Шмакова Марина Валерьевна

научный сотрудник сектора региональных финансов и бюджетно-налоговой политики Института социально-экономических исследований Уфимского федерального исследовательского центра РАН

ОЦЕНКА ФИНАНСОВО-ИНВЕСТИЦИОННОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ В СТРАТЕГИЯХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ*

Аннотация:

Статья посвящена вопросу исследования финансово-инвестиционного обеспечения в стратегиях социально-экономического развития разноуровневых территориальных образований. Проведенное исследование базируется на анализе действующих в настоящее время стратегий социально-экономического развития, в результате которого установлено, что с позиции оценки распределения финансовых ресурсов данный аспект недостаточно проработан в стратегиях их социально-экономического развития, однако по сравнению с исследованием, проводимым автором ранее (в 2016 г.), выявлена тенденция учета ресурсного обеспечения. Так, если в 2016 г. 55 % стратегических разработок вообще не отражали ресурсную составляющую, то к настоящему времени их доля сократилась до 38 %. Однако, несмотря на положительную тенденцию учета финансовой составляющей в стратегиях развития регионов Российской Федерации, остается не в полной мере раскрытым вопрос соответствия потребностей территорий их возможностям. Предлагается разработка механизма учета выявления потребностей финансово-инвестиционного обеспечения региона при формировании стратегии социально-экономического развития региона и входящих в его состав муниципальных образований.

Ключевые слова:

территориальные образования, стратегия регионального развития, региональное стратегирование, разработка стратегии, потребности территорий, возможности территорий, финансовый аспект, финансово-инвестиционное обеспечение.

Shmakova Marina Valerevna

Research Fellow, Regional Finance and Fiscal Policy Sector, Institute of Social and Economic Research, Ufa Federal Research Center, Russian Academy of Sciences

ASSESSMENT OF THE FINANCIAL AND INVESTMENT COMPONENT IN THE STRATEGIES OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF TERRITORIES*

Summary:

The paper is focused on researching financial and investment support in the strategies of socio-economic development of multi-level territorial entities. The study is based on analysis of existing strategies for socio-economic development, which established that the position estimates of the distribution of financial resources. This aspect is not well developed in the strategies of their socio-economic development, but compared with the study conducted earlier by the author (in 2016), a tendency was revealed in the accounting of resource provision. So, if in 2016 55 % of strategic developments did not reflect the resource component at all, today their share has decreased to 38 %. However, despite the positive trend of taking into account the financial component in the development strategies of the regions of the Russian Federation, the question of the ratio of the needs of territories to their capabilities remains not fully disclosed. It is proposed to develop a mechanism for taking into account the needs of financial and investment support of the region when forming a strategy for socio-economic development of the region and its constituent municipalities.

Keywords:

territorial formations, development strategy, regional strategy, strategy development, needs in regions, opportunities of territories, financial aspect, financial and investment support.

В кризисных условиях особенно остро встает проблема потребности в финансовой поддержке экономических агентов на всех уровнях экономической иерархии. Сложившиеся реалии подтвердили данное положение и указали на необходимость разработки экстренных мер в сжатые сроки. Однако этого можно было избежать, если бы в региональных стратегических документах достаточно прозрачно и развернуто раскрывались потребности в финансово-инвестиционном обеспечении каждого разноуровневого территориального образования в разрезе институциональных секторов экономики. Кроме того, как отмечается в исследованиях последних лет отечественных авторов, в настоящее время происходит формирование целостной системы стратегирования, а предложения по улучшению процедуры формирования стратегических документов, в свою очередь, позволят улучшить качество принимаемых управленческих решений. Таким образом, для возможности быстрого реагирования на воздействие непредвиденных ситуаций на

* Данное исследование выполнено в рамках государственного задания УФИЦ РАН № 075-01211-20-01 на 2020 г.

экономику региона представляется необходимым уже в процессе формирования стратегических документов территориальных образований учитывать имеющиеся инвестиционно-финансовые ресурсы и возможности их покрытия.

Вопросам разработки региональных стратегических документов посвящено большое количество работ, в том числе в контексте структурно-содержательного [1], пространственного [2], институционально-правового [3], финансового [4] и других аспектов. В указанных работах отмечены как достоинства, так и недостатки существующей системы стратегирования, а также предложены направления для возможного совершенствования стратегических документов регионального развития.

В рамках данного исследования предлагается проанализировать сложившуюся в настоящее время систему стратегических документов субъектов Российской Федерации в части учета их инвестиционно-финансового обеспечения. Следует отметить, что подобное исследование проводилось автором в 2016 г., что позволяет рассматривать ситуацию с положением состояния стратегических разработок в динамике. Так, на основе метода экспертного анализа оценивались действующие на момент исследования нормативно-правовые акты в сфере стратегического планирования регионального уровня по степени полноты проработки финансового аспекта в стратегиях социально-экономического развития [5]. В результате предложенного подхода были отобраны 7 характеристик, присущих оценке степени сформированности финансового блока в стратегии социально-экономического развития региона (в их числе наличие как описательного раздела: текстовое описание ресурсного обеспечения стратегии, раскрытие информации по количеству и объемам финансирования целевых программ; так и информации об объемах финансового обеспечения, инвестиционных потоках, а также о финансировании по отраслям и целевым ориентирам), на основе которых были сформированы 4 группы: группа А – полный учет всех характеристик, группа В – средняя степень учета, группа С – незначительная степень учета, группа D – слабая, отсутствует совсем. Каждая характеристика, предложенная для оценки степени сформированности финансового блока, оценивалась путем присвоения ей 1 балла, если она раскрыта полностью, 0,5 балла – в случае ее неполного раскрытия (здесь понимается отсутствие количественно измеримых показателей, наличие только качественного описания), 0 баллов – при отсутствии описания характеристики в стратегии. Расчет среднеарифметического значения позволил получить итоговую оценку. В рамках предложенного подхода иные баллы не могут быть получены, поскольку используется алгоритм расчета с шагом 0,5 ед. Выбор 4 групп регионов (А, В, С, D) обусловлен задачей получить четкую идентификацию качественной характеристики региона. Оценка стратегий социально-экономического развития регионов России на предмет степени сформированности в них финансового блока позволила получить следующие результаты (рис. 1 и 2).

Рисунок 1 – Степень сформированности финансового блока в стратегиях социально-экономического развития регионов России в 2016 г.

Из рисунка 1 видно, что преимущественная часть регионов в 2016 г. не рассматривала в своих стратегиях развития финансово-инвестиционную составляющую – данная группа (D) включала 49 регионов, причем 32 из них характеризовались полным отсутствием сформированности финансового блока в стратегии социально-экономического развития региона. Среди регионов-лидеров, в стратегиях которых учет выделенных характеристик представлен в полном объеме, были Московская область, Костромская область, Мурманская область, Камчатский край, Ульяновская область, Карачаево-Черкесская Республика, Чеченская Республика.

Рисунок 2 – Степень сформированности финансового блока в стратегиях социально-экономического развития регионов России в 2020 г.

По состоянию на 2020 г. выявлен качественный рост в части отражения в стратегиях регионов финансового аспекта, и если в 2016 г. в более чем 80 % стратегий, вошедших в группу D, учет финансовой составляющей отсутствовал полностью, то в 2020 г. их число сократилось до 14 (17 % от общего числа). Следует отметить, что в настоящее время в данных регионах ведутся разработки новых стратегических документов, которые согласно выявленной тенденции на примере других регионов также будут содержать исследуемый аспект.

Таким образом, в результате исследования выявлена положительная тенденция элиминирования недоработок в части рассмотрения ресурсного обеспечения в составе и содержании стратегий территориального развития (если в 2016 г. 55 % стратегических разработок вообще не отражали ресурсную составляющую, то к настоящему времени их доля уменьшилась до 38 %).

Кроме того, ситуация улучшилась и в разрезе федеральных округов (табл. 1).

Таблица 1 – Группировка стратегических документов разноуровневых территориальных образований РФ в разрезе федеральных округов

	Группа А		Группа В		Группа С		Группа D	
	2016 г.	2020 г.	2016 г.	2020 г.	2016 г.	2020 г.	2016 г.	2020 г.
ЦФО	2	3	4	6	1	2	11	7
СЗФО	1	1	0	0	1	3	8	6
ЮФО	0	0	0	1	1	1	5	4
СКФО	2	2	2	2	1	2	2	1
ПФО	1	1	3	4	3	4	7	5
УФО	0	1	0	1	0	2	6	2
СФО	0	0	6	5	1	3	5	4
ДФО	1	2	0	1	4	3	4	3
Республика Крым, г. Севастополь	0	0	0	0	0	2	2	0
Всего:	7	10	15	20	12	22	50	32

Как видно из приведенной таблицы, несмотря на то обстоятельство, что, как и прежде, самая многочисленная по числу вошедших в ее состав стратегических документов – группа D, тем не менее налицо тенденция к отражению в действующих стратегических разработках информации о финансово-инвестиционной составляющей.

Таким образом, по результатам анализа более 80 стратегических документов разноразмерных территориальных образований Российской Федерации, проведенного с позиции оценки инвестиционно-финансового обеспечения проектных разработок по направлениям перспективного развития территорий, установлены недоработки в части наличия, полноты и детализации представления объемов и структуры формирования, распределения и перераспределения ресурсной базы стратегического развития территорий. Наличие данных недоработок свидетельствует об уровне стратегирования, ограничивающем предпосылки принятия обоснованных управленческих решений в отношении оценки потребностей в инвестиционно-финансовых ресурсах и возможностей их покрытия как за счет собственных, так и за счет привлеченных средств.

Кроме того, отмечено, что, несмотря на формирование позитивных сдвигов в учете инвестиционно-финансовой составляющей в стратегиях развития территориальных образований РФ, вне поля зрения разработчиков стратегических документов часто остается открытым вопрос соотношения потребностей территорий в инвестиционно-финансовых ресурсах и возможностей их покрытия. Для нивелирования выявленных недоработок предлагается разработка механизма (схемы) учета выявления потребностей финансово-инвестиционного обеспечения региона при формировании стратегии социально-экономического развития региона и входящих в его состав муниципальных образований.

Благодарность. Автор выражает благодарность и глубокую признательность своему научному руководителю доктору экономических наук, профессору Н.И. Климовой при работе над данной статьей.

Ссылки:

1. Будаева К.В. Разработка стратегий социально-экономического развития: компаративный анализ институциональной деятельности регионов России в 2015–2016 годах // Региональная экономика. Юг России. 2017. № 1 (15). С. 57–66 ; Митрофанова И.В. Модернизация региональной системы стратегического планирования: проблемы и решения // Общество: политика, экономика, право. 2016. № 5. С. 56–62 ; Климова Н.И. Теоретические основы и инструментарий регионального стратегирования: оценка практики применения // Актуальные вопросы экономической теории: развитие и применение в практике российских преобразований : материалы четвертой всероссийской научно-практической конференции. Уфа, 2015. С. 21–25 ; Тютюнникова Т.И. Стратегии муниципальных образований и их встраивание в целостную систему стратегирования России // Молодой ученый. 2016. № 5-4 (109). С. 35–37.
2. Антипин И.А., Казакова Н.В. Концептуальные основы разработки стратегии пространственного развития в муниципальном образовании // Российское предпринимательство. 2016. Т. 17, № 8. С. 1011–1026. <https://doi.org/10.18334/rp.17.8.35119> ; Кравчук Ю.Б. Актуальность разработки политики пространственного развития муниципального образования // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2012. № 1. С. 114–117.
3. Довбий И.П., Калина Е.С., Маковкина С.А. Институциональные и правовые аспекты стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях // Вестник Челябинского государственного университета. 2018. № 12 (422). С. 88–99 ; Климанов В., Михайлова А. Синхронизация документов стратегического планирования в регионах и муниципалитетах // Проблемы теории и практики управления. 2015. № 2. С. 24–29.
4. Демидова С.Е., Балог М.М. Анализ развития финансовой системы в субъектах Российской Федерации в аспекте обеспечения финансовой безопасности // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2019. № 3 (38). С. 23–32 ; Шмакова М.В. Финансовый аспект реализации стратегий социально-экономического развития (на примере регионов Российской Федерации) // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2016. № 10А. С. 261–271.
5. Шмакова М.В. Указ. соч.

Редактор: Фетисова Ирина Викторовна
Переводчик: Кочетова Дарья Андреевна