**КОНВЕРГЕНЦИЯ ПРАВОВЫХ СИСТЕМ
АЗИАТСКОГО РЕГИОНА**

LEGAL SYSTEMS CONVERGENCE ASIAN REGION

УДК 341:340.15(5:265)

DOI dx.doi.org/10.24866/1813-3274/2019-2/15-24

Ю. С. Безбородов¹

Уральский государственный юридический университет, г. Екатеринбург, Россия

E-mail: yury.bezborodov@gmail.com

ORCID 0000-0002-5782-417X

**СРЕДСТВА СБЛИЖЕНИЯ ПРАВОВЫХ СИСТЕМ ГОСУДАРСТВ
АЗИАТСКОГО РЕГИОНА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ**

Аннотация. Процессами сближения, в малой перспективе периодически перемежающимися явлениями дивергенционного характера, охвачено всё международное сообщество, все без исключения субъекты и все аспекты социальной действительности. Практически все государства мира стремятся объединиться для усиления своих позиций на международной арене. Однако характеристики подобных процессов в различных регионах планеты существенно отличаются. В последние десятилетия очевиден рост числа региональных объединений, и сейчас фактически каждое государство входит хотя бы в одно региональное объединение. В рамках настоящей работы анализу подверглась как раз международная организация как форма правовой конвергенции (сближения), поскольку именно эта форма сотрудничества подразумевает глубокую, конкретизированную нормотворческую работу и включает в себя и международный договор как форму конвергенции. Особенно это касается международных организаций, обладающих наднациональным характером юридической природы. Речь идёт прежде всего о международных организациях интегративного типа с правом издавать юридически обязательные акты и ограничивать суверенные права государств-членов, с согласия последних, с едиными наднациональными органами.

¹ Юрий Сергеевич Безбородов, кандидат юридических наук, доцент Уральского государственного юридического университета, г. Екатеринбург, Россия.

Для цитирования: Безбородов Ю. С. Средства сближения правовых систем государств азиатского региона в международном праве // Азиатско-Тихоокеанский регион: экономика, политика, право. 2019. № 2. С. 15–24.

Ключевые слова: сближение, конвергенция, международное право, Азия, международный договор, региональные организации, АСЕАН, АТЭС, гармонизация, унификация.

Yury S. Bezborodov¹

Ural State Law University, Yekaterinburg, Russia

E-mail: yury.bezborodov@gmail.com

WAYS OF CONVERGENCE OF APR LEGAL SYSTEMS IN INTERNATIONAL LAW

Abstract. The processes of convergence, interspersed with divergence, encompass the entire international community, all subjects without exception and all aspects of social reality. Practically all states of the world are striving to pool their resources and efforts to strengthen their positions in the international arena. However, the characteristics of such processes in different regions of the planet differ significantly. The beginning of this century is marked by an increased scientific and public interest in the processes of regional cooperation taking place around the world. Researchers are thoroughly engaged in identifying their essence, determining the degree of their influence on various spheres of life of various states. In recent years, there has been a significant increase in the number of regional associations and now virtually every country belongs to at least one regional association. In the framework of this work, the international organization as a form of legal convergence (*rapprochement*) was subjected to the analysis, since it is the form of cooperation that implies a deep, specific rule-making work and includes the contract as a form of convergence. This is especially true of international organizations with the supranational nature of a legal character. Here we are talking about international organizations of the integrative type, which have special powers: to create uniform supranational bodies (including judicial) and uniform legislation; issue legally binding acts; limit some of the sovereign rights of member states with the consent of the latter.

Keywords: *rapprochement*, convergence, international law, Asia, international treaty, regional organizations, ASEAN, APEC, harmonization, unification.

Правовая конвергенция как международно-правовое явление [4] достигает своего апогея именно в рамках международных организаций интегративного типа – с созданием союзов государств и правопорядка с едиными регуляторами. Конверген-

¹ Yuri S. Bezborodov, PhD in Law, Associate Professor, Ural State Law University, Yekaterinburg, Russia. For citing: Bezborodov Yuri S. Ways of convergence of the Asian region's states in International law // PACIFIC RIM: Economics, Politics, Law. 2019. № 2. P. 15–24.

ция в рамках международных организаций с помощью интеграции – это верхушка процессов сближения в настоящее время с точки зрения международного права. Ближе всего целям конвергенции и эффективнее всего в рамках процессов сближения как раз метод интеграции и международная организация с наднациональным характером юридической природы (как форма сближения).

В территориальном аспекте все международные организации с наднациональными полномочиями являются региональными: европейские, африканские, южноамериканские, постсоветские и т.д. Некоторые авторы называют Всемирную торговую организацию единственной универсальной интеграционной организацией [9, с. 83]. В этой части с ними можно не согласиться, поскольку в правовом порядке ВТО сложно найти следы интеграции как метода сближения национальных правовых систем [3]. В большинстве своём речь идёт о гармонизации и унификации правовых регуляторов экономических отношений. Государства интегрируются в рамках международных организаций регионально. «В первую очередь интерес к взаимной интеграции возникает у государств, которые расположены поблизости друг от друга и уже связаны между собой прочными экономическими узами, общностью исторического развития, языка, религии, культуры» [9, с. 24]. Поэтому в международно-правовом аспекте организационные формы правового сближения, основанные на применении метода интеграции, целесообразнее рассматривать в региональном аспекте.

Интеграция – как элемент и метод конвергенции – явление, которое охватило в настоящее время практически все регионы планеты. Чаще всего интеграция в правовой сфере начинается со сближения экономик – такова социальная действительность. Большинство современных международных наднациональных организаций в предметном плане являются региональными организациями экономической компетенции. Например, в Северной Америке до недавнего времени активно развивалась Североамериканская ассоциация свободной торговли (НАФТА), в настоящее время переходящая в другую организационную форму. Однако признаки наличия более чем экономической интегрированности у данного объединения отсутствовали. И несмотря на то, что, в отличие от многих других объединений других регионов НАФТА достигла больших успехов в экономической интеграции, распространения интеграции на иные сферы общественных отношений в рамках данного региона не произошло, поскольку целью создания объединения изначально была лишь экономическая интеграция.

Интеграционные процессы наблюдаются также и в регионах Латинской Америки и Африки, где государства продолжают стремиться к полной независимости и преодолению экономической отсталости. Среди развивающихся стран именно страны Латинской Америки первыми вступили на путь экономической интеграции: идея создания общего рынка была сформулирована в 1949 г. на первой сессии Экономической комиссии ООН для Латинской Америки. Уже в конце 1960-х гг. здесь

возникли полноценные интеграционные организации: Карибская ассоциация свободной торговли, Договор Бразилиа, Андская группа [2]. В Африке в период деколонизации в 1963 г. государства с целью скорейшего преодоления хозяйственной отсталости и экономической зависимости создали Организацию африканского единства (ОАЕ). Между государствами африканского региона заключено самое большое число международных договоров, направленных на создание интеграционных блоков: ЭКОВАС, САДК, КОМЕСА, Африканский Союз и др. Нормы учредительных договоров таких объединений многообещающи и идеалистичны, а поставленные цели носят скорее декларативный характер: интеграционные цели провозглашены, но не достигаются.

Что касается азиатского региона, то интеграция в этом регионе в большинстве своём существует пока только в виде идей: на пути к ней можно отметить лишь отдельные шаги. Наиболее значимыми интеграционными объединениями региона, по мнению большинства исследователей, являются АСЕАН и АТЭС.

«Включение азиатского региона в мировые политические и экономические процессы произошло в середине XIX в.» [6, с. 32]. До этого многие азиатские государства находились в колониальной зависимости от западных стран, а некоторых (например, Бруней, Малайзия и т. д.) просто не существовало на политической карте мира. Однако после Второй мировой войны, распада колониальной системы и формирования новой системы международных отношений азиатский регион стал играть всё более значительную роль в международных отношениях.

В 1965 г. была предложена идея создания Тихоокеанской зоны свободной торговли с вхождением в неё США, Канады, Австралии, Новой Зеландии и Японии, которая, однако, так и не была реализована, но которая показала наличие тенденций к экономической интеграции в восточноазиатском регионе [5]. И уже в 1967 г. был создан Тихоокеанский экономический совет (далее – ТЭС), объединивший крупнейшие компании и корпорации государств Азиатско-Тихоокеанского региона. Далее, в 1968 г. была создана Тихоокеанская конференция по торговле и развитию как серия академических конференций, организуемых «с целью продвижения вопросов исследования и обсуждения вопросов экономической политики, касающихся Тихоокеанского региона» [7].

В 1961 г. Филиппинами, Малайзией и Таиландом была предпринята не совсем удачная попытка создания Ассоциации государств Юго-Восточной Азии. Позже, в 1967 году, этим же государствам (плюс Индонезия и Сингапур) всё же удалось сформировать это объединение, основной целью которого было обозначено содействие региональному сотрудничеству. Но некоторые авторы отмечают, что главным побудительным мотивом функционирования АСЕАН был не экономический, а военно-политический фактор: «...формирование АСЕАН было вызвано необходимостью военно-политической стабилизации в Юго-Восточной Азии, а не стало

проявлением экономической логики – война в Индокитае, укрепление коммунистической идеологии на севере ЮВА, её экспансия на юг – всё это способствовало усилению нестабильности в регионе» [1, с. 90]. Однако со временем, когда негативная ситуация стала меняться, экономический вектор становился всё более заметным. И сегодня АСЕАН представляет собой успешное экономическое объединение с интеграционным потенциалом. В дальнейшем (к середине 70-х гг.) политический фактор содействовал интеграционному взаимодействию в экономической сфере, в отличие от ЕС, где экономическая интеграция стимулировала политическое сотрудничество [6].

В последующие десятилетия Ассоциация расширялась: в 1984 году за счёт Брунея, в 1995 году за счёт Вьетнама, в 1997 году за счёт Лаоса и Мьянмы, в 1999 году к АСЕАН присоединилась Камбоджа. Папуа – Новая Гвинея на данный момент имеет статус наблюдателя¹. Таким образом, в 2019 году членами АСЕАН являются десять вышеупомянутых государств, а высшим органом ассоциации являются саммиты глав государств и правительств стран – членов АСЕАН и партнёров по диалогу. Членство в Ассоциации открытое – в соответствии с Декларацией. Главное требование – желание государства «связать себя вместе в дружбе и сотрудничестве и, через совместные усилия и жертвы, безопасные для их народов и для будущих поколений, добиться мира, свободы и процветания» [13].

Во время проведения саммитов АСЕАН представители государств-членов помимо внутриорганизационной встречи проводят совместную конференцию в рамках Регионального Форума АСЕАН, а также встречу со странами-партнёрами по формуле «АСЕАН+3»: Китаем, Японией и Кореей. Кроме того отдельная встреча проходит между лидерами стран АСЕАН и Австралией и Новой Зеландией. А с 2002 г. отдельные встречи организуются по линии АСЕАН – Индия [13].

Повседневное руководство АСЕАН осуществляется постоянным комитетом в составе министра иностранных дел председательствующей страны и послов остальных стран-членов. Постоянный Секретариат расположен в Джакарте и возглавляется Генеральным секретарём. В структуру Ассоциации входят 29 комитетов и 122 рабочие группы, что «позволяет проводить ежегодно более 300 мероприятий в рамках АСЕАН» [12].

Что касается учредительной основы функционирования этого блока, то помимо Декларации согласия АСЕАН 1976 г. и Второй Декларации согласия АСЕАН 2003 г. в неё входит Договор о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии 1976 г., допускающий с 1987 г. возможность присоединения государств иных регионов. Этим правом в 2003 г. воспользовались Китай и Индия, в 2004 г. – Япония,

¹ Восточный Тимор подал заявку в 2002 г.

Пакистан, Российская Федерация и Республика Корея, в 2005 г. – Австралия, Новая Зеландия и Монголия.

Лишь спустя 40 лет после создания АСЕАН 20 ноября 2007 г. на 12-м саммите АСЕАН в Сингапуре был принят Устав этой организации, согласно ст. 3 которого «Ассоциация наделялась правосубъектностью международной организации» [14]. Ст. 1 Устава закрепила 15 целей АСЕАН, среди которых: поддержание и укрепление мира, безопасности и стабильности; укрепление региональной устойчивости путём содействия политическому, экономическому и социокультурному сотрудничеству; создание единой рыночной и производственной базы, отвечающей критериям стабильности, процветания, конкурентной способности; поддержание и защита прав человека и основных свобод; содействие устойчивому развитию с целью гарантировать защиту окружающей среды региона и т. д. Главной целью принятия Устава АСЕАН считается необходимость придания Ассоциации правовой основы, для чего в договоре закреплены нормы, направленные на создание чёткой структуры блока. Кроме того, важным положением Устава явилось закрепление механизма по решению спорных ситуаций [10, с. 294].

АСЕАН – триедина, подобно европейским сообществам: 1) Сообщество безопасности, основанное прежде всего Договором о дружбе и сотрудничестве 1976 г.; 2) Экономическое сообщество, созданное по подобию Европейского Экономического Сообщества (однако создание наднациональных органов, характерных для европейской интеграции, только планируется в будущем); 3) Социокультурное сообщество. «Отсутствие договорно-правовых механизмов, если не считать положений Устава о целях СКС, и значительный удельный вес политических решений (саммитов АСЕАН) и программных документов (Программа действий по созданию СКС 2004 г., план создания СКС 2007 г. и т.д.) повышают роль органов АСЕАН в решении конкретных проблем по реализации данного масштабного проекта» [8].

Два года назад АСЕАН исполнилось 50 лет. В государствах – членах Ассоциации проживает более 600 млн человек, совокупный объём ВВП – около трёх трлн долларов. По-восточному медленно, но верно Юго-Восточная Азия посредством АСЕАН выстраивает единое экономическое и социально-культурное пространство. Но АСЕАН – не единственный пример интенсивного сотрудничества государств в Восточной Азии. Ровно тридцать лет назад, во многом ориентируясь на интеграционные достижения ЕС, на 1-й конференции министров иностранных дел и экономики 12 стран Азиатско-Тихоокеанского региона в Канберре был создан Форум Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества – АТЭС, в который помимо государств – членов АСЕАН вошли Япония, Республика Корея, Австралия, Новая Зеландия, Соединенные Штаты и Канада. В последнюю декаду XX в. к форуму присоединились Гонконг, КНР, Тайвань, Мексика, Папуа – Новая Гвинея и

Чили. В 1998 г. членами форума стали Россия, Вьетнам, Перу, и был десятилетний мораторий на дальнейшее расширение.

АТЭС изначально был образован как свободный консультативный форум без какой-либо жёсткой организационной структуры или крупного бюрократического аппарата, потому важнейшими формами деятельности АТЭС остаются саммиты глав государств и правительств, которые регулярно проводятся с 1993 г., а также встречи министров иностранных дел, торговли и экономики, профильные встречи министров и совещания старших должностных лиц экономик – участниц Форума.

На первой встрече в Канберре были определены цели и основополагающие принципы работы форума. Его участники договорились о том, что: во-первых, АТЭС должен поддерживать режим свободной открытой торговли и не превращаться в закрытый торговый блок; во-вторых, АТЭС – экономический форум, который только обсуждает проблемы регионального экономического сотрудничества и связанные с ними другие вопросы с целью дальнейшей либерализации торговли; в-третьих, региональное экономическое сотрудничество должно осуществляться постепенно, путём переговоров на равноправной основе. Важной вехой в развитии АТЭС стало принятие в 1994 г. Богорской декларации. В данной декларации была сформулирована стратегическая цель АТЭС – создание системы свободной торговли и инвестиций в регионе. Развитые экономики должны были реализовать эту цель к 2010 г., к 2020 году [15].

В 2007 г. в Сиднее состоялся юбилейный, 15-й саммит глав государств – участников АТЭС. В итоговой декларации было отмечено, что к 2030 году страны-участницы сократят выброс парниковых газов на 25%, произойдёт либерализация экономик, а также будет усилено взаимодействие в борьбе с терроризмом. На саммите 2009 г. в Сингапуре было заявлено, что экономики АТЭС будут развиваться сбалансировано на основе комплексной долговременной стратегии роста. Была обозначена цель – создание в будущем Азиатско-Тихоокеанской зоны свободной торговли [11].

Региональные объединения создаются в силу разнообразных причин, с различными целями и при различных обстоятельствах. Они предполагают разную степень политической координации или экономической интеграции, а также находятся на разных стадиях эволюции. В этом смысле азиатский регион более-менее однороден. Необходимо также отметить, что переход от низших форм и методов сближения к более высоким и есть поэтапный процесс международной правовой конвергенции. Длительность этапов определяется комплексом многообразных факторов внутриэкономического, внешнеэкономического и политического характера. Однако практика показывает, что реальный процесс сближения с применением интеграции в силу своей внутренней противоречивости не может происходить столь прямолинейно и поступательно, как предполагает рассмотренная логическая схема. Опыт

азиатской региональной интеграции показывает значительные сложности в создании единого правового и экономического пространства и разную степень заинтересованности в глубине взаимодействия сторон.

Несмотря на то, что процессы правового сближения в азиатском регионе не так интенсивны, по сравнению с Европой или Южной Америкой, в обозначенном регионе также можно заметить признаки метаинтеграции – зарождающейся интеграции интеграций¹ (но не саму метаинтеграцию): АСЕАН, с одной стороны, и Австралия и Новая Зеландия (как ядро АТЭС), с другой, в 2009 г. подписали Соглашение об учреждении Зоны свободной торговли АСЕАН – Австралия – Новая Зеландия. В азиатском регионе наиболее активно применяемыми методами сближения национальных правовых систем остаются гармонизация и унификация.

Список литературы

1. Арунова, Л. В. Этапы интеграции стран АСЕАН в единое экономическое сообщество // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. – 2010. – № 15. – С. 90–105.
2. Безбородов, Ю. С. Интеграционные и метаинтеграционные процессы в американском регионе: особенности реализации // Российское право: образование, практика, наука. – 2019. – № 1. – С. 58–64.
3. Безбородов, Ю. С. Интеграция как международно-правовой метод правовой конвергенции // LexRussica. – 2017. – № 12 (133). – С. 124–132.
4. Безбородов, Ю. С. Конвергенция: правовой и международно-правовой подходы к определению // Universum Juris. – 2016. – № 2. – С. 1.
5. Костюнина, Г. М. Активизация интеграционных инициатив в Восточной Азии и интересы России // Внешнеэкономические связи. – 2008. – 28 февр. – URL: <https://mgimo.ru/library/publications/31251/> (дата обращения: 28.06.2019).
6. Костюнина, Г. М. Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) // Международная экономическая интеграция : учебное пособие / под ред. Н. Н. Ливенцева. – Москва : Экономистъ, 2006. – С. 226–261.
7. Ланцова, И. С. Азиатско-Тихоокеанский регион в современной мировой политике // Вестник Санкт-Петербургского университета. Сер. 6, Философия, политология, социология, психология, право, международные отношения. – 2006. – Вып. 3. – С. 36–41.
8. Мелькин, М. С. Международно-правовой статус АСЕАН : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.10 / М. С. Мелькин. – Москва, 2012. – 197 с.

¹ Метаинтеграционный процесс – объединяющий уже сформированные интеграционные образования. В рамках этого процесса происходит физическое укрупнение игроков, приводящее в конечном итоге к укрупнению компетентностному, примером чего является Европейский Союз.

9. Кашкин, С. Ю. Основы интеграционного права : учебное пособие / С. Ю. Кашкин, А. О. Четвериков. – Москва : Проспект, 2015. – 225 с.
10. Церерин, А. Н. Принятие Устава АСЕАН и его влияние на дальнейшую эволюцию Ассоциации // Вестник МГИМО-Университета. – 2012. – № 1. – С. 293–295.
11. 2009 Leaders' Declaration «Sustaining Growth, Connecting the Region». – URL: <http://en.kremlin.ru/supplement/373> (дата обращения 14.10.2019).
12. Департамент информации и печати МИД РФ. – URL: https://ria.ru/organization_Department_informacii_i_pechati_MID_RF/ (дата обращения: 28.06.2019).
13. Aseansec.com. – URL: <http://www.aseansec.org> (дата обращения: 28.06.2019).
14. Charter of the Association of Southeast Asian Nations. – URL: <http://asean.org/asean/asean-charter/charter-of-the-association-of-southeast-asian-nations> (дата обращения: 28.06.2019).
15. Asia Pacific Economic Cooperation // АПЕС. – URL: http://www.apec.org/apec/about_apec/history.html (дата обращения: 28.06.2019).

References

1. Arunova L.V. Etapy integracii stran ASEAN v edinoe ekonomicheskoe soobshchestvo [Stages of ASEAN countries integration into a single economic community]. *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nye problem razvitiya*, 2010, no. 15, pp. 90–105.
2. Bezborodov Yu.S. Integratsionnye i metaintegratsionnye protsessy v amerikanskom regione: osobennosti realizatsii [Integration and meta-integration processes in the American region: implementation features]. *Rossiiskoe pravo: obrazovanie, praktika, nauka*, 2019, no. 1, pp. 58–64.
3. Bezborodov Yu.S. Integratsiya kak mezhdunarodno-pravovoi metod pravovoi konvergentsii [Integration as an international legal method of legal convergence]. *Lex Russica*, 2017, no. 12 (133), pp. 124–132.
4. Bezborodov Yu.S. Konvergentsiya: pravovoi i mezhdunarodno-pravovoi podkhody k opredeleniyu [Convergence: legal and international legal approaches to definition]. *Universum Juris*, 2016, no. 2, p. 1.
5. Kostyunina G.M. Aktivizatsiya integratsionnykh initsiativ v Vostochnoi Azii i interesy Rossii [Activization of integration initiatives in East Asia and Russia's interests]. *Foreign Economic Relations*. Available at: <https://mgimo.ru/library/publications/31251/> (accessed 28 June 2019).
6. Kostyunina G.M. Assotsiatsiya stran Yugo-Vostochnoi Azii (ASEAN) [Association of Southeast Asian Nations (ASEAN)]. Liventsev N.N., ed. *Mezhdunarodnaya ekonomicheskaya integratsiya: uchebnoe posobie* [International Economic Integration: a study guide]. Moscow: Economist Publ., 2006, pp. 226–261.
7. Lantsova I.S. Aziatsko-Tikhookeanskii region v sovremennoi mirovoi politike [Asia-Pacific region in modern world politics]. *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universi-*

teta. Ser. 6: Filosofiya, politologiya, sotsiologiya, psikhologiya, pravo, mezhdunarodnye otnosheniya [Bulletin of the St. Petersburg University. Ser. 6: Philosophy, political science, sociology, psychology, law, international relations], 2006, vol. 3, pp. 78–85.

8. Mel'kin M.S. *Mezhdunarodno-pravovoi status ASEAN* [ASEAN international legal status]. Diss. Cand. (Legal Sci.). Synopsis. Moscow, 2012. 197 p.

9. Kashkin S.Yu, Chetverikov A.O. *Osnovy integratsionnogo prava: uchebnoe posobie* [Fundamentals of integration law: a study guide]. Moscow: Prospekt Publ., 2015. 225 p.

10. Tsererin A.N. Prinyatie Ustava ASEAN i ego vliyanie na dal'neishuyu evolyutsiyu Assotsiatsii [Acceptance of the ASEAN Charter and its impact on the further evolution of the Association]. *Vestnik MGIMO-Universiteta* [Bulletin of MGIMO-University], 2012, no. 1, pp. 293–295.

11. *2009 Leaders' Declaration «Sustaining growth, connecting the region»*. Available at: <http://en.kremlin.ru/supplement/373> (accessed 14 October 2019).

12. *Information and Press Department of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation*. Available at: https://ria.ru/organization_Departament_informacii_i_pechaty_MID_RF/ (accessed 28 June 2019). (In Russian).

13. *Aseansec.com*. Available at: <http://www.aseansec.org> (accessed 28 June 2019).

14. *Charter of the Association of Southeast Asian Nations*. Available at: <http://asean.org/asean/asean-charter/charter-of-the-association-of-southeast-asian-nations> (accessed 28 June 2019).

15. *Asia Pacific Economic Cooperation*. Available at: http://www.apec.org/apec/about_apec/history.html (accessed 28 June 2019).