А.А. Андреев, В.М. Климачков, Е.В. Суверов*

СТРУКТУРА РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ
НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ В ПРЕДВОЕННЫЙ ПЕРИОД (1937-1941 гг.)

Статья посвящена исследованию структурных подразделений рабоче-крестьянской милиции на территории Дальнего Востока. Авторы анализируют штатную структуру основных милицейских подразделений и их численность в соотношении с численностью местного населения и заключают, что изменения в руководстве НКВД и сложная внешнеполитическая обстановка в регионе серьезно повлияли на штатную расстановку рабоче-крестьянской милиции.

Ключевые слова: рабоче-крестьянская милиция, НКВД, штат, Дальний Восток

The structure of Workers' and Peasants' Militia in the Soviet Far East in the pre-war years, 1937-1941. ALEXANDER A. ANDREEV, VYACHESLAV M. KLIMACHKOV (Far Eastern Law Institute of the Ministry of Internal Affairs), EVGENIY V. SUVEROV (Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs)

The article is devoted to the study of the subdivisions of Workers' and Peasants' Militia in the Soviet Far East in 1937-1941. The authors analyze the staff structure of the main police units and its size in relation to the size of local population. The authors conclude that the changes in the leadership of the People's Commissariat for Internal Affairs and the complicated international context in the region seriously affected the staffing of the militia during the pre-war years.

Keywords: Workers' and Peasants' Militia, People's Commissariat for Internal Affairs, staff, Soviet Far East

В предвоенные годы структура рабоче-крестьянской милиции (РКМ) на Дальнем Востоке была непостоянной и менялась в соответствии с политическими и экономическими приоритетами, различными реорганизационными процессами, проходившими в системе НКВД СССР. Нередки были и изменения названий милицейских подразделений. Так, в соответствии с приказом

НКВД СССР от 20 мая 1937 г., 5-й отдельный кавалерийский эскадрон РКМ в г. Ворошилове (современный Уссурийск) был переименован в 18 Ворошиловский отдельный эскадрон рабоче-крестьянской милиции (Отдел оперативной информации и специальных фондов Информационного Центра УМВД России по Хабаровскому краю, далее – ООИ и СФ ИЦ УМВД Рос-

* АНДРЕЕВ Александр Александрович, кандидат юридических наук, начальник Дальневосточного юридического института МВД России.

E-mail: dvui@mvd.ru

КЛИМАЧКОВ Вячеслав Михайлович, заместитель начальника по работе с личным составом Дальневосточного юридического института МВД России.

E-mail: dvui@mvd.ru

СУВЕРОВ Евгений Васильевич, доктор исторических наук, профессор кафедры теории и истории права и государства Барнаульского юридического института МВД России.

E-mail: suverovev69@mail.ru

© Андреев А.А., Климачков В.М., Суверов Е.В., 2018

сии по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 24. Л. 298). Влияла на штатную структуру РКМ и смена руководства НКВД СССР. Нарком НКВД Н.И. Ежов (1936-1938 гг.) и сменивший его Л.И. Берия старались перестроить работу ведомства на свой лад, изменяя при этом и его структуру. Большое влияние на штатные изменения милиции оказали и события на международной арене – конфликт с Японией на Дальнем Востоке и начало Второй мировой войны в 1939 г.

До 20 октября 1938 г. милицейские подразделения подчинялись Управлению НКВД по Дальневосточному краю. После образования Хабаровского и Приморского краев (в состав последнего входили Приморская область, упраздненная в 1939 г., и Уссурийская область, упраздненная в 1943 г.) началось формирование краевых и областных структурных подразделений системы НКВД СССР. Штат Управления НКВД по Дальневосточному краю в июле 1938 г. состоял из:

- руководства (начальник Управления РКМ, он же помощник начальника Управления НКВД, заместитель начальника Управления РКМ);

- спецсекретариата (оперативный секретарь, на правах начальника отделения, оперативный уполномоченный, два уполномоченных, секретарь, машинистка, три дежурных уполномоченных);

- отдела уголовного розыска (начальник отдела, он же помощник начальника Управления РКМ, заместитель начальника отдела, секретарь, делопроизводитель, две машинистки);

- 1-го отделения (по периферии) в составе начальника отделения, восьми оперативных дежурных и одного уполномоченного;

- 2-го отделения (по детской преступности) в составе начальника отделения, двух оперативных дежурных и одного уполномоченного;

- 3-го отделения (научно-технического отделения) в составе начальника отделения и эксперта (ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 24. Л. 16).

Штатная численность Управления РКМ Хабаровского и Приморского краев определялась ведомственными приказами и формировалась в соответствии со штатной численностью Управления НКВД по Дальневосточному краю. Так, штат Управления РКМ Хабаровского края в июле 1938 г. состоял из:

- руководства (начальник Управления РКМ, он же помощник начальника Управления НКВД, заместитель начальника Управления РКМ);

- спецсекретариат (оперативный секретарь, на правах начальника отделения, оперативный

уполномоченный, секретарь начальника Управления РКМ, машинистка и три дежурных уполномоченных);

- отдела уголовного розыска (начальник отдела, он же помощник начальника Управления РКМ, заместитель начальника отдела, две машинистки);

- 1-го отделения (по периферии) в составе начальника отделения, четырех оперативных уполномоченных, трех уполномоченных и одного помощника уполномоченного;

- 2-го отделения (по городу) в составе начальника отделения, двух оперативных уполномоченных, трех уполномоченных, семи помощников уполномоченного;

- группы по детской преступности (оперативный уполномоченный, два уполномоченных) (ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 24. Л. 17).

Несмотря на аналогичную структуру, штат Управления РКМ Приморской области отличался от Хабаровского края и по данным на июль 1938 г. состоял из:

- руководства (начальник Управления РКМ, он же помощник начальника Управления НКВД, заместитель начальника Управления РКМ);

- спецсекретариата (оперативный секретарь, на правах начальника отделения, оперативный уполномоченный, уполномоченный, секретарь начальника Управления РКМ, машинистка, три дежурных уполномоченных);

- 1-го отделения (по периферии) в составе начальника отделения, трех оперативных уполномоченных, двух уполномоченных);

- 2-го отделения (по городу) в составе начальника отделения, пяти оперативных уполномоченных, шести уполномоченных, восьми помощников уполномоченного;

- группы по детской преступности в составе оперативного уполномоченного, двух уполномоченных (ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 24. Л. 31).

Таким образом, в июле 1938 г. в Управлении НКВД по Дальневосточному краю служили 33 сотрудника, в Управлении рабоче-крестьянской милиции Хабаровского края в июле 1938 г. выполняли свои служебные задания 38 сотрудников, а в Управлении рабоче-крестьянской милиции Приморского края числилось 39 человек, что было явно недостаточно для оперативного управления обширным регионом.

Штат Управления НКВД по Хабаровскому краю в январе 1939 г. состоял из отдела кадров, административно-хозяйственного отдела, финан-

сового отдела, следственной части, отдела связи, секретариата (ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 223. Л. 28).

В населенных пунктах Дальнего Востока функционировали городские и районные отделения. В 1938 г. в Хабаровске насчитывалось 7 городских отделений. В их состав входили: 7 начальников, 7 помощников начальников отделений, 12 оперуполномоченных, 7 уполномоченных, 5 помощников уполномоченных, 63 участковых инспекторов, 7 начальников паспортных отделений, 9 паспортистов, 7 секретарей, 7 машинисток (ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 24. Л. 27).

Главенствующую роль в идеологической подготовке сотрудников органов внутренних дел играл политический отдел. В августе 1937 г. были утверждены новые штаты политических отделов Главного управления и республиканских управлений рабоче-крестьянской милиции. ЦК ВКП(б) 15 сентября 1939 г. утвердил Положение о политическом отделе Главного управления (отдела) НКВД СССР. Политотдел проводил воспитательную работу среди лично-

го состава органов внутренних дел в духе марксистско-ленинской идеологии, организовывал культурно-воспитательные мероприятия. Под руководством политотдела находились партийные и комсомольские организации подразделений НКВД. Политический отдел направлял деятельность библиотек, клубов, ленинских комнат, добровольных обществ. Структура Политотдела состояла из 5 отделений: организационно-инструкторского, партийной пропаганды и просветительской работы [1, с. 23].

Приказом НКВД СССР от 16 марта 1937 г. вместо упраздненного экономического отдела Главного управления государственной безопасности в составе Главного управления рабоче-крестьянской милиции был создан отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией (ОБХСС).

Управление рабоче-крестьянской милиции Управления НКВД по Дальневосточному краю состояло из отдела по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляций и 3-х отделений БХС, кроме того, отделений БХС Приморской и Уссурийской областей (см. табл. 1).

Таблица 1

Штат отдела и отделений по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией Управления РКМ Управления НКВД по Дальневосточному краю и областных управлений РКМ Дальневосточного края в январе 1938 г.

Наименование органа	Наименование аппарата	Наименование должности	Количество штатных единиц
Управление РКМ Управления НКВД по Дальневосточному краю	Отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляции	Начальник отдела	1
		Заместитель начальника отдела	1
		Секретарь	1
		Машинистка	1
	1-е отделение БХС	Начальник отделения	1
		Оперуполномоченный	2
		Уполномоченный	1
	2-е отделение БХС	Начальник отделения	1
		Оперуполномоченный	2
		Уполномоченный	1
	3-е отделение БХС	Начальник отделения	1
		Оперуполномоченный	2
		Уполномоченный	1
Управление РКМ Управления НКВД по Приморской области	Отделение БХС	Начальник отделения	1
		Оперуполномоченный	6
		Уполномоченный	3
		Делопроизводитель-машинистка	1
Управление РКМ Управления НКВД по Уссурийской области	Отделение БХС	Начальник отделения	1
		Оперуполномоченный	3
		Уполномоченный	2

Источник: ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 16. Л. 49.

Несмотря на создание специализированного отдела по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляции основная нагрузка в борьбе с преступным элементом лежала на сотрудниках уголовного розыска. В августе 1939 г. в аппаратах уголовного розыска и БХСС были организованы следственные группы, руководство которыми возлагалось на заместителей начальников отделов милиции. Следственные группы расследовали уголовные дела, возбужденные отделом уголовным розыском, ОБХСС, дорожными отделами милиции [1, с. 19].

В городских, районных отделах и отделениях милиции не создавались самостоятельные группы по борьбе с хищениями социалистической собственности, их функции выполняла общая милиция и уголовный розыск [1, с. 17-18]. В последующие годы штатная численность имела тенденцию к увеличению. Так, штаты периферийных подразделений БХСС в 1940 г. по сравнению с 1939 г. были увеличены на 30% (Государственный архив Российской Федерации, далее – ГАРФ. Ф. 9415. Оп. 5. Д. 88. Л. 3)

Реформирование продолжилось и в других структурах. Так, с 15 марта 1937 г. отдел мер и весов Управления НКВД по Дальневосточному краю был переведен из Владивостока в Хабаровск. В сентябре 1938 г. Главное управление мер и весов НКВД СССР ликвидируется. Приказом НКВД СССР от 26 мая 1940 г. утверждается специальная инструкция по надзору за применением в торговле правильных и имеющих установленные клейма весов, гирь, емкостей, метров [1, с. 18]. Штат отдела мер и весов Управления НКВД по Дальневосточному краю насчитывал 21 штатную единицу. Отделение мер и весов в Александровске на Сахалине состояло из 2 штатных единиц, отделение в Биробиджане насчитывало 2 штатные единицы, Благовещенское отделение – 10 штатных единиц, Владивостокское отделение – 11 (ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 24. Л. 12).

Служба по охране общественного порядка, как и другие структуры, претерпела в этот период существенные изменения. Патрульно-постовая служба осуществлялась силами пеших и конных милиционеров. Общественный порядок в Хабаровске поддерживался 7 взводами милиции при городских отделениях. Их штат состоял из 7 командиров взводов, 7 политруков, 20 командиров отделений, 192 милиционеров. В темное время суток на службу заступал дивизион ночной охраны рабоче-крестьянской милиции г. Хабаровска. Дивизион состоял из командира дивизиона, помощ-

ника командира дивизиона по политчасти, счетовода-делопроизводителя, каптенармуса, 3 командиров взводов, старшины, 9 командиров отделений, 85 милиционеров и 3 шоферов (ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 24. Л. 27). Отсутствие достаточного количества транспорта, обилие малозаселенных и труднодоступных территорий в рамках Дальнего Востока делало наиболее эффективным применение конных милицмейских патрулей. Служба в отдельных кавалерийских эскадронах РКМ осуществлялась по армейскому принципу. Личный состав эскадронов осуществлял охрану общественного порядка и задержание правонарушителей.

В целях борьбы с контрабандой в сельской местности создавались конные милицмейские группы. Опыт 1920-х – начала 1930-х гг. продолжал использоваться в деятельности органов милиции и уголовного розыска Дальнего Востока [4, с. 10-18].

Организационно штат 16-го Владивостокского отдельного кавалерийского эскадрона рабоче-крестьянской милиции состоял из двух взводов: 75 сотрудников, 72 строевые лошади, 4 обозные лошади, 62 винтовки, 67 наганов, 62 шашки с гнездом, 6 шашек без гнезда, 75 противогазов, 4 ручных пулемета. 17-й Благовещенский отдельный кавалерийский эскадрон также состоял из двух взводов с практически аналогичным обеспечением: 75 человек, 72 строевые лошади, 4 обозные лошади, 62 винтовки, 67 наганов, 62 шашки с гнездом, 6 шашек без гнезда, 75 противогазов, 4 ручных пулемета (ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 24. Л. 285-286).

В связи с увеличением автомобильного парка в СССР в 1936 г. была образована Государственная автомобильная инспекция (ГАИ). На сотрудников государственной автомобильной инспекции возлагались обязанности по регулированию дорожного движения, инспектированию годности транспорта к эксплуатации, а также выдача документов.

Отдельный взвод, отделение регулирования уличного движения Управления РКМ Управления НКВД по Дальневосточному краю и команды регулирования уличного движения по Краснореченскому шоссе в г. Хабаровске на 1937 г. функционировали за счет средств, выделяемых местным бюджетом. Общая численность подразделений, обеспечивающих регулирование уличного движения на 1937 г., оставляла 46 чел. (см. табл. 2). Наибольшее количество людей обеспечивало общественный порядок в составе взвода регулирования уличного движения в Хабаровске – 28 чел.

**Штатная численность подразделений, обеспечивающих регулирование уличного движения
Управления РКМ Управления НКВД по Дальневосточному краю, 1937 г.**

Подразделение	Должность	Количество штатных единиц
Отделение регулирования уличного движения (РУД) Управления РКМ Управления НКВД по Дальневосточному краю	Начальник отделения	1
	Ст. инспектор	2
	Инспектор	1
	Секретарь	1
	Машинистка	1
Отдельный взвод регулирования уличного движения в г. Хабаровске	Командир отдельного взвода	1
	Политрук	1
	Командир отделения	1
	Милиционер-регулирующий	24
	Обслуживающий персонал	1
Команда РУД по Краснореченскому шоссе	Инспектор РУД	1
	Начальник команды РУД	1
	Милиционер-регулирующий	10

Источник: ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 37. Л. 292.

В 1937 г. был положительно решен вопрос о создании специализированной железнодорожной милиции, действовавшей первоначально по территориальному принципу [3, с. 19-21].

Штат местных органов 3-го отдела Главного транспортного управления НКВД СССР по Хабаровскому краю состоял из транспортного отдела УНКВД Хабаровского края, транспортного отделения Амурской области, транспортных группы Камчатской и Сахалинской областей (см. табл. 3). Из 23-х человек, работающих в 3-м Главном транспортном управлении НКВ СССР по Хабаровскому краю, наибольшее количество сотрудников состояло в штате транспортного отдела УНКВД Хабаровского края.

Хозяйственными вопросами подразделений милиции Дальневосточного региона занимался административно-хозяйственный отдел, который состоял из аппарата управления (начальник, секретарь и две машинистки), отдела снабжения, складов и оружейной мастерской. Из приведенной таблицы (см. табл. 4) видно, что значительное количество должностей – 7 из 16 – оставалось вакантными.

Структурным подразделением рабоче-крестьянской милиции Дальнего Востока в изучаемый период являлось и Главное Управление строительства Дальнего Севера НКВД СССР «Дальстрой», осуществлявшее строительные работы в районе Верхней Колымы. В состав «Дальстроя», согласно штатному расписанию (июль 1938 г.), входило руководство, спецсекретариат, отделение уголов-

ного розыска, отделения ОБХСС, паспортно-регистрационное отделение (см. табл. 5).

Организационная структура рабоче-крестьянской милиции Дальнего Востока в предвоенный период характеризовалась нестабильностью и часто менялась. Это объяснялось как реализацией в рамках НКВД общегосударственных мер по режиму экономии, упрощению и удешевлению государственного аппарата, так и интенсивным поиском лучших организационных форм, а кроме того и отсутствием готовых образцов, которым можно было бы следовать.

Немаловажным фактором, оказавшим существенное влияние на формирование и специфику деятельности рабоче-крестьянской милиции в предвоенный период являлось геополитическое положение региона – обширность территорий Дальнего Востока, неразвитость инфраструктуры, близость государственной границы, значительное увеличение населения, в том числе и за счет криминальных элементов. Так, численность населения Дальнего Востока возросла с 1 572 тыс. чел. в 1926 г. до 2 976 тыс. чел. в 1939 г. [2, с. 53]. Тем не менее, штатная численность милиции оставалась недостаточной. Даже в крупнейшем городе региона Хабаровске численность милиционеров в конце 1930-х гг. составляла около 500 человек, при том что городское население, по данным на 1939 г., составляло 207 тыс. чел. [2, с. 62]. Норма в 250 милиционеров на 100 000 населения была явно недостаточной для полноценной борьбы с преступным элементом и проведения масштабных профилактических мероприятий.

Таблица 3

**Штатная численность 3-го отдела Главного транспортного управления НКВД СССР
по Хабаровскому краю**

Наименование подразделения	Должность	Штатные единицы
Транспортный отдел Управления НКВД Хабаровского края	Начальник отдела	1
	Заместитель начальника отдела	1
	Старший оперуполномоченный	2
	Оперуполномоченный	8
	Помощники оперуполномоченных	1
	Секретарь	1
	Машинистка	1
Транспортное отделение Амурской области	Начальник отделения	1
	Старший оперуполномоченный	1
	Оперуполномоченный	2
Транспортная группа Управления НКВД Камчатской области	Старший оперуполномоченный	1
	Оперуполномоченный	1
Транспортная группа Управления НКВД Сахалинской области	Старший оперуполномоченный	1
	Оперуполномоченный	1

Источник: ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 19. Л. 192.

Таблица 4

**Расстановка личного состава административно-хозяйственного отдела
Управления РКМ Управления НКВД по Дальневосточному краю в марте 1938 г.**

Занимаемая должность	Звание, фамилия, имя и отчество
Начальник административно-хозяйственного отдела	вакансия
Секретарь	вакансия
Машинистка	вакансия
Машинистка	Шарова Мария Яковлевна
1-е отделение (снабжение):	
Начальник отделения, он же заместитель начальника отдела	вакансия
Ст. инспектор	Младший лейтенант милиции Киселев Евгений Васильевич
Ст. инспектор	Младший лейтенант милиции Судаков Андрей Александрович
Инспектор	Сержант милиции Дурандина Клавдия Милентьевна
Инспектор-инженер	вакансия
Инспектор вет. врач	вакансия
Склады:	
Начальник склада	Сержант милиции Горбаченко Григорий Васильевич
Зав. складом	Булатов Георгий Васильевич
Временно зав. складом	Коновалов Никифор Максимович
Бухгалтер	вакансия
Оружейная мастерская:	
Временно оружейный техник, он же зав. мастерской	Агафонов Виктор Тимофеевич
Оружейный мастер	Чмутин Григорий Трофимович

Источник: ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 16. Л. 109.

Штатная численность «Дальстрой» НКВД СССР, июль 1938 г.

Наименование аппарата	Наименование должностей	Численность
Руководство	Начальник Управления РКМ, он же помощник начальника Управления НКВД	1
	Заместитель начальника Управления РКМ по политчасти	1
	Ст. инспектор по ком. линии	1
Спецсекретариат	Секретарь	1
	Машинистка	1
	Зав. кладовой	1
	Обслуживающий	2
Отделение уголовного розыска	Начальник отделения	1
	Оперуполномоченный	2
	Уполномоченный	3
	Помощник уполномоченного	2
	Фото-дактилоскопия	1
	Секретарь-машинистка	1
Отделение ОБХСС	Начальник отделения	1
	Оперуполномоченный	1
	Уполномоченный	2
Паспортно-регистрационное отделение	Начальник отделения	1
	Оперуполномоченный	1
	Уполномоченный	2
	Помощник уполномоченных	2

Источник: ООИ и СФ ИЦ УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 40. Оп. 1. Д. 24. Л. 62.

Таким образом, милицейская структура в 1937-1941 гг. была достаточно нестабильна и зависела от политических решений руководства страны и смены руководителей НКВД СССР. Штатная структура милицейских подразделений состояла из отделов уголовного розыска, ОБХСС, паспортно-регистрационных отделений, отделов кадров, административно-хозяйственных отделов, финансовых отделов, следственных частей, отделов связи, секретариатов, научно-технических отделов, политотделов, групп по борьбе с детской преступностью, подразделений ГАИ, городских и районных отделений, милицейских кавалерийских эскадронов, подразделений транспортной милиции. Нехватка штатных единиц компенсировалась высокой служебной нагрузкой, профессионализмом и самоотверженностью сотрудников органов внутренних дел.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. История советской милиции. Т. 2. М.: Академия МВД, 1977.
2. Население России за 100 лет (1897-1997): стат. сб. М., 1998.
3. Суверов Е.В. Формирование железнодорожной милиции в Западной Сибири (1937-1941 гг.) // Алтайский юридический вестник. 2015. № 9. С. 19-21.
4. Шабельникова Н.А. Правоохранительные органы в системе охраны правопорядка на Дальнем Востоке России в 1922-1930 гг. // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. 2017. № 3. С. 10-18.

REFERENCES

1. Istoriya sovetskoy militsii [The history of Soviet militia]. T. 2. Moskva: Akademiya MVD, 1977. (in Russ.)

2. Naselenie Rossii za 100 let (1897-1997): stat. sb [The population of Russia for 100 years (1897-1997): data book]. Moskva, 1998. (in Russ.)

3. Suverov, E.V., 2015. Formirovanie zheleznodorozhnoy militsii v Zapadnoy Sibiri (1937-1941 gg.) [The establishment of the railway police in Western Siberia, 1937-1941], *Altayskiy yuridicheskiy vestnik*, no. 9, pp. 19-21. (in Russ.)

4. Shabel'nikova, N.A., 2017. Pravookhranitel'nye organy v sisteme okhrany pravoporyadka na Dal'nem Vostoke Rossii v 1922-1930 gg. [Law enforcement agencies in the system of law enforcement in the Russian Far East, 1922-1930], *Vestnik Dal'nevostochnogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii*, no. 3, pp. 10-18. (in Russ.)