УДК 332.8

DOI 10.23968/1999-5571-2020-17-1-247-252

© К. В. Яркина, аспирант
(Санкт-Петербургский государственный
архитектурно-строительный университет)
E-mail: yarkina.ksyu@mail.ru

© K. V. Iarkina, post-graduate student
(Saint Petersburg State University of Architecture
and Civil Engineering)
E-mail: yarkina.ksyu@mail.ru

АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2020 ГОДА

ANALYSIS OF THE IMPLEMENTATION OF THE TARGET INDICATORS OF THE STRATEGY FOR THE DEVELOPMENT OF HOUSING AND COMMUNAL SERVICES IN THE RUSSIAN FEDERATION UNTIL 2020

Произведен анализ реализации целевых показателей Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации до 2020 года, даны основные понятия и проведено сравнение с фактическими данными. Также были выявлены проблемные поля реализации данной стратегии.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, предпринимательство, целевые показатели, стратегия развития.

The article analyzes the implementation of the target indicators of the Strategy for the development of housing and communal services in the Russian Federation until 2020. Basic concepts are given and there has been made a comparison with actual data. The problem fields of this strategy implementation are identified.

Keywords: housing and communal services, entrepreneurship, strategy, target indicators, development strategy.

Важнейшим документом, отражающим основу государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства, где обозначено современное состояние данной сферы, имеющиеся проблемы и перспективы роста ее эффективности, является «Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации до 2020 года», утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 26 января 2016 года¹.

Стратегия содержит информацию об основных проблемах сферы деятельности, особенно отмечается возрастание платы за жилищно-коммунальные услуги без соответствующего роста качества предоставляемых услуг, недостаточный качественный уровень жилищных и коммунальных услуг, изношенность основного фонда и необходимость его обновления и улучшения, технологической модернизации [1–2].

Одними из самых значимых пунктов стратегии [3] являются целевые показатели развития

сферы ЖКХ. В данной статье будут рассматриваться выборочные целевые показатели только за 2018 год (табл. 1)².

Достижение данных целевых показателей позволит реализовать следующие цели правительства, поставленные в Стратегии²:

- рост площади многоквартирных домов, где произведен капитальный ремонт;
- снижение уровня неоплаты за услуги ЖКХ;
- снижение общего количества аварий при производстве, транспортировке и распределении ресурсов;
- уменьшение уровня технологических потерь ресурсов;
- рост качества предоставления услуг при общем снижении доли расходов на оплату ЖКУ в семейном доходе [4].

¹ Официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства. URL: <http://www.minstroyrf.ru/about/>, свободный (дата обращения: 02.09.2019 г.).

² Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 26.01.2016 г. № 80-р. Режим доступа: URL: https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/4b8/strategiya-zhkh-2015_20_05_ispravlennoe.docx (дата обращения 14.10.2019).

Таблица 1

**Целевые показатели развития жилищно-коммунального хозяйства
в Российской Федерации на 2018 год**

Целевые показатели	
Общая площадь многоквартирных домов, в отношении которых проведен капитальный ремонт в установленный срок в рамках реализации региональных программ капитального ремонта за год, тыс. кв. м	22 000
Уровень собираемости платы за коммунальные услуги, %	98
Количество аварий и чрезвычайных ситуаций (исключение составляют чрезвычайные ситуации природного характера) при производстве, транспортировке и распределении, ед.	
тепловой энергии	6 426
холодной воды	78 023
сточных вод	24 160
Уровень технологических потерь при транспортировке по сетям тепловой энергии, %	10,26
Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой, соответствующей санитарно-эпидемиологическим нормам, %	71,89

Таким образом, целесообразно проверить, были ли достигнуты целевые показатели за 2018 год.

Для удобства сравнения показателей была подготовлена аналогичная таблица со статистическими данными за анализируемый год (табл. 2).

Проведение сравнительного анализа позволяет сделать вывод, что необходимого уровня были достигнуты только такие показатели, как снижение количества аварий и чрезвычайных ситуаций (за исключением чрезвычайных ситуаций природного характера) при производ-

водстве, транспортировке и распределении тепловой энергии и холодной воды, а также рост доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой, соответствующей санитарно-эпидемиологическим нормам. При этом небольшое расхождение имеется у показателя общей площади многоквартирных домов, в отношении которых был проведен в срок капитальный ремонт в рамках реализации региональных программ капитального ремонта за год, а также не был достигнут заявленный уровень собираемости платы за коммунальные услуги, количество аварий и чрезвычайных ситуаций при производ-

Таблица 2

**Фактические показатели развития жилищно-коммунального хозяйства
в Российской Федерации за 2018 год**

Фактические показатели	
Общая площадь многоквартирных домов, в отношении которых проведен капитальный ремонт в установленный срок в рамках реализации региональных программ капитального ремонта за год, тыс. кв. м	14 259
Уровень собираемости платы за коммунальные услуги, %	95,2
Количество аварий и чрезвычайных ситуаций (исключение составляют чрезвычайные ситуации природного характера) при производстве, транспортировке и распределении, ед.:	
тепловой энергии	4 312
холодной воды	65 700
сточных вод	25 400
Уровень технологических потерь при транспортировке по сетям тепловой энергии*, %	12,5
Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой, соответствующей санитарно-эпидемиологическим нормам**, %	91,35

* Российский статистический ежегодник. 2018: Стат. сб. / Росстат. М., 2018. 694 с.

** О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2018 году: Государственный доклад. М.: Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, 2019. 254 с.

стве, транспортировке и распределении сточных вод, уровень технологических потерь при транспортировке по сетям тепловой энергии. Информация представлена в виде диаграмм на рис. 1–3.

Таким образом, для достижения поставленных целей государству необходимо уделить внимание снижению количества аварий при распределении сточных вод, уровня технологических потерь при транспортировке по сетям тепловой энергии, снижению уровня неоплат за комму-

нальные услуги, а также реализации программ по капитальному ремонту [5], так как заметно существенное расхождение целевого и фактического значения.

Снижение количества аварий может быть достигнуто осуществлением своевременного ремонта и модернизации, выявлении проблемных зон в коммунальной инфраструктуре за счет внедрения инноваций, повышения инвестиционной привлекательности рынка [6–8].

Рис. 1. Сравнение фактического и целевого показателя общей площади многоквартирных домов, в отношении которых проведен капитальный ремонт в установленный срок в рамках реализации региональных программ капитального ремонта за год, тыс. кв. м

Рис. 2. Показатели развития жилищно-коммунального хозяйства в 2018 г., %

Рис. 3. Количество аварий и чрезвычайных ситуаций (исключение составляют чрезвычайные ситуации природного характера) при производстве, транспортировке и распределении, ед.

Для снижения уровня неоплат за коммунальные услуги необходимо вводить новые меры по воздействию на неплатильщиков: не только правовые, которые в настоящее время существенно преобладают, но также правовые, финансово-экономические, информационные и организационные [9–11].

Увеличение эффективности реализации программ по капитальному ремонту должно основываться на фактических данных о реальном техническом состоянии объектов капитального ремонта, что способствует определению достаточного перечня необходимых работ, их объемов и стоимости [11]. Это не только позволит учитывать специфику и уровень износа жилищного фонда, но и правильно организовать ресурсное обеспечение, что даст возможность достигать значения целевых показателей региональных программ капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов [12–14].

Подводя итоги, можно сказать, что реализация Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации до 2020 года подходит к концу запланированного периода и за это время целевые показатели по большей части были достигнуты или максимально приближены к целевым значениям, за исключением капитального ремонта, чему необходимо уделять усиленное внимание.

Библиографический список

- Идельбаева Л. Х. Проблемы и перспективы развития отрасли ЖКХ // Новые модели социально-экономического развития государства: сб. ст. Международной науч.-практ. конф. Саратов, 2018. С. 55–59.
- Акифьева Л. В., Озина А. М. Оценка качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на региональном уровне // Вестник НГИЭИ. 2016. № 9 (64). С. 15–24.
- Макарова В. И., Богдашкин Ю. Н., Елисеева И. В. Процесс разработки и реализации стратегии жилищно-коммунального хозяйства страны // Вестник ВУиТ. 2016. № 3. С. 148–154.
- Козлова С. В., Грибанова О. М. Повышение качества государственного управления жилищно-коммунальным хозяйством // Этап: экономическая теория, анализ, практика. 2016. № 4. С. 134–143.
- Трифонов Ю. Н., Чернышова О. Н. Государственная политика в сфере жилищно-коммунального хозяйства и механизмы её реализации // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. 2017. № 8. С. 155–160.
- Васин Д. А. К вопросу о привлечении инвестиций в коммунальную инфраструктуру // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2017. № 4-1. С. 230–235.
- Шилкина О. А. Проблемы финансирования модернизации объектов коммунальной инфраструктуры // Финансы и кредит. 2015. № 13 (637). С. 15–20.
- Айзинова И. М. Благоустройство жилищного фонда и проблемы водоснабжения российских регио-

нов // Научные труды: Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. 2014. № 12. С. 297–325.

9. Матыс Е. Г. Меры по снижению задолженности населения за жилищно-коммунальные услуги // Вестник ОмГУ. Серия: Экономика. 2014. № 3. С. 85–91.

10. Хаванова Н. В., Литвинова Е. В. Пути повышения эффективности взыскания задолженности с граждан за услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства // Сервис в России и за рубежом. 2015. № 3 (59). С. 181–193.

11. Наумов А. С. Комплекс мероприятий, направленный на уменьшение задолженности за жилищно-коммунальные услуги // Вестник УГНТУ. Наука, образование, экономика. Серия: Экономика. 2014. № 1 (7). С. 125–130.

12. Шрейбер С. К. Пути повышения эффективности реализации региональных программ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов // Вестник Московского информационно-технологического университета – Московского архитектурно-строительного института. 2018. № 1. С. 7–13.

13. Рябикова А. А. Специфика реализации программ проведения капитальных ремонтов жилых зданий // Научный журнал. 2018. № 4 (27). С. 41–42.

14. Любушкин В. А., Останков Д. Б. Реализация жилищно-коммунальных услуг как функция местного самоуправления // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 7. С. 48–51.

15. Севка В. Г. Формирование региональных программ реконструкции и капитального ремонта жилищного фонда // Общество: политика, экономика, право. 2014. № 1. С. 95–99.

References

1. Idel'baeva L. Kh. *Problemy i perspektivy razvitiya otrasli ZhKKh* [Problems and prospects of development of the housing and communal services sector]. *Trudy Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii «Novye modeli sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya gosudarstva»* [Proc. of the Int. sci.-pract. conf. "New models of social and economic development of the state"]. Saratov, 2018, pp. 55–59.

2. Akif'eva L. V., Ozina A. M. *Otsenka kachestva predostavleniya zhilishchno-kommunal'nykh uslug na regional'nom urovne* [Assessment of housing and communal services quality at regional level]. *Vestnik NGIEI*. 2016 – *Bulletin of NGIEI*, no. 9 (64), pp. 15–24.

3. Makarova V. I., Bogdashkin Yu. N., Eliseeva I. V. *Protsess razrabotki i realizatsii strategii zhilishchno-kommunal'nogo khozyaystva strany* [Process of development and implementation of the strategy of housing and communal services of the country] *Vestnik*

VUiT – Bulletin of Volzhsky University named after V. N. Tatishchev, 2016, no. 3, pp. 148–154.

4. Kozlova S. V., Gribanova O. M. *Povyshenie kachestva gosudarstvennogo upravleniya zhilishchno-kommunal'nykh khozyaystvom* [Improving the quality of public administration of housing and communal services]. *Etap: ekonomicheskaya teoriya, analiz, praktika – Stage: economic theory, analysis, practice*, 2016, no. 4, pp. 134–143.

5. Trifonov Yu. N., Chernyshyova O. N. *Gosudarstvennaya politika v sfere zhilishchno-kommunal'nogo khozyaystva i mekhanizmy eyo realizatsii* [State policy in the sphere of housing and communal services and mechanisms of the implementation]. *Uchenye zapiski Tambovskogo otdeleniya RoSMU – Scientific Works of the Tambov department of the Russian Union of Young Scientists*, 2017, no. 8, pp. 155–160.

6. Vasin D. A. *K voprosu o privlechenii investitsiy v kommunal'nuyu infrastrukturu* [About attracting investment into municipal infrastructure]. *Izvestiya TulGU. Ekonomicheskie i yuridicheskie nauki – Bulletin of TulSU*, 2017, no. 4 (1), pp. 230–235.

7. Shilkina O. A. *Problemy finansirovaniya modernizatsii ob'ektov kommunal'noy infrastruktury* [Problems of financing the modernization of municipal infrastructure facilities]. *Finansy i kredit – Finance and Credit*, 2015, no. 13 (637), pp. 15–20.

8. Ayzinova I. M. *Blagoustroystvo zhilishchnogo fonda i problemy vodosnabzheniya rossiyskikh regionov* [Improvement of housing stock and problems of water supply in Russian regions]. *Nauchnye trudy: Institut narodnokhozyaystvennogo prognozirovaniya RAN – Scientific studies: Institute of National Economic Forecasting of the Russian Academy of Sciences*, 2014, no. 12, pp. 297–325.

9. Matys E. G. *Mery po snizheniyu zadolzhennosti naseleniya za zhilishchno-kommunal'nye uslugi* [Measures to reduce the indebtedness of population for housing and communal services]. *Vestnik OmGU. Seriya: Ekonomika – Bulletin of Omsk State University. Ser.: Economics*, 2014, no. 3, pp. 85–91.

10. Khavanova N. V., Litvinova E. V. *Puti povysheniya effektivnosti vzyiskaniya zadolzhennosti s grazhdan za uslugi v sfere zhilishchno-kommunal'nogo khozyaystva* [Ways to improve the efficiency of debt collection from citizens for services in the sphere of housing and communal services]. *Servis v Rossii i za rubezhom – Service in Russia and abroad*, 2015, no. 3 (59), pp. 181–193.

11. Naumov A. S. *Kompleks meropriyatiy, napravlennoy na umen'shenie zadolzhennosti za zhilishchno-kommunal'nye uslugi* [Complex of measures directed on reducing the indebtedness for housing and communal services]. *Vestnik UGNTU. Nauka, obrazovanie, ekonomika. Seriya: Ekonomika – Bulletin of Ufa State*

Petroleum Technological University. Science, Education, and Economics. Ser.: Economics, 2014, no. 1 (7), pp. 125–130.

12. Shreyber S. K. *Puti povysheniya effektivnosti realizatsii regional'nykh programm po kapital'nomu remontu obshchego imushchestva mnogokvartirnykh domov* [Ways of improving the effectiveness of regional programs for capital repairs of common property of apartment buildings]. *Vestnik Moskovskogo informatsionno-tehnologicheskogo universiteta – Moskovskogo arkhitekturno-stroitel'nogo instituta – Bulletin of the Moscow Information Technology University – Moscow Architectural And Construction Institute*, 2018, no. 1, pp. 7–13.

13. Ryabikina A. A. *Spetsifika realizatsii programm provedeniya kapital'nykh remontov zhilykh zdaniy* [Specifics of implementing the programs for capital repair

of residential buildings]. *Nauchnyi zhurnal – Scientific Journal*, 2018, no. 4 (27), pp. 41–42.

14. Lyubushkin V. A., Ostankov D. B. *Realizatsiya zhilishchno-kommunal'nykh uslug kak funktsiya mestnogo samoupravleniya* [Implementation of housing and communal services as a function of local self-government]. *Probely v rossiyskom zakonodatel'stve – Gaps in Russian Legislation*, 2017, no. 7, pp. 48–51.

15. Sevka V. G. *Formirovanie regional'nykh programm rekonstruktsii i kapital'nogo remonta zhilishchnogo fonda* [Formation of regional programs for reconstruction and capital repairs of the housing stock]. *Obshchestvo: politika, ekonomika, pravo – Society: Politics, Economics, Law*, 2014, no. 1, pp. 95–99.