**М. Г. Шляхта,
О. Ю. Агibalова**

ОРГАНИЗАЦИЯ СПОРТИВНОЙ И ФИЗКУЛЬТУРНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ В ВОРОНЕЖЕ: ПРАКТИКА, ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Аннотация: в статье представлен анализ организации спортивной и физкультурно-оздоровительной работы в городском округе Воронеж. Проведена оценка уровня организационной работы Управления по физической культуре и спорту г. Воронеж. Выявлены основные проблемы и обозначены перспективы развития физической культуры и спорта в городском округе.

Ключевые слова: физкультура, спорт, специалист по гимнастике, физическое образование, спортивные организации, спортивные комплексы, управление физкультурой в городе, спорт и фитнес, спортивная массовая работа.

UDK 776/779

**M. G. Shlyakhta,
O. Yu. Agibalova**

THE ORGANIZATION OF SPORTS AND SPORTS AND IMPROVING WORK IN VORONEZH: PRACTICE, PROBLEMS AND DIRECTIONS OF IMPROVEMENT

Abstract: the article presents an analysis of the organization of sports and physical culture and health work in the urban district of Voronezh. The level of organizational work of the Department of Physical Culture and Sports of Voronezh was assessed. The main problems are identified and prospects for the development of physical culture and sports in the urban district are outlined.

Keywords: physical culture, sports, gymnastics specialist, physical education, sports organizations, sports facilities, management of physical culture in the city, sport and fitness activity, sporting mass work.

Введение

В процессе развития современных социальных и экономических отношений в Российской Федерации спортивная и физкультурно-оздоровительная работа на уровне муниципальных образований помогает решать такие проблемы общества, как объединение молодежи, повышение ценностного отношения к здоровью, использование физкультуры и спорта в эстетическом, нравственном, интеллектуальном развитии подрастающего поколения, профилактики заболеваний, увеличение качественного уровня жизни населения и средней продолжительности жизни.

Спортивная и физкультурно-оздоровительная деятельность является наиболее эффективным средством поддержания здоровья в эпоху информатизации и автоматизации труда.

Актуальность и практическая значимость темы исследования заключается в том, что физкультура и массовый спорт представляет часть общей культуры общества, поэтому влияет на поведение человека, его отношение к работе и учебе, его взаимоотношения с окружающими. Однако в настоящее время в России физкультурой и спортом занимается около 30 % населения, что значительно ниже, чем в экономически развитых странах, где эти показатели достигают 60 и более процентов. Это свидетельствует о необходимости совершенствования управления в сфере развития спортивной и физкультурно-оздоровительной работы. Перед сферой физической культурой и массового спорта стоят глобальные задачи, требующие современных подходов к их решению. В этой связи большое значение отводится государственному регулированию социаль-

но-экономического развития сферы массового спорта в Российской Федерации. Целью деятельности государства в сфере организации спортивной и физкультурно-оздоровительной работы является создание благоприятных условий для реализации права граждан на занятие физической культурой и спортом, удовлетворения их потребностей в оздоровительных услугах по месту жительства и в местах массового отдыха населения.

1. Физкультурная и спортивная инфраструктура города Воронежа

Городской округ Воронеж имеет развитую инфраструктуру спортивных

сооружений, способствующую активному вовлечению населения в занятия физической культурой и спортом.

В таблице 1 представлена динамика изменения количества спортивных сооружений в г. Воронеж за 2014—2016 годы. За последние три года в городском округе увеличилось общее количество спортивных сооружений на 7,28 %, что произошло за счет увеличения таких спортивных объектов, как спортивные залы, ледовые арены, бассейны, плоскостные сооружения, катки.

В результате единовременная пропускная способность выросла на 13 131 чел. или на 31,21 %.

Таблица 1

Количество спортивных сооружений в г. Воронеж за 2014—2016 годы

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Откл., +/- 2014—2016
Всего спортивных сооружений, ед.	500	546	578	78
В т. ч. стадионы	89	94	99	10
Крытые катки	2	4	6	4
Плавательные бассейны	4	7	10	6
Спортивные залы	294	329	353	61
Плоскостные сооружения	19	21	22	3
Прочие сооружения и объекты	92	95	97	5
Единовременная пропускная способность, чел. всего	42069	54067	55200	13131

Уровень обеспеченности населения различными типами спортивной инфраструктуры по итогам 2016 года составила:

- спортивными залами — 57,8 %;
- плоскостными спортивными сооружениями — 52,7 %;
- плавательными бассейнами — 18,1 %.

Кроме того, по данным Управления физической культуры и спорта г. Воронеж к концу 2017 года на более ста спортивных объектах будет произведен капитальный ремонт, и введены в действие более 50 спортивных объектов и сооружений. Также в рамках подготовки к ЧМ-2018 будут проведены мероприятия по реконструкции 2 тренировочных площадок. Воронеж станет тренировочной базой для одной из команд чемпионата 2018 года. Город к этому готов: почти на 90 % закончена реконструкция стадионов «Чайка» и «Локомотив».

2. Кадровое обеспечение спортивной и физкультурно-массовой работы в городе Воронеже

В городском округе Воронеж, вопросами государственного и муниципального управления, организации и координации спортивной и физкультурно-оздоровительной работы осуществляется Управлением физической культуры и спорта, которое является структурным подразделением Администрации муниципального образования и осуществляет свою деятельность на основании Положения об Управлении.

Штатная численность Управления физической культуры и спорта на 01 января 2017 года составляет 14 человек.

Управление физической культуры и спорта администрации города Воронеж возглавляет руководитель управления, в подчинении которого находятся 13 муниципальных служащих, из которых 3 начальника отдела, 4 главных специалиста, 3 ведущих специалиста и 3 специалиста 1 категории.

На 01.01.2017 года управлению подведомственны 27 учреждений физической культуры и спор-

та, в т. ч. 16 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва, 9 детско-юношеских спортивных школ, 2 муниципальных бюджетных физкультурно-оздоровительных учреждений [5].

В городском округе Воронеж осуществляют свою профессиональную деятельность 4236 специалистов, работающих

в сфере физкультуры и спорта. Из указанного числа сотрудников 72,5 % имеют высшее специальное физкультурное образование, 27,5 % — среднее специальное физкультурное образование. На рис. 1 представлена кадровая структура отрасли физкультуры и спорта г. Воронеж за 2014—2016 годы по уровню образования [4].

Рис. 1. Кадровая структура отрасли физкультуры и спорта г. Воронеж за 2014—2016 годы по уровню образования, %

Из представленных на рис. 1 данных видно, что качественный состав физкультурных кадров улучшается.

Средний стаж работы на одного сотрудника сферы физкультуры и спорта составляет 7,5 лет.

Бесспорным преимуществом сферы физкультуры и спорта городского округа является наличие в городе Воронежского государственного института физической культуры, который готовит молодых специалистов по таким направлениям, как «Физическая культура», «Физическая культура

для лиц с отклонениями в здоровье», «Адаптивная физическая культура». Именно на базе этого института сотрудники Управления физической культуры и спорта повышают свою квалификацию [5].

Также на базе высшего учебного заведения осуществляет образовательную деятельность в сфере физической культуры и спорта колледж ВГИФК.

В таблице 2 представлена динамика кадрового состава отрасли физической культуры и спорта городского округа за 2014—2016 годы.

Таблица 2
Кадровый состав работников сферы физической культуры и спорта в городском округе город Воронеж

Штатные работники сферы физической культуры и спорта	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Темп прироста, %
Всего штатных сотрудников в отрасли	4254	4200	4236	−0,42
В т. ч. сотрудники ДООУ	301	320	341	13,29
Сотрудники общеобразовательных учреждений	1298	1232	1210	−6,78
Сотрудники ССУЗов	156	142	136	−12,82
Сотрудники ВУЗов	432	426	418	−3,24
Сотрудники дополнительного образования детей	1067	1089	1106	3,66
Сотрудники сферы ФКиС предприятий, организаций, учреждений	232	224	223	−3,88
Тренеры адаптивной физкультуры	54	41	34	−37,04
Тренеры-преподаватели по видам спорта	630	690	726	15,24
Прочие	84	36	42	−50,00

Анализ кадрового состава работников сферы физической культуры и спорта за 2014—2016 годы в городском округе показывает снижение общего количества штатных сотрудников, работающих в сфере физкультуры и спорта на 0,42 %, что обусловлено снижением сотрудников сферы, работающих в общеобразовательных учреждениях (на 6,78 %), сотрудников ССУЗов (на 12,82 %), сотрудников ВУЗов (на 3,24 %), сотрудников сферы физической культуры и спорта предприятий и организаций (на 3,88 %), тренеров адаптивной физкульту-

ры (на 37,04 %), прочих сотрудников сферы (на 50,0 %).

Вместе с тем, наблюдается увеличение сотрудников ДООУ (на 13,29 %), сотрудников дополнительного образования детей (на 3,66 %), тренеров-преподавателей по видам спорта (на 15,24 %).

На рисунке 2 представлено отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей к среднемесячной заработной плате по экономике в Воронежской области.

Рис. 2. Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей к среднемесячной заработной плате по экономике в Воронежской области, % [4]

Анализ показывает, что за последние три года в городе наблюдается рост среднемесячной зарплаты педагогических работников муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей и в 2016 году он достиг 89,9 % от средней зарплаты по экономике в Воронежской области. В городе Воронеже наблюдается снижение обеспеченности сотрудниками тренерского и преподавательского состава организаций и учреждений города. Увеличение нагрузки на педагогов общеобразовательных учреждений при неизменном уровне заработной платы, привело к снижению количества учителей физкультуры в школах, которые перешли в сферу дополнительного образования или на тренерскую работу.

3. Организация физкультурно-массовой и спортивной работы

К числу приоритетных направлений развития физической культуры и массового спорта в городском округе Воронеж следует отнести:

— вовлечение граждан, прежде всего детей и молодежи, в регулярные занятия физической культурой и спортом, в том числе за счет увеличения количества и доступности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

— усиление конкурентоспособности Воронежского спорта на национальной и международной арене.

Для решения вышеуказанных задач Управление физической культуры и спорта администрации городского округа в про-

цессе деятельности по развитию массового спорта взаимодействует с [5]:

- подведомственными организациями;
- благотворительными, общественными и другими организациями;
- федеральными органами власти;
- областными спортивными федерациями.

В целях вовлечения различных категорий и групп населения в систематиче-

ское занятие массовым спортом Управление физкультуры и спорта ежегодно расширяется перечень спортивных мероприятий, включенных в календарный план физкультурных и спортивных мероприятий.

В таблице 3 представлена динамика проведения спортивных мероприятий на территории городского округа Воронеж (без учета федеральных спортивных мероприятий) за 2014—2016 годы.

Таблица 3

*Количество проведенных спортивных мероприятий
Управлением физической культуры и спорта
администрации городского округа Воронеж
(без учета федеральных спортивных мероприятий) за 2014—2016 годы*

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Откл., +/- 2014—2016	Темп прироста, 2016 к 2014, %
Общее количество спортивных мероприятий (ЕКП)	730	735	750	+20	+2,73

Из представленных в таблице 3 данных видно, что количество организованных и проведенных Управлением физической культуры и спорта спортивных мероприятий в городском округе за 2014—2016 годы увеличилось на 2,73 % (или на 20 мероприятий).

В таблице 4 представлена динамика численности населения, занимающегося физической культурой и спортом в городском округе Воронеж за 2014—2016 годы и их удельный вес в общей количестве проживающих на города граждан.

Таблица 4

*Численность населения,
занимающегося физкультурой и массовым спортом в городском округе Воронеж
за 2014—2016 годы*

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Откл., +/- 2014—2016 гг.
Численность населения г. Воронеж, чел.	1014610	1023570	1032382	17772
Численность населения, занимающегося физкультурой и массовым спортом, чел.	345982	387933	392305	46323
Доля населения, занимающееся массовым спортом, %	34,1	37,9	38	3,9
Доля детей и молодежи (среди детей и молодежи), регулярно занимающихся спортом, %	45,9	47,2	48,6	2,7
Доля инвалидов и лиц с ОВЗ, систематически занимающихся физической культурой и массовым спортом (среди всего населения), (%)	2,1	2,4	2,6	0,5

За 2014—2016 годы наблюдается увеличение численности населения, занимающегося физкультурой и массовым спортом в городском округе Воронеж на 46323 чел. или на 13,3 %. При этом отмечается увеличение

доли населения, занимающегося физкультурой и спортом, на 3,9 %, детей и молодежи (среди детей и молодежи), регулярно занимающихся спортом, на 2,7 %, увеличение доли инвалидов и лиц с ОВЗ, системати-

чески занимающихся физической культурой и массовым спортом (среди всего населения) на 0,5 %.

Указанному росту числа занимающихся во многом способствовало проведение постоянных массовых спортивных мероприятий, в том числе:

- «Декады спорта» в период зимних каникул;

- фестивалей физической и духовной культуры учащихся воскресных школ Воронежской области, проводимых совместно с епархией Русской Православной Церкви;

- Спартакиады городских и загородных оздоровительных лагерей г. Воронежа и области;

- зимней и летней Спартакиады молодежи города Воронеж;

- зимней и летней Спартакиады призывной и допризывной молодежи и ряд других.

В среднем в год в Воронеже проводится от 600 до 700 такого рода мероприятий, в которых принимают участие порядка 250 тысяч человек. Возрождено спартакиадное движение среди трудовых коллективов, приняты меры по поддержке и развитию спортивных соревнований среди любительских спортивных команд.

4. Проблемы и направления совершенствования сферы физической культуры и спорта в городском округе город Воронеж

Несмотря на проводимую в городе Воронеже работу по развитию физической культуры и спорта, привлечению населения к регулярным занятиям физической культурой остаются и ряд проблем. Во-первых, по-прежнему отмечается недостаточный охват спортивно-массовыми мероприятиями отдельных категорий населения региона: подростков (26 % от общего числа занимающихся), лиц пожилого возраста (2,5 % от общего числа занимающихся), а также значительные различия по охвату населения спортивными мероприятиями. Воронежской области. Во-вторых, отмечается низкий уровень обеспеченности основными спортивными объектами в ряде районов города. Также низкой остается приспособленность спортивных сооружений для нужд инвалидов и лиц

с ограниченными возможностями здоровья. В-третьих, наблюдается низкий охват лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов занятиями физической культурой и спортом. По итогам 2016 года систематически физической культурой и спортом занимается всего 2,6 % указанной категории. В-четвертых, отмечается низкая вовлеченность молодежи в деятельность общественных организаций и объединений (3 % от общего числа молодежи), волонтерское (добровольческое) движение (5 % от общего числа молодежи), неравномерная обеспеченность районов города учреждениями по работе с молодежью по месту жительства в сфере физической культуры и массового спорта. В-пятых, подавляющее большинство (около 72 %) спортивных залов принадлежат образовательным учреждениям различных типов, что делает их труднодоступными для использования другими категориями населения.

На решение существующих проблем в городском округе город Воронеж направлена принятая в 2013 году муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта». Цель программы является обеспечение условий для развития на территории Воронежа физической культуры и массового спорта, организации проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий [4].

Основными мероприятиями программы являются:

- развитие массовой физической культуры и спорта в городском округе город Воронеж;

- строительство и реконструкция физкультурно-спортивных сооружений на территории городского округа город Воронеж;

- капитальный ремонт имущества учреждений, подведомственных управлению физической культуры и спорта администрации городского округа город Воронеж;

- финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и на иные цели учреждений, подведомственных управлению физической культуры и спорта администрации городского округа город Воронеж.

В таблице 5 представлена динамика финансирования муниципальной программы на период 2014—2020 годы.

Финансирование муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» [4]

Источники финансирования	Итого	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
всего, в том числе:	5125192	615357	585791	567791	836253	701221	97787	846992
федеральный бюджет	265 278	3150	2128	76000	104000	80000		
областной бюджет	489128	9235	2092	13040	46458	35639	236350	146314
бюджет городского округа	4230614	592850	564139	457134	663795	563082	712437	677178
внебюджетные источники	140172	10122	17433	21617	22000	22500	23000	23500

Заключение

Управлению физической культуры и спорта городского округа город Воронеж, во-первых, необходимо направить деятельность муниципальных учреждений ДЮСШ и СДЮСШОР на:

— привлечение максимально возможного количества детей к занятиям физической культурой и спортом с целью формирования у них здорового образа жизни;

— развитие массового детско-юношеского спорта путем реализации образовательных и профессиональных программ по различным видам спорта;

— реализацию программ спортивной подготовки для детей и молодежи, подготовку спортивного резерва сборных команд страны;

— обеспечение успешного выступления обучающихся на областных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях;

— во-вторых, обеспечить своевременное выполнение мероприятий, запланированных в муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта».

ЛИТЕРАТУРА

1. О физической культуре и спорте в Российской Федерации / Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ // СЗ РФ. — 2007. — № 50. — Ст. 6062 (в ред. от 26.07.2017).

2. Об общероссийской системе мониторинга состояния физического здоровья

населения, физического развития детей, подростков и молодежи : Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 г. № 916 // СЗ РФ. — 2002. — № 1. (Ч. II). — Ст. 39.

3. О физической культуре и спорте в Воронежской области : Закон Воронежской области от 02.07.2008 № 57-ОЗ // Молодой коммунар. — 2008. — 10 июля (в ред. от 06.04.2017).

4. Об утверждении муниципальной программы городского округа город Воронеж «Развитие физической культуры и спорта» : Постановление администрации городского округа город Воронеж от 20.12.2013 № 1238 // Берег. — 2013. — 27 декабря (в ред. от 31.03.2007).

5. Официальный сайт администрации городского округа Воронеж. — URL: <http://www.voronezh-city.ru/city/>

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Воронежский филиал)

Агибалова О. Ю., кандидат экономических наук, доцент кафедры государственной и муниципальной службы и кадровой политики

E-mail: arigion@list.ru

Тел.: 8 (473) 274-60-74

Шляхта М. Г., магистрант

E-mail: shlyachta80@mail.ru

Тел.: 8 (473) 274-60-74