УДК 711.455(23): 711.113(235.222)

© П. В. Скрыбин, канд. архит.
(Санкт-Петербургский государственный
архитектурно-строительный университет)
E-mail: paulskryabin@yandex.ru

DOI 10.23968/1999-5571-2017-14-2-50-53

© P. V. Skryabin, PhD in Arch.
(Saint Petersburg State University of Architecture
and Civil Engineering)
E-mail: paulskryabin@yandex.ru

ПРИМЕНЕНИЕ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА ФОРМИРОВАНИЯ РЕКРЕАЦИОННОЙ СРЕДЫ В УСЛОВИЯХ ГОРНОГО АЛТАЯ

USING THE FOREIGN EXPERIENCE OF RECREATIONAL ENVIRONMENT FORMATION IN THE CONDITIONS OF THE ALTAI MOUNTAINS

Предложены пути решения проблем сохранения природных комплексов Горного Алтая средствами градостроительства в результате рассмотрения зарубежного опыта градостроительного освоения территорий с уникальными природными и климатическими условиями, нетронутыми природными ландшафтами, бальнеологическими ресурсами.

Ключевые слова: градостроительное зонирование, территориальное планирование, природные ландшафты, рекреационная среда.

The article presents the results of study aimed at considering the foreign experience of developing the territories with unique natural and climatic conditions and untouched natural landscape, suitable for creating balneological treatment centers. Basing on these results, some solutions are proposed to the problems of preservation of natural complexes of the Altai Mountain through application of the methods of urban planning.

Keywords: urban planning zoning, land use planning, natural landscapes, recreational environment.

Постановлением Правительства Российской Федерации 3 февраля 2007 года в России создано шесть особых экономических зон туристско-рекреационного типа: в Ставропольском крае, Иркутской области, Республике Бурятия, Калининграде, Алтайском крае, а также в Республике Алтай.

Благодаря географическому положению Республики Алтай в самом сердце Азии — на стыке четырех государств: Казахстана, Китая, Монголии и России, а также уникальным природно-климатическим условиям, этнографическому колориту и возрастающему потоку туристов, отдельным постановлением Правительства Российской Федерации в границах республики создана особая экономическая зона туристско-рекреационного типа.

За последние десять лет для территории Горного Алтая разработаны десятки инвестиционных проектов по строительству крупных урбанизированных курортно-туристических комплексов, большая часть которых реализована: туристско-рекреационная зона «Алтайская долина» на реке Катунь, санаторно-курортный комплекс «Altay-

West», туристско-развлекательный комплекс на Телецком озере; санаторный комплекс «Москва»; зона экстрим-парка «Майма». На данном этапе в процессе разработки множество других подобных инвестиционных проектов (см. рисунок).

В отличие от давно освоенных и окультуренных ландшафтов Европы Алтайские горы привлекательны своим первозданным и нетронутым ландшафтом, уникальной возможностью организации отдыха в слабо освоенных и неосвоенных природных комплексах, сочетающих разнообразие природных зон: горных долин, зоны темнохвойной тайги, альпийских лугов и высокогорной тундры.

Благодаря этому в западносибирской системе расселения, концепция которой разработана Новосибирским градостроительным институтом «СИБЗНИИЭП» в 1972 г. (авторы Б. И. Оглы и Е. С. Нестеренок), Горный Алтай имеет рекреационную специализацию и соединен транспортными и хозяйственными связями с городами: Новосибирском (население 1 млн 397 тыс. чел.), Омском (1,129 млн чел.), Барнаулом (597 тыс. чел.),

Выделение районов в границах Республики Алтай по степени туристско-рекреационной освоенности

Томском (502 тыс. чел.), Сургутом (298,5 тыс. чел.), Нижневартовском (246 тыс. чел.) и Бийском (220 тыс. чел.).

Градостроительное формирование рекреационной среды на всей территории Республики Алтай до недавнего времени являлось мало исследованной областью. Известны лишь работы ученых-исследователей Е. А. Ащепкова, историка А. П. Окладникова. Сегодня специалистами Горно-Алтайского университета ведется работа по изучению этнографического, курортного и природно-ландшафтного потенциалов Алтайских гор для привлечения инвестиций в градостроительное освоение его природных территорий.

Направление потока инвестиций в освоение ценных и особо ценных в эстетическом и экологическом отношении природных территорий порождает ряд проблем, выявленных в результате изучения автором многих инвестиционных проектов на территории Горного Алтая.

Первая проблема обусловлена отсутствием мероприятий по сохранению и защите уникальных природных ландшафтов от потока самостоятельно путешествующих туристических групп, так как туристская инфраструктура Горного Ал-

тая проектируется сегодня без учета этих потоков.

Вторая проблема заключается в отсутствии хозяйственных связей в системе сельских населенных пунктов, следствие чего — недостаточное обеспечение продукцией местного сельскохозяйственного производства курортно-туристских учреждений.

Третья проблема состоит в трудности сохранения ценных прибрежных ландшафтов из-за перегруженности побережья застройкой и транзитными туристическими потоками.

Четвертая проблема — это противоречие планируемого назначения территорий для отдыха, туризма и лечения их фактическому использованию. Территории, обозначенные градостроительной документацией как рекреационные зоны, расположены на землях государственного лесного фонда или на землях сельскохозяйственного назначения и часто используются под жилую застройку.

Решение перечисленных проблем тормозится противоречием между опустошительным инвестиционным освоением в целях получения быстрой сверхприбыли без внимания к природно-экологической и этнографической первооснове

и мероприятиями по сохранению и защите уникальных ландшафтных комплексов.

Найти решение этих проблем предлагается на основе западноевропейского опыта Австрии, Швейцарии и Германии. Этот опыт следует применять очень ограниченно в социально-экономических условиях Горного Алтая, которые отличают высокий уровень безработицы, нерегулируемый туризм, подрывающий экологическую устойчивость, а также отсутствие доступа местной сельскохозяйственной продукции к рынкам. Отличается и степень развития инфраструктуры: плотность автодорог составляет 30 км/1000 км² (в Швейцарии этот показатель равен 170 км/100 км²). Некоторые параметры имеют схожие черты — интенсивность потока туристов за последние 15 лет и его доля в валовом региональном продукте Республики Алтай выросла в десять раз, достигнув в 2014 году 11,02 % (по данным сайта Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай), что характерно для туризма в Австрии.

Для рекреационной деятельности в Австрии, как и для Горного Алтая, характерны относительно короткая длительность отдыха — трех- и пятидневное путешествие, растущая доля коротких выездов на природу вне туристического сезона в виде коротких прогулок и походов. Исходя из этого в Австрии принят подход градостроительного формирования рекреационной среды, основанный на разделении краткосрочных и долгосрочных туристических потоков, при планировании районов отдыха с учетом развития одновременно нескольких видов туризма на одной территории, при формировании сети объектов для автопутешествий выходного дня [1].

Формирование хозяйственно взаимосвязанной системы сельских поселений и сети объектов рекреационно-туристской инфраструктуры предложено в национальной концепции градостроительного зонирования Швейцарии [4]. Концепция рассматривает страну как один большой градостроительный организм, где каждая административно-территориальная единица, будь то муниципальное образование или сельская община, имеет свою хозяйственную специализацию и свои межхозяйственные связи с другими такими же «органами» этого организма [4]. Это обусловлено поставками продукции из

одного района в соседний район, где производить такую продукцию крайне затруднительно. Наоборот, услуги и товары соседнего района поставляются в первый район, где они пользуются наибольшим спросом, что наиболее целесообразно для устойчивого развития маленьких по площади регионов со сложными ландшафтно-геологическими условиями.

«Пространственно-функциональная модель использования речных долин» в Германии разработана для устранения противоречия целевого назначения рекреационных территорий их фактическому функциональному использованию [3]. Эта модель объединяет экономическое природопользование с экологическим подходом. Для этого вдоль рек выделяется полоса водного резервата со строгим природоохранным режимом и выносом всех сельскохозяйственных полей. Параллельно полосе водного резервата на осушенных территориях предлагается строительство рекреационных объектов, объединенных общей сетью пешеходных троп и транспортных связей. Склоны гор и холмов предлагается выделить как особо охраняемый ландшафт. В пределах полосы водного резервата, наряду с лугами и пастбищами, предусмотрено размещение зоны отдыха [2].

Решение проблемы сохранения и защиты природных ландшафтов предложено швейцарскими архитекторами ЕТН-студии (авторы Роланд Динер, Жак Херцог, Марсель Мале, Пьер де Мерон и географ Христиан Шмидт) и отображено в схеме функционального зонирования Швейцарии [4]. На этой схеме особо охраняемые природные территории образуют экологический каркас, в узлах которого расположены национальные, природные и этнографические парки, окруженные буферной полосой, сформированной курортно-туристическими учреждениями. Параллельно этой полосе, протянувшейся в направлении северо-восток – юго-запад, то есть параллельно горной цепи, а именно от озера Обер до Невшатальского озера, расположен ряд городов и населенных пунктов, включая города Цюрих, Цуг и Берн с их агломерациями. Параллельно полосе агломераций расположена зона сельскохозяйственного освоения, вдоль границ которой расположена зона строго регламентированной градостроительной деятельности. Далее

расположена зона особо охраняемых лесов, на основе которых организованы природные и национальные парки. Эта зона является буферной между зоной сельскохозяйственного освоения и высокогорными ледниками. Она включает иные неприкосновенные для хозяйственной деятельности высокогорные территории. Для каждой из этих зон установлены градостроительные регламенты, утверждаемые на уровне автономных муниципальных образований — швейцарских кантонов. Этот опыт следует использовать для решения проблем Горного Алтая.

Чтобы сохранить природные ландшафты Горного Алтая в условиях интенсивных транзитных туристических потоков, предлагается формирование линейно-узловой системы центров обслуживания, включающей (на примере Австрии) учреждения обслуживания небольших самостоятельных туристических групп и автотуристов, а также комплексы для длительного стационарного отдыха и лечения.

Для решения проблемы хозяйственных связей в условиях разрозненной системы расселения Горного Алтая следует использовать опыт Швейцарии. Предлагается локальное размещение хозяйственно взаимосвязанных рекреационных комплексов, состоящих из трех структурных элементов: объектов сельскохозяйственного производства, туристско-рекреационного центра и территории природного ландшафта.

Чтобы сохранить ценные прибрежные ландшафты Горного Алтая, предлагается выделение зон-полос, параллельных природным осям, — рекам и ручьям с соответствующими режимами землепользования, как в Германии. По мере удаления такой полосы-зоны от реки в этой полосе меняется и регламент землепользования.

В целях решения проблемы противоречия фактического использования территории ее целевому назначению предлагается расширение градостроительных регламентов. Для этого, подобно швейцарской концепции по созданию функциональных зон-полос, в отношении Алтайских гор предлагается выделить вокруг особо охраняемых природных территорий — заповедников, заказников и резерватов, буферные защитные ландшафты — территории строго регламентируемого рекреационного освоения, где допустимо ограниченное размещение групп

объектов некапитального строительства. Для размещения крупных туристских комплексов предлагается выделить зону-полосу вдоль основных транспортных коммуникаций — Чуйского и Чемальского трактов. Вдоль этих направлений предлагается создать закольцованные туристические маршруты, что позволит направить потоки туристов вокруг особо ценных и охраняемых ландшафтных территорий, а не через них.

Эти рекомендации предлагается использовать как теоретическую основу для градостроительного формирования рекреационной среды Горного Алтая.

Библиографический список

1. Zimmermann F. Ausflugsverkehr und Kurzurlaube in Österreich unter Berücksichtigung der Überlagerung mit dem mittel- und längerfristigen Reiseverkehr. Biern, 2012.
2. Woltering M. Tourismus und Regionalentwicklung in deutschen Nationalparks. Würzburg, Universität Würzburg, 2012. 357 s.
3. Boesch M. Landschaftsplanung in der Schweiz: Planungssystem und Rechtsordnung. Schweiz, Universität St. Gallen, 2011. 19 s.
4. Hildebrand S. Urbane Schweiz. Urbanistische Konzepte für die Schweiz von 1930 bis heute : электрон. жур. 2006. 13 сен. URL: <http://www.hsozkult.de/debate/id/diskussionen-790> (дата обращения: 12.01.2017).

References

1. Zimmermann F. *Ausflugsverkehr und Kurzurlaube in Österreich unter Berücksichtigung der Überlagerung mit dem mittel- und längerfristigen Reiseverkehr* [Weekend traffic and short trips in Austria taking into account the overlapping with the middle and longer-term holiday traffic (In German)]. Biern, 2012.
2. Woltering M. *Tourismus und Regionalentwicklung in deutschen Nationalparks* [Tourism and regional improvement of the German national parks. (In German)]. Würzburg, Universität Würzburg, 2012, 357 p.
3. Boesch M. *Landschaftsplanung in der Schweiz. Planungssystem und Rechtsordnung* [Planning of gardens and parks in Switzerland. System of planning and public order. (In German)]. Schweiz, Universität St. Gallen, 2011, 19 p.
4. Hildebrand S. *Urbane Schweiz. Urbanistische Konzepte für die Schweiz von 1930 bis heute* [Cities in Switzerland. Urbanistic concepts of developing the cities in Switzerland, since 1930 and up to the present time]. Electronic journal, 2006, September 16. Available at: <http://www.hsozkult.de/debate/id/diskussionen-790> (accessed: 12.01.2017).