CHAPITRE 1

INTRODUCTION

Auteur principal :
Graeme L. Worboys

Convention sur la
diversité biologique

AUTEUR PRINCIPAL

GRAEME L. WORBOYS est vice-président de la Commission mondiale des aires protégées de l'Union internationale pour la conservation de la nature sur la connectivité et les montagnes et chercheur associé à la Fenner School de l'Université nationale australienne.

REMERCIEMENTS

L'auteur tient à remercier Sue Feary, Ian Pulsford, Ashish Kothari et Michael Lockwood pour leur relecture de la première version de ce chapitre.

CITATION

Worboys, G. L. Introduction. In Worboys, G. L., Lockwood, M., Kothari, A., Feary, S. et Pulsford, I. (éd.). *Gouvernance et gestion des aires protégées*. Canberra : ANU Press, 2020. doi.org/10.22459/GGAP.01

PHOTO DE LA PAGE DE TITRE

Littoral du Dorset et de l'est du Devon, bien du patrimoine mondial, Royaume-Uni. Les falaises et le littoral de ce bien du patrimoine mondial possèdent des caractéristiques géologiques et géomorphologiques qui en font un site unique au monde, avec notamment des affleurements riches en fossiles témoignant de 185 millions d'années d'histoire terrestre, du Trias au Crétacé

Source : Graeme L. Worboys

Introduction

Les aires protégées constituent une utilisation des espaces terrestres et marins très importante pour la vie et la qualité de l'environnement de notre planète, pour la protection du patrimoine et pour les avantages directs et indirects qu'elles fournissent à de très nombreux peuples. Ce sont des destinations qui inspirent et transforment des millions de personnes dans le monde chaque année. Elles recouvrent plus de 15,4 % de la surface terrestre (hors Antarctique) et plus de 3,4 % de la surface marine (IUCN et UNEP-WCMC, 2014), et sont reconnues par les 193 Parties (États) à la Convention sur la diversité biologique (CDB), ainsi que par d'autres États. Lorsqu'elles sont bien gérées, les aires protégées jouent un rôle essentiel dans la conservation de la nature sauvage et de la biodiversité, aident à maintenir les services écosystémiques tels que l'accès à l'eau non polluée et à l'air pur, et sont une réponse naturelle aux changements climatiques. En outre, elles ont une grande importance sociale et culturelle et aident à préserver les riches patrimoines culturels et historiques de nombreux peuples. Cet ouvrage s'intéresse à l'efficacité de la gouvernance et de la gestion de ces espaces de grande valeur.

La conservation du patrimoine naturel et culturel des aires protégées est une responsabilité intergénérationnelle. Les terres et les mers protégées sont gérées de façon à garantir leur caractère naturel sur le long terme et chaque nouvelle génération doit assumer la responsabilité de transmettre des aires protégées conservant ce caractère naturel. Dans ces espaces, l'évolution naturelle et le dynamisme de la nature font face à un minimum d'interférences humaines, les valeurs naturelles sont conservées et les menaces non naturelles sont contenues. Ceci s'inscrit dans le contexte du changement climatique, un contexte social dans lequel la société a des besoins croissants en matière de bien-être et de qualité de son environnement, alors que la protection de l'héritage culturel souvent riche des aires protégées fait l'objet d'une responsabilité semblable et primordiale.

La gouvernance et la gestion des aires protégées doivent être efficaces. Les personnes chargées de la gestion de ces aires, qu'elles soient issues des communautés autochtones, d'organisations privées ou gouvernementales, doivent être compétentes. Elles sont responsables de ces terres et de ces mers au nom des générations futures et en sont les gardiennes, car leurs décisions en matière de gouvernance et de gestion détermineront l'avenir des habitats et des espèces qui occupent et peuplent ces aires protégées. La vie sur Terre est précieuse. Une espèce

Garde patrouillant dans une aire protégée, Altaï, Russie

Source : Graeme L. Worboys

menacée peut avoir existé des millions d'années et avoir cohabité avec l'homme pendant 100 000 ans. Certaines décisions cruciales pour les aires protégées peuvent ne laisser aucune marge d'erreur, et les gestionnaires de ces aires, issus des communautés, du secteur privé ou d'agences publiques, qu'ils travaillent sur le terrain ou soient directeurs, doivent savoir ce qu'ils font, être informés et être compétents.

L'objectif de ce manuel de l'Union internationale pour la conservation de la nature (UICN) sur la gouvernance et la gestion des aires protégées est de fournir des informations pertinentes et facilement accessibles visant à étayer des décisions fondées sur une gestion des aires protégées professionnelle, efficace et faisant appel à des compétences qualifiées (voir encadré 1.1). Il aidera également les nombreuses personnes concernées par la gestion des aires protégées, les chercheurs et toutes les personnes intéressées, mais il constitue surtout un investissement pour le développement professionnel des gestionnaires actuels et futurs d'aires protégées. Il est important de comprendre, lorsque nous parlons de « gestionnaires d'aires protégées », que nous parlons des personnes qui travaillent activement dans des aires protégées régies par des systèmes de gouvernance variés,

Encadré 1.1 Note de la rédaction

Ce livre porte sur la gouvernance et la gestion des aires protégées. Il regroupe divers textes originaux, des études de cas et des exemples du monde entier issus de publications, et des connaissances et de l'expérience des personnes impliquées dans les aires protégées. Il peut être utilisé comme texte de référence par les acteurs de terrain des aires protégées (y compris les communautés locales) et par les professionnels. Il peut être un outil d'apprentissage pour les étudiants, un outil d'information pour les décideurs et un outil de sensibilisation du public. C'est un investissement dans la formation des acteurs des aires protégées et, par conséquent, dans la gouvernance et la gestion de ces espaces dont ils sont responsables, maintenant et dans le futur.

Gouvernance et gestion des aires protégées synthétise les connaissances actuelles, les idées innovantes et les pratiques et méthodes d'apprentissage relatives à la gouvernance et à la gestion des aires protégées. Chacun des 27 chapitres du livre explore une composante spécifique de la gouvernance ou de la gestion des aires protégées, allant de la gestion pratique des opérations aux subtilités du rôle que jouent les aires protégées dans la lutte contre la pauvreté et pour l'équité sociale. Bien que les chapitres soient indépendants, chaque élément de la gestion d'une aire protégée affecte les autres ; comme pour les écosystèmes que les aires protégées visent à conserver, tout est lié.

Le succès mondial de la notion d'aire protégée réside dans la dualité de son rôle : c'est un outil de protection du patrimoine naturel, mais aussi du patrimoine culturel, et des organisations comme l'Union internationale pour la conservation de la nature ont un rôle unificateur important à cet égard. Cependant, les aires protégées sont un concept sociopolitique et la manière dont les États les perçoivent, les gouvernent et les gèrent peut toujours être contestée et débattue. Il existe différentes perceptions des aires protégées et de leur rôle dans la protection et la conservation des valeurs naturelles et culturelles. Cette diversité de points de vue est saine et assure

l'évolution du concept d'aire protégée et la constante amélioration de la gouvernance et de la gestion de ces espaces.

Ce livre ne cherche pas à lancer un débat pour déterminer si les aires protégées sont une bonne chose ou non, mais repose plutôt sur l'hypothèse qu'elles le sont. De plus, nous n'avons pas voulu harmoniser l'ensemble des informations fournies dans les chapitres ni présenter une position intellectuelle unique. En effet, certains extraits ne reflètent pas les vues de tous les éditeurs ni de l'UICN, mais ont été inclus, car ils constituent des points de vue légitimes qui aideront certainement les lecteurs à comprendre des sujets clés.

Cette absence volontaire d'harmonisation implique également des variations dans l'emploi de certains termes, tels que « paysage ». Les lecteurs noteront aussi des nuances entre les chapitres sur des sujets génériques comme la gouvernance ; ces différences reflètent l'expérience et l'expertise des auteurs des chapitres. À titre d'exemple, plusieurs chapitres ont été écrits en tenant compte d'entités de grande taille, notamment les autorités publiques, les ONG et les organismes privés. Certains ont une approche scientifique occidentale tandis que d'autres ont des approches communautaires basées sur les connaissances et structures de gouvernance traditionnelles et locales. Cela participe à la richesse de ce livre et permet que les informations qu'il contient soient appliquées et utilisées dans le cadre de diverses formes de gouvernance et de gestion des aires protégées.

Cet ouvrage vise à fournir des éléments d'appréciation aux lecteurs, à les sensibiliser et surtout à les inciter à réfléchir au passé, au présent et à l'avenir des aires protégées. Nous espérons que les lecteurs apprécieront la diversité des informations et des expériences partagées et y trouveront un intérêt. Nous espérons également que cela leur donnera envie de contribuer au futur de ces investissements intergénérationnels primordiaux pour les hommes que sont les aires protégées.

notamment les « aires du patrimoine autochtone et communautaire » (APAC), les aires protégées privées (APP), les aires protégées gérées par les autorités publiques ou d'autres types de gouvernance (Stolton et Dudley, 2010).

Ce livre a été écrit par les professionnels des aires protégées les plus expérimentés et par des experts du monde entier. Il compile divers thèmes et chapitres qui constituent un véritable parcours d'apprentissage. Ce parcours commence par un texte d'introduction « Aires protégées : concept, objectifs et défis » et se termine par un chapitre sur l'« Évaluation de l'efficacité de la gestion » (figure 1.1). Toutes les étapes qui le composent sont

importantes, bien que ses 29 chapitres peuvent être lus séparément ou comme des parties essentielles et intégrées formant un ensemble. Cette séparation en chapitres indépendants est destinée à répondre au besoin des universités et autres organismes de formation à la gestion des aires protégées de choisir des sujets spécifiques pour leurs programmes d'enseignement. Elle leur permet de sélectionner les chapitres répondant au mieux aux besoins et niveaux de formation de leur public. Le fait que chaque chapitre soit à la fois indépendant et une partie d'un tout influe sur la présentation du livre. Un chapitre fait ainsi souvent référence à des thèmes abordés dans d'autres

Figure 1.1 Structure et contenu du livre Gouvernance et gestion des aires protégées

chapitres et certaines informations sont délibérément répétées dans plusieurs chapitres, bien qu'un seul d'entre eux traite le sujet central.

Les lecteurs de cet ouvrage auront certainement différents niveaux de formation et différents centres d'intérêt, mais ce livre offre plus d'une option d'apprentissage. La plupart des chapitres s'adressent à des gestionnaires d'aires protégées de niveaux intermédiaire et supérieur (figure 1.1) et incluent de nombreuses références, études de cas et encadrés proposant des informations supplémentaires. Les lecteurs choisiront sans doute de cibler un ensemble de chapitres de différents niveaux de complexité. Les gestionnaires de niveau intermédiaire, par exemple, pourraient se focaliser sur des sujets « pratiques » (figure 1.2). Les gestionnaires d'un niveau de responsabilité élevé pourraient, quant à eux, vouloir en apprendre davantage sur des sujets théoriques, des concepts précis et profiter de la riche expérience des

leaders mondiaux des aires protégées (figure 1.3). Ce livre offre justement une large gamme de parcours d'apprentissage que chacun peut adapter à ses besoins.

Quelle que soit la manière d'aborder ce livre, le parcours d'apprentissage sur la gouvernance et la gestion des aires protégées commence par le chapitre 2, qui présente une introduction et définit le contexte (figure 1.1). Ce chapitre décrit le concept et l'objectif des aires protégées et propose une définition de ces espaces. Il recense et décrit les six catégories de gestion de l'UICN, et détaille également les lignes directrices de la Commission mondiale sur les aires protégées de l'UICN publiées entre 1976 et 2014, qui seront utiles aux lecteurs à la recherche d'informations et de conseils sur la gestion des aires protégées.

Les chapitres 3 et 4 s'attachent à décrire ce qu'une aire protégée « protège » et donnent un aperçu de ce que sont les valeurs patrimoniales naturelles et culturelles de la Terre. Cette information devrait aider les gestionnaires d'aires protégées à apprécier la contribution de leurs propres aires

Figure 1.2 Exemple de parcours d'apprentissage destiné à un gestionnaire de niveau intermédiaire cherchant des informations sur des aspects pratiques et opérationnels de la gestion des aires protégées

protégées à la conservation du patrimoine mondial. Le chapitre sur le patrimoine naturel présente les écorégions, les points chauds de la biodiversité, l'Alliance pour l'extinction zéro et d'autres zones d'intérêt particulier. Pour les gestionnaires ayant des responsabilités au niveau national ou international, tels que les gestionnaires de réseaux d'aires protégées ou de projets de conservation de la connectivité, les informations fournies dans ce chapitre sont particulièrement importantes.

Les aires protégées sont un concept humain ; elles sont gérées par la société, et leurs statut et gestion sont guidés et définis par des influences sociétales. Comprendre ces influences constitue une partie importante de toute formation sur les aires protégées (chapitre 5). Il est essentiel que les gestionnaires d'aires protégées comprennent ce contexte afin d'être efficaces dans leur travail de gestion. Les avantages fournis par les aires protégées sont importants et font partie intégrante de la façon dont ces zones sont perçues par la société

(chapitre 6). Comprendre et expliquer ces avantages est essentiel pour que les communautés soient fières de leurs aires et de leur rôle intergénérationnel de conservation.

Les chapitres suivants (7 à 13) portent sur l'organisation, la direction, la planification et la préparation d'une gestion solidement étayée des aires protégées. Cette gestion doit également être assurée par un personnel qualifié. La création d'une aire protégée doit être associée à une direction et à une gestion actives et efficaces, au risque que l'aire devienne un « parc de papier » exploité pour ces plantes, ces animaux et autres valeurs patrimoniales. Cette partie du livre évoque la façon dont les aires protégées sont dirigées (chapitre 7) et gérées (chapitre 8) et les moyens par lesquels on s'assure que leur personnel possède les aptitudes et les compétences nécessaires (chapitre 9). Souvent, les problèmes rencontrés par les dirigeants et les gestionnaires des aires protégées sont complexes. Ce livre décrit les approches mises en œuvre pour faire face à cette complexité (chapitre 10) et explique la nécessité de collecter des informations

Figure 1.3 Exemple de parcours d'apprentissage destiné à un cadre supérieur cherchant des informations sur les concepts et pratiques à la base de la gestion des systèmes d'aires protégées

actuelles, pertinentes et fondées sur des données fiables (chapitre 11). Des conseils supplémentaires sont fournis aux futurs responsables d'aires protégées dans le chapitre traitant de la responsabilité et de la direction des aires (chapitre 12). Enfin, l'élaboration de la planification pour atteindre de meilleurs résultats est également abordée (chapitre 13).

Les chapitres relatifs à la mise en œuvre (chapitres 14 à 24) se concentrent sur la gestion pratique des aires protégées. Des conseils sont fournis aux gestionnaires travaillant avec les communautés et les principales parties prenantes, compte tenu du fait que les aires protégées sont une partie intégrante de la société et des communautés locales (chapitre 14). Une partie importante de cette gestion pratique consiste à gérer la communication de certains messages ainsi que les relations avec les médias (chapitre 15). Il est essentiel d'accorder une priorité élevée à la compréhension des menaces pesant sur les aires protégées et à l'élaboration de mesures pour y faire face (chapitre 16), en particulier les menaces liées aux changements climatiques (chapitre 17). Il faut

étudier de manière détaillée différents éléments du patrimoine naturel tels que le patrimoine géologique (chapitre 18), les ressources en eau douce et les zones humides (chapitre 19), les aires marines protégées, y compris celles situées en haute mer (chapitre 20), les services écosystémiques et la biodiversité (chapitre 21). Pour ce qui est du patrimoine culturel, nous avons mis l'accent sur les particularités culturelles (chapitre 22). Le sujet des visites d'aires protégées et de leur gestion, y compris les aspects touristiques, est traité (chapitre 23), tout comme la protection de leur capital et la gestion de grands travaux qui y sont entrepris (chapitre 24).

Travailler avec les communautés est un élément essentiel de la gouvernance et de la gestion des aires protégées ; cela peut concerner des communautés vivant à l'intérieur des aires protégées. Ainsi, cet ouvrage traite de sujets tels que l'utilisation et la mise en valeur des ressources au sein de certaines zones protégées (chapitre 25), le traitement des incidents affectant les moyens de subsistance des populations, à l'intérieur et à l'extérieur des réserves

(chapitre 26) et la gestion des aires de conservation assurant la connectivité qui pourrait interconnecter et intégrer les aires protégées (chapitre 27).

Notre parcours d'apprentissage se termine par un chapitre sur l'évaluation de l'efficacité de la gestion (chapitre 28). Cette efficacité contribue à garantir le

caractère intergénérationnel des aires protégées. Enfin, la conclusion de ce recueil regroupe des réflexions importantes menées pendant les plus de deux années qu'a nécessitées son élaboration (chapitre 29).

Visiteurs de la réserve de la forêt de brouillard de Monteverde, Costa Rica

Source : Graeme L. Worboys

Références

International Union for Conservation of Nature (IUCN) and United Nations Environment Programme World Conservation Monitoring Centre (UNEP-WCMC) (2014) *The World Database on Protected Areas: August 2014*, UNEP-WCMC, Cambridge.

Stolton, S. and Dudley, N. (2010) *Arguments for Protected Areas: Multiple benefits for conservation and use*, Earthscan, London.

Ce texte est extrait du livre « Gouvernance et gestion des aires protégées »
édité par Graeme L. Worboys, Michael Lockwood, Ashish Kothari, Sue Feary et Ian Pulsford,
publié en 2020 par l'ANU Press, l'Australian National University, Canberra, Australie.

La reproduction de cette publication de l'ANU Press à des fins éducatives ou non commerciales est autorisée sans l'autorisation écrite préalable du détenteur des droits d'auteur, à condition que la source soit clairement indiquée.
La reproduction de cette publication pour la revente ou à d'autres fins commerciales est interdite sans l'autorisation écrite préalable du détenteur des droits d'auteur.