Состояние и перспективы трансграничного сотрудничества в области охраны окружающей среды между Китаем и Россией

УДК 327(510+470)+502.1

doi: dx.doi.org/10.24866/2542-1611/2019-3/110-115

*Китай,
Россия,
река Амур
(Хэйлунцзян),
экологическое
сотрудничество,
охрана окружающей
среды,
трансграничные
заповедники,
экологическое
образование*

Северо-восточный Китай граничит с Россией на протяжении около 4300 км. Река Хэйлунцзян (Амур) является третьей по величине в Китае, богата водными ресурсами, а водосборный бассейн Хэйлунцзяна является важным регионом экономического развития двух стран. Регион сталкивается с огромным влиянием деятельности человека. Укрепление трансграничного сотрудничества в области охраны окружающей среды между Китаем и Россией, координация экологической защиты и развития, а также обеспечение регионального экологического здоровья являются общими задачами и долгосрочными интересами двух стран.

В последние годы китайско-российское комплексное стратегическое партнёрство развивалось быстро и стабильно, демонстрируя хорошую тенденцию. Ввиду того что развитие Дальнего Востока было определено в качестве приоритетного направления развития России в XXI веке, и Китай, и Россия считают, что развитие торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества на российском Дальнем Востоке является важным направлением в двусторонних отношениях. В ноябре 2018 года была официально утверждена «Программа развития сотрудничества между Китаем и Россией на Дальнем Востоке России (2018–2024)». Развитие промышленности, расширение сотрудничества напрямую влияют на стабильное развитие местной экономики и защиту локальных природных экосистем, так как экологическая ситуация в приграничных районах вызывает взаимную озабоченность у обеих стран.

Китай и Россия начали сотрудничество в области охраны окружающей среды с 1994 года. По мере того как правительства Китая и России постепенно углубляют взаимное понимание и сотрудничество в области охраны окружающей среды на границе, местные власти по обе стороны границы постепенно установили тесные связи и создали хорошие механизмы сотрудничества. В 2006 году министр охраны окружающей среды Китая Чжоу Шэнсянь и министр природных ресурсов России Ю.П. Трутнев подписали «Протокол о создании подкомитета по охране окружающей среды комитета регулярных встреч премьер-министра Китая и России». Подкомитет последовательно создал три рабочие группы по предотвращению загрязнения и связи в чрезвычайных ситуациях, связанных с экологическими катастрофами, трансграничным природным заповедникам и сохранению биоразнообразия, совместному мониторингу и защите качества трансграничных вод и во-

Для цитирования:
Чжан Мэй. Состояние и перспективы трансграничного сотрудничества в области охраны окружающей среды между Китаем и Россией // Известия Восточного института. 2019. № 3. С. 110–115. doi: dx.doi.org/10.24866/2542-1611/2019-3/110-115

дных объектов. С тех пор Китай и Россия ежегодно поочередно созывают заседание подкомитета по охране окружающей среды. В 2009 году страны разработали «Стратегию строительства сети заповедников бассейна реки Хэйлунцзян в Китае и России» и достигли определённых результатов в сотрудничестве в области водных и атмосферных ресурсов, сохранения биоразнообразия вдоль реки Хэйлунцзян (Амур). В мае 2012 года представители провинции Хэйлунцзян и Амурской области подписали «План международного сотрудничества на 2012–2013 годы», в котором уточняется китайско-российское взаимодействие в области охраны окружающей среды в некоторых речных бассейнах в Хэйлунцзяне. В 2016 году Департамент охраны окружающей среды провинции Хэйлунцзян совместно с Министерством природных ресурсов Хабаровского края подписали «Протокол о проведении совещания по сотрудничеству в области охраны окружающей среды на границе». В 2017 году представители провинции Хэйлунцзян и Хабаровского края провели совместную конференцию по сотрудничеству в области охраны окружающей среды и подписали «Протокол конференции по сотрудничеству в области охраны окружающей среды между провинцией Хэйлунцзян и Хабаровским краем в 2018 году», с апреля 2018 года планируется взаимный обмен информацией о качестве атмосферной среды в приграничных районах [4].

На протяжении более 20 лет Китай и Россия сотрудничали, добиваясь взаимных уступок и выгод, осуществляя непрерывное и углублённое взаимодействие в области охраны окружающей среды и получая плодотворные результаты. В настоящее время стороны в основном сотрудничают по следующим направлениям: сотрудничество в области экологического мониторинга, совместные усилия для защиты биоразнообразия в приграничных районах, создание трансграничных заповедников, сотрудничество в области экологического образования, обмен экологической информацией и семинары.

Сотрудничество в области экологического мониторинга. Ещё в 2003 году Китай и Россия начали сотрудничество в области охраны окружающей среды и обмены для совместной защиты экологической среды реки Хэйлунцзян и реки Усули (Уссури). Среди них совместный экологический мониторинг (в основном это мониторинг водоёмов) является одним из ключевых. В 2006 году в соответствии с «Меморандумом о взаимопонимании по совместному мониторингу качества воды в трансграничных водах между Китаем и Россией», подписанным Государственным управлением по охране окружающей среды Китая и Министерством природных ресурсов Российской Федерации, на основе работ по мониторингу, проведенных на китайско-российской пограничной реке, Китай и Россия устроили совместный мониторинг на реках Аргунь, Хэйлунцзян, Усули, Суйфэнь (Раздольная) и озере Синкай (Ханка), а также разработали и подписали «Совместный план мониторинга качества воды трансграничных водных объектов между Китаем и Россией». В последние годы специалисты города Цзиси провинции Хэйлунцзян и Приморского края ведут работы в рамках российско-китайского мониторинга качества вод трансграничных водных объектов.

Правительство провинции Хэйлунцзян также осуществляло экологическое сотрудничество с администрацией Хабаровского и Приморского краёв и Сахалинской области. Подписаны соглашения о сотрудничестве с Хабаровским краем в области охраны окружающей среды, организованы и проведены совместный мониторинг качества воздуха, совместный мониторинг качества поверхностных вод и во-

дных биоресурсов, в 2001 году учреждён совместный специальный природный заповедник «Большехецхирский», осуществляются меры охраны трансграничных водных объектов, охраны и исследования уникальных флор и фаун региона, расширяется обмен информацией между предприятиями по переработке отходов двух стран, создаются совместные предприятия. Правительство провинции Хэйлунцзян сотрудничает с Правительством Забайкальского края для участия в реализации проекта по защите окружающей среды «Комплексное управление бассейном реки Хэйлунцзян (реки Амур)», с Правительством Сахалинской области в области мониторинга окружающей среды, обменивается информацией в сфере утилизации отходов и эффективной переработки отходов и в области защиты окружающей среды (водные ресурсы, атмосфера) [2].

Совместные усилия для защиты биоразнообразия в приграничных районах. Экологическая среда Китая и России взаимосвязана, и многие наземные растения и животные имеют естественные связи. Улучшение экологической среды может способствовать росту качества воды в реках Сунхуацзян (Сунгари), Хэйлунцзян и Усули и т. д. Большое значение имеет создание трансграничных природных заповедников в этом районе, защита редких животных (таких как Амурский тигр), расширение ареала обитания животных и выведение новых видов). Китай и Россия активно исполнили «Протокол об охране, регулировании и умножении рыбных ресурсов в пограничных водах рек Хэйлунцзян и Усули»). С 3 по 11 июня 2017 года российские и китайские инспекторы рыбоохраны провели совместные мероприятия по контролю за промыслом в весенне-летний период и за соблюдением приграничным населением России и Китая Правил рыболовства в пограничных водах среднего Амура [5]. В 2018 году совместные мероприятия по разведению и выпуску рыбы в российско-китайские пограничные воды были проведены в Тунцзяне [3]. Эти мероприятия играют не только важную роль в совместном осуществлении правоприменительной деятельности в области рыболовства в пограничных водах и совместном оздоровлении уникальных ресурсов «двух рек», таких как рыба бестер, но также являются важным проявлением углубления строительства «Пояса и пути» и совместной работой по «зелёному» развитию.

Создание трансграничных заповедников. В последние годы провинция Хэйлунцзян инвестировала более 100 миллионов юаней в строительство китайско-российских трансграничных заповедников, чтобы обеспечить здоровое развитие природной среды на трансграничной территории Китая и России [6]. В марте 2005 года в заповеднике «Синкай-Ху» проведен российско-китайский семинар по организации совместных научных исследований. В июле 2005 года в г. Спасск-Дальний состоялось рабочее международное совещание по взаимодействию в области охраны и рационального использования природных ресурсов в бассейне озера Ханка с участием делегации Собрания народных представителей провинции Хэйлунцзян и российских представителей Смешанной комиссии международного заповедника «Озеро Ханка». В сентябре 2005 года в г. Спасск-Дальний состоялось рабочее совещание по вопросам сохранения водно-болотных угодий бассейна озера Ханка. Во встрече участвовали сотрудники МАБ КНР, ДВО WWF России. В декабре 2014 года Харбинское

бюро по охране окружающей среды и Китайско-Шанхайская организация сотрудничества в области охраны окружающей среды подписали «Китайско-российское соглашение о стратегическом сотрудничестве в области природоохранных технологий и промышленности», ориентированное на Северный регион и пять стран, включая Россию и Центральную Азию в рамках ШОС. Планировалось создание интегрированной платформы для исследований и разработок в области экологических технологий, платформы для трансформации и обслуживания достижений в области охраны окружающей среды и интеграционной базы для производства оборудования для защиты окружающей среды [6]. В 2014 году в рамках международного сотрудничества трансграничных природных заповедников природный заповедник Хунхэ в провинции Хэйлунцзян и природный заповедник Бастак в Еврейской автономной области подписали пятилетнее соглашение о сотрудничестве в области охраны и исследования природной среды и информационно-технологического сотрудничества [1]. В настоящее время Саньцзян, Хунхэ, остров Бача и национальный заповедник озера Синкай в провинции Хэйлунцзян активно сотрудничают с Россией в рамках китайско-российского подкомитета по охране окружающей среды. Национальный заповедник Саньцзян подписал «Соглашение о совместной защите природной среды бассейна реки Усули и бассейна реки Хэйлунцзян» с российскими Хабаровским краем и Еврейской автономией.

Сотрудничество в области экологического образования. В России развита полноценная система экологического образования, следует отметить обилие соответствующих мероприятий и то внимание, которое уделяется этому вопросу государственными организациями, учебными заведениями и населением в целом. Китай и Россия начали серию мероприятий в области эколого-образовательного сотрудничества. В 2017 году провинция Хэйлунцзян и Хабаровский край организовали совместные визиты молодёжных делегаций по вопросам экологии и окружающей среды между двумя странами, что позволило улучшить понимание молодыми людьми обеих стран необходимости заботы об окружающей природной среде. В октябре 2017 года в Харбине прошла выставка плакатов на тему «Охрана окружающей среды», в которой приняли участие представители провинции Хэйлунцзян, Приморского и Хабаровского краёв, Томской области, префектуры Тояма (Япония), провинций Канвондо и Чхунчхон-Намдо (Южная Корея).

Обмен экологической информацией и семинары. Китай и Россия регулярно организуют встречи экологических экспертов для обмена идеями, изучения экологической политики и правовых гарантий по экологическим вопросам и установления деловых контактов. Российско-китайский международный научный форум по экологическому строительству лесного хозяйства, основанный в городе Хэйхэ, уже проведён 9 раз с 2008 года; он проводится раз в два года, в основном по вопросам строительства зелёных городов, озеленения городов, упорядоченного развития и использования лесных ресурсов для углублённого, прагматичного и эффективного обмена и обсуждения.

Северо-восточный район Китая граничит с Россией, река Хэйлунцзян богата водными ресурсами. В то же время река Хэйлунцзян является важным объектом экономического развития

обеих стран, оказывающим огромное влияние на деятельность человека. В настоящее время большая часть сотрудничества между двумя странами заключается в улучшении качества воды в бассейне реки Сунхуацзян. Представители Китая и России установили план совместного мониторинга воды в пограничных реках. Китай и Россия являются соседями и энергетическими державами, наши страны будут и дальше укреплять трансграничное сотрудничество в области охраны окружающей среды, координировать защиту и развитие окружающей среды, а также обеспечивать региональную безопасность жизнедеятельности. Это общая задача и долгосрочные интересы обеих сторон.

Литература

1. Барашева Е. В., Лепа Т. П. Трансграничное сотрудничество: практика и перспективы // Российско-китайские исследования, 2019. № 1. С. 15–22.
2. Официально утверждена Президентом Российской Федерации Д. А. Медведевым и Председателем Китайской Народной Республики Ху Цзиньтао 23 сентября 2009 г. в ходе встречи в Нью-Йорке. [Электронный ресурс] // сайт Права РФ и КНР. URL http://www.chinaruslaw.com/RU/CnRuTreaty/004/201035210624_735729.htm (дата обращения: 11.4.2018).
3. 2018年中俄边境水域联合增殖放流活动在黑龙江同江段举行 = В 2018 году совместные мероприятия по разрастанию и выпуску китайско-российских пограничных вод были проведены в районе Тунцзян провинции Хэйлунцзян [Электронный ресурс] //中俄农业信息网 = сайт сельскохозяйственной информации Китая и России. URL http://www.agri.cn/V20/ZX/qgxxlb_1/hlj/201808/t20180807_6212241.htm (дата обращения: 1.08.2019).
4. 关于进一步开展对俄环保交流合作的报告 = Отчёт о дальнейшем развитии природоохранных обменов и сотрудничества с Россией [Электронный ресурс] // 黑龙江省生态环境厅 = сайт Управления охраны окружающей среды провинции Хэйлунцзян. URL <http://www.hljdep.gov.cn/hjcw/hjyw/2015/10/2596.html> (дата обращения: 22.06.2019).
5. 携手“一带一路”建设 共同推动绿色发展——中俄联合开展边境水域增殖放流 = Приступить к строительству с «Поясом и путём», чтобы совместно способствовать зелёному развитию: Китай и Россия совместно осуществляют разрастание и сброс пограничных вод. [Электронный ресурс] // 中华人民共和国农业农村部 = сайт Министерства сельского хозяйства и сельских дел Китайской Народной Республики. URL http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/201707/t20170730_5764183.htm (дата обращения: 1.08.2019).
6. 中俄共商环境保护问题 合作“绿色发展” = Китайско-российское сотрудничество по вопросам охраны окружающей среды «Зелёное развитие» [Электронный ресурс] // 黑龙江省生态环境厅 = сайт Управления охраны окружающей среды провинции Хэйлунцзян. URL <http://www.hljdep.gov.cn/xwzx/hjyw/2015/10/2596.html> (дата обращения: 22.06.2019).

ZHANG Mei

Associate Researcher, The Institute for Russian Studies, Heilongjiang Academy of Social Sciences and Editorial Director of "Siberian Studies" (Harbin, China).
E-mail: 42576682@qq.com

Current Situation and Prospects of Crossborder Environmental Cooperation between China and Russia

UDC 327(510+470)+502.1

doi: dx.doi.org/10.24866/2542-1611/2019-3/110-115

Northeast China borders Russia, about 4300 kilometers away from Russia. The Heilongjiang river basin is China's third largest river with abundant water resources and an important area for the economic development of the two countries. The region faces huge impacts from human activity. Strengthening cross-border environmental cooperation between China and Russia, coordinating environmental protection and development, and promoting regional environmental health are the common goals and long-term interests of the two countries. At present, China and Russia mainly cooperate in the following areas: maintaining cooperation in environmental monitoring, working together to protect biodiversity in border areas, establishing cross-border nature reserves, developing ecological education cooperation, providing exchange and discussion of ecological information. In the future, there will be broad prospects for cross-border environmental cooperation between China and Russia.

*China,
Russia,
The Amur river
(Heilongjiang),
environmental
cooperation,
environmental protection,
cross-boundary nature
reserve,
ecological education*

For citation: Zhang Mei. Current situation and prospects of crossborder environmental cooperation between China and Russia // *Oriental Institute Journal*. 2019. № 3. P. 110–115. doi: dx.doi.org/10.24866/2542-1611/2019-3/110-115

References

1. Barasheva E. V., Lepa T. P. Transgranichnoe sotrudnichestvo: praktika i perspektivy // *Rossijsko-kitajskie issledovaniya*, 2019. № 1. С. 15–22.
2. Ofitsial'no utverzhdena Prezidentom Rossijskoj Federatsii D. A. Medvedevym i Predsedatelem Kitajskoj Narodnoj Respubliki KHu TSzin'tao 23 sentyabrya 2009 g. v khode vstrechi v N'yu-Jorke. [EHlektronnyj resurs] // sajt Prava RF i KNR. URL http://www.chinaruslaw.com/RU/CnRuTreaty/004/201035210624_735729.htm (data obrashheniya: 11.4.2018).
3. 2018年中俄边境水域联合增殖放流活动在黑龙江同江段举行 = V 2018 godu sovmestnye meropriyatiya po razrastaniyu i vypusku kitajsko-rossijskikh pogranichnykh vod byli provedeny v rajone Tuntszyan provintsii KHehjluntszyan [EHlektronnyj resurs] // 中俄农业信息网 = sajt sel'skokhozyajstvennoj informatsii Kitaya i Rossii. URL http://www.agri.cn/V20/ZX/qgxxlb_1/hlj/201808/t20180807_6212241.htm (data obrashheniya: 1.08.2019).
4. 关于进一步开展对俄环保交流合作的报告 = Otchyot o dal'nejshem razvitii prirodookhrannykh obmenov i sotrudnichestvasRossiej [EHlektronnyj resurs] // 黑龙江省生态环境厅 = sajt Upravleniya okhrany okruzhayushhej sredy provintsii KHehjluntszyan. URL <http://www.hljdep.gov.cn/hjgl/hjjc/hjjczlgl/2018/05/18724.html> (data obrashheniya: 11.4.2018).
5. 携手“一带一路”建设 共同推动绿色发展——中俄联合开展边境水域增殖放流 = Pristupit' k stroitel'stvu s «Poyasom i putyom», chtoby sovmestno sposobstvovat' zelyonomu razvitiyu: Kitaj i Rossiya sovmestno osushhestvlyayut razrastanie i sbros pogranichnykh vod. [EHlektronnyj resurs] // 中华人民共和国农业农村部 = sajt Ministerstva sel'skogo khozyajstva i sel'skikh del Kitajskoj Narodnoj Respubliki. URL http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/201707/t20170730_5764183.htm (data obrashheniya: 1.08.2019).
6. 中俄共商环境保护问题 合作“绿色发展” = Kitajsko-rossijskoe sotrudnichestvo po voprosam okhrany okruzhayushhej sredy «Zelyonoe razvitie» [EHlektronnyj resurs] // 黑龙江省生态环境厅 = sajt Upravleniya okhrany okruzhayushhej sredy provintsii KHehjluntszyan. URL <http://www.hljdep.gov.cn/xwzx/hjyw/2015/10/2596.html> (data obrashheniya: 22.06.2019).