ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БИБЛИОТЕК РОССИИ В ПЕРИОД С 1990-Х ГОДОВ

Новикова аспирант, Всероссийский государственный университет юстиции (РПА
Анастасия Минюста России) (117638, Россия, г. Москва, ул. Азовская, 2, корп. 1).
Анатольевна E-mail: nowikowa.anastasija111@yandex.ru

Аннотация

В работе проведен историко-правовой анализ развития и становления правового обеспечения деятельности библиотек в России с учетом особенностей, связанных с организационно-правовой деятельностью библиотек в постсоветский период с 1990-х годов.

Ключевые слова: историко-правовой опыт, библиотеки России, правовое обеспечение, государство, право, нормативно-правовые акты, законы.

Актуальность представленной статьи направлена на изучение становления правового обеспечения, а именно нормативно-правовых актов, которые регулируют деятельность библиотек России в период с 1990-х годов.

Цель данного исследования заключается в проведении историко-правового анализа развития организационно правовой деятельности библиотек России в постсоветский период.

В современном мире данная тема исследования остаётся наиболее актуальной, поскольку затрагивает такие аспекты, которые на сегодняшний день глубоко не изучены. Они касаются обеспечения нормативно-правовой базой библиотек России как объектов культуры, согласно существующей специфике особенностей данной деятельности. Отметим, что за сохранность объектов культурного наследия, а также организационное обеспечение соответствующей литературой населения отвечает непосредственно государство.

После распада СССР началось новое строительство современного демократического общества, произошла отмена применения методологии марксизма-ленинизма и коммунистической идеологии, что непосредственно отразилось на самом государственно правовом регулировании деятельности библиотек России. Демократическая идеология, провозглашенная в стране, была направлена на замену марксистско-ленинской идеологии, всё это отразилось на истории библиотечной деятельности в России.

Исторический опыт становления и развития деятельности библиотек в России был зафиксирован в качестве Постановления Правительства № 554 от 05.08.1992 г., где было установлено временное правовое регулирование в отношении деятельности Российской национальной библиотеки, расположенной в г. Санкт-Петербурге¹.

В данном постановлении указано, что Российская национальная библиотека является значимым объектом национального наследия, основная цель которого направлена на развитие желания и стремления к изучению гражданами культуры и науки.

Верховный Совет Российской Федерации принял «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 9.10.1992 г. №3612-1², по которым государство со своей стороны имеет обязанности в сфере культуры касаясь предоставления бюджетного финансирования, предоставления льгот и охраны прав работников в сфере культуры, а также решения многих вопросов, связанных с приватизацией собственности, ликвидацией учреждений культуры.

Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 9.10.1992 г. №3612-1 на сегодняшний день имеет новую редакцию. В качестве примера можно привести ст. 37 раздела VII Закона Российской Федерации «Основы законодательства

¹ Постановление Правительства от 05.08.1992 №554 «Об утверждении Временного положения о Российской национальной библиотеке»//URL: <https://base.garant.ru/6311918/> (дата обращения 23.11.2020)

² Основы законодательства Российской Федерации о культуре утв. ВС РФ 09.10.1992г., № 3612-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. Издательство «Юридическая литература». 19.11.1992. № 46. С. 2615.

Российской Федерации о культуре» от 9.10.1992 г. №3612-1 в ред. от 01.04.2020 г. – «Полномочия федеральных органов государственной власти в области культуры»¹. Произошла замена понятия «компетенция» на «полномочия», были полностью отменены следующие позиции, а именно: «установление налоговых льгот, стимулирующих сохранение и развитие культуры, и минимума бюджетного финансирования государственных и муниципальных организаций культуры; прямое финансирование организаций культуры, находящихся в федеральном ведении; регулирование правил осуществления валютных операций в области культуры; создание, реорганизация и ликвидация государственных организаций культуры федерального подчинения; социальных гарантий, норм и льгот материального обеспечения работников культуры». В Постановлении Совета Министров – Правительства РФ № 740 от 2 августа 1993 г. «Об утверждении Положения о Российской государственной библиотеке»² говорится, что государство со своей стороны выступает гарантом по соблюдению и охране фондов Российской государственной библиотеки; находящиеся в ведении земельные участки, здания относятся к федеральному значению, а деятельность библиотеки направлена на обеспечение бесплатного и свободного доступа граждан к соответствующей литературе, формирование у граждан желания к изучению культуры, науки, что безусловно способствует в дальнейшем повышению уровня развития культуры нации в нашей стране.

В дальнейшем был издан Федеральный закон «О библиотечном деле» от 29.12.1994 г. № 78³, действие которого было направлено на деятельность, связанную с образованием библиотек в России, культурой и наукой.

В качестве примера можно рассмотреть ст. 3 Федерального закона от 29.12.1994 г. № 78 «Сфера действия настоящего Федерального закона», где говорится о том, что действие настоящего Федерального закона направлено на библиотеки, финансируемые полностью или частично за счёт средств из федерального бюджета, средств бюджетов субъектов РФ и средств местных бюджетов, а также действие Федерального закона распространяется на все библиотеки, независимо от формы собственности⁴. Если сравнить к примеру, с действующей редакцией Федерального закона от 29.12.1994 г. № 78, то на сегодняшний день данная статья утратила силу.

В ст. 5 Федерального закона от 29.12.1994 г. № 78 «О библиотечном деле» закреплены права граждан на библиотечное обслуживание⁵, где прописано, что на всей территории РФ любой гражданин, а также юридическое лицо имеют право на бесплатное обслуживание в библиотеках нашей страны независимо от их вероисповедания, политических и общественных убеждений.

Отсюда следует, что основная цель государства в организационно-правовом регулировании деятельности библиотек России была направлена на комплектование, хранение и предоставление общего доступа к фондам библиотек России по всей территории, относящейся к её ведению, а также международное сотрудничество с зарубежными библиотеками, учреждениями и юридическими лицами.

В 1993 году Российская государственная библиотека со своей стороны активно принимала участие в международном сотрудничестве по программам ИФЛА, ЮНЕСКО, ИСО по передаче из библиотечного фонда редких копий, относящихся к книжным памятникам. Это такие, как «Архангельское Евангелие 1902 г., Мариинское Евангелие глаголическое письмо XI в., Евангелие Хитрово XIV в.»⁶.

¹ Основы законодательства Российской Федерации о культуре утв. ВС РФ 09.10.1992г., № 3612-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. Издательство «Юридическая литература». 19.11.1992. № 46. С. 2615.

² Постановление Совета Министров – Правительства РФ № 740 от 2 августа 1993 г., «Об утверждении Положения о Российской государственной библиотеке»//URL: <https://base.garant.ru/6303915/> (дата обращения 20.11.2020).

³ Федеральный закон № 78-ФЗ от 29.12.1994г., «О библиотечном деле» // Собрание законодательства Российской Федерации. Издательство «Юридическая литература». 02.01.1995. № 1. С. 2.

⁴ Там же. С. 2.

⁵ Там же. С. 2.

⁶ Culturelink // Газета «Обозрение культуры», Типография Самарского Дома печати, № 1(8)/94. С. 32.

В настоящее время Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская государственная библиотека» активно сотрудничает с музеями, например, 07 августа 2020 г. заключила договор с Частным учреждением культуры «Музей современного искусства «ГАРАЖ»», предметом которого является предоставление во временное пользование для проведения выставки с 31 августа по 20 февраля 2021 г.¹ документов из фондов библиотеки, а именно: «Северный Ледовитый океан и Карское море с Новой Землею 1910 г.»; «Борисов А.А. В стране холода и смерти. 1909 г.» (для экспонирования на выставке «2-я Триеннале российского современного искусства «Красивая ночь всех людей»). Местом проведения выставки стали выставочные залы частного учреждения культуры «Музей современного искусства «ГАРАЖ»».

Принятый Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» закрепил сферу действия в ст. 2², касаясь всех общественных объединений, кроме объединений, связанных с религиозной деятельностью, а в действующей редакции в настоящее время вторая часть утратила силу, в которой было сказано, что в отношении организаций и структурных подразделений, филиалов, а также иностранных объединений распространяется действие настоящего Федерального закона.

История становления основ законодательства о культуре уходит в далёкие 90-е годы, где Верховным Советом РСФСР были приняты основы законодательства о культуре, но спустя пару дней не были в последующем подписаны со стороны президента Бориса Николаевича Ельцина, который со своей стороны ссылался на то, что Верховный Совет не имеет права принимать данные решения на основании того, что такой ранее практики не было³. В связи с чем председателем Верховного Совета РСФСР Русланом Имрановичем Хасбулатовым было озвучено положение, согласно которому было подтверждено право принимать основы законодательства о культуре со стороны Верховного Совета РСФСР, поскольку основы законодательства о культуре не являются законом.

Значимую роль в деятельности библиотек России занимает Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая от 05.08.2000г., № 117 (ред. от 29.12.2020г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2021 г.)). Важно отметить тот факт, что в п. 3 ч.2 ст. 164 «Налоговые ставки»⁴ указано, что налог формируется в размере 10-ти процентов, где представленная ставка распространяется на деятельность библиотек России в области книжных товаров.

Был также принят Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44 (ред. от 30.12.2020 г.) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021г.), в котором в ч.1 ст. 1 гл. 1 «Сфера применения настоящего Федерального закона»⁵ прописано, что с помощью конкурентных процедур, цель которых – уменьшение коррупции в нашей стране, связанной с освоением бюджетных и внебюджетных средств, данный Федеральный закон обеспечивает деятельность, связанную с непрерывной и качественной работой органов государственной власти, а также субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Приведем в качестве примера контракт, который размещён 31.07.2020 г., № 006/01/0046 от 27.07.2020г., № ИКЗ: 201770409756077040100101280017112243 в единой информационной системе в сфере закупок, предметом которого является разработка проектной документации

¹ Выставка 2-я Триеннале Российского современного искусства «Красивая ночь всех людей» //URL: <https://garagemca.org/ru/exhibitions> (дата обращения 10.02.2021)

² Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» закрепил сферу действия в ст. 2 // Собрание законодательства Российской Федерации. 22.05.1995. № 21. С. 1930.

³ Культура под охраной закона // «Обозрение К», РППО: «Росбланкиздат». Самара, ноябрь 1992 г. № 2608. С. 1.

⁴ Налоговый кодекс Российской Федерации часть вторая от 05.08.2000г., № 117 (ред. от 29.12.2020г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2021г.), п. 3 ч. 2 ст. 164 «налоговые ставки» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/35cc6698564adc4507baa31c9cfdbb4f2516d068/ (дата обращения: 11.01.2021г.)

⁵ Федеральный Закон от 05.04.2013г., № 44 «о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ч.1 ст. 1 гл. 1 «сфера применения настоящего федерального закона» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 07.01.2021 г.)

для выполнения ремонтно-реставрационных работ, приспособления для современного использования объекта культурного наследия регионального значения «Библиотека имени В.И. Ленина, 1928-1941 гг., арх. Щуко В.А., Гельфрейх В.Г.», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 3/5, стр. 5¹. Здесь мы видим, что у федерального бюджетного учреждения «Российская государственная библиотека» возникли отношения, связанные с объектом, который относится к культурному наследию в виде недвижимого объекта, относящегося к историческому памятнику культуры. Отметим, что ответственность за эксплуатацию зданий и предоставление охраны, связанной с историческими памятниками культуры, которые относятся к объектам культурного наследия, со стороны государства является единственным, главным и ключевым аспектом в работе органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с ст.ст.ст.ст. 3, 4, 6, 45 Федерального закона от 25.06.2002 г., № 73 (ред. от 29.12.2020г.) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»².

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» п. 4 ст. 1 «Цели регулирования настоящего Федерального закона и отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом»³ наделяет бюджетные организации правом принимать участие с помощью электронной цифровой платформы в виде единой информационной системы в закупках товаров, работ, услуг для дальнейшего обеспечения своей деятельности.

Федеральный закон от 29.12.1994 г. № 77 (ред. от 08.06.2020 г.) «Об обязательном экземпляре документов» в п. 2 ст. 17 «Обязанности организаций, централизованно получающих и распределяющих обязательный экземпляр»⁴ зафиксировал обязательства, которые относятся к ведению библиотек субъектов Российской Федерации и книжных палат, связанные с реализацией, поставкой документов, относящихся к обязательному экземпляру в ведении субъектов Российской Федерации, где со своей стороны органы государственной власти субъектов Российской Федерации отвечают за контроль по реализации и поставке соответствующих документов, входящих в состав обязательного экземпляра.

Федеральное библиотечное законодательство и библиотечное законодательство субъектов Федерации должно взаимодополнять друг друга [3, с. 9].

В Федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131 (ред. от 29.12.2020г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в п. 1.1. ст. 10 «Территории муниципальных образований»⁵ прописано, что муниципальные учреждения, которые относятся к федеральному значению, наделены правом реализовывать на всей территории Российской Федерации свою деятельность в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

¹ Единая информационная система в сфере закупок // <https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=1770409756020000116> (дата обращения: 15.01.2021)

² Федеральный закон от 25.06.2002г., № 73 (ред. от 29.12.2020г.) ст. - ст. 3, 4, 6, 45 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/ (дата обращения: 19.01.2021г.)

³ Федеральный закон от 18.07.2011г., № 223 (ред. от 22.12.2020г., с изм. и доп., вступ. в силу с 02.01.2021г.), «о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» п. 4 ст. 1 «Цели регулирования настоящего федерального закона и отношения, регулируемые настоящим федеральным законом» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/7ebde198084b87c82df00e99d34872c74b0229b7/ (дата обращения: 07.01.2021г.)

⁴ Федеральный закон от 29.12.1994г. №77 (ред. от 08.06.2020) «Об обязательном экземпляре документов» п. 2 ст. 17 «Обязанности организаций, централизованно получающих и распределяющих обязательный экземпляр» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5437/cb4bf3d4271ed3a22f8342c497ef48870c980364/ (дата обращения: 11.01.2021г.)

⁵ Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131 (ред. от 29.12.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» п. 1.1. ст. 10 «Территории муниципальных образований» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/402092b4172fffa9aee33eb7d0a154185fa05c5d/ (дата обращения: 07.01.2021)

В Федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131 (ред. от 29.12.2020г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в ст. 16 гл. 3 «Вопросы местного значения муниципального, городского округа»¹ в п. 16 зафиксированы реализация библиотечной деятельности и предоставление услуг гражданам, а также формирование и предоставление охраны фондов в муниципальных и городских образований; в п. 17 прописано, что граждане имеют право на организацию и предоставление им культурного досуга со стороны органов местного самоуправления; в п. 18 указано, что главные аспекты в работе деятельности органов местного самоуправления заключаются в соблюдении правил использования памятников истории культуры и охраны объектов культурного наследия, которые находятся на балансе в фондах в ведении муниципальных органов государственной власти.

Таким образом, мы приходим к выводу о том, что основная задача организационно правовой деятельности библиотек России направлена на обеспечение доступа граждан к знаниям, информации, культурным ценностям и благам [4, с. 57].

К нормативно-правовым актам, регулирующим деятельность библиотек России, относятся: Конституция Российской Федерации, федеральные законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативно правовые акты субъектов Российской Федерации.

Применяется Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», если встаёт вопрос, связанный с охраной объектов культурного наследия, а также Градостроительный Кодекс Российской Федерации, Гражданский Кодекс Российской Федерации, Земельный Кодекс Российской Федерации, Уголовный Кодекс Российской Федерации, Кодекс об Административных правонарушениях Российской Федерации.

К одному из наиболее значимых федеральных законов можно отнести также принятый от 26 мая 1996 г. № 54 «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации». В качестве примера можно привести договор №2011/2019 от 20 ноября 2019 г. между федеральным государственным бюджетным учреждением культуры «Всероссийское музейное объединение» «Государственная Третьяковская галерея» и федеральным бюджетным учреждением «Российская государственная библиотека», где предметом данного договора выступает оказание Галереи услуг по предоставлению из фондов библиотеки экспонатов для выставки «НЕНАВСЕГДА. 1968-1985»².

В 1992 г. были приняты мероприятия со стороны государства по сохранению объектов культурного наследия по разработке и принятию Федеральной программы «Сохранение и развитие культуры и искусства в Российской Федерации» [5, с. 15], цель которой заключалась в охране объектов культурного наследия со стороны государства, а также в совершенствовании рыночных операций в области культуры и искусства в Российской Федерации.

В настоящее время согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»³ были утверждены основные направления поддержки со стороны государства для эффективного развития и внедрения в жизнь поставленных задач и целей. В связи с чем президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам был утвержден национальный проект «Культура» и подписан протокол № 16 от 24.12.2018 г.⁴

¹ Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131 (ред. от 29.12.2020г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» пп. 16, 17, 18 ст. 16 гл. 3 «Вопросы местного значения муниципального, городского округа» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/f0cefce0e845309261e82ed31a42579f64eebbfc/ (дата обращения: 07.01.2021г.)

² Выставка «НЕНАВСЕГДА. 1968-1985» // <https://www.tretyakovgallery.ru/exhibitions/nenavsegda-1968-1985/> (дата обращения: 22.03.2021г.)

³ Указ Президента РФ от 07.05.2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (с изменениями и дополнениями) // <https://base.garant.ru/71937200/> (дата обращения: 26.03.2021г.)

⁴ Паспорт национального проекта "Культура" (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16)) // <https://base.garant.ru/72185936/> (дата обращения: 26.03.2021г.)

Национальный проект «Культура» состоит из трех блоков, которые заключаются в следующем, а именно: «Федеральная программа «Культурная среда» – направлена на улучшение качества услуг в области культурных центров и их развития, где спектр действия затрагивает все субъекты, которые находятся в составе Российской Федерации; Федеральная программа «Творческие люди» – затрагивает аспекты существующего провала в развитии таких вопросов, как национальные традиции, патриотизм, на основании чего и была создана поддержка со стороны государства, направленная на некоммерческие общественные организации, деятельность которых связана с предоставлением услуг в виде культурных учреждений; Федеральная программа «Цифровая культура» – отвечает за качество и внедрение в сферу культуры цифровизации.

Главная задача, которая стоит перед государством, это охрана объектов культурного наследия, которые относятся как к движимым объектам, так и к недвижимым. Их сохранение требует глубоких технических, юридических и других знаний [6, с. 15].

Исторический опыт становления и развития определения такого понятия, как «книжные памятники», впервые появился в России 3.06.2009 г. № 119 в виде Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.1994 г. № 78 «О библиотечном деле»¹, где были выделено из общего понятия «Памятники истории и культуры».

Вместе с этим была разработана отдельная статья 16.1 «Книжные памятники» в Федеральном законе от 29.12.1994 г. № 78 «О библиотечном деле»², в которой прописана форма регистрации книжных памятников, её порядок, и дано определение, что относится к книжным памятникам.

Важно также отметить действие Федерального закона от 22.10.2004 г. № 125 (ред. от 08.12.2020 г.) «Об архивном деле в Российской Федерации», который регламентирует работу, связанную с архивной деятельностью. В качестве примера можно привести ч. 1 ст. 24 «Доступ к архивным документам»³, где в первоначальной редакции было прописано, что читатель имеет право на беспрепятственный доступ к поиску архивных документов, где данный доступ осуществляется с помощью справочно-поисковых средств, а в действующей редакции отсутствуют данные поисковые средства.

Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» от 26.05.1996 г. № 54⁴ регулирует деятельность, связанную с регистрацией в государственном каталоге музейных предметов.

В Российской государственной библиотеке хранятся издания XX в., имеющие отношение к военно-историческому исследованию по теме «Опыт психологической лаборатории при Академии Генерального штаба РККА», в связи с чем 09.02.2021 г.⁵ была организована экспозиция результатов научной работы академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, а также основных источников, лежащих в основе этих исследований, имеющих непосредственное отношение к указанной теме и отсутствующих в библиотечном хранилище академии. На основании этого в последующем был заключен договор между Федеральным государственным учреждением «Российская государственная библиотека» и Федеральным государственным казенным военно-образовательным учреждением высшего образования «Военная академия Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации», где

¹ Федеральный закон от 03.06.2009 г., № 119 «О внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.1994 г., № 78 «О библиотечном деле» // https://base.garant.ru/195706/#block_7 (дата обращения: 26.03.2021 г.)

² Федеральный закон от 29.12.1994 г. № 78 «О библиотечном деле» (с изменениями и дополнениями), ст. 16.1. «Книжные памятники» // <https://base.garant.ru/103585/4937220ae6cef91cd7865edfe9b471d0/> (дата обращения: 26.03.2021 г.)

³ Федеральный закон от 22.10.2004 г. № 125 (ред. от 08.12.2020 г.) «Об архивном деле в Российской Федерации», ч. 1 ст. 24 «Доступ к архивным документам» // <https://base.garant.ru/12137300/7b14d2c2dfc862f67bd2c3471bf87b3f/> (дата обращения: 29.03.2021 г.)

⁴ Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» от 26.05.1996 г. № 54 // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10496/ (дата обращения: 29.03.2021 г.)

⁵ Выставка «Организационно-мобилизационный сбор руководящего состава Вооруженных Сил Российской Федерации» // <https://vagsh.mil.ru/Media> (дата обращения: 31.03.2021 г.)

предметом настоящего договора было безвозмездное предоставление на срок проведения выставки следующих экспонатов: «Опыт психологической работы в военной академии РККА // СССР. Военная академия РККА. М., 1925»; «Брусиловский Л.Я. Землетрясение в Крыму и невропсихический травматизм. М.: Издательство Наркомздрава РСФСР, 1928 и т.д.».

Разумеется, организационно-правовая деятельность библиотек России затрагивает культурно-просветительные аспекты, которые выражаются в виде выставок, в том числе договоров и соглашений по предоставлению на безвозмездной основе различных документов и источников из библиотечных фондов для образовательного просвещения населения.

Проведя сравнительно правовой анализ истории становления правового обеспечения деятельности библиотек России с 1990-х годов, мы видим, что постепенно улучшалась и становилась более обширнее библиотечная сфера, а также были разработаны различные нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность библиотек России, которые направлены на эффективное развитие в эпоху цифровизации информационно-технической базы библиотек и их фондов.

Организационное воздействие, направленное на реализацию принципа интеграции в процессе формирования фонда, относится к факторам развития фондов [7, с. 19].

В связи с тем, что в мире библиотечная область является информационным средством, на основании этого более остро со своей стороны она воспринимает все изменения, которые затрагивают деятельность библиотек в глобальном информационном масштабе.

Библиотека выступает как институт по предоставлению первых источников, которые относятся к книжным памятникам, а также отвечает за отбор объектов культурного наследия, их учёт и хранение.

В условиях действующей обстановки на территории Российской Федерации, а также в мировом сообществе по распространению новой коронавирусной инфекции, свои коррективы в деятельность библиотек России внесла цифровизация, а именно получила внедрение практика работы библиотек в онлайн режиме с удаленным доступом со стороны пользователей, что на сегодняшний день является востребованным и имеет перспективы для дальнейшего развития.

Из вышеперечисленного можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день данная тема исследования является актуальной, поскольку существует ряд проблем, действие которых негативно сказывается на организационно-правовом регулировании деятельности библиотек России. Это касается отсутствия необходимого финансирования со стороны органов государственной власти для надлежащей эксплуатации находящихся на балансе у библиотечных фондов объектов культурного наследия, а также для качественного обеспечения нужд деятельности библиотек России. Ответственность за охрану объектов культурного наследия несёт непосредственно государство для того, чтобы сохранить историю для будущих поколений.

Литература

1. *Фирсов В.Р.* Регулирование деятельности библиотек на основе законодательства в области библиотечного дела. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора педагогических наук. СПб., 2000. 32 с.
2. *Дуда В.В.* Информационное обеспечение процесса реализации основ государственной культурной политики // Культурное наследие России Учредители: Российский научно-исследовательский институт культурного и природного наследия им. Д.С. Лихачева. М., 2015. С. 57–59.
3. *Сомова М.С.* Политика Российской Федерации в области художественной культуры в 1992–2000 годы: особенности, основные направления пути реализации Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук. М., 2011. 25 с.
4. *Столяров Ю.Н.* Как сохранить библиотечный фонд: секреты старого книгохранителя. Учебно-методическое пособие. 2-е изд., дораб., и доп. М.: Издательство ИПО Профиздат, Издательство МГУКИ, 2001. 256 с.
5. *Лакизо И.Г.* Развитие фондов академических библиотек России в условиях трансформации информационного пространства. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата педагогических наук. СПб., 2019. 24 с.

Novikova Anastasia Anatolyevna, Postgraduate student of the All-Russian State University of Justice (RPA of the Ministry of Justice of the Russian Federation) (2, building 1, Azovskaya Str., Moscow, 117638, Russian Federation). E-mail: nowikowa.anastasija111@yandex.ru

FEATURES OF LEGAL SUPPORT FOR THE ACTIVITIES OF LIBRARIES OF RUSSIA SINCE 1990

Abstract

This work provides a historical and legal analysis of the development and formation of the first-class support for the activities of Libraries of Russia, taking into account the peculiarities of libraries of Russia related to organizational legal activities in the post-Soviet period since 1990.

Keywords: *historical and legal experience, libraries of Russia, legal support, state, law, normative legal acts, laws.*

References

1. Firsov V.R. Regulirovanie deyatel'nosti bibliotek na osnove zakonodatel'stva v oblasti bibliotecnogo dela. Avtoreferat dissertacii na soiskanie uchenoj stepeni doktora pedagogicheskikh nauk. SPb., 2000. 32 p.
2. Duda V.V. Informacionnoe obespechenie processa realizacii osnov gosudarstvennoj kul'turnoj politiki // Kul'turnoe nasledie Rossii Uchrediteli: Rossijskij nauchno-issledovatel'skij institut kul'turnogo i prirodnogo naslediya im. D.S. Lihacheva. M., 2015. P. 57–59.
3. Somova M.S. Politika Rossijskoj Federacii v oblasti hudozhestvennoj kul'tury v 1992-2000 gody: osobennosti, osnovnye napravleniya puti realizacii Avtoreferat dissertacii na soiskanie uchenoj stepeni kandidata istoricheskikh nauk. M., 2011. 25 p.
4. Stolyarov YU.N. Kak sohranit' bibliotchnyj fond: sekrety starogo knigohranitelya. Uchebno-metodicheskoe posobie. 2-e izd., dorab., i dop. M.: Izdatel'stvo IPO Profizdat, Izdatel'stvo MGUKI, 2001. 256 p.
5. Lakizo I.G. Razvitie fondov akademicheskikh bibliotek Rossii v usloviyah transformacii informacionnogo prostranstva. Avtoreferat dissertacii na soiskanie uchenoj stepeni kandidata pedagogicheskikh nauk. SPb., 2019. 24 p.