УДК 342.518

DOI: 10.21779/2500-1930-2019-34-2-47-54

М.М. Магдилов, М.Г. Гасанбеков

Основные направления деятельности правоохранительных органов РФ

Дагестанский государственный университет; Россия, 367001, г. Махачкала, ул. М. Гаджиева, 43а; maglar@mail.ru

В статье рассматриваются понятие и содержание основных направлений деятельности правоохранительных органов России. Совершенствование системы правоохранительных органов влечет за собой изменение функций, реализуемых этими органами.

При исследовании заявленных вопросов применялись следующие методы: логический, системный, сравнительно-правовой, интерпретации нормативных правовых актов.

К наиболее важным результатам можно отнести положение относительно того, что, являясь государственной структурой, имеющей такую основополагающую функцию, как защита прав человека, правоохранительные органы осуществляют деятельность нескольких основных направлениях, к которым относится защита конкретного человека и общества в целом от различного рода правонарушений; соблюдение прав всех граждан; связь с такими полномочиями правоохранительных органов, как соблюдение прав человека по отношению к своим сотрудникам в равной степени; социальное воспитание, ресоциализация осужденных. Также рассматриваются направления деятельности правоохранительных органов по международному сотрудничеству и борьбе с финансированием террористической деятельности.

Ключевые слова: *правоохранительные органы, функции государственных органов, защита прав и свобод человека и гражданина, международное сотрудничество.*

Основные направления правоохранительной деятельности государства закреплены в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [1], а также в соответствующих предметно ориентированных концепциях и стратегиях и нацелены, прежде всего, на обеспечение безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, осуществление устойчивого развития страны, сохранение территориальной целостности и суверенитета государства.

Наряду с функциями правоохранительных органов, существует такая категория, как правоохранительная деятельность, дополняющая основы организации правоохранительных органов. Если функции связаны с задачами, которые решают правоохранительные органы в борьбе с преступлениями и иными правонарушениями, то основные направления определяют цели деятельности правоохранительных органов, которые вытекают из правовой политики государства. Поскольку институт защиты прав и законных интересов граждан неразрывно связан не только с социальными, но и с политическими, а также экономическими аспектами, то нередко осуществление гражданами защиты своих прав не соответствует правовым предписаниям. Значит, для того чтобы направить правомочия гражданина в конкретные правоотношения, необходимо изобрести надежный механизм осуществления и контроля

за исполнением, обеспечением и охраной прав человека, то есть систему международных и национально-государственных средств, правил и процедур, гарантирующих уважение, признание и условия достойного существования личности, соблюдение, охрану и защиту всех ее прав и свобод.

Являясь государственной структурой, имеющей такую основополагающую функцию, как защита прав человека, правоохранительные органы в данной сфере осуществляют деятельность в нескольких основных направлениях.

Первым направлением является защита конкретного человека и общества в целом от различного рода правонарушений, обеспечивающая право каждого человека на жизнь, здоровье и иные права, закреплённые в Конституции РФ. Данный вид деятельности определен исходя из специфического статуса правоохранительных органов в государственной системе защиты граждан.

Соблюдение прав всех граждан является вторым направлением деятельности правоохранительных органов, которое осуществляется на основе профессионального взаимодействия сотрудников правоохранительных органов. Особое значение данный факт имеет в работе с задержанными и лицами, находящимися под следствием. Применяя установленные законом юридические меры воздействия по ограничению свободы соответствующих лиц, сотрудники правоохранительных органов обязаны защищать их права, обеспечивать правовые и гуманные условия содержания данных граждан. Обязанность, связанная с защитой свидетелей и потерпевших, на которых могут быть оказаны различные формы давления, также является неотъемлемой частью соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Связь с такими полномочиями правоохранительных органов, как соблюдение прав человека по отношению к своим сотрудникам в равной степени, как и к другим законопослушным гражданам, обуславливает третье направление деятельности правоохранительных органов по соблюдению и защите прав человека. Данная деятельность связана с соблюдением прав на сохранение жизни, здоровья, отдых, материальное и медицинское обеспечение, на условия службы, предусмотренные законами о труде, службе в правоохранительных органах [2, с. 6].

Четвертое направление – социальное воспитание, ресоциализация осужденных. В реализации комплекса мер, направленных на исправление данных лиц, также участвуют правоохранительные органы, тем самым обеспечивая охрану прав и свобод граждан от возможных посягательств.

Прежде всего необходимо выработать системный подход к решению задач при реализации правоохранительными органами данных направлений деятельности в сфере соблюдения и защиты прав человека. Их решение обеспечивается целенаправленной деятельностью государства, связанной с совершенствованием законодательства, правовой базы правоохранительных органов, источников их финансирования, материально-технического и кадрового обеспечения; с повышением эффективности государственного и общественного контроля за их деятельностью.

Являясь самостоятельным субъектом деятельности, связанной с соблюдением прав человека, правоохранительные органы обладают собственными возможностями, правами и обязанностями, которые также определяют их ответственность. Совершенствование деятельности правоохранительных органов по соблюдению и защите прав и свобод человека возложено на руководящий, начальствующий и ко-

мандный состав правоохранительных органов при реализации управленческих полномочий и весь личный состав – при решении правоохранительных задач и взаимодействии с населением. В данном случае возможно применение методик, подходов педагогической науки и достижений юридической науки [3, с. 10].

На современном этапе содержание понятия правоохранительной деятельности не отражает происходящих в правовой сфере изменений и сложность организации правоохранительной деятельности ввиду политических, социальных, экономических преобразований.

В осуществлении правоохранительных функций весомая и определяющая роль отводится международному сотрудничеству. Следует признать, что международное сотрудничество в будущем – это залог успешного раскрытия, расследования и предупреждения большинства, если не всех, преступлений. Сегодня, пожалуй, только при бытовых, спонтанно совершенных преступлениях не усматривается необходимость в международном сотрудничестве и то, если соучастники преступления не пользовались возможностями мессенджеров и интернета. В абсолютном большинстве иных случаев преступных проявлений: преступления против личности, в экономической сфере, в экологии, незаконный оборот наркотиков, оружия, террористические и экстремистские проявления присутствует международный аспект. Обусловлено это развитием международной интеграции и соответствующими миграционными процессами. Следовательно, возникает необходимость в международном сотрудничестве как в соответствующих направлениях противодействия посредством раскрытия и расследования конкретных преступлений, так и в обмене положительным опытом.

В этом смысле следует признать таковым опыт деятельности МОБ КНР в реализации интеллектуальной системы «Видеорозыск», которая активно применяется и при подготовке кадров для правоохранительных органов Китая.

Деятельность правоохранительных органов приобретает новый вектор в борьбе с преступностью и обеспечении правопорядка и общественной безопасности. IT-технологии – основное орудие в данном противодействии, способствующее обогащению криминалистических средств и методов выявления, раскрытия, расследования и предотвращения преступлений и иных противоправных деяний. Действительно, криминалистика сегодня вышла далеко за рамки уголовно-правовых аспектов противодействия правонарушениям. Техничко-криминалистическое обеспечение административного, арбитражного, гражданского процессов и разрешение иных споров обосновано и успешно реализовано на основании аргументированных научных положений Е.Р. Россинской [4, с. 65]. Виртуальные следы, а они остаются повсеместно, становятся все более информационно насыщенными и обладают признаком «неуничтожаемости», по крайней мере большинство граждан не в состоянии их уничтожить, в отличие от материальных следов. Поэтому становится актуальным изучение и использование в раскрытии и расследовании преступлений цифровых (виртуальных) следов [5, с. 17].

Реформирование системы правоохранительных органов – это также одно из направлений совершенствования их деятельности. Начиная с 90-х годов прослеживается периодическое изменение качественных и количественных показателей си-

стемы правоохранительных органов, и активное обсуждение грядущих изменений свидетельствует о том, что этот процесс, пожалуй, постоянен.

Периодические организационно-правовые изменения в системе правоохранительных органов создают предпосылки для развития того или иного направления правоохранительной функции государства, обусловленной прежде всего состоянием развития общественных отношений и состоянием их правоохраны. Яркий пример этому – создание и деятельность таких органов, как следственный комитет, налоговая полиция, ФСКН. Как бы не относились представители нашего общества к деятельности и последующей ликвидации и реорганизации последних, именно их деятельность повлияла на изменения в соответствующих сферах общества. В настоящее время в достаточной степени упорядочена налоговая система, ситуация с незаконным оборотом наркотиков имеет явные признаки «выздоровления» – тотальной наркомании и повсеместной торговли наркотиками сегодня уже нет.

Правоохранительные органы своим приоритетом должны считать предупреждение преступлений. Превентивная деятельность правоохранительных органов должна быть наступательной и всеобъемлющей. Раскрытие конкретного преступления должно рассматриваться как обязательное условие профилактики таких преступлений.

Контроль за отдельными сферами нашей жизнедеятельности должен иметь только положительный эффект – обеспечение общественной и личной безопасности. Примером тому служат бескомпромиссность и оперативность в отношении «Телеграмм, хотя он активно и успешно применялся органами государственной власти и должностными лицами. Следует отойти от концепции охраны «прав человека – и прежде всего, субъекта с преступными наклонностями», а не законопослушного гражданина [6, с. 59–60]. Должна совершенствоваться и выходить на качественно новый уровень система криминалистической регистрации и учета. Космический мониторинг, по мнению отдельных ученых [7, с. 28–31], должен стать основным элементом этого, быть повсеместным и постоянным.

В плане совершенствования правового регулирования следует признать, что расширение круга полномочий конкретных органов и должностных лиц в настоящее время не требуется, на самом деле они в достаточной мере определены. Речь идет о совершенствовании законодательства в части описания конкретных деяний как преступлений. Нужно избегать домыслов в правоприменительном процессе. В данном случае уместно обратиться к Воинскому Артикулу Петра Первого 1715 г. относительно превышения необходимой обороны. В артикуле 141, судье рекомендуется при расследовании ранений и убийств акцентировать внимание на «зачинщике драки», а не на том, «который побит и принужден себя оборонять». Абсолютно верное утверждение, что зачинщика следует устанавливать, а не выдумывать пределы необходимой обороны. К сожалению, по справедливому уточнению В.М. Мешкова, «в современной судебной практике суды зачастую «перестраховываются» и в первую очередь оценивают тяжесть причинения вреда потерпевшему» [8, с. 161], что, конечно же, неверно.

Особая роль отводится техническим наукам и прежде всего для разработки различного рода формул и зависимостей между свойствами. Так, заслуживает внимания позиция В.А. Мещерякова относительно влияния концепции «Больших дан-

ных» на криминалистическую теорию причинности [9, с. 164]. В настоящее время это актуально для реализации системы «Видеорозыск» и в рамках использования информации о папиллярных узорах человека, которые исследовал С.С. Самищенко [10, с. 61].

В заключение хотелось бы пожелать, чтобы научное обеспечение деятельности правоохранительных органов было практико-ориентированным и своевременным. Тезис о том, что средства и методы совершения преступлений опережают соответствующие механизмы противодействия им, должен уйти в историю. Криминализация новых сфер общественных отношений должна выявляться при непосредственном участии представителей научного сообщества. Именно ученые должны предвидеть, предчувствовать, предугадывать новые вызовы и проявления преступной деятельности и разрабатывать современные, эффективные и бескомпромиссные средства и методы их нейтрализации и ликвидации как явления. И здесь главное, чтобы ведомственная наука не только вышла на межведомственный уровень, но и активно сотрудничала с представителями классической университетской научной среды.

Важным направлением деятельности правоохранительных органов является борьба с финансированием террористической деятельности. Одним из видов террористической деятельности наравне с вербовкой, вооружением, подготовкой террористов, пропагандой и распространением идеологии терроризма является финансирование заведомо террористических групп, организаций, либо иное содействия им. В целом ряде правовых документов, имеющих международное значение [11, с. 176], борьба с финансированием терроризма определена как одна из основных задач, стоящих перед правоохранительными органами.

В законодательстве Российской Федерации установлена уголовная и административная ответственность за «финансирование терроризма» ч. 1 ст. 205.1 Уголовного кодекса РФ 1 и ст. 15.27, ст. 15.27.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ соответственно.

Одним из основных финансовых источников подпитки терроризма является незаконный оборот оружия и наркотиков, а также вымогательство денег у предпринимателей, похищение людей с целью выкупа, бандитизм, вымогательство денег у государственных служащих, заказные убийства, незаконный оборот углеводов. Наряду с криминальными способами самофинансирования террористические организации применяют и иные формы получения необходимых денежных средств и ценностей. Для этого используются всевозможные организации, действующие в различных гуманитарных, социальных и политических целях и использующие только часть средств в заявленных целях, а основную часть – для собственно террористической деятельности.

Диапазон источников финансирования террористической деятельности крайне широк. Отслеживание денежных потоков для финансирования терроризма затруднено тем, что правоохранительными органами, как правило, используются методики, разработанные для выявления отмыывания денег, полученных преступным путем, связанных с «подозрительными операциями». Большое значение для совершенствования работы по предотвращению терроризма имеет недавно принятый законодателем Российской Федерации Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений» [12]. В этом важнейшем законодательном акте впервые в постпе-

рестроечные годы закрепились основные понятия в сфере профилактики правонарушений, ее принципы, субъекты и основные направления, формы профилактического воздействия, права лиц, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики, организационные основы функционирования системы профилактики правонарушений.

В числе основных направлений профилактики правонарушений законодатель определил: противодействие террористической деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей [12].

Для успешной борьбы с международным терроризмом необходима законодательная и методическая регламентация практики международного сотрудничества оперативно-розыскных и следственных подразделений по уголовным делам, возбужденным по фактам совершения преступлений террористической направленности. Также необходима регламентация действий сотрудников правоохранительных органов по сбору, анализу и предоставлению информации. Следовательно, необходимы проведение унификации соответствующих норм национального законодательства, направленных на осуществление международного сотрудничества, а также разработка специальной методики выявления денежных потоков, направленных на финансирование террористической деятельности. До настоящего времени не решен вопрос о создании механизмов, с помощью которых средства, полученные в результате пресечения деятельности террористических организаций, использовались бы для выплаты компенсации жертвам преступлений или членам их семей. Для этого нужно регламентировать возможность наложения ареста, конфискации активов террористических организаций.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что основные векторы деятельности правоохранительных органов, направленные преимущественно на обеспечение общественной безопасности, общественного порядка, соблюдение и защиту прав человека, затрагивая интересы всех граждан, имеют высокое общественное значение и оказывают существенное влияние на формирование правового государства и гражданского общества.

Литература

1. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 // Российская газета. – 2009. – 19 мая, № 4912 (88).
2. Российская правозащитная политика: теория и практика: монография / под ред. засл. деятеля науки РФ, докт. юр. наук, проф. А.В. Малько. – М.: Юрлитинформ, 2014.
3. Саакян Д.О. О правоохранительной деятельности и правоохранительных органах в Российской Федерации // Вестник КГУ. – 2013. – № 1.
4. Россинская Е.Р. Судебная экспертиза в гражданском, арбитражном, административном и уголовном процессе. – 3-е изд., доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2014.
5. Криминалистика XXI века: стратегия и тактика развития: коллективная монография / отв. ред. Е.П. Ищенко. – М.: Проспект, 2016.

6. *Ищенко Е.П.* Низкое качество расследования преступлений: причины и последствия // Причинность в криминалистике: сб. научно-практ. статей / под общ. ред. И.М. Комарова. – М.: Юрлитинформ, 2018.

7. *Грибунов О.П.* Приоритетные направления деятельности правоохранительных органов в обеспечении законности, общественной и личной безопасности, состоянии правопорядка // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях: сборник материалов XXIII Международной научно-практической конференции; в 2 т. – Иркутск, 2018.

8. *Мешков В.М.* Фактор времени в криминалистической теории причинности // Причинность в криминалистике: сб. научно-практ. статей / под общ. ред. И.М. Комарова. – М.: Юрлитинформ, 2018.

9. *Мещеряков В.А.* Влияние концепции «Больших данных» на криминалистическую теорию причинности // Причинность в криминалистике: сб. научно-практ. статей / под общ. ред. И.М. Комарова. – М.: Юрлитинформ, 2018.

10. *Самищенко С.С.* Дактилоскопические формулы – новое направление в исследовании папиллярных узоров человека // Современное развитие криминалистики как реализация идей Р.С. Белкина: сб. материалов Международной научно-практ. конф. – М.: Ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА), 2017.

11. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, 1999 г. // Бюллетень международных договоров. – 2003. – № 5.

12. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный Закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ // Российская газета. – 2016. – 28 июня. – 7007 (139).

References

1. O Strategii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii do 2020 goda: Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 12 maya 2009 g. № 537 // Rossijskaya gazeta. 19 maya 2009 g. № 4912 (88).

2. Rossijskaya pravozashchitnaya politika: teoriya i praktika: monografiya / pod red. zasl. deyatelya nauki RF, dokt. yurid. nauk, prof. A.V. Mal'ko. – M.: Yurlitinform, 2014.

3. *Saakyan D.O.* O pravoohranitel'noj deyatel'nosti i pravoohranitel'nyh organah v Rossijskoj Federacii // Vestnik KGU. – 2013. – № 1.

4. *Rossinskaya E.R.* Sudebnaya ekspertiza v grazhdanskom, arbitrazhnom, administrativnom i ugovnom processe. – 3-e izd., dop. – M.: Norma: INFRA-M, 2014.

5. Kriminalistika XXI veka: strategiya i taktika razvitiya: kollektivnaya monografiya / otv. red. E.P. Ishchenko. – M.: Prospekt, 2016.

6. *Ishchenko E.P.* Nizkoe kachestvo rassledovaniya prestuplenij: prichiny i posledstviya // Prichinnost' v kriminalistike: sb. nauch.-prakt. statej / pod obshch. red. I.M. Komarova. – M.: Yurlitinform, 2018.

7. *Gribunov O.P.* Prioritetnye napravleniya deyatel'nosti pravoohranitel'nyh organov v obespechenii zakonnosti, obshchestvennoj i lichnoj bezopasnosti, sostoyanii pravoporyadka // Deyatel'nost' pravoohranitel'nyh organov v sovremennyh usloviyah: Sbornik materialov XXIII mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii: v 2-h t. – Irkutsk, 2018.

8. Meshkov V.M. Faktor vremeni v kriminalisticheskoy teorii prichinnosti // Prichinnost' v kriminalistike: sb. nauchno-prakt. statej / pod obshch. red. I.M. Komarova. – M.: Yurlitinform, 2018.

9. Meshcheryakov V.A. Vliyanie koncepcii «Bol'shih dannyh» na kriminalisticheskuyu teoriyu prichinnosti // Prichinnost' v kriminalistike: sb. nauchno-prakt. statej / Pod obshch. red. I.M. Komarova. – M.: Yurlitinform, 2018.

10. Samishchenko S.S. Daktiloskopicheskie formuly – novoe napravlenie v issledovanii papillyarnyh uzorov cheloveka // Sovremennoe razvitie kriminalistiki kak realizatsiya idej R.S. Belkina: sb. materialov Mezhdunarodnoj nauchn.-prakt. konf. – M.: Un-t im. O.E. Kutafina (MGYUA), 2017.

11. Mezhdunarodnaya konvenciya o bor'be s finansirovaniem terrorizma, 1999 g. // Byulleten' mezhdunarodnyh dogovorov. – 2003. – № 5.

12. Ob osnovah sistemy profilaktiki pravonarushenij v Rossijskoj Federacii: Federal'nyj Zakon ot 23 iyunya 2016 goda № 182-FZ // Rossijskaya gazeta. – 2016. – 28 iyunya. – 7007 (139).

Поступила в редакцию 10 мая 2019 г.

UDC 342.518

DOI: 10.21779/2500-1930-2019-34-2-47-54

Main areas of law enforcement in the Russian Federation

M.M. Magdilov, M.G. Gasanbekov

Dagestan State University; Russia, 367001, Makhachkala, M. Gadzhiev st., 43a; maglar@mail.ru

The concept and the maintenance of the main activities of law enforcement agencies of Russia are considered in the article. The improvement of law enforcement system involves changes of the functions realized by these bodies.

The research was conducted using logical, systemic, comparative and legal, regulations interpretation methods.

The most important results include the provision that, as a state structures protecting human rights, law enforcement agencies carry out activities in several main directions, which include the protection of a particular person and society as a whole from a different number of offenses, respect for the rights of all citizens, the connection with the observance of human rights in relation to their employees equally, social education, resocialization of convicts. The article also examines the areas of activity of law enforcement agencies in international cooperation and the fight against the financing of terrorism.

Keywords: law enforcement agencies, functions of public authorities, protection of the rights and freedoms of man and citizen, international cooperation.

Received 10 May, 2019