УДК 69.003

© В. А. Кошечев, д-р экон. наук, профессор
© Ю. А. Цветков, студент
(Санкт-Петербургский государственный
архитектурно-строительный университет)
E-mail: npmos@bk.ru, yuriytsvetkow@yandex.ru

DOI 10.23968/1999-5571-2018-15-2-264-268

© V. A. Koshcheev, Dr. Sci. Ec., Professor
© Yu. A. Tsvetkov, student
(Saint Petersburg State University of Architecture
and Civil Engineering)
E-mail: npmos@bk.ru, yuriytsvetkow@yandex.ru

ПЕРВЫЙ ОПЫТ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ И СМЕТНОГО НОРМИРОВАНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

THE FIRST EXPERIENCE OF REFORMING THE SYSTEM OF PRICING AND ESTIMATE REGULATION AT THE PRESENT STAGE

Рассмотрены основные направления проводимой Минстроем России реформы системы ценообразования в строительстве. Определены актуальные проблемы, затрудняющие своевременную реализацию замыслов и достижение целей реформы. Предложен вариант пробного внедрения новой системы ценообразования.

Ключевые слова: ценообразование, сметное нормирование, реформа, федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве.

The paper considers the main directions of the reform which is being implemented by the Ministry of Construction of Russia in the sphere of the pricing system in construction. The actual problems hindering timely realization of plans and achievement of the goals of reform are defined. A possible variant of trial implementation of new system of pricing is offered.

Keywords: pricing, estimate regulation, reform, the Federal information system of pricing in construction.

Сметное нормирование и ценообразование представляют собой многоплановый, динамичный процесс, определяемый законодательными и правовыми основами экономического развития государства [3, с. 13]. Реформирование тех или иных областей общественной жизни всегда занимает особое место в любом государстве, поскольку может иметь как положительный результат, так и породить ряд противоречий. Не стала исключением и реформа системы ценообразования в строительстве, стартовавшая 25 ноября 2015 г. Именно в этот день на заседании Комиссии Общественного совета при Министерстве строительства России была одобрена разработанная подведомственной Минстрою организацией ФАУ «ФЦЦС» концепция «Совершенствование системы сметного нормирования и ценообразования в строительной отрасли» (концепция «400 дней»)¹. Стоит отметить, что

годом ранее Правительством РФ был утвержден план мероприятий «Совершенствование технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительстве и развития контрактной системы», одним из мероприятий которого стало создание Единой информационной системы данных, включающей федеральный реестр сметных нормативов, а также информацию о стоимости основных строительных ресурсов². Ожидаемый результат данного мероприятия — обеспечение доступности данных о стоимости строительной продукции.

Одной из целей реформы стал переход от наиболее распространенного базисно-индексного метода составления смет к ресурсному. Первый основан на использовании текущих и прогнозных индексов по отношению к стоимости,

¹ Протокол заседания общественного совета при Минстрое России от 25.11.2015. URL: <http://cmec.spb.ru/zakonodatelstvo/federalnye-zak-akti/stroitelstvo/1320-protokol-zasedaniya-obshchestvennogo-soveta-pri-ministroye-rossii-ot-25-11-2015> (дата обращения: 07.02.2018).

² План мероприятий «Совершенствование технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительстве и развития контрактной системы». URL: <http://static.government.ru/media/files/dTgAxG5wEAYPyZ6qffyl1lwAtKfMQ327.pdf> (дата обращения: 08.02.2018).

определенной в базисном или в текущем уровне предшествующего периода [2]. При использовании второго метода осуществляется калькулирование в текущих ценах и тарифах ресурсов (элементов затрат), необходимых для реализации проектного решения [5, с. 100]. Данный метод способствует более точному стоимостному расчету. Недостаток метода — значительная трудоемкость расчетов, а также анализа и подбора цен [9, с. 125]. Для внедрения и использования нового метода составления сметной документации необходимы серьезная подготовка и переподготовка участников инвестиционно-строительной деятельности. Примечательно, что ресурсный метод успешно применялся в СССР, поскольку цены на строительные ресурсы устанавливались в строгом порядке и не зависели от фактора времени.

Проводимые в настоящее время мероприятия нацелены лишь на изменение существующей системы сметного нормирования и ценообразования в строительной отрасли, предусматривая работу в трех областях:

- нормативно-правового регулирования (приведение понятийного аппарата в соответствие с действующим законодательством);
- технического обеспечения (разработка и утверждение пакета основных методических документов в сфере сметного нормирования);
- информационного обеспечения (создание и внедрение федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве) [6, с. 34].

Предполагалось, что реформа под названием «400 дней» завершится к самому началу 2017 г. ФАУ «Главгосэкспертиза России» объявило о запуске в промышленную эксплуатацию Федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (далее — ФГИС ЦС) лишь 29 сентября 2017 г. Размещение сметных цен строительных ресурсов по итогам мониторинга было запланировано на 15 декабря 2017 г. Те поставщики строительных материалов, которые не предоставляют информацию о своем продукте в ФГИС ЦС, лишают себя возможности участвовать в госзаказе, поскольку ее нельзя будет заложить в будущую проектную докумен-

тацию объекта строительства³. Сметные нормативы, включенные в ФГИС ЦС, обязательны для использования при осуществлении строительства за счет бюджетных средств. Однако рынок оказался не вполне готовым к заполнению системы данными о строительных ресурсах. В связи с возникшими сложностями на расширенном совещании Минстроя России 22 декабря 2017 г. было принято решение о корректировке сроков завершения реформы. Президент Межрегиональной общественной организации «Союз инженеров-сметчиков» Павел Горячкин поддержал предложение заместителя министра строительства Х. Д. Мавлярова о переносе срока начала внедрения ресурсной модели ценообразования в строительстве на сентябрь 2018 г. и предложил обозначить дату — 30 сентября 2018 г. При этом речь должна идти лишь о новых объектах строительства (начиная с проектирования) и конкурсных процедурах (государственных закупках в сфере строительства), по которым начальная (максимальная) цена контрактов будет формироваться на основании новой проектно-сметной документации⁴.

Первостепенная цель создания и поэтапного внедрения ФГИС ЦС — информационное обеспечение процесса определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование которых происходит как за счет средств бюджетов всех уровней, так и при строительстве объектов госкорпорациями и юридическими лицами с государственным участием более 50 %. Во ФГИС ЦС размещены федеральный реестр сметных нормативов, укрупненные нормативы цен строительства, методики определения сметных цен строительных ресурсов, классификатор строительных ресурсов, а также перечень юридических лиц, обязанных предоставлять информацию во ФГИС ЦС⁵.

Реформа ценообразования в строительстве в России направлена на оптимизацию расходов государства в капитальном строительстве

³ Реформа ценообразования в строительстве: эксперты о запуске ФГИС. URL: http://stroy.expert/topic_of_the_week/week/14. (дата обращения: 10.02.2018).

⁴ Павел Горячкин: нас услышали. Минстрой планирует отложить ввод ресурсного метода до сентября 2018. URL: www.all-smety.ru/company/news/pavel-goryachkin-perekhod-na-resursnyy-metod-2018/ (дата обращения: 08.02.2018).

⁵ Ценообразование в строительстве. URL: <https://gge.ru/services/priceform/> (дата обращения: 10.02.2018).

[7, с. 145]. Введение в действие ФГИС ЦС и реализация реформы в целом должны привести к следующим положительным изменениям:

- обеспечению прозрачности деятельности субъектов инвестиционно-строительной сферы;
- актуализации сметных нормативов всех уровней;
- формированию новой методической и нормативно-правовой базы;
- снижению возможности завышения сметной стоимости строительства;
- снижению коррупционной емкости процедур госзакупок.

Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 369-ФЗ были внесены изменения в Градостроительный кодекс РФ. В частности, были введены такие понятия, как *сметная стоимость* и *сметная цена*. Сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта — это сумма денежных средств, необходимая для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства⁶. Сметные цены строительных ресурсов — это сводная агрегированная в территориальном разрезе документированная информация о стоимости строительных ресурсов, установленная расчетным путем на принятую единицу измерения и размещаемая во ФГИС ЦС⁷. Отметим, что в определении сметной цены, представленном в Градостроительном кодексе РФ, не обозначены расходы, связанные с доставкой ресурсов. Однако во многих источниках при трактовке данного определения учитываются расходы по транспортировке материалов. В частности, Б. А. Волков и М. В. Кокин подчеркивают, что в состав сметной цены входят расходы по доставке материала до приобъектного склада, включая погрузочно-разгрузочные работы [1, с. 175]. Следуя новой системе при составлении сметной документации, необходимо использовать только те цены на ресурсы, которые указаны во ФГИС ЦС. Цена строительных ресурсов может кардинально изменяться за счет таких факторов, как объем поставки и расходы на транспортировку. Данные факторы не учитываются новой системой при

формировании сметной цены. Очевидно, что строительство является материалоемкой сферой народного хозяйства, в которой используются сотни тысяч различных наименований ресурсов. Также стоит отметить масштабы нашей страны и ее территориальное деление. Как следствие, представить все цены на строительные ресурсы, причем в территориальном разрезе за достаточно короткий промежуток времени, — весьма проблематичный процесс. К тому же при заполнении ФГИС ЦС поставщикам необходимо предоставить информацию о ценах на ресурсы, объеме производства и выручке, что в некоторых случаях может представлять собой коммерческую тайну.

Еще одной проблемой рассматриваемых перемен в строительной сфере является подготовка кадров, работающих в области ценообразования и организации государственных закупок. Большое количество работников необходимо переориентировать на составление сметной документации ресурсным методом, обучить работе с новой информационной системой; им предстоит выполнять свои обязанности в условиях динамичного изменения законодательства. Зачастую расходы на обучение персонала несет сама организация, что непосредственно находит отражение в росте цен на производимую продукцию. С введением в эксплуатацию ФГИС ЦС многие строительные организации заявили о затруднительности предоставления необходимой информации для Федеральной системы, сославшись на отсутствие возможностей, в том числе финансовых и технических. При этом все чаще стали возникать организации, предлагающие свои посреднические услуги в рамках работы с ФГИС ЦС на возмездной основе. Данные организации не являются структурными подразделениями куратора ФГИС ЦС. Главгосэкспертиза России сообщает, что работа со ФГИС ЦС осуществляется строго на бесплатной основе, оператором системы является только Главгосэкспертиза России⁸. Факт возникновения спекулятивной деятельности, проводимой рядом юридических лиц в отношении новой системы,

⁶ Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 31.12.2017), ст. 1, п. 30. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ (дата обращения: 08.02.2018).

⁷ Там же, п. 32.

⁸ Главгосэкспертиза уполномочена заявить: предоставление и актуализация сведений во ФГИС ЦС осуществляется только на бесплатной основе. URL: <http://zanostroy.ru/news/2018/02/06/9510.html> (дата обращения: 09.02.2018).

способствует подрыву ее репутации и усилению неопределенностей.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 № 1452 «О мониторинге цен строительных ресурсов», Правила мониторинга цен строительных ресурсов устанавливают порядок мониторинга цен строительных ресурсов, регламентируя (среди прочего) виды информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов, порядок ее предоставления, а также определения лиц, обязанных ее предоставлять⁹. В перечень юридических лиц, предоставляющих соответствующую информацию, включены производители, импортеры и перевозчики строительных материалов. В данный перечень не включены организации-посредники (дистрибьюторы), специализирующиеся на поставках строительных материалов. Как следствие, их деятельность не учитывают при формировании сметной цены. На сегодняшний день многие заводы — производители материалов — занимаются сбытом продукции непосредственно через посредников. Далеко не в каждом регионе есть изготовитель определенного строительного материала, что подчеркивает актуальность посреднических операций и необходимость их учета при формировании сметной цены на данный материал. К тому же многие изготовители строительных материалов не видят смысла в осуществлении прямого маркетинга, выручая больше прибыли за счет вложений в развитие производства. На практике в большинстве случаев логистические каналы и цепи формируются не на основе прямых хозяйственных связей, а с участием торговых посредников, привлечение которых может быть не менее выгодным как для производителей, так и для потребителей [10, с. 113]. Посредники помогают сократить число прямых связей производителя с потребителями товарной продукции [4, с. 37], что наглядно показано на рисунке.

Дистрибьюторы способны успешно развивать устойчивые связи со своими контрагентами, а также рационально управлять логистическими процессами, освобождая производителей от формирования каналов сбыта и обслуживания складских запасов.

⁹ Постановление Правительства РФ от 23.12.2016 № 1452 «О мониторинге цен строительных ресурсов». URL: <https://government.consultant.ru/documents/3714905> (дата обращения: 10.02.2018).

Подходы к выбору вариантов формирования логистических каналов [8, с. 77]

Вследствие выявленных при проведении реформы ценообразования проблем возникают опасения, связанные со снижением у подрядчиков интереса к участию в конкурсах на выполнение госзаказа. Данный факт чреват снижением конкуренции при проведении торгов в системе госзакупок или невозможностью удовлетворения государственных нужд ввиду отсутствия участников, изъявивших желание заключить контракт на выполнение работ.

В сложившихся условиях нами может быть предложен вариант запуска новой системы ценообразования не во всей Российской Федерации, а в отдельно взятых субъектах с целью детального выявления недоработок реформы. В данном случае минимизируются возможные отрицательные последствия. Также представляется возможным проанализировать эффективность результатов реформы по сравнению с предыдущими периодами. С учетом выявленных недостатков дальнейшее повсеместное внедрение новой системы станет более адаптивным.

Необходимо, чтобы происходящие в системе ценообразования изменения имели положительный эффект, обеспечивая актуальную информационную поддержку и отражая реальную ситуацию на строительном рынке. В противном случае не будут созданы возможности для реализации обозначенных замыслов, а ужесточение нормативно-правовой базы усложнит работу строительных организаций и заставит искать альтернативные возможности функционирования в новых условиях. В конечном счете только апробация новшеств и активное взаимодействие государства и бизнеса в решении спорных вопросов приведут к успеху в реализации целей реформы.

Библиографический список

1. Волков Б. А., Кокин М. В. Сметное дело в железнодорожном строительстве. М.: МИИТ, 2012. 296 с.
2. Гавриш В. В., Гуторин Е. В., Гавриленко Т. В., Серватинский В. В. Ценообразование и сметное дело в строительстве / Сибирск. ун-т, 2012. URL: <http://economy-sfu.okis.ru/file/economy-sfu/OandSDlekci.pdf>
3. Гумба Х. М., Ермолаев Е. Е., Уварова С. С. Ценообразование и сметное дело в строительстве. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2014. 419 с.
4. Конотопский В. Ю. Логистика. Томск: Изд-во Томского политех. ун-та, 2014. 139 с.
5. Королева М. А. Ценообразование и сметное нормирование в строительстве. 2-е изд., доп. и перераб. Екатеринбург: Изд-во Уральского ун-та, 2014. 263 с.
6. Кузьменков А. А., Емельянова Е. Г., Федорова А. В. Анализ изменений в системе сметного ценообразования в строительстве в современных условиях Российской Федерации // Resources and Technology. 2017. № 14 (4). С. 32–42.
7. Мингалеева Е. Б., Челышева В. И. Обзор реформы ценообразования в строительстве России // Современные технологии: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник статей XIV Междунар. науч.-практ. конф. Пенза, 2018. С. 142–144.
8. Николайчук В. Е. Логистика в сфере распределения. СПб.: Питер, 2001. 160 с.
9. Расторгуев И. Е. Экономика гидротехнического строительства. СПб.: Изд-во ГУМРФ им. адм. С. О. Макарова, 2017. 220 с.
10. Терешкина Т. Р., Баранова Л. Е. Логистика и управление цепями поставок. СПб.: СПбГУРП, 2011. 155 с.

References

1. Volkov B. A., Kokin M. V. *Smetnoe delo v zheleznodorozhnom stroitel'stve* [Budget matter in railway construction]. Moscow, MIIT Publ., 2012, 296 p.
2. Gavriish V. V., Gutorin E. V., Gavrilenko T. V., Servatinskiy V. V. *Tsenoobrazovanie i smetnoe delo v*

stroitel'stve [Pricing and estimates in construction]. Siberia Federal University Publ., 2012. Available at: <http://economy-sfu.okis.ru/file/economy-sfu/OandSDlekci.pdf>

3. Gumba Kh. M., Ermolaev E. E., Uvarova S. S. *Tsenoobrazovanie i smetnoe delo v stroitel'stve: uchebnik i praktikum dlya prikladnogo bakalavriata* [Pricing and budget matter in construction. Textbook and practical exercises for an application-oriented bachelor degree study.] 2-nd iss., revised and added. Moscow, Yurayt Publ., 2014, 419 p.

4. Konotopskiy V. Yu. *Logistika* [Logistics]. Tomsk, Tomsk Polytech, University Publ., 2014, 139 p.

5. Koroleva M. A. *Tsenoobrazovanie i smetnoe normirovanie v stroitel'stve* [Price forming and budget rating in construction]. 2-nd iss., revised and added. Ekaterinburg Ural University Publ., 2014, 263 p.

6. Kuz'menkov A. A., Emel'yanova E. G., Fedorova A. V. *Analiz izmeneniy v sisteme smetnogo tsenoobrazovaniya v stroitel'stve v sovremennykh usloviyakh Rossiyskoy Federatsii* [Analysis of changes in the system of estimated pricing in construction in modern conditions of the Russian Federation]. *Resources and Technology*, 2017, no. 14 (4), pp. 32–42.

7. Mingaleeva E. B., Chelysheva V. I. *Obzor reformy tsenoobrazovaniya v stroitel'stve Rossii* [Review of the reform of pricing in construction industry of Russia]. *Trudy XIV Mezhdunarodnoy nauch.-prakt. konf. «Sovremennye tekhnologii: aktual'nye voprosy, dostizheniya i innovatsii»* [Proc. of the XIV Int. sci.-pract. conf. "Modern technologies: topical issues, achievements and innovations"]. Penza, 2018, pp. 142–144.

8. Nikolaychuk V. E. *Logistika v sfere raspredeleniya. Ucheb. posobie* [Logistics in the field of distribution]. St. Petersburg, Piter Publ., 2001, 160 p.

9. Rastorguev I. E. *Ehkonomika gidrotekhnicheskogo stroitel'stva. Ucheb posobie* [Economy of hydro-technical construction: Studies manual]. St. Petersburg, Admiral Makarov SUMIS Publ., 2017, 220 p.

10. Tereshkina T. R., Baranova L. E. *Logistika i upravlenie tsepyami postavok* [Logistics and management over the network of supply]. St. Petersburg, SPbGTURP Publ., 2011, 155 p.