DOI 10.22394/1818-4049-2017-79-2-131-137

УДК 325.11: 316.346.32-053.6(571.6)

Д.В. Митрофанов**В.В. Зубков**

Мероприятия общественно-государственного сотрудничества как фактор развития гражданского общества в Хабаровском крае

В статье представлен обзор мероприятий общественно-государственного сотрудничества, проводимых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Хабаровского края. Указанные мероприятия рассматриваются как фактор развития на территории региона гражданского общества и поддержки инициатив граждан.

The article present an overview on the activities of public-government cooperation out by the executive bodies of the region and municipal administration of the Khabarovsk region. These activities are regarded as factor in the development of the region civil society and to support initiatives of citizens.

Ключевые слова: гражданское общество, институты гражданского общества, общественно-государственное сотрудничество, органы исполнительной власти, органы местного самоуправления.

Keywords: civil society, institutions of the civil society, public-government cooperation, executive bodies of the region, municipal administration.

В 2012 г. Указом Президента Российской Федерации № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» определены принципы открытости власти и развития общественно-государственного сотрудничества в Российской Федерации.

Президентом обозначен курс, согласно которому общественные инициативы должны становиться частью государственной политики.

С 2012 г. формирование гражданского общества в Хабаровском крае вышло на новый уровень развития. Край вошел в число регионов, где в «пилотном» режиме отрабатывались механизмы Проекта «Открытое правительство».

Созданы интернет-портал «Открытый регион», проект «Голос 27» (в дальнейшем объединены), многофункциональ-

ные центры по предоставлению государственных услуг.

Сформирована Общественная палата Хабаровского края, общественные советы при органах исполнительной власти края и органах местного самоуправления, организована общественная экспертиза нормативных правовых актов Правительства Хабаровского края.

Правительством Хабаровского края принята Программа государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, разработана Программа поддержки местных инициатив.

В 2013 г. впервые проведен Форум общественно-государственного сотрудничества, который в 2015 году приобрел статус Дальневосточного гражданского форума и в дальнейшем стал ежегодным.

Митрофанов Денис Викторович – начальник управления реализации общественных проектов Губернатора и Правительства Хабаровского края (г. Хабаровск). E-mail: 778803@mail.ru

Зубков Владимир Владимирович – ст. преподаватель кафедры публичного и частного права, Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС (г. Хабаровск). E-mail: zubkovvv89@mail.ru

В 2015 г. в аппарате Губернатора и Правительства Хабаровского края сформировано Управление реализации общественных проектов Губернатора и Правительства края, одной из задач которого стало развитие общественно-государственного сотрудничества в регионе. Информация о краевых мероприятиях в области общественно-государственного сотрудничества (далее – ОГС), в том числе аналитика и реестры субъектов общественно-государственного сотрудничества, становится публичной и размещается на сайте управления ogs.khabkrai.ru.

Обсуждение государственных программ края

Одними из первых мероприятий в области ОГС являются проводимые в разных формах с 2013 г. мероприятия по обсуждению государственных программ (в т.ч. общественные обсуждения, презентации, информационные встречи, гражданское жюри).

Сформирован состав модераторов – должностных лиц, ответственных за обсуждение государственных программ на территории края, состав которых ежегодно обновляется и утверждается распоряжением Губернатора Хабаровского края.

В 2015 г. в целях эффективного взаимодействия органов исполнительной власти края с органами местного самоуправления Правительством Хабаровского края разработана «дорожная карта» по организации и проведению обсуждений государственных программ края.

В 2015 г. состоялось 64 мероприятия по обсуждению 23 государственных программ в 2 городских округах («Город Хабаровск» и «Город Комсомольск-на-Амуре») и 15 муниципальных районах Хабаровского края.

В 2016 г. количество и география мероприятий расширились – состоялось 98 мероприятий по обсуждению 28 государственных программ в 2 городских округах («Город Хабаровск» и «Город Комсомольск-на-Амуре») и 17 муниципальных районах края.

Наиболее востребованными стали государственные программы в сфере транспортной системы, малого и среднего предпринимательства коренных и малочисленных народов, жилищного

строительства, культуры, труда и занятости населения, а также охраны окружающей среды.

Среди организаторов мероприятий по обсуждению государственных программ необходимо отметить органы исполнительной власти края, организовавшие наибольшее количество мероприятий: Министерство природных ресурсов Хабаровского края (19 мероприятий); Министерство экономического развития Хабаровского края (16 мероприятий); Министерство промышленности и транспорта Хабаровского края (10 мероприятий); Министерство строительства Хабаровского края (7 мероприятий).

По итогам проведенных мероприятий по обсуждению государственных программ подготовлено 98 итоговых документов, предусматривающих не только мероприятия по реализации государственных программ, но и поручения органам исполнительной власти и органам местного самоуправления края от участников мероприятия. По результатам проведенных обсуждений органам исполнительной власти и органам местного самоуправления предложено к исполнению 882 поручения.

Так, в ходе обсуждения Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае на 2013 – 2020 гг.», которое состоялось в Николаевском и Ульчском муниципальных районах, поднят вопрос о необходимости внесения изменений в подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий» в части строительства и реконструкции автомобильных дорог сельских населенных пунктов, реализации на территории городских и сельских поселений проектов развития муниципальных образований края, основанных на местных инициативах граждан. В результате профильным министерством указанные мероприятия включены в проект новой Государственной программы Хабаровского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае на 2013 – 2020 гг.».

По итогам обсуждения Государственной программы «Развитие образования

Рис. 1. Информация о мероприятиях по обсуждению государственных программ, проведенных в 2016 г., в разрезе органов исполнительной власти края и структурных подразделений аппарата Губернатора и Правительства Хабаровского края

в Хабаровском крае», которое состоялось 19 февраля 2016 г. в Комсомольском районе, обозначены поручения о проведении обследования здания школы Гурского сельского поселения (оформление нового паспорта БТИ и подготовка предложений по включению объекта строительства пристройки в Государственную программу Хабаровского края «Развитие образования и науки Хабаровского края»). Правительством края утвержден перечень объектов, планируемых к вводу в рамках выполнения мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, которым предусмотрено строительство пристройки к зданию школы в 2018 г.

В ходе обсуждения Государственной программы «Развитие здравоохранения Хабаровского края» в Нанайском районе, районе им. Лазо обозначены вопросы организации работы кабинетов профилактики, которые были организованы уже во втором квартале 2016 г., а также проведения периодических профилактических обследований на туберкулез всего населения. Министерством здравоохранения совместно с администрацией района приняты соответствующие меры.

В Советско-Гаванском районе в ходе обсуждения Государственной программы «Развитие социальной защиты населения края» жителями района озвучена необхо-

димость создания на территории района «Школы ухода» за пожилыми гражданами, нуждающимися в постороннем уходе. Министерством социальной защиты населения края данная инициатива поддержана и запланирована к реализации в первом полугодии 2017 г.

Привлечение населения к обсуждению государственных программ позволило не только проинформировать жителей края о деятельности органов исполнительной власти по реализации мероприятий государственных программ, но и выстроить диалог между обществом и властью, путем решения повседневных проблем граждан.

Обсуждение «Народной программы» Хабаровского края на период с 2016 по 2020 гг.

В 2015 – 2016 гг. проведена работа по формированию «Народной программы» Хабаровского края на период 2016 по 2020 гг., которая представляет собой план действий органов власти и местного самоуправления края по решению важных социально-значимых вопросов жителей края.

Основные мероприятия «Народной программы» направлены на решение проблем в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты населения, физической культуры и спорта, топливно-энергетического комплекса,

культуры, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства территории, обеспечения транспортной доступности, экологии, экономики, строительства.

В период с января по июнь 2017 г. организовано и проведено 15 мероприятий по обсуждению реализации «Народной программы» в г. Комсомольске-на-Амуре и 11 муниципальных районах края (Амурском, Бикинском, Ванинском, Вяземском, Комсомольском, имени Лазо, Нанайском, Охотском, Солнечном, Ульчском, Хабаровском районах). Общее количество участников мероприятий в муниципальных образованиях края составило около 1000 человек.

Наиболее востребованными оказались вопросы содействия в улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан, развития малого и среднего предпринимательства в районах края.

Информационные встречи руководителей органов исполнительной власти с населением муниципальных образований края

Во исполнение Распоряжения Правительства Хабаровского края от 23 января 2017 г. № 31-рп «Об организации информационных встреч министерств края, иных органов исполнительной власти края с населением края в муниципальных образованиях края» в 2017 г. в крае

проводятся информационные встречи руководителей (их заместителей) министерств, иных органов исполнительной власти с населением в муниципальных образованиях края.

По состоянию на 15.05.2017 г. состоялось 48 информационных встреч в 12 муниципальных районах и 2 городских округах края. Общее количество участников информационных встреч составило 2 495 человек. Наибольший охват участников информационных встреч у Министерства культуры Хабаровского края (497 участников), Министерства образования и науки Хабаровского края (411 участников), Комитета по молодежной политике Правительства Хабаровского края (310 участников).

Информационные встречи были посвящены вопросам жилищно-коммунального хозяйства, труда и занятости населения, образования и культуры, физической культуры и спорта, обеспечения экологической безопасности, торговой деятельности, развития отрасли «молодежная политика». Количество участников в каждом мероприятии составило от 10 до 237 человек.

Организаторами мероприятий выступили 13 органов исполнительной власти края, среди которых 8 министерств края, 3 комитета и 2 управления Правительства Хабаровского края.

Рис. 2. Организация информационных встреч в разрезе муниципальных образований края

Общественный контроль

Легализация основ общественного контроля в Российской Федерации осуществлена посредством принятия 21 июля 2014 г. Федерального закона № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

В рамках данного закона принят Закон края от 22 сентября 2015 г. № 110 «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Хабаровском крае». Законом края определяются деятельность рабочей группы Общественной палаты Хабаровского края по общественному контролю, порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля, порядок проведения общественной проверки, общественной экспертизы и общественного обсуждения, а также случаи и порядок посещения органов и организаций при осуществлении общественного контроля.

На сегодняшний день в крае принято 216 муниципальных правовых актов в сфере общественного контроля, проведено 580 общественных экспертиз, 303 общественных (публичных) слушания, 84 общественных обсуждения, 45 общественных мониторингов, 11 общественных проверок.

На постоянной основе проводятся обучающие семинары по вопросам осуществления мероприятий общественного контроля в крае.

Общественные советы

Особая роль в реализации мероприятий общественно-государственного сотрудничества отведена общественным советам как субъектам общественного контроля. Такими полномочиями их наделил Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Сформирована нормативно-правовая база общественного контроля на уровне городских округов и муниципальных районов края.

В крае завершается работа по формированию общественных советов при органах исполнительной власти края. На сегодняшний день сформировано 29 советов. В состав каждого из них входит от 5 до 25 человек, среди которых представители общественности и некоммерческих организаций (51,18%), политических партий (2,84%), подведомственных организаций и учреждений (2,37%), бизнес-структур (10,43%), средств массовой ин-

формации (9,95%), научного сообщества (11,37%) и др. Заседания общественных советов проводятся ежеквартально.

23 июня 2015 г. состоялось заседание Общественной палаты Российской Федерации с участием Президента России В.В. Путина по развитию федеральных и региональных общественных советов. Согласно итоговому протоколу Правительством Хабаровского края разработаны критерии оценки эффективности деятельности общественных советов при органах исполнительной власти края. Этот опыт Хабаровского края стал передовым среди субъектов РФ.

Мониторинг деятельности общественных советов заработал и дал результаты. Значительно возросло количество выполненных органами власти рекомендаций, поступающих от представителей гражданского общества. Улучшились уровень и качество информационного освещения их деятельности. Кроме того, представители советов выступают организаторами межуровневых заседаний, активно включены в обсуждение документов стратегического планирования развития края, проводят мероприятия по общественному контролю.

По итогам мониторинга эффективности деятельности общественных советов при органах исполнительной власти края за 2016 г. лидирующие позиции заняли советы при Министерстве образования и науки Хабаровского края (46,5 баллов), при Министерстве промышленности и транспорта Хабаровского края (45 баллов), при Министерстве строительства Хабаровского края (43 балла) из возможных 51 балла.

На сегодняшний день в общественные советы входят более 350 экспертов по всем направлениям деятельности правительства региона, а также около 200 активистов муниципальных образований края.

На уровне муниципальных образований общественные советы действуют во всех 19 городских округах и муниципальных районах края. В июле 2016 г. разработаны критерии оценки эффективности деятельности общественных советов муниципальных образований края. По итогам проведенного мониторинга эффективности за второе полугодие 2016 г. наилучшие результаты показали общественные советы Николаевского муниципального района, г. Комсомольска-на-Амуре, г. Хабаровска.

В целях развития подходов к организации деятельности общественных советов на муниципальном уровне разработан стандарт деятельности общественного совета муниципального образования края. На уровне городских и сельских поселений края также действует 68 общественных советов.

Территориальное общественное самоуправление

Одной из наиболее массовых форм участия населения в местном самоуправлении является территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС).

Правовые основы ТОС получили свое развитие в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 27), где под ТОС понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

ТОС могут решать любые вопросы местного значения: благоустройство территории, ЖКХ, организация досуга и занятости детей и подростков, проведение праздников и спортивных соревнований, содействие в охране и поддержании правопорядка, строительство игровых и спортивных площадок, защита прав и интересов жителей и другие социально значимые направления.

В целях развития ТОС в крае проведен ряд мероприятий:

1. Внесены изменения в Государственную программу «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае»: включено мероприятие «Содействие развитию территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Хабаровского края», которым предусмотрено поддержание проектов ТОС путем предоставления грантов на их реализацию и проведение обучающих семинаров для специалистов органов местного самоуправления с участием граждан по вопросу образования ТОС.

2. Разработана и утверждена распоряжением Правительства Хабаровского края Концепция развития ТОС в Хабаровском крае до 2020 г. и План мероприятий («дорожная карта») по развитию ТОС в крае.

В настоящее время в крае осуществляют деятельность 165 ТОС без образования юридического лица. Лидеры – это Хабаровский, Бикинский, Комсомольский районы, район имени Лазо.

В границах ТОС проживает более 24 000 чел. За последнее 6 месяцев создано более 110 ТОС. География ТОС увеличилась с 5 муниципальных районов до 17 (не созданы ТОС в Тугуро-Чумиканском районе и городском округе «Город Хабаровск». Работа в данном направлении с образованиями ведется).

Важным в развитии ТОС является конкурс проектов ТОС, в рамках которого предоставляются гранты муниципальным образованиям края для реализации проектов ТОС. Главной целью краевого конкурса проектов ТОС является вовлечение населения в решение вопросов местного значения. В проектах ТОС жители раскрывают наиболее значимые проблемы своих территорий, предлагают пути их решения и принимают личное участие в данной работе.

Впервые краевой конкурс проведен в 2016 г. На участие в конкурсе было подано 34 проекта ТОС, на общую сумму более 11 млн. руб.

По результатам конкурса победителями признаны 4 проекта, на реализацию которых было выделено 285 тыс. руб. краевых средств. Так, например, в с. Лермонтовка Бикинского района завершено строительство хоккейной коробки, торжественное открытие которой состоялось 30 декабря 2016 г.

Проект ТОС жителей с. Вятское Хабаровского района позволил обустроить пешеходный мост, соединяющий населенный пункт с воинской частью, где расположены объекты социального значения.

Первый конкурс проектов ТОС в 2017 г. с финансированием 6 млн. руб. собрал 111 проектов. Победителями стали 29 проектов ТОС, расположенных на территории 13 муниципальных районов края.

На второй конкурс ТОС в 2017 г. от жителей края поступило 127 проектов, итоги будут подведены в конце июля текущего года, где будут распределены краевые гранты в размере 4 млн. рублей.

Таким образом, на сегодняшний день в Хабаровском крае активно реализуется политика по формированию открытости и прозрачности деятельности органов власти. С 2011 г. сформирова-

Рис. 3. Информация о количестве территориальных общественных самоуправлений в разрезе муниципальных образований края

на система мероприятий общественно-государственного сотрудничества, которая включает в себя:

- мероприятия по обсуждению государственных программ края в муниципальных образованиях
- мероприятия по обсуждению хода реализации «Народной программы» Хабаровского края на период с 2016 по 2020 гг.;
- информационные встречи с гражданами;
- мероприятия по общественному контролю;
- деятельность общественных советов при органах исполнительной власти края и общественных советов муниципальных образований края;
- развитие территориального общественного самоуправления.

Проведение указанных мероприятий способствует достижению баланса интересов всех сторон и их взаимной ответственности за принятые обязательства и решения, а также создает благоприятные условия для различных форм самоорганизации населения на территории региона.

Список литературы:

1. Указом Президента Российской Федерации № 601 от 07.05.2012 г. «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Справочная правовая система «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129336/

[consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129336/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129336/)

2. Закон Хабаровского края от 22.09.2015 № 110 «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Хабаровском крае» из информационного банка «Хабаровский край» // Справочная правовая система «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW011;n=101135#0>

3. Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 N 212-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/

References:

1. Ukazom Prezidenta Rossijskoj Federacii № 601 ot 07.05.2012 g. «Ob osnovnyh napravleniyah sovershenstvovaniya sistemy gosudarstvennogo upravleniya» // Spravochnaya pravovaya sistema «Konsul'tat Plyus». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129336/

2. Zakon Habarovskogo kraja ot 22.09.2015 № 110 «Ob otidel'nyh voprosah osushchestvleniya obshchestvennogo kontrolya v Habarovskom krae» iz informacionnogo banka «Habarovskij kraj» // Spravochnaya pravovaya sistema «Konsul'tat Plyus». URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW011;n=101135#0>

3. Federal'nyj zakon «Ob osnovah obshchestvennogo kontrolya v Rossijskoj Federacii» ot 21.07.2014 N 212-FZ // Spravochnaya pravovaya sistema «Konsul'tat Plyus». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/