СЕВАСТЬЯНОВ Сергей Витальевич

доктор полит. наук, профессор, заведующий научной лабораторией Международных институтов и многостороннего сотрудничества АТР Восточного института – Школы региональных и международных исследований ДВФУ (г. Владивосток).

Электронная почта: sevastyanov.sv@dvfu.ru

ЛУКИН Артём Леонидович

канд. полит. наук, доцент кафедры международных отношений Восточного института – Школы региональных и международных исследований ДВФУ (г. Владивосток)

Электронная почта: artlukin@mail.ru

ШИШМАКОВ Сергей Олегович

аспирант кафедры международных отношений Восточного института – Школы региональных и международных исследований ДВФУ (г. Владивосток)

Электронная почта: shishmakov_so@dvfu.ru

Дипломатия Путина и Абэ: перспективы политического урегулирования российско-японских отношений

УДК 327

doi: dx.doi.org/10.24866/2542-1611/2018-4/54-67

*личностные
особенности и
взаимное доверие
Президента Путина
и премьер-министра
Абэ,
территориальный
спор между Японией и
Россией,
совместная
декларация 1956 года*

В статье исследуется недавнее улучшение отношений между РФ и Японией, которое, по мнению авторов, во многом стало следствием стратегического видения, высоких политических целей и взаимного доверия Президента РФ Путина и премьер-министра Японии Абэ. Дана оценка изменений их позиций по территориальной проблеме за последние два года. На этой основе предпринята попытка оценить, является ли (в условиях неблагоприятной геополитической обстановки в мире и Азиатско-Тихоокеанском регионе) достигнутый сравнительно высокий уровень двусторонних отношений достаточным для того, чтобы в ближайшие два года решить застарелый территориальный спор.

Став в 2012 г. во второй раз премьер-министром Японии, Абэ заявил, что улучшение отношений с Россией будет одним из его внешнеполитических приоритетов, что он и подтвердил в последующие годы в ходе многочисленных визитов в Россию и инициирования регулярных встреч с президентом Путиным «на полях» международных саммитов. В свою очередь, Владимир Путин в 2012 г. заявил, что территориальный спор с Японией может быть решён на основе взаимного компромисса – ничьи (по-японски «хикиваке»). Но сделать это будет трудно, так как Япония хочет сразу получить все четыре южно-курильских острова, а Москва готова обсуждать проблему мирного договора и последующего решения территориального спора, исходя из положений Совместной декларации 1956 г. [14].

2016 год – начало подвижек в российско-японских отношениях

Изменения в позициях Японии и России, а также новые идеи сотрудничества начали проявляться на саммите в Сочи в мае 2016 г., когда премьер-министр Японии Синдзо Абэ выдвинул комплексный «план из восьми пунктов» по развитию двустороннего экономического сотрудничества, в первую очередь на

Для цитирования:
Севастьянов С. В.,
Лукин А. Л., Шишма-
ков С. О. Дипломатия
Путина и Абэ: перспективы
политического урегулиро-
вания российско-японских
отношений // Известия
Восточного института. 2018.
№ 4. С. 54–67. doi: dx.doi.org/10.24866/2542-1611/2018-4/54-67

российском Дальнем Востоке (РДВ), в таких областях, как энергетика, промышленность, медицина, сельское хозяйство, развитие городов, средний и малый бизнес, высокие технологии и гуманитарные обмены. Одновременно он объявил о создании не имеющей аналогов для Японии специальной должности министра по делам экономического сотрудничества с Россией. В декабре 2016 г. Абэ принимал президента Путина с официальным визитом в Японии. Хотя он не стал прорывным для решения территориального вопроса, как многие нереалистично ожидали в Японии, этот визит уточнил путь для существенного укрепления двусторонних связей в политике, экономике и гуманитарной сфере. И это принципиально важно, так как десятилетиями лидеры Японии и России знали о долговременных факторах, которые подчёркивали необходимость улучшения двусторонних связей. Для Японии это выстраивание баланса против усиления стратегического партнерства Китая и России, а также диверсификация энергетических ресурсов; для России – получение экономической и технологической помощи для ускорения развития Дальнего Востока страны. Однако ясное понимание этих аргументов не приносило прогресса в двусторонних связях, развитие которых омрачалось различиями геополитических подходов и приоритетов внутренней политики. На совместной с Абэ пресс-конференции Путин так сказал об этом: «Япония жила без тесного сотрудничества с Россией 70 лет, и мы без этого жили. Могли бы мы жить и дальше без этого? Да, могли бы. Будет ли это правильным решением? Нет» [5]. Таким образом, российский лидер подтвердил, что это существенное изменение характера двусторонних отношений не было predetermined, а стало результатом сознательного политического выбора двух государственных лидеров.

Вследствие именно этого принципиального выбора за прошедшие шесть лет (и особенно за последние два года) двусторонние отношения значительно улучшились. На этот выбор повлияло много причин, но, по нашему мнению, особо важную роль сыграли три ограниченных по времени действия фактора, имеющие прямое отношение к личным качествам президента Путина и Абэ (высокий уровень политических целей, личное доверие друг к другу и высокая популярность у населения своих стран) [13]. Являясь признанными политическими стратегами, оба лидера уже со своего первого прихода к руководству Россией и Японией (2000 и 2006 гг. соответственно) в качестве национального приоритета сформулировали открытие новой эры двусторонних отношений. Путин и Абэ не смогли достичь этой цели с первой попытки, но шесть лет назад они объединили усилия и вместе начали эту вторую, хорошо продуманную попытку. Оба политика уже долго находятся на вершине государственной власти, и им важны достижения, с которыми они войдут в историю. Для Абэ принципиально важно стать лидером, который смог вернуть стране хотя бы часть территориальных потерь Второй мировой войны. Для Путина важно остаться в истории как политик, который смог решить территориальные проблемы с большинством стран соседей, и него уже есть успешный опыт достижения компромисса в территориальных спорах с Китаем и Норвегией. Во-вторых, нынешних президента РФ и премьер-министра Японии отличает высокий уровень взаимного доверия и личного расположения. Абэ неоднократно называл Путина своим другом, а последний характеризовал премьер-министра Японии как очень надёжного и честного партнера, с которым он готов достичь согласия по ключевым вопросам взаимоотношений [5]. В третьих, оба лидера имеют большую поддержку в своих странах.

Политический авторитет Путина неоспорим в России, что позволило ему в марте 2018 г. с большим преимуществом выиграть ещё один шестилетний президентский срок. Путин предложил использовать положительный опыт РФ и КНР в решении территориального спора в качестве модели для России и Японии. По его оценке, этот вопрос был решён дружественными странами на основе взаимного компромисса и уступок, и это событие не вызвало никаких проблем ни в одной из этих стран [5]. Таким образом, авторы полагают, что гипотетически Путин может себе позволить решить вопрос мирного договора и территориального спора с Японией на основе положений Совместной резолюции 1956 г., не подвергая серьёзному риску свое положение как лидера страны.

Заняв пост руководителя страны в 2012 г., Синдзо Абэ сформировал коалицию, возглавляемую Либерально-демократической партией (ЛДП), которая имеет большинство, состоящее из двух третей депутатов в нижней палате японского парламента. В самой ЛДП также нет претендентов, способных бросить ему вызов, и после очередной победы на внутрипартийных выборах в сентябре 2018 г. Абэ сможет остаться у власти до 2021 г. Но вопрос о том, каковы шансы на то, что два лидера смогут решить территориальный спор, по-прежнему актуален. Мы попытаемся дать на него ответ путём анализа регулярных личных встреч Путина и Абэ, в ходе которых они продолжали искать пути решения этой проблемы.

Восточный экономический форум и саммит АТЭС-2017: появление различий в оценках развития российско-японских отношений

Начиная с 2015 г. ежегодно в сентябре во Владивостоке проводится Восточный экономический форум (ВЭФ), который является ключевой международной площадкой для обсуждения комплекса проблем развития РДВ. В сентябре 2017 г. в его работе приняли участие президенты РФ, РК и Монголии, а также премьер-министр Японии, превратив этот форум в саммит СВА с участием лидеров четырёх государств региона.

Выступая с пленарным докладом на этом форуме, президент России охарактеризовал вклад стран СВА в развитие бизнеса на РДВ. По его оценке, за прошедшие два года 80% иностранных инвестиций на РДВ пришло из Китая. Путин официально поблагодарил Китай за такую поддержку экономики региона и при этом косвенно выразил неудовлетворение низким уровнем сотрудничества с другими странами СВА, в том числе с Японией [8]. В то же время выступавший на этой же сессии Абэ отметил, что в выполнении Японией «плана из восьми пунктов» на российском Дальнем Востоке есть первые успехи, особенно в сферах энергетики, медицины и др. В целом он высоко оценил проделанную за год работу и, исходя из этого, предположил, что, если две страны продолжат двигаться с той же скоростью, через пару лет российско-японские отношения достигнут уровня, достаточного для подписания мирного договора [8].

Интрига по поводу различий в оценке достигнутого уровня сотрудничества РФ с Японией получила развитие на встрече Путина и Абэ 10 ноября 2017 г. во Вьетнаме «на полях» саммита АТЭС. В её ходе Путин поздравил Абэ с победой на парламентских выборах в Японии

и заявил, что это поможет реализации всех планов с Россией, что вызвало спекуляции на тему возможности подписания мирного договора между двумя странами. Кроме того, он пригласил японского премьер-министра посетить в 2018 г. Санкт-Петербургский экономический форум, а также официальную церемонию в Москве, посвященную открытию Года РФ в Японии и Года Японии в РФ, которые должны были пройти одновременно в 2018 г. В свою очередь, Абэ выразил оптимизм по поводу того, что «перекрёстный год дружбы» в 2018 г. поможет углубить взаимопонимание между народами двух государств. Однако уже на следующий день, во время встречи с иностранной и российской прессой, оценивая прошедшие переговоры с Абэ, Путин послал противоречивые сигналы. С одной стороны, он подтвердил, что мирный договор обсуждался и что его заключение является важнейшей частью их общих планов с Абэ. С другой стороны, Путин уделил особое внимание двум вопросам, которые раньше не выделял, как наиболее важные [12]. Во-первых, он указал, что в контексте будущего мирного договора Япония должна прояснить, какого рода обязательства в сфере безопасности она может иметь и будет должна выполнять, являясь партнером по двустороннему договору безопасности с США, а также что из-за неясности в этом чувствительном вопросе могут потребоваться годы, прежде чем переговоры по мирному договору будут успешно завершены.

Во-вторых, во время предшествующих встреч Абэ многократно убеждал Путина в том, что они сами должны заключить мирный договор, видя в этом их историческое предназначение. Ранее Путин открыто не опровергал этот тезис, но на этой встрече с прессой он заявил, что принятие решения о заключении мирного договора не является прерогативой политических лидеров (Абэ, Путина или кого-то другого), а ключом к достижению этой цели является желание народов двух государств решить все проблемы и развивать двусторонние отношения. Но дело в том, что, хотя этому тезису не откажешь в формальной логике, реализовать его на практике очень трудно, если не невозможно.

2018-ый как год стагнации переговоров и ужесточения позиций сторон по подходам к решению территориального вопроса

В мае 2018 г. заместитель министра иностранных дел РФ Игорь Моргулов заявил о проведении нескольких раундов переговоров по обсуждению налаживания совместной хозяйственной деятельности (СХД) на Южных Курильских островах, которые ведутся во исполнение договоренности, зафиксированной в совместном заявлении президента РФ Путина и премьер-министра Японии Абэ от 16 декабря 2016 г. На момент интервью Южные Курилы посетили две японские бизнес-миссии, в состав которых входили представители как государственных кругов, так и бизнесменов – потенциальных участников совместных проектов на Южных Курилах. По результатам этой работы лидеры РФ и Японии одобрили пять приоритетных направлений осуществления СХД. В основу российских подходов на переговорах по СХД положены три принципа: ненанесение ущерба нашей юридической позиции о законности принадлежности Южных Курил России по итогам Второй мировой войны, коммерческая целесообразность проектов, содействие социально-экономическому развитию Сахалинской области [6]. Относительно перспектив заключения мир-

ного договора заместитель министра отметил, что реальное продвижение в решении этого вопроса возможно в условиях комплексного развития российско-японских связей, формирования в них атмосферы подлинного взаимного доверия и партнерства, и констатировал, что пока мы лишь в самом начале этого пути.

В мае 2018 г. Абэ снова посетил Россию, где принял участие в Санкт-Петербургском экономическом форуме и церемонии открытия перекрестных Годов России и Японии в Москве. В ходе последней он отметил, что благодаря упрощению визового режима Японию в прошлом году посетило российских туристов на 40% больше, чем в предыдущий период. Японский премьер-министр заявил, что в течение Года Японии в России россиян ждет много интересных и захватывающих мероприятий в рамках японского фестиваля, а также в области политики, науки и экономики. В ответном слове президент РФ Путин поблагодарил премьер-министра Японии за инициативу проведения перекрестных Годов России и Японии и отметил, что это ещё больше поможет сближению народов двух стран. После переговоров с Путиным Абэ заявил, что рассчитывает решить вопрос заключения мирного договора между двумя странами уже при ныне живущем поколении, и назвал это «главнейшей задачей». Путин, со своей стороны, отметил, что необходимо терпеливо продолжать искать решение, которое бы отвечало интересам обеих стран, а также было бы принято их народами.

31 июля 2018 г. в Москве в формате «два плюс два» (на активизации этого формата настаивала РФ) прошли переговоры главы Министерства обороны Сергея Шойгу и главы МИД России Сергея Лаврова с японскими коллегами Ицунори Онодэрой и Таро Коно [2]. На встрече министры иностранных дел и обороны заверили друг друга в готовности развивать отношения и работать над решением «проблем региональной и глобальной безопасности», однако заявлений, свидетельствующих о смягчении разногласий между Москвой и Токио, не последовало. Японцы, как и прежде, выступают против усиления военного присутствия РФ на Курилах, а Москва недовольна планами Токио по развертыванию на Японских островах систем противоракетной работы американского производства. Сергей Лавров рассказал, что «вновь привлек внимание к тем озабоченностям, которые российская сторона уже высказывала в этой связи», а Ицунори Онодэра, в свою очередь, отметил, что «вновь объяснил российской стороне, что система ПРО не является угрозой для России, а является оборонительной системой». Решение о размещении в Японии американских Aegis Ashore – наземной версии системы Aegis («Иджис») – было принято в декабре 2017-го. Два комплекса планируется развернуть в префектурах Акита и Ямагути до 2023 г., что должно обеспечить прикрытие ими территории всей страны.

Министр иностранных дел Японии Таро Коно заявил о желании обсудить «вопрос совместной хозяйственной деятельности на четырёх островах», что весьма актуально, учитывая, что совместный правовой режим хозяйствования на спорных островах до сих пор не разработан, а экономическая деятельность развивается медленнее, чем хотелось бы Москве и Токио.

Очередные знаковые для тематики статьи события состоялись во время посещения Абэ Владивостока в сентябре 2018 г. для пере-

говоров с президентом Путиным и участия в очередном ВЭФ. Общая тональность их выступлений на этих мероприятиях во многом оказалась различной. После переговоров лидеры двух стран выступили для прессы. Путин отметил регулярный характер своего общения с лидером Японии, который в мае 2018 г. уже участвовал в Санкт-Петербургском экономическом форуме в сопровождении более чем 150 ведущих японских предпринимателей. При этом во Владивосток с ним снова прибыли члены японского правительства, представители префектур и несколько сотен руководителей крупнейших японских компаний [4].

В целом Путин дал позитивную оценку переговоров с Абэ и отметил их конструктивную атмосферу. Большое внимание он уделил дальнейшим перспективам расширения торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества, при том что в 2017 г. двусторонний товарооборот вырос на 14%, а накопленные инвестиции Японии в российскую экономику достигли двух миллиардов долларов. По его оценке, успешно реализуется порядка 100 взаимовыгодных совместных инициатив в рамках предложенного Абэ плана сотрудничества по восьми направлениям, а также российского перечня приоритетных инвестиционных проектов. Далее он позитивно охарактеризовал достигнутый прогресс и перспективы развития двустороннего экономического сотрудничества, в том числе в таких ключевых отраслях, как энергетика и транспорт, отдельно отметив, что РЖД вместе с коллегами из Японии приступила к тестовым контейнерным перевозкам по Транссибу, что позволит нарастить объёмы поставок грузов, направляемых в Европу.

Также Путин сообщил, что в ходе переговоров затронули и проблему мирного договора, у которой нет простого и быстрого решения. При этом он декларировал готовность искать развязки, которые устроили бы и Россию, и Японию и которые были бы приняты народами обеих стран. В этом контексте Путин отметил определённые успехи в налаживании совместной хозяйственной деятельности на Южных Курилах и реализации проектов в пяти утверждённых областях: аквакультуре, создании тепличных хозяйств, ветроэнергетике, организации пакетных туров и утилизации мусора. В свою очередь, Абэ заявил, что обеими сторонами предпринимаются меры, чтобы осуществлять совместную экономическую и гуманитарную деятельность на четырех островах Южных Курил, и что в целом ситуация меняется к лучшему. Что касается хода выполнения плана сотрудничества из восьми пунктов, то, по оценке Абэ, уже запущено больше 150 проектов. В частности, на российском Дальнем Востоке открылись реабилитационные центры, началось предоставление услуг скоростной связи и т. д. Премьер-министр Японии также выразил надежду на продолжение встреч с лидером РФ на международных саммитах, в том числе пригласил Путина в Осаку в июне 2019 г. для участия в саммите «Большой двадцатки», а потом в Токио, чтобы вместе официально закрыть перекрёстные годы дружбы двух стран, и получил его предварительное согласие на этот визит в Японию.

По итогам российско-японских переговоров в присутствии лидеров двух стран был подписан ряд знаковых документов, в том числе Рамочное соглашение между ПАО «НОВАТЭК» и Японской национальной корпорацией по нефти, газу и металлам (JOGMEC),

Соглашение об осуществлении совместных инвестиций между Российским фондом прямых инвестиций, Российско-Японским инвестиционным фондом и Японским банком международного сотрудничества, Рамочное соглашение о финансовом сотрудничестве между ГК «Внешэкономбанк» и Японским банком международного сотрудничества и др. Кроме того, состоялся давно ожидаемый бизнесом двух стран обмен дипломатическими нотами о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу Конвенции между Правительством РФ и Правительством Японии об устранении двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и о предотвращении избежания и уклонения от уплаты налогов и Протокола к ней, подписанных в г. Владивостоке 7 сентября 2018 г. [3]. В целом на переговорах и пресс-конференции по их итогам все прошло гладко, и, что называется, ничего не предвещало для Абэ «беды», когда на следующий день на пленарной сессии ВЭФ Путин озвучил возможность обсуждения весьма неоднозначного для Японии нового подхода к подписанию мирного договора. Выступление президента Путина на пленарной сессии ВЭФ 12 сентября 2018 г. в присутствии лидеров четырех стран СВА (Китая, Японии, Монголии и РК) в основном было посвящено оценке состояния экономики российского Дальнего Востока и специальных механизмов его ускоренного развития. Проблематики сотрудничества со странами СВА в докладе он коснулся очень фрагментарно, а в части взаимодействия с Японией отметил только недавний запуск в Приморском крае нового завода «Мазда-Соллерс» по производству автомобильных двигателей. Тема мирного договора с Японией в докладе не была упомянута [9].

Что касается Абэ, то он вначале заявил о том, что японо-российские отношения переживают период продвижения вперед с беспрецедентным ускорением, а согласованный с РФ план двустороннего сотрудничества включает более 150 проектов (он уточнил, что большая часть из них уже реализуется, а часть находятся на этапе подготовки). После чего Абэ, как обычно, снова и снова эмоционально призывал Путина «давайте еще раз подтвердим нашу решимость (заключить мирный договор), наши намерения перед многочисленными свидетелями, перед всей нашей аудиторией. Если мы не сделаем это сейчас, то когда же?». В дальнейшем, отвечая на вопросы ведущего сессии российского журналиста С. Брилёва, Абэ заявил, что «Мы (с Путиным) говорили о том, что до сих пор, к сожалению, у нас нет мирного договора. Мы договорились, что необходимо менять подходы, с тем чтобы наши народы понимали значение того, что мы можем решить все имеющиеся проблемы и заключить мирный договор. Именно совместная хозяйственная деятельность является путем к этой цели...».

Затем ведущий предоставил слово Путину, который выдал довольно неожиданный экспромт (который, как известно, уместен, когда хорошо подготовлен). Он заявил, что хотел бы оттолкнуться от слов Абэ, только что предложившего менять подходы, чтобы завершить переговоры, которые безрезультатно идут уже 70 лет. По словам Путина, ему «только что в голову пришла простая мысль»: «Давайте заключим мирный договор до конца года – без всяких предварительных условий...». А в дальнейшем можно уже на основе подписанного договора, как друзья, продолжить решать спорные вопросы. Получив такой мощный психологический удар (никогда ранее и даже накану-

не на двусторонних переговорах такой подход к подписанию мирного договора не обсуждался), за оставшуюся часть работы сессии Абэ не решился прямо возразить Путину по существу его нового предложения.

Владимир Путин, видимо, поняв, что Синдзо Абэ находится от его предложения в легком шоке, нашел возможность закончить обсуждение на данной сессии на компромиссной ноте. С одной стороны, Путин зафиксировал свою позицию, заявив, что он не пошутил «по поводу того, чтобы заключить договор без всяких предварительных условий. Можно прописать сразу в мирном договоре, что мы будем стремиться к урегулированию всех вопросов и, уверен, когда-нибудь это сделаем». С другой стороны, он пояснил, что понимает несогласие Абэ с этой позицией, и поэтому надо продолжить, как и договорились вчера на переговорах, вместе работать, чтобы организовать совместную хозяйственную деятельность на островах. По его словам, «Нужно создать обстановку, в которой было бы комфортно решать эти вопросы... мы хотим их решать, и надеюсь, что когда-нибудь это произойдет».

Уже на следующий день официальный представитель МИД Японии заявил, что позиция страны не меняется – вначале решаем вопрос об островах, а потом подписываем договор. По возвращении из Владивостока Синдзо Абэ также рассказал, что он неоднократно озвучивал японскую позицию президенту Путину, согласно которой сначала должен быть решен территориальный вопрос, и только затем проблема мирного договора. При этом МИД РФ также признал, что предложение о «мирном договоре без предварительных условий» до сих пор японской стороне по дипломатическим каналам не передавалось [1].

В целом такое заявление президента РФ на ВЭФ можно рассматривать, с одной стороны, как реакцию на не вполне адекватное поведение Абэ на сессии, который в присутствии мировых лидеров в излишне настойчивой форме «давил» на Путина, предлагая немедленно решить вопрос заключения мирного договора. В ответ Путин, умело пользуясь инструментом «политического троллинга», показал Абэ, что он выбрал неправильное место для дискуссий по этой двусторонней проблеме. С другой стороны, это заявление стало проявлением дальнейшего ужесточения российской переговорной позиции.

Проведенный в Японии «по горячим следам» этих событий опрос, который был опубликован в газете «Иомиури», показал, что около 75% японцев выступают против заключения мирного договора с Россией без предварительных условий. Большинство японцев поддерживают курс своего правительства и считают, что сначала надо решить территориальный спор. Идею о заключении договора до конца года без дополнительных условий одобряют лишь 14% опрошенных. Газета «Никкэй» также провела исследование. В его ходе выяснилось, что две трети японцев выступают за предварительное решение территориального вопроса, и только 19% допускают, что сначала можно заключить мирный договор. Еще 6% опрошенных вообще не считают нужным подписывать соглашение [7].

После возвращения из Владивостока Абэ столкнулся с жёсткой критикой за то, что сразу не возразил Путину на сессии ВЭФ, хотя было очевидно, что новое предложение российского коллеги идет

вразрез с официальной позицией Токио. Тем не менее, 20 сентября 2018 г. Синдзо Абэ в третий раз был избран на пост председателя правящей Либерально-демократической партии Японии. Таким образом, он сохранил пост премьер-министра страны, и, чтобы попытаться провести планируемые амбициозные реформы, в том числе ключевую для него реформу Конституции, и решить другие важнейшие проблемы, включая территориальный спор с Россией, у него осталось всего три года (до сентября 2021 г.). Заслуживает внимания, что некоторое время назад эксперты уже делали прогнозы о том, что «практическое окно возможностей» для достижения компромисса по территориальному вопросу может возникнуть в (2019 и 2020 гг.) [13]. Однако драгоценное для Абэ политическое время продолжало уходить, а до планируемой им кульминации сотрудничества с РФ (лето 2019 г.) оставалось меньше года. В этой связи в Токио пришло понимание того, что дальнейшее ведение с Москвой диалога по мирному договору в духе «пути АСЕАН» (ASEAN way), когда процесс зачастую важнее результата, не продуктивно. Оно позволяет сохранять хорошие личные отношения между лидерами двух стран, но не способствует успеху переговоров.

И тогда в начале ноября 2018 г. в Токио начали «играть в открытую», дав утечку информации о том, что на саммите Восточноазиатского форума в Сингапуре в ноябре 2018 г. Абэ намерен предложить Путину ускорить переговоры на основе серьезной уступки со стороны Японии. По данным газеты «Майнити», предметом обсуждения должны были стать перспективы заключения мирного договора на основе Совместной советско-японской декларации 1956 года, в которой Москва соглашалась рассмотреть возможность передачи Японии Хабомаи и Шикотана после заключения мирного договора, от чего ранее японская сторона отказывалась [11]. И действительно, по итогам состоявшихся 15 ноября 2018 г. переговоров с Абэ в Сингапуре, Путин на встрече с журналистами подтвердил, что Япония готова вернуться к обсуждению советско-японской декларации 1956 г., предусматривающей передачу ей двух островов после подписания мирного договора, при том что официальной позицией Токио до сих пор была другая последовательность – передача Японии четырёх островов южных Курил и затем заключение мирного договора. В то же время Президент РФ тут же сделал оговорку о том, что в этой декларации не было обговорено многое из того, что ещё предстоит обсудить и согласовать [10].

Абэ после переговоров с Путиным подтвердил серьезность своих намерений, заявив, что планирует обсудить выше обозначенную проблематику на встрече с Путиным «на полях» саммита «Большой двадцатки» в Аргентине, а также совершить в этих же целях специальный визит в РФ в начале 2019 г. В сложившейся ситуации этот визит может стать ключевым для решения вопроса о том, будет ли найдена устраивающая обе стороны (хотя бы предварительная) «формула», ведущая к подписанию мирного договора в период нахождения у власти в Японии Синдзо Абэ.

Выводы и прогнозы

Победив на выборах президента правящей Либерально-демократической партии в сентябре 2018 г., Абэ обеспечил себе возможность сохранить пост премьер-министра Японии ещё на три года – до сен-

тября 2021 г. С одной стороны, это немалый срок, с другой – это значит, что для решения проблемы территориального спора с РФ у него осталось не более полутора (максимум, двух) лет. После этого Абэ неминуемо перейдет в статус «хромой утки», когда его возможности решения принципиальных внешне- и внутривнутриполитических проблем будут быстро снижаться, в том числе с учетом того, что для их одобрения потребуются обсуждение и ратификация парламента страны.

С учетом этого Абэ давно спланировал лето 2019 г. как время для завершения выработки совместно с президентом Путиным компромиссного и устраивающего обе стороны подхода (формулы) для принятия принципиального решения по территориальной проблеме и мирному договору. По договоренности с Путиным этому должно было предшествовать улучшение политических отношений, рост экономического сотрудничества и развитие гуманитарных контактов между двумя странами. В сфере политики и безопасности улучшение произошло лишь формально, например, возобновились встречи в формате «2+2», на чем настаивала РФ. В экономике сотрудничество, по оценке Абэ, развивается очень хорошо, хотя Путин не совсем с ним согласен. В сентябре 2016 г. на ВЭФ во Владивостоке премьер-министр Японии прогнозировал, что, развиваясь такими темпами, двустороннее экономическое сотрудничество достигнет требуемого для подписания мирного договора уровня через два года, то есть к лету 2019 г. В мае 2018 г. по инициативе Токио были запущены перекрестные Годы культуры двух стран, проведение которых, по замыслу, должно способствовать росту взаимного доверия между народами двух государств. При этом их официальное закрытие с участием Президента РФ запланировано на июнь 2019 г. в Японии.

С учётом позитивного воздействия на РФ от недавнего существенного смягчения переговорной позиции Японии по территориальной проблеме, а также успехов в наращивании двустороннего сотрудничества Абэ полагает, что страны могли бы прийти к рамочному соглашению по мирному договору уже в ходе визита Путина в Японию в июне 2019 г.

Что касается позиции России относительно Совместной советско-японской декларации 1956 г., то руководство страны, и в том числе Президент Путин, с начала 2000-х гг. неоднократно заявляло о том, что РФ готово вести переговоры с Японией по мирному договору, используя её в качестве основы. Однако начиная примерно с 2017 г. переговорные позиции Москвы стали «дрейфовать» от ранее декларируемого желательного варианта решения территориального спора (на основе компромисса, достигнутого лидерами РФ и Японии по «российско-китайской модели», и на основании положений декларации 1956 г.) к выдвижению дополнительных условий. С одной стороны, на переговорах с Абэ Путин всегда подтверждал готовность к совместному обсуждению и решению вопросов, а с другой, – последовательно предпринимал шаги, направленные на усиление переговорной позиции России, озвучивая все новые обстоятельства и условия, которые, по его мнению, влияют на решение территориальной проблемы. Так, например, в 2017 г. на форуме АТЭС во Вьетнаме он продемонстрировал озабоченность обязательствами Японии как участника двустороннего союза безопасности с США, а также предложил переложить ответственность за решение территориальной проблемы

с лидеров двух государств на их народы (при этом при решении территориальных споров с Китаем и Норвегией Москва к мнению народа не апеллировала). Наконец, на ВЭФ-2018 во Владивостоке Путин открыто предложил на обсуждение Токио и другой вариант подписания мирного договора, не предусматривающий автоматическую передачу каких-либо островов Японии. В чем-то схожую позицию Путин озвучил и после недавней встречи с Абэ в Сингапуре. С одной стороны, он позитивно оценил готовность Японии продолжить переговоры на базе Совместной декларации от 1956 г., с другой, – отметил, что в её тексте много неясностей, которые ещё предстоит обсудить. И здесь очень важно, в каком ключе Россия поведёт это обсуждение: с упором на требования того, что Япония выполнить никак не сможет, или на то, как практически разрешить ряд возникающих в случае передачи двух островов сложных вопросов международных и двусторонних отношений. Например, РФ может поставить условие, чтобы Япония добилась от США принятия официальных обязательств не размещать на островах Хабомаи и Шикотан военные базы. Но, в соответствии с договором о безопасности между США и Японией от 1960 г., Токио по собственной инициативе обязался при возникновении угрозы безопасности любую свою территорию предоставлять под американские базы. Эти угрозы для страны, исходящие в первую очередь, от Китая и КНДР, по оценке Токио, весьма актуальны, и в этой ситуации на расторжение договора безопасности с США или на существующий пересмотр его условий ради решения территориального спора с РФ Япония, конечно, не пойдёт. При этом общеизвестно, что передача Японии островов Хабомаи (по сути, это гряда выступающих из воды камней) и Шикотана не создаст каких-то проблем военной безопасности для РФ (доступ к стратегически важному Охотскому морю останется полностью закрытым), хотя и приведёт к потере некоторых рыбных и других ресурсов.

На ВЭФ-2018 во Владивостоке Президент РФ отметил, что эти острова не имеют «какого-то фундаментального, огромного значения для нашей экономики ...Это все вопросы морально-политического характера, морально-политического свойства, но они очень острые, чувствительные для наших народов» [9]. То есть, если двигаться дальше, исходя из этого посыла Президента, то надо продолжать добиваться существенного увеличения объёмов японских инвестиций на РДВ, налаживать на Южных Курилах совместную хозяйственную деятельность, обсуждать суверенитет передаваемых островов (здесь возможны варианты), в том числе судьбу проживающих на о. Шикотан граждан России, например, возможность предоставления им двойного гражданства, и другие вопросы практического взаимодействия.

На основании вышеизложенного можно заключить, что в стремлении нынешних лидеров Японии и России решить застарелый исторический спор наступил «момент истины». Абэ в ноябре 2018 г., по сути дела, выложил все свои переговорные карты на стол, и теперь вопрос в том, как Путин оценит складывающуюся международную обстановку, достигнутый уровень двусторонних отношений с Японией, а также предложенные Токио уступки на переговорах.

В целом достижение цели подписания мирного договора в ближайшие два – три года исторически не предопределено, а новый лидер Японии, который сменит Абэ, вполне может иметь другие политиче-

ские приоритеты и личные симпатии. Тем не менее есть вполне определённые шансы на то, что надежды Путина и Абэ решить застарелый территориальный спор осуществятся. Однако если до 2021 г. этого не произойдёт, то следующая подобная историческая возможность может представиться нескоро.

Литература

1. Головин В. Японцы получили по лбу [Электронный ресурс] // Сайт «Радио Эхо Москвы». URL <https://echo.msk.ru/blog/golovnin/2276950-echo/> (дата посещения: 13.09.2018).
2. «Два плюс два» ничего не решают без двоих [Электронный ресурс] // Сайт газеты «Коммерсантъ». [Электронный документ]. URL <https://www.kommersant.ru/doc/3701371> (дата посещения: 02.08.2018).
3. Документы, подписанные по итогам российско-японских переговоров [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. URL <http://www.kremlin.ru/supplement/5340> (дата посещения: 11.09.2018).
4. Заявления для прессы по итогам российско-японских переговоров [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. URL <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/58511> (дата посещения: 11.09.2018).
5. Интервью Владимира Путина телекомпании «Ниппон» и газете «Йомиури» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. URL <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53455> (дата посещения: 20.10.2018).
6. Интервью заместителя Министра иностранных дел России Игоря Моргулова [Электронный ресурс] // Сайт газеты «Известия». URL <https://iz.ru/738892/nataliia-portiakova/my-protiv-razmakhivaniia-sanktsionnoi-dubinoi> (дата посещения: 02.08.2018).
7. Исследование показало отношение японцев к мирному договору с Россией [Электронный ресурс] // Сайт информационного агентства «РИА Новости». URL https://ria.ru/world/20180924/1529184148.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (дата посещения: 28.09.2018).
8. Пленарное заседание Восточного экономического форума 7 сентября 2017 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. URL <http://www.kremlin.ru/events/president/news/55552> (дата посещения: 20.10.2018).
9. Пленарное заседание Восточного экономического форума 12 сентября 2018 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. URL <http://www.kremlin.ru/events/president/news/58537> (дата посещения: 13.09.2018).
10. Рояль в устах [Электронный ресурс] // Сайт газеты «Коммерсантъ». [Электронный документ]. URL <https://www.kommersant.ru/doc/3799902> (дата посещения: 17.11.2018).
11. СМИ узнали о намерении Абэ ускорить переговоры с Путиным по Курилам [Электронный ресурс] // Сайт информационного агентства «РИА Новости». URL https://ria.ru/world/20181110/1532512413.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (дата посещения: 10.11.2018).
12. Стенограмма встречи с российскими и иностранными журналистами по итогам Саммита АТЭС 11 ноября 2017 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. URL <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56049> (дата посещения: 05.11.2018).
13. Sevastyanov S. Hopes and Realities in Relations Between Russia and Japan: Is a Breakthrough Possible? // East Asia: An International Quarterly. 2017. Vol. 34. No. 1. Pp. 39–62.
14. Togo Kazuhiko. Where Do Japan-Russia Territorial Negotiations Stand Now? A View from Japan // Russia and Japan. Looking together into the future / Edited by V. Panova, A. Lukin. – Vladivostok: FEPU, 2016. Pp. 33–44.

Sergey V. SEVASTIANOV

Ph. D. (in Political Science), Full Professor, Head of the Laboratory of International Institutions and multilateral cooperation, Oriental Institute–School of Regional and International Studies, Far Eastern Federal University (Vladivostok, Russia).

E-mail: sevastyanov.sv@dvfu.ru

Artyom L. LUKIN

Ph. D. (in Political Science), Assistant Professor, International Relations Department, Oriental Institute – School of Regional and International Studies, Far Eastern Federal University (Vladivostok, Russia)

E-mail: artluvin@mail.ru

Sergey O. SHISHMAKOV

Postgraduate Student, Department of International Relations, Oriental Institute – School of Regional and International Studies, Far Eastern Federal University (Vladivostok, Russia).

E-mail: shishmakov_so@dvfu.ru

Diplomacy of Putin and Abe: prospects for political settlement of the Russian – Japanese relations

UDC 327

doi: dx.doi.org/10.24866/2542-1611/2018-4/54-67

personal features and mutual trust of President Putin and Prime Minister Abe, territorial dispute between Japan and Russia, the 1956 Joint declaration

In this article, the authors trace the recent improvement of bilateral ties between RF and Japan that, according to their view, was largely due to Russian President Putin and Japanese Prime Minister Abe's strategic vision, high political aspirations and mutual trust. A thorough assessment of significant changes in their positions on the territorial problem during the last two years has been undertaken. Based on that an attempt is made to evaluate whether (in adverse geopolitical conditions in the world and the Asia-Pacific region) the achieved relatively high level of bilateral relationship is sufficient to solve a long-overdue territorial dispute in two recent years. According to the authors, there is still an ample possibility that the genuine hopes of Putin and Abe to solve the territorial dispute by the year 2021 could be fulfilled. However, signing of a Peace Treaty during the next two – three years is not historically predetermined, while Abe's successor may have different strategic priorities.

For citation: Sevastianov S. V., Lukin A. L., Shishmakov S. O. Diplomacy of Putin and Abe: prospects for political settlement of the Russian – Japanese relations // Oriental Institute Journal. 2018. № 4. P. 54–67. doi: dx.doi.org/10.24866/2542-1611/2018-4/54-67

References

1. Golovnin V. YApontsy poluchili po lbu 02.08.2018). [EHlektronnyj resurs] // Sajt «Radio EHkho Moskvyy». URL <https://echo.msk.ru/blog/golovnin/2276950-echo/> (data poseshheniya: 13.09.2018).
2. «Dva plyus dva» nichego ne reshayut bez dvoikh [EHlektronnyj resurs] // Sajt gazety «Kommersant». [EHlektronnyj dokument]. URL <https://www.kommersant.ru/doc/3701371> (data poseshheniya: 11.09.2018).
3. Dokumenty, podpisannye po itogam rossijsko-yaponskikh peregovorov [EHlektronnyj resurs] // Ofitsial'nyj sayt Prezidenta Rossii. URL <http://www.kremlin.ru/supplement/5340> (data poseshheniya: 11.09.2018).
4. Zayavleniya dlya pressy po itogam rossijsko-yaponskikh peregovorov [EHlektronnyj resurs] // Ofitsial'nyj sayt

- Prezidenta Rossii. URL <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/58511> (data poseshheniya: 11.09.2018).
5. Interv'yū Vladimira Putina telekompanii «Nippon» i gazete «Iomiuri» [EHlektronnyj resurs] // Ofitsial'nyj sayt Prezidenta Rossii. URL <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53455> (data poseshheniya: 20.10.2018).
6. Interv'yū zamestitelya Ministra inostrannykh del Rossii Igorya Morgulova [EHlektronnyj resurs] // Sajt gazety «Izvestiya». URL <https://iz.ru/738892/nataliia-portiakova/my-protiv-razmakhivaniia-sanktcionnoi-dubinoi> (data poseshheniya: 02.08.2018).
7. Issledovanie pokazalo otnoshenie yapontsev k mirnomu dogovoru s Rossiej [EHlektronnyj resurs] // Sajt informatsionnogo agentstva «RIA Novosti». URL https://ria.ru/world/20180924/1529184148.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (data poseshheniya: 28.09.2018).
8. Plenarnoe zasedanie Vostochnogo ehkonomicheskogo foruma 7 sentyabrya 2017 goda [EHlektronnyj resurs] // Ofitsial'nyj sayt Prezidenta Rossii. URL <http://www.kremlin.ru/events/president/news/55552> (data poseshheniya: 20.10.2018).
9. Plenarnoe zasedanie Vostochnogo ehkonomicheskogo foruma 12 sentyabrya 2018 goda [EHlektronnyj resurs] // Ofitsial'nyj sayt Prezidenta Rossii. URL <http://www.kremlin.ru/events/president/news/58537> (data poseshheniya: 13.09.2018).
10. Royal' v ustakh [EHlektronnyj resurs] // Sajt gazety «Kommersant». [EHlektronnyj dokument]. URL <https://www.kommersant.ru/doc/3799902> (data poseshheniya: 17.11.2018).
11. SMI uznali o namerenii Abeh uskorit' peregovory s Putinyem po Kurilam [EHlektronnyj resurs] // Sajt informatsionnogo agentstva «RIA Novosti». URL https://ria.ru/world/20181110/1532512413.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop (data poseshheniya: 10.11.2018).
12. Stenogramma vstrechi s rossijskimi i inostrannymi zhurnalistami po itogam Sammita ATEHS 11 noyabrya 2017 goda [EHlektronnyj resurs] // Ofitsial'nyj sayt Prezidenta Rossii. URL <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56049> (data poseshheniya: 05.11.2018).
13. Sevastyanov S. Hopes and Realities in Relations Between Russia and Japan: Is a Breakthrough Possible? // East Asia: An International Quarterly. 2017. Vol. 34. No. 1. Pp. 39–62.
14. Togo Kazuhiko. Where Do Japan-Russia Territorial Negotiations Stand Now? A View from Japan // Russia and Japan. Looking together into the future / Edited by V. Panova, A. Lukin. – Vladivostok: FEPU, 2016. Pp. 33–44.