 3 Закона о стандартизации целями стандартизации являются содействие социально-экономическому развитию Российской Федерации; содействие интеграции Российской Федерации в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера; улучшение качества жизни населения страны; обеспечение обороны страны и безопасности государства; техническое перевооружение промышленности; повышение качества продукции, выполнения работ, оказания услуг и повышение конкурентоспособности продукции российского производства.

Наметившаяся тенденция к расширению дозволительных начал, реализующихся в правилах добровольности применения стандартов, не меняет радикально соотношение публично-правовых и частноправовых элементов в области технического регулирования, что связано с особенностями применения технических правил и стандартов.

Поскольку техническое регулирование напрямую связано с государственным вмешательством в сферу предпринимательской деятельности, необходимо установить пределы такого вмешательства. Государственные органы устанавливают технические регламенты и осуществляют контроль за их соблюдением. При этом один из принципов технического регулирования основывается на недопустимости одновременного возложения одних и тех же полномочий на два и более органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Следует отметить, что термин «качество» продукции в настоящее время применяется не только по отношению к техническому регулированию, но, в первую очередь, связан с развитием конкуренции, поскольку в условиях современного функционирования рыночной экономики конкурентоспособность во многом зависит и от качества продукции, выпускаемой предпринимателями. Это так называемая техническая конкурентоспособность, которая является составной частью общей конкурентоспособности субъектов предпринимательской деятельности. В условиях развитой рыночной экономики использование технической конкурентоспособности является определяющим фактором для повышения качества продукции. В целях увеличения технической конкурентоспособности Законом о стандартизации предусмотрена задача гармонизации национальных стандартов с международными стандартами и региональными стандартами. Также возможно применение стимулирующих мер в отношении производителей качественной продукции. В частности, постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 328 (ред. от 30.03.2018) утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»⁶, в которой предусмотрено, развитие отдельных отраслей промышленности, содействие в реализации инвестиционных проектов, а также развитие системы технического регулирования.

Таким образом, техническое регулирование относится к основным направлениям нормативного регулирования предпринимательской деятельности, которое направлено, в первую очередь, на защиту публичных интересов, выражающихся в обеспечении повышения безопасности и качества продукции.

⁶ СЗ РФ. 2014. № 18 (часть IV). Ст. 2173.

Список литературы / References

1. Государственное регулирование экономической деятельности в условиях членства России во ВТО, ЕЭС и Таможенном союзе: Монография / Отв. ред. И. В. Ершова. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. 288 с.
Gosudarstvennoe regulirovanie ekonomicheskoy deyatel'nosti v usloviyakh chlenstva Rossii vo VTO, EEHS i Tamozhennom soyuze [State regulation of economic activity in the conditions of Russia's membership in the WTO, the EEC and the Customs Union]. Monografiya. Ed. by I. V. Ershova. Moscow, Norma: NITS INFRA-M, 2014, 288 p. (in Russ.)
2. **Брославский Л. И.** Правовые основы стандартизации и качества. М.: Издательство стандартов, 1991. 112 с.
Broslovskij, L. I. Pravovye osnovy standartizatsii i kachestva [Legal basis of standardization and quality]. Moscow, Izdatel'stvo standartov, 1991, 112 p. (in Russ.)
3. **Белых В. С., Кванина В. В., Лукьянова В. С., Панова А. С.** Техническое регулирование экономики и предпринимательской деятельности: Монография / Под ред. В. С. Белых. М.: Проспект, 2016. 260 с.
Belykh, V. S., Kvanina, V. V., Lukyanova, V. S., Panova, A. S. Tekhnicheskoe regulirovanie ehkonomiki i predprinimatel'skoj deyatel'nosti [Technical regulation of the economy and business]. Monografiya. Ed. by V. S. Belykh. Moscow, Prospekt Publ., 2016, 260 p. (in Russ.)
4. **Белых В. С.** Гражданско-правовое обеспечение качества продукции, работ и услуг: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Екатеринбург, 1994. 34 с.
Belykh, V. S. Grazhdansko-pravovoe obespechenie kachestva produktsii, rabot i uslug [Civil law ensuring the quality of products, works and services]. Abstract of dis. ... doct. jurid. science. Ekaterinburg, 1994, 34 p. (in Russ.)
5. **Брославский Л. И.** Экология и охрана окружающей среды: законы и реалии США и России: Монография. М.: ИНФРА-М, 2018. 317 с.
Broslovskij, L. I. Ecology and Environment Protection: Laws and Practices USA and Russia. Monograph. Moscow, INFRA-M Publ., 2018, 317 p. (in Russ.)
6. **Панова А. С.** О техническом регулировании и управлении качеством продукции // Предпринимательское право. 2011. № 3. С. 20–27.
Panova, A. S. O tekhnicheskom regulirovanii i upravlenii kachestvom produktsii [On technical regulation and product quality management]. *Predprinimatel'skoe pravo*, 2011, no. 3, p. 20–27. (in Russ.)

Материал поступил в редколлегию
Received
24.01.2019

Сведения об авторе / Information about the Author

Рубцова Наталья Васильевна, кандидат юридических наук, доцент, заместитель декана юридического факультета, доцент кафедры гражданского и предпринимательского права, Новосибирский государственный университет экономики и управления (ул. Каменская, 56, Новосибирск, 630099, Россия)

Natalia V. Rubtsova, Candidate of Juridical Sciences, Docent, Deputy Dean of Faculty of Law, Docent of Department of Civil and Entrepreneurial Law, Novosibirsk State University of Economics and Management (56 Kamenskaya Str., Novosibirsk, 630099, Russian Federation)

rubtsova@yandex.ru