ОПРЕДЕЛЕНИЕ РИСКОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ ПРИ РАЗРАБОТКЕ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Аннотация: реализация стратегии социально-экономического развития субрегиональных территорий представляет собой комплексную проблему, определяемую агрегированной совокупностью целей и задач, внешних факторов, а также специфических характеристик региона.

Можно выделить ряд факторов риска, способных повлиять на процесс реализации стратегии и на эффективность запланированных мероприятий. При этом следует учитывать, что современные тенденции геополитических и экономических изменений могут нести в себе как негативные последствия для реализации стратегии, так и новые возможности, позволяющие повысить эффективность предпринимаемых мер.

В процессе реализации стратегий развития субрегиональных территорий Воронежской области до 2035 г. следует предусмотреть регулярный мониторинг и контроль степени выполнения намеченной программы действий и достижения запланированных целевых показателей. При необходимости на основании данных от участников реализации стратегии, программа действий должна быть скорректирована. При этом необходимо обеспечить максимальную «прозрачность» результатов мониторинга о промежуточных итогах реализации стратегии для населения и экспертного сообщества, что будет способствовать расширению возможностей непосредственного общественного контроля и участия граждан в процессе реализации стратегии. Результат решения в рамках названных направлений - детерминация целей и задач территориального развития субрегиональных территорий.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие субрегиональных территорий, стратегия социально-экономического развития муниципального образования, риски развития муниципального образования, целевой сценарий развития муниципального образования.

UDK 332.1

A. G. Volkova

IDENTIFICATION OF RISKS AND CONSTRAINTS IN THE DEVELOPMENT OF GOALS AND OBJECTIVES OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF SUB-REGIONAL TERRITORIES

Annotation: implementation of the strategy of socio-economic development of sub-regional territories is a complex issue, determined by the aggregated set of goals and objectives, external factors and specific characteristics of the region.

There are several risk factors that could affect the implementation process and the effectiveness of planned activities. This should take into account that the modern tendencies of geopolitical and economic changes might have negative consequences for the implementation of the strategy and new opportunities to improve the effectiveness of the measures taken.

In the process of implementing strategies for the development of subregional territories of the Voronezh region up to 2035 should provide for regular monitoring and control of the level of implementation of the planned program of action and achieve planned targets. If necessary, on the basis of data from participants of the strategy implementation, the action program needs to be adjusted. It is necessary to ensure maximum «transparency» of the results of the monitoring of the interim results of implementation of the strategy for the population and the expert community, which will contribute to the empowerment of direct public control and participation of citizens in the process

of implementation of the strategy. The decision of tasks within these areas to optimally determine the goals and objectives of the territorial development of sub-regional territories.

Keywords: socio-economic development of sub-regional territories, the strategy of socio-economic development of the municipality, the risk of development of municipal formation, the target scenario of development of municipal formation.

Введение

Каменский муниципальный район находится в центре Воронежской области. Он достаточно близок к ее административному центру городу Воронежу и экономически развитым районам — Лискинскому и Россошанскому. Район состоит из 11 сельских поселений, его административным центром является поселок городского типа Каменка. Численность населения невелика: около 18,5 тысяч человек, причем треть из них пенсионеры. Демографическая ситуация в районе стабильно тяжелая, последние шесть лет численность населения уменьшается.

Район отличает разнонаправленная динамика показателей социально-экономического развития. Проведенный анализ эффективности деятельности органов местного самоуправления по федеральным показателям выявил, что по отдельным позициям, таким как «обеспечение регулярного сообщения с административным центром», «доля детей, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения» и некоторых других достигнуты серьезные успехи.

Высокие рейтинговые позиции по региональным показателям эффективности развития Каменского муниципального образования зафиксированы в таких сферах, как рост объемов производства основных видов продукции животноводства и растениеводства, а так же некоторых других.

Вместе с тем, наличие проблем в экономике района лоцирует наличие таких трендов как снижение обеспеченности бюджета муниципального образования налоговыми и неналоговыми доходами в расчете на 10 000 рублей доходов местного бюджета (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевой характер) и снижение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме налоговых поступлений в бюджет муниципального образования.

Наличие негативных явлений в экономике подтверждают и данные федераль-

ных показателей: снижается число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 000 человек населения.

Есть определенные проблемы в области демографического капитала района, что также может быть взаимосвязано с ухудшением экономической ситуации.

Между тем, ресурсный потенциал для перспективного развития Каменского муниципального района значителен. Наличие, как объектов современного промышленного производства, так и объектов эффективного сельского хозяйства на территории района дает возможность комплицитно реализовать сильные стороны муниципального образования.

Среди них:

- высокое качество демографического капитала территории. Трудоспособное население экономически активно, заинтересовано в развитии района, есть достаточный резерв рабочей силы,

- наличие предпосылок для существенного увеличения производства продукции в растениеводстве (в 2—3 раза). Аграрный потенциал района далеко не исчерпан и при умелом хозяйствовании способен демонстрировать уверенный рост,

- развитая транспортная инфраструктура. Каменский район выгодно расположен, его транспортно-логистическая локация позволяет реализовывать проекты не только в масштабе района, но и на субрегиональном уровне.

Но, одновременно с наличием позитивных предпосылок для эффективного развития района, существуют объективные кризисные аспекты, динамика которых за последние пять лет, к сожалению, негативна.

Это, прежде всего, неблагоприятная демографическая ситуация (численность населения за последние 5 лет сократилась на 8 %), низкий уровень доходов населения и высокий уровень безработицы, высокая степень износа водопроводных и канализационных сетей.

Малые предприятия, находящиеся на территории района не могут стать драйверами экономического прогресса, так как ма-

лорентабельны и сами нуждаются в государственной поддержке.

Тем не менее, вышеописанные конкурентные преимущества Каменского муниципального района, положенные в основу разработки его стратегической парадигмы роста, позволяют реализовать целевой сценарий развития территории через сбалансированную систему целей и задач его социально-экономического развития.

Стратегии развития муниципальных образований: цели и задачи, факторы риска их реализации

Стратегические цели и задачи социально-экономического развития района определены с учетом возможностей органов местного самоуправления района, наличия проектно-сметной документации, результатов анкетирования и учетом мнения экспертов. Цели стратегического развития Каменского муниципального района увязаны с целями стратегического развития Воронежской области в целом.

Ключевой проблемой района является убыль населения, и усилия органов местного самоуправления планируется, в первую очередь, сосредоточить на сокращении разрыва между Каменским муниципальным районом и муниципальными районами-лидерами ВО по уровню жизни населения. В рамках этого направления необходимо решить задачи по стабилизации численности населения района за счет снижения оттока трудоспособного населения из района и создания комфортных и благоприятных условий для активного долголетия граждан. Снижение оттока трудоспособного населения из района планируется приостановить, реализуя мероприятия по созданию жилищных условий специалистам, проживающим в сельской местности, поддержке молодых предпринимателей, созданию досуговой инфраструктуры.

Создание комфортных и благоприятных условий для активного долголетия граждан планируется обеспечить за счет повышения доступности медицинских услуг, это возможно при условии увеличения численности врачей в районе на основе обучения по целевому набору, и предоставления медработникам жилья.

Кроме того перед органами местного самоуправления района стоят цели обеспече-

ния населения района качественным жильем, обеспечения всех жителей района качественной питьевой водой, а также многоаспектный вопрос повышения комфортности жизни населения Каменского района, который требует решения нескольких задач: строительство и капитальный ремонт газовых котельных, обеспечение уличного освещения, реконструкция и капитальный ремонт объектов социальной сферы и мест массового отдыха, в том числе благоустройство придомовых территорий в пгт. Каменка, обеспечение чистоты населенных пунктов и мест массового отдыха граждан.

Для обеспечения экономического развития района необходимо содействие созданию новых предприятий и развитие малого бизнеса в агропромышленной сфере. Планируется, что к концу 2035 года в районе появится не менее 120 рабочих мест за счет реализации 3—4 инвестиционных проектов, а оборот средних и малых предприятий, с учетом микропредприятий достигнет миллиона рублей на душу населения.

В районе есть уникальные природные и исторические объекты, на основе которых можно развернуть работу по созданию туристически привлекательных мест и мероприятий. Это преимущество района до сих пор активно не использовалось.

Для обеспечения полицентрического развития района необходимо решить задачи проведения работ по созданию в населенных пунктах района линий широкополосного и мобильного интернета, содействия развитию сети внутримunicipальных дорог, организации работ по повышению качества дорог местного значения и объектов дорожной инфраструктуры. Следует особо подчеркнуть необходимость строительства путепровода в районном центре — поселке городского типа Каменке.

Каменскому району остро необходимо стабилизировать численность населения, в первую очередь, прекратить отток молодежи. Для этого планируется сосредоточить усилия на таких проектах, которые повышали бы комфортность жизни трудоспособного населения. Ключевые проекты должны устранять проблемы в области жилья и досуга.

В области инфраструктуры района повышенное внимание необходимо уделить проектам, которые будут решать застарелые проблемы с качеством воды и каче-

ством дорожной сети. К 2035 году доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения должна быть снижена до 40 %, необходимо привлечь средства на строительство путепровода в пгт Каменка.

Благосостояние района напрямую зависит от реализации инвестиционных проектов. В экономической сфере планируется строительство второй очереди свинокомплекса, строительство комбикормового завода, реконструкция на Евдаковском комбинате, реконструкция завода «Каменка-молоко». Привлечение инвестиций позволит району устойчиво развиваться.

Необходимо использовать уникальные природные и туристические объекты, находящиеся в Каменском районе, для привлечения туристов, повышения узнаваемости района, воспитания патриотизма молодежи. Это направление заслуживает отдельного рассмотрения и популяризации.

Показатели реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования на период до 2035 года увязаны с целями и задачами развития Каменского муниципального района и основываются на мнении экспертов рабочей группы, анкетировании населения района, представителей бизнеса и общественных организаций, представителей администрации района, а также на дополнительном анкетировании глав поселений.

Цели, задачи, целевые показатели Стратегии 2035 Каменского муниципального района представлены нами в Таблице 1.

Объект риска (целевые показатели стратегии развития территориального развития Каменского муниципального образования) подвергается воздействию целого ряда факторов, к основным из которых можно отнести следующие:

1. Геополитические факторы.

Нарастание геополитической неопределенности в последние годы негативно влияет на инвестиционную привлекательность и темпы развития российской экономики. Сохранение санкционного режима в отношении России является важным источником сдерживания инвестиционного потенциала.

В числе прочих следствий санкций и контрсанкций — освобождение рыночных ниш для российских производителей и снижение курса рубля. Снижение доступности дешевых зарубежных кредитных ресурсов является важным фактором, определяющим риск обеспечения финансирования программы. В то же время сложно оценить насколько этот ущерб превышает возможные выгоды, связанные с обеспечением стабильного внутреннего спроса на импортозамещающую продукцию и снижением уровня конкуренции для российских экономических субъектов.

Однозначно можно сказать, что данный фактор гораздо более значимо сказывается на субъектах малого и среднего бизнеса, для которого не имеет существенного значения доступ на зарубежные рынки кредитования. Положительные эффекты возникающих рыночных предпочтений для российских предприятий на внутреннем рынке, очевидно, не ограничатся периодом санкционного режима, и будут в течение многих лет обеспечивать им дополнительную прибыль. Именно малый и средний бизнес является основой для развития экономики государства, обеспечивает устойчивость экономического роста, снижает негативный эффект цикличности экономического развития, способствует диверсификации экономики региона и государства в целом.

В отношении данной и подобных неоднозначных геополитических тенденций, целесообразным является смягчение возможных негативных последствий, а также использование сложившегося положения с максимальной выгодой для социально-экономического развития региона. Например, для восполнения дефицита в кредитных ресурсах на федеральном уровне уже осуществляется финансирование приоритетных проектов по сниженной кредитной ставке.

В то же время государственные органы власти могут способствовать не только увеличению доли российских производителей на внутреннем рынке, но и способствовать расширению преимуществ для российских экспортеров на внешних рынках. Предпринимаемые сегодня меры по упрощению таможенных правил для малого и среднего бизнеса будут значительно способствовать экспортному потенциалу российских производителей.

Цели, задачи, целевые показатели Стратегии-2035 Каменского муниципального района

Цели Каменского муниципального района	Задача МО	Наименование показателя	Единица измерения	Базовые значения 2016 год	Целевое значение			Способы реализации	Ожидаемый результат
					2024	2030	2035		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<i>Цель ВО 1 Достижение лидерских позиций Воронежской области по уровню развития человеческого капитала и качеству жизни населения, сокращение социально-экономического неравенства</i>									
<i>Цель 1 КМР: Сокращение разрыва между Каменским муниципальным районом и муниципальными районами-лидерами ВО по уровню жизни населения</i>									
Цель 1.1 КМР: Стабилизация численности населения КМР	Снижение оттока трудоспособного населения из района	Численность постоянного населения района, чел.	Человек	18,4	16,5	17,5	18,0	Создание жилищных условий специалистам, проживающим в сельской местности Поддержка молодых предпринимателей Создание досуговой инфраструктуры	Стабилизация численности населения района на уровне 18 тыс. чел.
	1.1.2. Создание комфортных и благоприятных условий для активного долголетия граждан							Повышение доступности медицинских услуг за счет увеличения численности врачей в районе на основе обучения по целевому набору, и предоставления медработникам жилья Организация выполнения проектов строительства (реконструкция) дома-интерната для престарелых и инвалидов	
Цель 1.2 КМР: Обеспечение населения района качественным жильем	1.2.1. Обеспечение капитального ремонта многоквартирных домов	Доля многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт с учетом требований энергетической эффективности в общем количестве многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт	Процент	43,0	45	67	80	Содействие реализации планов капитального ремонта многоквартирных домов с учетом требований энергетической эффективности	Доля многоквартирных домов, отвечающих требованиям энергетической эффективности составляет не ниже 80 %
	1.2.2. Обеспечение расселения граждан из ветхого и аварийного жилья	Число домов, подлежащих расселению	Единиц	8	5	4	0	Расселение жителей пгт Каменка из домов, признанных ветхими (аварийными)	Число домов, признанных аварийными (ветхими) =0
Цель 1.3 КМР: Обеспечение всех жителей района качественной питьевой водой	1.3.1. Замена водопроводных сетей	Доля уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене	Процент	80	60	45	0	Организация реализации проектов по строительству и реконструкции водопроводов, водозаборов.	Водопроводная сеть КМР обновлена (капитально отремонтирована)

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	1.3.2. Бурение новых скважин	Доля населенных пунктов, где вода соответствует нормативам Сан-ПиН 2.1.4.1074-01, в общем числе населенных пунктов района	Процент	Не оценивалось	50	80	100	Организация бурения и переобустройства скважин	Качество питьевой воды соответствует нормам во всех населенных пунктах 100 %
Цель 1.4 КМР: Повышение комфортности жизни населения КМР	1.4.1. Строительство и капитальный ремонт газовых котельных	Количество построенных (отремонтированных) котельных	Единиц	1	3	4	5	Организация реализации проектов по строительству (капитальному ремонту) газовых котельных	Количество построенных (отремонтированных) котельных — 5
	1.4.2. Обеспечение уличного освещения	Доля протяженности освещенных частей улиц к их общей протяженности на конец отчетного года	Процент	54,7	70	80	90	Организация работ по обеспечению уличного освещения	Доля протяженности освещенных частей улиц к их общей протяженности на конец отчетного года =90 %
	1.4.3. Реконструкция и капитальный ремонт объектов социальной сферы и мест массового отдыха, в том числе благоустройство придомовых территорий в пгт Каменка	Количество построенных (отремонтированных) объектов социальной сферы и мест массового отдыха, в том числе благоустройство придомовых территорий в пгт Каменка	Единиц	1	13	29	42	Реализация проектов строительства и реконструкции имеющихся объектов социальной инфраструктуры (объектов, образования, культуры и спорта)	Реконструкция МБОУ Каменская СОШ № 2 в пгт Каменка, детского сада «Теремок», пристройка спортивного зала в с. Татарино, капитальный ремонт 6 сельских домов культуры, благоустройство парков, благоустройство 30 придомовых территорий в пгт Каменка
	1.4.4. Обеспечение чистоты населенных пунктов и мест массового отдыха граждан	Объем инвестиций	Тыс. р.	0	9000,0	17000,0	21000,0	1. Закупка техники для организации работ в сельских поселениях (6 единиц) 2. Увеличение количества контейнерных площадок для сбора мусора в населенных пунктах района.	Приобретение 6 единиц коммунальной техники и благоустройство контейнерных площадок (общей стоимостью 21000,0 тыс. руб.)
Цель ВО 2 Поддержание устойчивого развития экономики, укрепление позиций Воронежской области в национальном и мировом экономическом пространстве									
Цель 2 КМР: Обеспечение экономического развития КМР									
2.1. Развитие и модернизация агропромышленного комплекса района	2.1.1. Содействие созданию предприятий как в существующих сферах, так и новых (для района) сферах экономической деятельности	Число новых рабочих мест	Единиц	9	50	70	120	Оказание содействия в выделении земельных участков и производственных площадок для размещения новых производств в агропромышленном комплексе, в подключении к промышленным энергосетям.	Создание 120 новых рабочих мест.
		Число осуществленных проектов	Ед.	1	2	2	4		Рост объема продукции собственного производства на 35 % Реализация 4 инвестиционных проектов в агропромышленной сфере

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	2.1.2. Укрепление позиции района животноводства и птицеводства в агропредприятиях района	Объем производства основных видов продукции животноводства в стоимостном выражении в с/х организациях и КФХ на 100 га сельхозугодий	Тыс. р.	956,62	1000,0	1200,0	1300,0		
	2.1.3 Развитие малого и среднего предпринимательства.	Оборот средних и малых предприятий, с учетом микропредприятий на душу населения	Рублей	804418	855000	950000	1000000	Оказание содействия гражданам, изъявившим желание открыть собственное дело	Рост оборота средних и малых предприятий, с учетом микропредприятий на душу населения — на 24 %.
<i>Цель ВО 3 Обеспечение полицентрического развития ВО</i>									
<i>Цель 3 КМР: Обеспечение полицентрического развития КМР</i>									
3. 1. Обеспечение доступности телекоммуникационных технологий	3.1.1. Организация проведения работ по созданию в населенных пунктах района линий: - широкополосного интернета - мобильного интернета	Доля поселений обеспеченных универсальными услугами связи (интернет)	Процент	18	75	100	100	Содействие реализации проектов в области телекоммуникационных технологий	Телекоммуникационные услуги доступны на всей территории района
3.2 Развитие транспортной сети района	3.2.1. Содействие развитию сети внутримуниципальных дорог	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	Процент	80,7	65	50	40	Содействие реализации проектов строительства и реконструкции автомобильных дорог и объектов дорожной инфраструктуры на территории района	Обеспечение комфортной доступности всех населенных пунктов. Снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения — до 40 %
	3.2.2. Организация работ по повышению качества дорог местного значения и объектов дорожной инфраструктуры	Объем инвестиций в проведение работ, тыс.руб.	Тыс. р.				800000	Организация привлечения средств для строительства путепровода через железную дорогу в пгт. Каменка.	Привлечено 800 000 тыс. руб. на строительство путепровода в пгт. Каменка
2.2 Развитие событийного туризма в КМР	Создание туристско-событийных объектов в районе на основе бренда его эндемика	Количество туристско-привлекательных объектов на территории КМР	Единиц	1	2	2	3	Создание программы мероприятий посвященных ежегодному цветению воронцов, «Берлинка» — дорога на крови и марковский источник «Серебряные ключи». Популяризация мероприятий событийного характера и создание сувенирной продукции, связанных с брендом эндемика района (воронцов).	Создание 3 туристско-привлекательных объектов на территории КМР

Особенно актуальны данные изменения таможенной политики в совокупности с естественными преимуществами данной ситуации для экспортеров, связанными с выгодным для них курсом рубля. Необходимо обеспечить поддержку данной инициативы Федеральной таможенной службы на уровне Воронежской области.

2. Макроэкономические факторы.

Вследствие нестабильного экономического положения и сокращения ВВП в последние годы происходит снижение притока инвестиционного капитала. Иностранные инвестиции являются одним из важных источников развития экономики. Однако несмотря на ряд преимуществ, связанных с увеличением объема реальных капиталовложений, ускорением темпов экономического развития и улучшением состояния платежного баланса страны, иностранные инвестиции влекут за собой репатриацию прибыли, меньшую контролируемость деятельности предприятий, а при отсутствии дополнительных обязательств инвесторов, могут приводить к ухудшению структуры производства и экономики, неблагоприятно влиять на занятость и т. д.

Помимо улучшения инвестиционного климата и увеличения размеров прямых иностранных инвестиций важны и меры по созданию преференций тем инвестициям, которые связаны с высокотехнологичными производствами, повышением уровня занятости и квалификации рабочей силы, долгосрочными капиталовложениями в реальный сектор экономики, внедрением новейших зарубежных технологий, не представленных в России. Таким образом будет обеспечено не только увеличение количества, но и повышение качества инвестиций.

Еще одной тенденцией последних лет является рост социальной нагрузки и сокращение расходов федерального бюджета, что ведет к изменению его структуры и сокращению доли инвестиционных расходов. В условиях существующих проблем с наполняемостью бюджетов всех уровней одним из основных рисков реализации стратегии развития территориального развития муниципального образования с аграрной направленностью является риск недофинансирования. Он ставит под угрозу не только реализацию заложенных в программу проектов, но и достижение целевых показателей стратегии.

Однако согласно российским и зарубежным прогнозам, негативные тенденции уже в 2018—2019 гг. должны смениться позитивными изменениями, касающимися уровня цен на энергоносители, увеличения промышленного производства, что повлечет за собой рост бюджетных доходов.

Важной проблемой также является снижение платежеспособности населения. Низкая платежеспособность россиян определяет соответствующие уровни потребления и объемы внутреннего рынка. Данный фактор внес существенный вклад в падение отечественного ВВП, однако, вероятность дальнейшего снижения реальных доходов и платежеспособности населения в период реализации стратегии представляется довольно низкой согласно российским и зарубежным прогнозам.

3. Социальные факторы

Общероссийской тенденцией является ожидаемое снижение общего числа рождений в последующие годы (2020—2030 гг.). Кроме того, увеличение продолжительности жизни россиян обуславливает процесс старения населения. Все это в полной мере относится и к демографической ситуации в Воронежской области. Очевидно, что указанные демографические процессы определят дальнейший рост социальной нагрузки на бюджет региона.

Сокращение доли трудоспособного населения в среднесрочном периоде будет способствовать стабилизации или даже снижению уровня безработицы. Однако такие изменения сложно считать позитивными, поскольку качественные характеристики трудовых ресурсов приобретают большее значение и определяют более высокий уровень социального риска.

Упомянутые демографические тенденции определяют важность грамотной региональной политики по вопросам всесторонней поддержки рождаемости, повышения качества образования и здравоохранения, а также трудовой миграции.

4. Инновационные факторы

Важнейшим фактором экономического развития в современном мире является инновационная деятельность. Ускорение развития технологий ведет к увеличению конкуренции и способствует росту неопределенности на всех уровнях экономической деятельности.

Увеличивающаяся роль инноваций влечет за собой рост рисков, связанных с планированием и эффективностью инновационных проектов, обеспечением достаточного финансирования, а также возрастающими требованиями к квалификации трудоспособного населения. В сочетании с существующими демографическими тенденциями, выражающимися снижением общего предложения на рынке трудовых ресурсов, эти риски крайне существенны и на региональном, и на государственном уровне. Поскольку последствия данного вида риска могут быть чрезвычайно существенными, разработка, реализация и финансирование программ по увеличению трудового потенциала региона должны иметь наибольший приоритет.

Необходимо оказывать максимальную поддержку передовым инновационным разработкам и проектам, способствующим повышению конкурентоспособности региона. Рост конкуренции российских регионов за человеческие ресурсы заставляет уделять особое внимание созданию условий для сохранения и привлечения высококвалифицированных специалистов, обеспечения конкурентоспособности регионального рынка труда.

Сохранение санкционного режима, кроме прочего, ограничивает доступ российских компаний к некоторым зарубежным технологиям, не имеющим аналога в России. Это является дополнительным стимулом к поддержке импортозамещения в целях снижения зависимости от зарубежных технологий и снижения инновационных рисков.

Факторный анализ рисков несмотря на свою распространенность и наглядность представляет собой весьма сложную задачу, поскольку выделение факторов риска не является его результатом и конечной целью, хотя и представляет из себя информационную основу риск-анализа. На основе описания совокупности факторов риска реализации стратегии необходимо провести интерпретацию возможного влияния выявленных факторов на результаты и прогнозирование комплекса последствий влияния того или иного фактора.

В отличие от некоторых видов чистых рисков (производственных, экологических и т. д.), большинство рисков экономической деятельности влекут за собой целый ряд неоднозначных последствий. Задача субъек-

та управления в данном случае состоит не в избегании или минимизации рисков, как обычно принято считать, а в максимально точном описании возможных последствий реализации риска и разработке адекватной программы реагирования на возникшие в результате изменений ограничения и появившиеся возможности [1].

Заключение

Достижение запланированных целей социально-экономического развития Каменского муниципального района возможно при целевом варианте развития. Целевой сценарий развития предполагает расширение производственных мощностей ПАО «Евдаковский масложировой комбинат» и эффективную хозяйственную деятельность агропромышленных организаций. Кроме того, предполагается привлечение 3—4 инвесторов на инвестиционные площадки Каменского района. При возможном ухудшении внешних факторов возможна реализация консервативного и базового сценариев.

При консервативном сценарии развития событий для сдерживания деградации инфраструктуры района будет необходимо привлечение бюджетных средств в рамках участия в приоритетных проектах и государственных программах Воронежской области. Для сдерживания деградации уровня жизни населения в случае реализации консервативного сценария необходимо разработать минимально - гарантируемый стандарт доступа к социально-значимым услугам на уравнительной основе.

Учитывая достаточный уровень патриотизма, выявленный при опросе представителей бизнес-сообщества, рекомендуется повышение активности бизнес-сообщества в решении социальных проблем на территории района за счет нематериальной мотивации.

Базовый сценарий развития предполагает сохранение производственных мощностей ПАО «Евдаковский масложировой комбинат» и привлечение 1—2 инвесторов на инфраструктурнообеспеченные инвестиционные площадки. При реализации базового сценария остаются обязательными мероприятия, намеченные в консервативном сценарии, так как существует риск отказа инвесторов от участия в проектах при смене курса государственной политики в области АПК.

ЛИТЕРАТУРА

1. Slinkova N. V. Risks of the territorial development strategy of the agrarian oriented municipality / N. V. Slinkova, A. G. Volkova, T. V. Sabetova // Russian Journal of Agricultural and Socio-Economic Sciences. — 2017. — T. 65. № 5. — PP. 60—66.

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Воронежский филиал)

Волкова А. Г., кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики, финансов и менеджмента

E-mail: ppiivolk@mail.ru

Тел.: 8-960-102-53-54

УДК 338.439.02: 338.242

Е. А. Данковцева

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО — ОСНОВНОЙ ЭЛЕМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Аннотация: в статье рассматривается особая проблема безопасности страны — продовольственная безопасность. Общеизвестно, что низкая продовольственная обеспеченность негативно отражается на всех стадиях жизненного цикла человека. Плохое и недостаточное по балансу биологически активных веществ питание является фактором, ограничивающим свободу личности от возможных жизненно важных потребностей. В связи с чем, в статье представлена динамика потребления наиболее важных продуктов питания, определен уровень удовлетворения потребностей, проведено сравнение с нормативными показателями. Анализ экспортно-импортного соотношения продовольственных продуктов в России показал что за последние 10 лет происходило наращивание доли импортного сельскохозяйственного сырья и продовольствия, которое увеличило зависимость продовольственного рынка и серьезно ущемило интересы национального сельского хозяйства. В условиях мирового кризиса и «войны санкций» - импортозамещение практически во всех отраслях народного хозяйства России не имеет альтернативы. Проведенный анализ показывает, что импортозамещение — это та стратегия, которая позволит российской экономике вырваться из тупика экспортно-сырьевого развития и повысить свою продовольственную безопасность. В Доктрине о продовольственной безопасности Российской Федерации сформулирован курс на развитие агропромышленного комплекса страны. Одну из главных ролей, при обеспечении продовольственной безопасности, согласно «Стратегии национальной безопасности РФ», играет развитое сельское хозяйство. Его значимость нарастает с момента введения экономических санкций.

Ключевые слова: сельское хозяйство, продовольственная безопасность, импортозамещение.

UDK 338.439.02 : 338.242

Е. А. Dankoutseva

AGRICULTURAL INDUSTRY — THE BASIC ELEMENT OF ENSURING FOOD SECURITY OF THE COUNTRY

Abstract: the article analyzes food security which is the special problem of national security. It is well known that low food security negatively influences on all aspects of life. Poor nutrition and lack of biologically active agents are a factors which limit the person from the vital benefits. Therefore, the article presents the dynamics of consumption, the most important foods, the level of satisfaction, compares with normative rules. Analysis of the import-export ratio of food products in Russia has proved that over the last 10 years, there has been an increase in the share of imported agricultural raw materials and food, which increased the dependence of the food market and seriously infringed the interests of national agriculture. In the context of the global crisis and the