УДК 347.961

DOI: 10.21779/2500-1930-2019-34-1-63-69

В.Т. Азизова, К.А. Абдуллатипова

К вопросу о проблемах российского нотариата на современном этапе

Дагестанский государственный университет; Россия, 367001, г. Махачкала, ул. М. Гаджиева, 43а; vik_aziz@mail.ru

Целью статьи является анализ основных проблем организации и деятельности небюджетного нотариата на современном этапе его развития. В статье на основе анализа законодательства и практики его применения рассмотрены основные проблемы деятельности нотариата и предложены меры по их преодолению. При исследовании были рассмотрены основные этапы двадцатипятилетней истории небюджетного нотариата в зависимости от реализуемых полномочий.

К наиболее важным результатам относятся тезисы о том, что: 1) в настоящее время действующая система государственной регистрации права на недвижимое имущество не может в полной мере гарантировать защиту прав граждан в обороте недвижимости, поэтому важно, чтобы нотариус стал полноценным обязательным участником рынка недвижимости; 2) отличительной чертой современного этапа небюджетного нотариата является цифровизация его деятельности; 3) анализ деятельности современных нотариусов позволяет обозначить ряд проблемных вопросов, требующих законодательного и организационного рассмотрения.

В качестве дискуссионных положений отмечаются такие вопросы, как: внедрение экстерриториального принципа удостоверения сделок с недвижимым имуществом; необходимость упорядочения и приведения к единому стандарту всех этапов работы нотариуса; необходимость защиты прав нотариуса как честного независимого юриста, минимизации рисков оспаривания нотариальных действий; организация нотариальной практики по вопросам наследственного права; проблема соблюдения корпоративных и имущественных прав супругов, а также их наследования; создание биометрической системы удаленной идентификации клиентов кредитных организаций.

Ключевые слова: *полномочия нотариуса, небюджетный нотариат, цифровизация нотариальной деятельности, защита прав нотариусов, минимизация рисков.*

Развитие небюджетного нотариата в Российской Федерации насчитывает 25-летнюю историю, что позволяет проанализировать основные этапы становления данной модели нотариата в нашем государстве. Генезис небюджетного нотариата в России включает различные элементы организации и деятельности нотариусов, в том числе возрастание профессиональной ответственности нотариусов, повышение требований к их квалификации, усиление контроля за нотариальной деятельностью, внедрение новых электронных технологий, укрепление организационных основ нотариальной деятельности. По данным президента Федеральной нотариальной палаты К.А. Корсика, сегодня нотариат в России представляет собой «восьмимысячную корпорацию квалифицированных юристов, которым государство доверяет решение задач, связанных с защитой прав и законных интересов граждан и юридических лиц» [4, с. 10], что подтверждается значительным расширением полномочий нотариусов в последние годы.

Одним из серьезных этапов в расширении полномочий небюджетного нотариата стало введение в 2009 году обязательной нотариальной формы для сделок с долями обществ с ограниченной ответственностью (ООО), что способствовало противодействию рейдерским захватам [8, с. 7], так как обеспечило внесение достоверных данных в ЕГРЮЛ.

Впоследствии значение нотариуса в регулировании корпоративных отношений еще больше усилилось: сегодня обязательному нотариальному удостоверению подлежат не только сделки по отчуждению и залогу долей в уставном капитале ООО, но и заявления участников о выходе из обществ, решения об увеличении уставного капитала, а также ряд прочих важных решений хозяйственных обществ.

Важным шагом по приданию деятельности небюджетных нотариусов весомости и значимости явилось законодательное признание повышенной доказательственной силы нотариального акта, а также его исполнительной силы посредством расширения применения исполнительной надписи нотариуса. Согласно действующему законодательству внесудебное взыскание долга по исполнительной надписи нотариуса возможно:

- на основании кредитного договора;
- на основании любого нотариально удостоверенного договора, предусматривающего передачу денежных средств или имущества.

Реализация данного положения способствует снижению нагрузки судей по таким делам, при этом исполнительная надпись нотариуса выступает уникальным инструментом решения долговых проблем для участников гражданского оборота и ускоряет процесс взыскания средств в пользу добросовестных кредиторов [2, с. 22].

Особым этапом в становлении самостоятельности нотариата и расширении его полномочий является наделение нотариуса правами в области оборота недвижимости, особенно в сделках, связанных с долевой собственностью, с участием несовершеннолетних и ограниченно дееспособных граждан.

В настоящее время действующая система государственной регистрации права на недвижимое имущество не может в полной мере гарантировать защиту прав граждан в обороте недвижимости [6, с. 73]. Государственный регистратор не общается со сторонами сделки, не проверяет осознанность их действий, не разъясняет правовые последствия сделки. Заключенные в простой письменной форме сделки впоследствии часто оспариваются и признаются судами недействительными. Реестры недвижимости нередко формируются на основе недостоверных сведений, и участники гражданского оборота не всегда могут на них полагаться. Поэтому важно, чтобы нотариус стал полноценным обязательным участником рынка недвижимости. По крайней мере на текущем этапе актуальным является введение обязательной нотариальной формы на рынке жилой недвижимости: именно нотариус обеспечивает достоверность государственных реестров, что подтверждается ведением Единого государственного реестра юридических лиц, куда значительную часть сведений, касающихся собственников долей ООО, вносят нотариусы [9, с. 83]. Сегодня обращение к нотариусу стало доступным и удобным. Например, тарифы за удостоверение сделок с недвижимостью за последние годы снизились почти в три раза, усовершенствовалась и система расчета стоимости услуг правового и технического характера.

Существенно изменился формат предоставления нотариальных услуг, поскольку каждый нотариус может получить необходимые сведения из государственных реестров, удостоверить сделку и направить ее в регистрирующий орган. Срок регистрации прав по сделке, удостоверенной нотариусом, сократился до одного рабочего дня при подаче

документов в электронном виде. По мнению представителей нотариального сообщества, необходимо принятие законопроекта, предусматривающего перевод всех процедур в рамках взаимодействия с Росреестром в электронный формат, что сделает обращение граждан к нотариусам по вопросам недвижимости гораздо эффективнее [5, с. 488].

Отличительной чертой современного этапа небюджетного нотариата является цифровизация его деятельности, что выражается в следующих элементах:

- наличие усиленной квалифицированной электронной подписи, что позволяет создавать и распространять юридически значимые документы в цифровом формате;
- возможность нотариуса участвовать в системе межведомственного электронного взаимодействия: указанная возможность позволяет наиболее эффективно взаимодействовать с органами регистрации, иметь доступ к реестру уведомлений о залоге движимого имущества и сервису проверки доверенностей;
- право нотариусов запрашивать и получать сведения из Единого государственного реестра ЗАГС, что существенно упростило доступ нотариуса к важным сведениям и снизило риски мошенничества;
- цифровизация юридически значимых документов, что в обозримом будущем позволит расширить перечень нотариальных действий, которые могут быть совершены в удаленном виде через подачу заявления в электронной форме. Это применимо в отношении исполнительной надписи, депозита, осмотра интернет-сайтов в рамках обеспечения доказательства.

Анализ деятельности современных нотариусов позволяет обозначить ряд проблемных вопросов, требующих законодательного и организационного рассмотрения. К таким вопросам, в частности, можно отнести:

- внедрение экстерриториального принципа удостоверения сделок с недвижимым имуществом. Исследование данного вопроса приводит к успешному опыту французских нотариусов, которые практикуют дистанционное удостоверение договора: стороны сделки могут находиться в разных концах страны, общение происходит по цифровому каналу связи, а договор удостоверяется двумя нотариусами [7, с. 51];
- необходимость упорядочения и приведения к единому стандарту всех этапов работы нотариуса, направленной на освоение новых полномочий нотариусами и обеспечение единства правоприменительной нотариальной практики. В этом плане необходимо совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей нотариальную деятельность. За последние годы был разработан и принят ряд новых важных нормативных актов, в числе которых Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации и Регламент совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающий объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования;
- необходимость защиты прав нотариуса как честного независимого юриста, минимизации рисков оспаривания нотариальных действий [10, с. 81]. В данном сегменте определенной доработки требуют Правила нотариального делопроизводства, необходимо решить вопрос с правовым регулированием формирования и функционирования нотариальных архивов, тем более что соответствующий законопроект уже подготовлен Минюстом России;
- организация нотариальной практики по вопросам наследственного права [3, с. 43]. С 1 сентября 2018 года в силу вступили нормы о введении в российскую юридическую практику совершенно нового для нее института – наследственного фонда. Как

следствие, возникнет ряд острых вопросов в части правоприменения указанных новелл. Однако уже сформирован соответствующий законопроект о внесении изменений в Основы законодательства о нотариате в части, регламентирующей деятельность нотариуса в этой сфере. Остаются открытыми вопросы о введении в российскую правовую систему совместных завещаний и наследственных договоров;

– проблема соблюдения корпоративных и имущественных прав супругов, а также их наследования. Актуальной исследовательской задачей выступает соотношение правового содержания, структуры нотариального акта и нового цифрового формата, в котором он сегодня практически повсеместно используется [1, с. 16]. В настоящее время подготовлены законопроекты, уточняющие положения Основ законодательства о нотариате об использовании депозитного счета нотариуса в соответствии с изменениями о регулировании финансовых сделок, внесенными в Гражданский кодекс Российской Федерации в июле 2017 года;

– создание биометрической системы удаленной идентификации клиентов кредитных организаций. Доступ к такой базе позволит нотариусам более точно идентифицировать обратившихся за совершением нотариального действия граждан. Для нотариуса такие гарантии имеют принципиальное значение и позволят минимизировать риски в нотариальной деятельности. Вместе с тем следует отметить, что ключевая задача нотариуса заключается не в идентификации заявителя, а в проверке соответствия его воли и волеизъявления, разъяснении правовых последствий совершаемого действия. Достоверность данных и волеизъявления сторон – уникальные гарантии, которые может обеспечить только нотариус.

Стоит особо отметить, что созданная нотариатом электронная инфраструктура переводит на новый уровень не только качество нотариальных услуг, но и безопасность юридически значимых сведений. Переход с 1 января 2018 года к регистрации всех нотариальных действий в единой информационной системе является важным шагом в обеспечении защиты нотариального акта и его бесспорной достоверности. Благодаря грамотному сочетанию накопленных знаний, опыта и самых современных цифровых технологий нотариат сохраняет за собой статус востребованного передового правового института, отвечающего актуальным запросам общества. И в этой связи следует подчеркнуть огромное значение Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, в соответствии с которыми все эти 25 лет отечественный нотариат жил и продолжает свое успешное развитие. Именно заложенные в Основы принципы позволили добиться значимых результатов за этот период, а благодаря регулярному обновлению этот нормативно-правовой акт остается актуальным и современным.

Таким образом, российский нотариат остается незаменимым правовым институтом, отвечающим актуальным запросам общества и государства. И в эпоху цифровых коммуникаций нотариальная деятельность будет активно развиваться, оставаться востребованной обществом и выступать гарантом стабильности и законности гражданского оборота в Российской Федерации.

Литература

1. *Блохина О.А.* Нотариат Российской Федерации: проблемы правовой системы (актуальные проблемы правового регулирования) // Научно-техническое и социально-экономическое развитие Дальнего Востока России. – Южно-Сахалинск, 2018.

2. *Головко Л.В.* Место нотариата в системе правоохранительных органов: континентальная традиция // Российский нотариат: 25 лет на службе государству и обществу; материалы Международной научно-практической конференции. Москва, 29 марта 2018 г. – М.: Фонд развития правовой культуры, 2018.

3. *Козлова Н.В., Заикин Д.П.* Некоторые проблемы создания и деятельности наследственных фондов в Российской Федерации // Российский нотариат: 25 лет на службе государству и обществу; материалы Международной научно-практической конференции. г. Москва, 29 марта 2018 г. – М.: Фонд развития правовой культуры, 2018.

4. *Корсик К.А.* Российскому небюджетному нотариату 25 лет: достижения и перспективы развития // Российский нотариат: 25 лет на службе государству и обществу; материалы Международной научно-практической конференции. г. Москва, 29 марта 2018 г. – М.: Фонд развития правовой культуры, 2018.

5. *Лимаренко М.А.* Электронный нотариат: зарубежный опыт и перспективы развития в России // Вестник современных исследований. – 2018. – № 5.2 (20). – С. 488–490.

6. *Никитин М.И.* Нотариат в системе правоприменительных органов Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 3.

7. *Паско С.* Нотариат Франции и России: общее и особенное в статусе и порядке нотариального сопровождения договоров // Российский нотариат: 25 лет на службе государству и обществу; материалы Международной научно-практической конференции. – г. Москва, 29 марта 2018 г. – М.: Фонд развития правовой культуры, 2018.

8. *Фомин В.А.* Нотариат как один из способов внесудебного урегулирования гражданских правоотношений // Нотариальный вестник. – 2013. – № 6. – С. 4–8.

9. *Юртаева В.Н., Логинов А.В.* Роль внебюджетного нотариата в обеспечении стабильности гражданского оборота // Роль небюджетного нотариата в гражданском обороте: оценка эффективности и перспективы развития. – Саранск, 2018.

10. *Ярошенко Т.В.* Нотариат в Российской Федерации: актуальные проблемы // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Сер.: Гуманитарные и общественные науки. – 2013. – № 9. – С. 81–87.

References

1. *Blohina O.A.* Notariat Rossijskoj Federacii: problemy pravovoj sistemy (aktual'nye problemy pravovogo regulirovaniya) // Nauchno-tekhnicheskoe i social'no-ehkonomicheskoe razvitie Dal'nego Vostoka Rossii. Yuzhno-Sahalinsk, 15 marta 2018 g.

2. *Golovko L.V.* Mesto notariata v sisteme pravooxranitel'nyh organov: kontinental'naya tradiciya // Rossijskij notariat: 25 let na sluzhbe gosudarstvu i obshchestvu: Materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. Moskva, 29 marta 2018 g. Izdatel'stvo: Fond razvitiya pravovoj kul'tury, 2018.

3. *Kozlova N.V., Zaikin D.P.* Nekotorye problemy sozdaniya i deyatel'nosti nasledstvennyh fondov v Rossijskoj Federacii // Rossijskij notariat: 25 let na sluzhbe gosudarstvu i obshchestvu: Materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. Moskva, 29 marta 2018 g. Izdatel'stvo: Fond razvitiya pravovoj kul'tury, 2018.

4. *Korsik K.A.* Rossijskomu nebyudzhethnomu notariatu 25 let: dostizheniya i perspektivy razvitiya // Rossijskij notariat: 25 let na sluzhbe gosudarstvu i obshchestvu: Materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. Moskva, 29 marta 2018 g. Izdatel'stvo: Fond razvitiya pravovoj kul'tury, 2018.

5. *Limarenko M.A.* EHlektronnyj notariat: zarubezhnyj opyt i perspektivy razvitiya v Rossii // *Vestnik sovremennyh issledovanij*. – 2018. – № 5.2 (20). – S. 488–490.
6. *Nikitin M.I.* Notariat v sisteme pravoprimeritel'nyh organov Rossijskoj Federacii // *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii*. – 2018. – № 3.
7. *Pasko S.* Notariat Francii i Rossii. obshchee i osobennoe v statuse i poryadke notarial'nogo soprovozhdeniya dogovorov // *Rossijskij notariat: 25 let na sluzhbe gosudarstvu i obshchestvu: Materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii*. Moskva, 29 marta 2018 g. Izdatel'stvo: Fond razvitiya pravovoj kul'tury, 2018.
8. *Fomin V.A.* Notariat kak odin iz sposobov vnesudebnogo uregulirovaniya grazhdanskih pravootnoshenij // *Notarial'nyj vestnik*. – 2013. – № 6. – S. 4–8.
9. *Yurtaeva V.N., Loginov A.V.* Rol' vnebyudzhetnogo notariata v obespechenii stabil'nosti grazhdanskogo oborota // *Rol' nebyudzhetnogo notariata v grazhdanskom oborote: oценка ehffektivnosti i perspektivy razvitiya*. Saransk, 29 marta 2018 g.
10. *YAroshenko T.V.* Notariat v Rossijskoj Federacii: aktual'nye problemy // *Vestnik Baltijskogo federal'nogo universiteta im. I. Kanta. Seriya: Gumanitarnye i obshchestvennye nauki*. – 2013. – № 9. – S. 81–87.

Поступила в редакцию 21 января 2019 г.

UDC 347.961

DOI: 10.21779/2500-1930-2019-34-1-63-69

To the question of problems of the Russian notary at the present stage

V.T. Azizova, K.A. Abdullatipova

Dagestan State University; Russia, 367001, Makhachkala, M. Gadzhiev st., 43a; vik_aziz@mail.ru

The purpose of the article is to analyze the main problems of the organization and activity of an off-budget notariate at the present stage. The article considers the main problems of activity of a notariate and proposes measures for their overcoming on the basis of the analysis of the legislation and its practice. While carrying out a research the main stages of twenty-five year history of an off-budget notariate depending on the realized powers were considered.

Theses that belong to the most important results are the following: 1) the current system of state registration of rights to real estate can not fully guarantee the protection of the rights of citizens in a real estate turn therefore it is important that the notary became the full-fledged obligatory participant of real estate market; 2) distinctive feature of the present stage of an off-budget notariate is digitalization of its activity; 3) the analysis of activity of modern notaries allows to designate a number of the problematic issues demanding legislative and organizational consideration.

Debatable points are such questions as implementation of the exterritorial principle of the certificate of real estate transactions, the need of streamlining and reduction to the uniform standard of all

stages of work of the notary, the need of protection of notary's rights as of honest independent lawyer, minimize the risk of challenging notarial acts, the organization of notarial practice for a succession law, a problem of observance corporate and laws of estate of spouses and also their inheritance, creation of a biometric system of remote identification of clients of credit institutions.

Keywords: *powers of the notary, off-budget notariate, digitalization of notarial activity, protection of the rights of notaries, minimization of risks.*

Received 21 January, 2019