УДК 902.2

DOI 10.25205/1818-7919-2020-19-3-160-164

**Методический семинар «Сохранение объектов
археологического наследия Российской Азии:
результаты и тенденции»
(Новосибирск, 4–5 марта 2019 года)**

Д. А. Бычков, К. К. Павленок, А. В. Выборнов

*Институт археологии и этнографии СО РАН
Новосибирск, Россия*

Аннотация

Сохранение археологического наследия требует постоянного внимания и квалифицированного (т. е. подготовленного) обсуждения проблем в изменяющихся условиях социального, политического и экономического окружения. С целью поиска решений возникающих задач Институтом археологии и этнографии СО РАН был организован методический семинар «Сохранение объектов археологического наследия Российской Азии: результаты и тенденции», который проходил 4–5 марта 2019 г. Участие в работе семинара приняли представители ведущих археологических учреждений РАН – Института археологии РАН, Института истории материальной культуры РАН, сотрудники государственных органов охраны объектов культурного наследия Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов и другие представители научного археологического сообщества.

Ключевые слова

Северная Азия, Россия, наследие, археология, законодательство, семинар, резолюция

Для цитирования

Бычков Д. А., Павленок К. К., Выборнов А. В. Методический семинар «Сохранение объектов археологического наследия Российской Азии: результаты и тенденции» (Новосибирск, 4–5 марта 2019 года) // Вестник НГУ. Серия: История, филология. 2020. Т. 19, № 3: Археология и этнография. С. 160–164. DOI 10.25205/1818-7919-2020-19-3-160-164

**A Methodological Seminar “Preservation of the Objects
of Archaeological Heritage of Russian Asia: Results and Trends”
(Novosibirsk, March, 4–5, 2019)**

D. A. Bychkov, K. K. Pavlenok, A. V. Vybornov

*Institute of Archaeology and Ethnography SB RAS
Novosibirsk, Russian Federation*

Abstract

Purpose. In modern society, issues of preserving cultural heritage are of constant relevance. This is due to the ongoing struggle for the realization of the interests of a large number of agents. The participants in this process are executive authorities, academic institutions, commercial organizations and economic entities. The interests of each agent are in their own plane whose extreme points intersect with the planes of other agents. Consequently, all parties involved in preserving cultural heritage have points of convergence of their interests. In order to arrange preservation of cultural

© Д. А. Бычков, К. К. Павленок, А. В. Выборнов, 2020

ISSN 1818-7919

Вестник НГУ. Серия: История, филология. 2020. Т. 19, № 3: Археология и этнография

Vestnik NSU. Series: History and Philology, 2020, vol. 19, no. 3: Archaeology and Ethnography

heritage as a common project, it is necessary to develop communication at the points of convergence of the interests. For this purpose, the Institute of Archaeology and Ethnography of SB RAS conducted a methodological seminar on March 4–5, 2019, that brought together archaeologists from Western and Eastern Siberia and the Far East. The workshop was attended by representatives of institutions of the Russian Academy of Sciences and executive authorities, as well as practicing archaeologists and experts. The extensive geography of the participants and the opportunity to communicate “at the same table” allowed us to openly discuss topical issues.

Results. The main topics of discussion were changes in the federal legislation related to the preservation of cultural heritage. The main issue here is enormous complexity of its adequate and full application at the local level. However, in some cases, efforts of regional executive bodies help to solve these problems quite effectively. The other side of the issue is preparation of proposals for a change in the regulatory documents governing such areas of the economy as forestry and subsoil use. The issue of systematizing information on cultural heritage sites, which is currently accumulated in various institutions, has acquired particular relevance. This is due to its colossal scale and increased interest in the results of analytical studies of the laws addressing spatial location of archaeological sites.

Conclusion. The outcome of the seminar was its resolution presented in this paper. The paragraphs of the resolution reflect the main conclusions and proposed solutions that were agreed by various specialists during the general discussion. This event, as a platform for communication, is extremely important for establishing a common position of the scientific archaeological community.

Keywords

North Asia, Russia, heritage, archaeology, legislation, workshop, resolution

For citation

Bychkov D. A., Pavlenok K. K., Vybornov A. V. A Methodological Seminar “Preservation of the Objects of Archaeological Heritage of Russian Asia: Results and Trends” (Novosibirsk, March, 4–5, 2019). *Vestnik NSU. Series: History and Philology*, 2020, vol. 19, no. 3: Archaeology and Ethnography, p. 160–164. (in Russ.) DOI 10.25205/1818-7919-2020-19-3-160-164

Методический семинар «Сохранение объектов археологического наследия Российской Азии: результаты и тенденции», организованный ИАЭТ СО РАН при участии ИА РАН, ИИМК РАН, прошел в Новосибирске 4–5 марта 2019 г. Обсуждались существующие методические проблемы и формулировались предложения по их решению в конкретных условиях. Участники семинара выразили обеспокоенность отсутствием решения задачи по организации специализированных археологических фондохранилищ, предусмотренных поручением Президента Российской Федерации, данного по итогам заседания Совета по культуре и искусству при Президенте Российской Федерации, состоявшегося в декабре 2017 г. Другой проблемой, затронутой в обсуждении, является продолжающаяся практика отказов в приеме на постоянное хранение в Музейный фонд Российской Федерации археологических коллекций, включающих массовый археологический материал. Вместе с этим на семинаре было отмечено, что реализация положений Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ, предусматривающего разработку критериев определения территорий, в пределах которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие объектов археологического наследия, и утверждение Министерством культуры Российской Федерации границ указанных территорий, требует проведения масштабных научно-исследовательских работ, обеспеченных необходимым финансированием, что при отсутствии на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации соответствующих целевых программ делает задачу определения таких территорий нереализуемой.

Итогом двухдневной работы семинара стала его резолюция, сформулированная из выводов, к которым пришли участники в результате совместного обсуждения. Данные выводы получили форму рекомендаций, адресованных органам власти и научным учреждениям.

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации: рассмотреть вопрос о подготовке и внесении на рассмотрение в первом чтении проекта федерального закона о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», обеспечивающих учет, организацию хранения, сохранность и неделимость археологических кол-

лекций, в том числе массового археологического материала в составе хранилищ государственных музеев и специализированных археологических фондохранилищ; поддержать проект федерального закона «О внесении дополнений и изменений в Федеральный закон “Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации” и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части обеспечения сохранности объектов культурного наследия, находящихся под водой)» при его поступлении на рассмотрение в Государственную Думу; ускорить рассмотрение вопроса о внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части включения археологических полевых работ в состав работ по использованию лесов.

2. Министерству культуры Российской Федерации: интенсифицировать деятельность по выполнению поручения Президента Российской Федерации о создании специализированных археологических хранилищ; проработать вопрос о механизмах финансирования работ по определению территорий, в пределах которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие объектов археологического наследия, из средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации либо о подготовке обеспечивающих сохранность объектов археологического наследия изменений в положения Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ), связанных с организацией государственной историко-культурной экспертизы земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению; проработать вопрос о внесении в п. 3 ст. 31 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» положения о том, что требования к определению физических и юридических лиц, которые могут привлекаться в качестве экспертов при проведении государственной историко-культурной экспертизы земельных участков, подлежащих воздействию земляных, строительных и иных хозяйственных работ, путем археологической разведки определяются в соответствии со статьей 45.1 данного федерального закона, с внесением в нее соответствующих изменений и дополнений. Рассмотреть вопрос о возможности утверждения и направления в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработанных с участием РАН и обязательных к применению методических рекомендаций по разработке проектной документации, по обеспечению сохранности объектов археологического наследия при проведении хозяйственных работ. Рассмотреть вопрос о подготовке проекта нормативно-правового акта о включении в показатели оценки эффективности деятельности высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации пункта об исполнении обязательных мероприятий в части сохранения объектов археологического наследия, в том числе утверждения их границ; рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство об объектах культурного наследия в части упрощения процедуры по исключению из перечня выявленных объектов культурного наследия объектов археологического наследия, полностью исследованных в ходе археологических раскопок.

3. Министерству природных ресурсов Российской Федерации: рассмотреть вопрос о дополнении Федерального закона «О недрах» положениями, предусматривающими обязательный учет в составе выдаваемых лицензий информации о наличии объектов археологического наследия; поддержать предложение о внесении в Лесной кодекс Российской Федерации изменений, предусматривающих включение археологических полевых работ в состав работ по использованию лесов.

4. Российской академии наук, Министерству культуры России, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации: рассмотреть вопрос о создании с участием РАН информационных систем «Археологическая карта» в субъектах Российской Федерации и ее интегрирование с информационными системами обеспечения градостроительной деятельности и информационной системой ведения Единого государственного реестра недвижимости, с подготовкой, при необходимости, соответствующих изменений и дополнений в законода-

тельные и нормативные акты Российской Федерации. Предусмотреть формирование рабочей группы под руководством РАН по выработке информационного стандарта (шаблонов) описания археологических данных (унификация информации и принципов ее систематизации) с целью создания геоинформационных ресурсов для государственных органов, научных и производственных организаций, деятельность которых связана с исследованием и сохранением объектов археологического наследия.

5. ИАЭТ СО РАН продолжать организацию открытых методических семинаров для обсуждения методической и нормативно-правовой базы археологических исследований на базе ИАЭТ СО РАН с учетом региональной специфики территорий и объектов Российской Азии.

Представленные положения резолюции данного методического семинара полноценно отражают проблемы, с которыми сталкивается археологическое сообщество в своей научно-исследовательской практике. Их открытое обсуждение позволяет наладить диалог между специалистами из разных учреждений и организаций, без которого невозможно выстроить непротиворечивую, органичную и гибкую систему охраны культурного наследия Российской Федерации. Данное мероприятие является продолжением обсуждения вопросов, обозначенных на предшествующих семинарах.

*Материал поступил в редколлегию
Received
16.01.2020*

Сведения об авторах

Бычков Дмитрий Александрович, инженер-исследователь Института археологии и этнографии СО РАН (пр. Академика Лаврентьева, 17, Новосибирск, 630090, Россия)
bda.nsk@yandex.ru
ORCID 0000-0002-7646-9740

Павленок Константин Константинович, кандидат исторических наук, заместитель директора Института археологии и этнографии СО РАН (пр. Академика Лаврентьева, 17, Новосибирск, 630090, Россия)
pavlenok-k@yandex.ru
ORCID 0000-0003-0205-2077

Выборнов Антон Васильевич, кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Института археологии и этнографии СО РАН (пр. Академика Лаврентьева, 17, Новосибирск, 630090, Россия)
vybornov@archaeology.nsc.ru
ORCID 0000-0002-9063-5223

Information about Authors

Dmitry A. Bychkov, research engineer, Department of Rescue Archaeological Works at the Institute of Archaeology and Ethnography SB RAS (17 Academician Lavrentiev Ave., Novosibirsk, 630090 Russian Federation)
bda.nsk@yandex.ru
ORCID 0000-0002-7646-9740

Konstantin K. Pavlenok, PhD in History, Deputy director at the Institute of Archaeology and Ethnography SB RAS (17 Academician Lavrentiev Ave., Novosibirsk, 630090 Russian Federation)

pavlenok-k@yandex.ru

ORCID 0000-0003-0205-2077

Anton V. Vybornov, PhD in History, senior scientist researcher at the Institute of Archaeology and Ethnography SB RAS (17 Academician Lavrentiev Ave., Novosibirsk, 630090 Russian Federation)

vybornov@archaeology.nsc.ru

ORCID 0000-0002-9063-5223