ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА И ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

УДК 347

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН, ПОСТРАДАВШИХ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Ахантьева Н.В., Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева, г. Саранск, Российская Федерация, *scientistsview@mail.ru*

Скрябина О.В., Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева, г. Саранск, Российская Федерация, *scientistsview@mail.ru*

В России интенсивно идет процесс формирования государства, политика которого имеет правовую, социальную и демократическую направленность. Это влечет за собой определенные последствия, такие как повышение интереса к правовому регулированию социальных отношений. Особое место среди них занимают отношения, которые связаны поддержкой со стороны государства людей, подвергшихся воздействию таких социальных рисков, как несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания и с их социальной защитой. Актуальность данной статьи обусловлена еще и тем, что в нашем государстве ежегодно большое количество граждан подвергаются данным социальным рискам. Поэтому перед государством в последнее время все острее встает вопрос защиты этой категории населения, а также устранение проблем, связанных с ее осуществлением.

Ключевые слова: несчастный случай на производстве, профессиональное заболевание, трудовое увечье, социальное обеспечение, социальные риски, гарантии и компенсации, фонд социального страхования, страховые выплаты, медицинская помощь, профилактические мероприятия.

DOI: 10.21779/2224-0241-2019-30-2-100-104

UDC 347

SOCIAL SECURITY OF CITIZENS AFFECTED BY ACCIDENTS ON PRODUCTION AND OCCUPATIONAL DISEASES AT THE REGIONAL LEVEL

Akhant'eva N.V., National research Mordovian State University named by N. P. Ogareva, Saransk, Russian Federation, *scientistsview@mail.ru*

Skryabina O.V., National research Mordovia State University named by N. P. Ogareva, Saransk, Russian Federation, *scientistsview@mail.ru*

In Russia, a state formation process is in full swing, with its policies of legal, social and democratic nature. That entails certain consequences such as increased interest in the juridical control of social relations. A particular focus is put on relations linked to the support of the state for people who have been exposed to such social risks as industrial accidents and occupational diseases and to their social protection. This Article is also relevant given the fact that a large part of citizens of our country are exposed to similar social risks every year. For this reason the state has recently been facing the issue of protection of this population group and eliminating problems related to its further execution.

Key words: workplace accident, work-related disease, labor injury, social security, social risks, guarantees and service credits, social insurance fund, insurance indemnity, medical care, preventive measures.

DOI: 10.21779/2224-0241-2019-30-2-100-104

Конституция РФ провозгласила наше государство социальным. Это означает, что политика такого государства направлена на защиту социально уязвимых слоев населения. Из этого положения

вытекает и то, что у государства появляется конституционная обязанность, выражающаяся в предоставлении гражданину, подвергнутому социальному риску такие средства к существованию,

которые бы обеспечили ему в дальнейшем достойный уровень жизни. Ведь одно из основных социально-экономических прав человека и гражданина является право на социальное обеспечение. Несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания законодательство также относит к социальным рискам. На данном этапе становления Российской Федерации как социального государства происходит стойкое повышение интереса к правовому регулированию таких отношений социальной сферы, которые направлены на материальную поддержку лиц, получивших трудовое увечье или профессиональное заболевание. Не стоит забывать, что профессиональные заболевания имеют очень негативные последствия для здоровья граждан. Все это влияет на такие важные социальные показатели развития государства как продолжительность жизни и уровень смертности.

Право на жизнь и здоровье закреплено в Конституции РФ. Данная конституционная норма нашла конкретизацию в трудовом законодательстве РФ. Так, в Трудовом кодексе РФ закреплена норма, регулирующая право работников на осуществление своих трудовых функций в условиях, отвечающих требованиям охраны и безопасности труда. Поэтому одной из основных задач, которые стоят перед РФ является достойное материальное обеспечение лицам, которые подверглись вышеуказанным социальным рискам. Это материальное возмещение должно обеспечивать достойный уровень жизни работникам, пострадавшим на производстве, поэтому перед законодательством остро стоит вопрос о правовом регулировании социального обеспечения данных лиц.

Социальное обеспечение граждан, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на региональном уровне

Профессиональные заболевания могут иметь различные последствия. Сред них: временная нетрудоспособность; снижение профессиональной трудоспособности; инвалидность; смерть.

Эти последствия наносят огромный урон экономике государства, так как влекут за собой существенные потери в трудовых ресурсах. Кроме этого не стоит забывать, что необходимо установить наличие профессиональных заболеваний, осуществить медицинские экспертизы, произвести необходимые денежные выплаты и провести реабилитацию. Все это требует немалых финансовых затрат, что также негативно сказывается на бюджете государства.

Действующие нормативные правовые акты содержат нормы, которые гарантируют социальное обеспечение лицам, пострадавшим от несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний.

К таким гарантиям можно отнести: пособие по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием; ежемесячная страховая выплата; единовременная страховая выплата; опла-

та лечения после тяжелого несчастного случая на производстве; обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения; санаторно-курортное лечение; обеспечение протезно-ортопедическими средствами реабилитации; обеспечение спецавтотранспортом [2].

В Республике Мордовия предоставлением гарантий и компенсаций при несчастном случае на производстве и профессиональном заболевании занимается Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Мордовия.

Ознакомившись со статистическими данными о расходах по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за последние годы в РМ и проведя их анализ, следует сделать вывод о том, что 3/4 (75 %) от всех расходов занимают ежемесячные страховые выплаты. Сумма всех этих выплат составила за 2018 год 218,9 млн. руб. [9].

На единовременные страховые выплаты в РМ за последний год израсходовано 8,9 млн. руб. Эти выплаты несоразмерно малы на фоне ежемесячных выплат. На пособия по временной нетрудоспособности было потрачено 5,9 млн. руб. [9].

Следующей гарантией является оплата лечения после тяжелого несчастного случая на производстве, то есть непосредственно после такого случая на производстве полагается бесплатное лечение трудящегося, пострадавшего от несчастного случая на производстве, на территории России.

В этом случае предоставляются:

бесплатное оказание стационарной медицинской помощи при лечении тяжелых несчастных случаев на производстве; бесплатное оказание амбулаторно-поликлинической помощи, предоставляемой после оказания стационарной помощи либо медицинской реабилитации, как в поликлинике, так и на дому, а также в дневных стационарах; бесплатное осуществление медицинской реабилитации в санаторно-курортных организациях после оказания стационарной либо амбулаторно-поликлинической помощи в период временной нетрудоспособности в связи с травмой на производстве до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты трудоспособности; в случае реабилитации в санаторно-курортных организациях или иных территориально удаленных медицинских организациях пострадавшему компенсируются (оплачиваются) транспортные расходы на проезд туда и обратно, а при необходимости – и транспортные расходы, проживание и питание (на период реабилитации пострадавшего) сопровождающего лица [2].

Для пострадавшего указанные виды медицинской помощи предоставляются бесплатно, оплата их осуществляется соответствующими отделениями ФСС РФ. Кроме того, в период нахождения пострадавшего на больничном листе ему в установленном порядке работодатель выплачивает пособие по временной нетрудоспособности.

При этом если пострадавшему требуются технические средства реабилитации (протезы, ортезы, иные технические средства реабилитации), а также в случае необходимости направления пострадавшего на санаторно-курортное лечение (после закрытия больничного листа), потерпевшему на данные виды помощи бюро медико-социальной экспертизы (бюро МСЭ) оформляется программа реабилитации пострадавшего (ПРП), в которой указывается нуждаемость в конкретных видах помощи. Оплата данных видов помощи осуществляется также после оформления ПРП в соответствии с требованиями, предъявляемыми действующим законодательством.

Обратившись к статистическим данным, отражающим расходы регионального отделения Фонда социального страхования на выплату обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями за 2018 год, можно увидеть, что они составили 290,4 млн. руб. в том числе:

– пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями и профзаболеваниями – 5,9 млн. руб., – единовременные выплаты – 8,9 млн. руб., – ежемесячные выплаты – 218,9 млн. руб., – дополнительные расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших (включая оплату дополнительного отпуска на санаторно-курортное лечение пострадавших) – 56,7 млн. руб. [9].

Применяя всю систему реабилитации пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на практике часто возникают вопросы, касаемые нормативного обеспечения процесса реабилитации. Так, необходимо введение в действие стандартов комплексной реабилитации пострадавших, а на региональном уровне – создание единой базы данных, которая включала бы в себя все сведения по результатам реабилитации пострадавших.

Рассматривая основные направления социального обеспечения граждан, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, невольно встает вопрос о том, как минимизировать риск наступления несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Анализ материалов по исследуемой проблеме показывает, что большую роль в данном вопросе играют предупредительные меры.

В последние годы в юридической литературе активно рассматриваются вопросы, касающиеся профилактики производственного травматизма, выявления профессиональных заболеваний на ранней стадии. Это носит неслучайный характер, так как в последнее время наблюдается рост числа граждан, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Данный вопрос нашел отражение в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2015 года, утвержденной Указом Президента РФ от 9 октября 2007 года [3]. Одним из

направлений демографической политики нашего государства является сокращение смертности от профессиональных заболеваний за счет перехода в сфере охраны труда к системе управления профессиональными рисками, и путем создания для работодателей экономической мотивации для улучшения ими условий, в которых граждане исполняют свою трудовую функцию. Система управления профессиональными рисками также должна включать в себя информирование работников о соответствующих рисках, создание системы выявления, оценки и контроля таких рисков.

Законодатели не первый год предлагают внести в действующее законодательство определенные поправки. Так, не раз высказывалось мнение о необходимости перестройки работы по охране труда, так как при регулировании вопросов получения профессиональных заболеваний и травм на производстве следует пересмотреть систему социального страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний. Расходы, в первую очередь, должны быть направлены на то, чтобы человек, выполняя свои трудовые обязанности, сохранял здоровье на производстве.

Ежегодно большое количество граждан подвергаются таким социальным рискам, как трудовое увечье, профессиональное заболевание или несчастный случай на производстве. На сегодняшний день вопрос материального обеспечения данной категории граждан остается нерешенным в полном объеме, так как на практике довольно сложно применить нормы законодательства, регулирующие данные правоотношения. Практические работники зачастую неоднозначно их комментируют, а работодатели стараются, в первую очередь, снять с себя ответственность, обвинив в случившемся работника. К тому же сложность вызывает применение норм законодательства, регулирующих правоотношения в области социального обеспечения в целом, т.к. довольно часто в него вносятся изменения. Социальные работники, юристы и другие субъекты правоотношений в области защиты прав и интересов граждан, подвергшихся социальному риску, неоднозначно толкуют нормы законодательства, регулирующие эти вопросы. К этой проблеме добавляется еще одна – противоречивость норм права социального обеспечения, например, о пенсионном обеспечении, о социальных гарантиях гражданам, подвергшимся воздействию радиационных и техногенных катастроф, что дает возможность их произвольного толкования правоприменительными органами [6].

С учетом вышесказанного перед законодателями встает одна из главных задач – совершенствование норм закона, т.к. именно он является средством защиты прав и свобод граждан, подвергшихся социальному риску. Наряду с этим особо важным представляется установить реальную гарантию защиты права граждан на социальное обеспечение, потому что нормы, содержащиеся в законодательстве о социальном обеспечении, не

обеспечивают в достаточной мере защиту прав граждан, подвергшихся социальному риску.

В ходе исследования было выявлено, что лица, пострадавшие вследствие трудового увечья или профессионального заболевания на производстве, имеют право на получение пособия по временной нетрудоспособности (выдается в размере полного заработка на основании больничного листа); ежемесячные страховые выплаты в связи с повреждением здоровья в результате заболевания или травмы, размер которых зависит от заработка и степени утраты профессиональной трудоспособности; единовременную выплату в связи с повреждением здоровья; компенсацию на лечение застрахованного, осуществляемого на территории РФ непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности; оплату лекарств, изделий медицинского назначения и индивидуального ухода; компенсацию проезда для получения отдельных видов медицинской и социальной реабилитации; компенсацию медицинской реабилитации в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги; оплату на изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий; обеспечение транспортными средствами при наличии соответствующих медицинских показаний и отсутствии противопоказаний к вождению, их текущий и капитальный ремонт, оплату расходов на горюче-смазочные материалы; профессиональное обучение (переобучение); возмещение морального вреда.

В ходе выполнения исследования был изучен опыт деятельности Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Мордовия в сфере решения проблемы производственного травматизма в регионе. Данный субъект уделяет большое внимание осуществлению страховых выплат и реабилитации пострадавших на производстве и профессиональных больных, однако, для данного фонда – как страховщика предупреждение страховых случаев является первостепенной задачей. В этой части региональным отделением успешно решается задача по активизации работодателей на внедрение современных систем управления охраной труда, повышению экономической заинтересованности в предупреждении и сокращении производственного травматизма. Благодаря реализации данных направлений в республике снижается уровень производственного травматизма.

Необходимо постоянно проводить анализ несчастных случаев на производстве. Эта информация должна накапливаться и систематизироваться. Данный анализ требуется для того, чтобы улучшить и совершенствовать систему безопасности труда, а не для поиска лиц, виноватых в несчастном случае. Главенствующим фактором при этом должен быть не страх, а положительная мотивация в действиях людей. Все это указывает на необходимость совершенствования правовых и организационных основных механизмов регистрации

и учета несчастных случаев на производстве. Предупреждение несчастного случая является важнейшей задачей любой деятельности, в том числе и производственной. В случае, если таковые имеются, необходимо сделать все, чтобы подобные происшествия не повторялись. Для разработки адекватных профилактических мероприятий по снижению травматизма необходимо располагать достоверными данными в конкретном регионе (предприятии, цехе и т.д.) и в конкретное время. Регистрация несчастных случаев на производстве должна быть грамотной, квалифицированной и непредвзятой. В противном случае, кроме неправильных выводов по причине конкретного несчастного случая и мероприятий по устранению его последствий, могут быть разработаны нецелесообразные мероприятия по профилактике подобных несчастных случаев. В целях предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, снижения случаев инвалидизации для возвращения работников, пострадавших на производстве к трудовой деятельности за счет проведения комплексной реабилитации на предприятиях республики необходимо взаимодействие всех сторон, оказывающих влияние на решение данного вопроса: Правительства Республики Мордовия, Федерации профсоюзов Республики Мордовия, Государственной инспекции труда в Республике Мордовия, Министерства здравоохранения Республики Мордовия и Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия, ГУ – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Мордовия, регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия». Поэтому, на наш взгляд, необходимо:

– Государственной инспекции труда в Республике Мордовия усилить контроль за соблюдением работодателями законов и иных нормативных правовых актов об охране труда, коллективного договора, соглашения по охране труда, других локальных нормативных правовых актов в части охраны и улучшения условий труда;

– ГУ – региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Мордовия продолжить работу по мониторингу состояния травматизма на предприятиях и в организациях Республики Мордовия, производить выплату страхового обеспечения в полном объеме и в установленные законодательством сроки;

– Работодателям: а) более предметно решать вопросы организации работы по обеспечению выполнения работниками требований охраны труда; б) усилить контроль за соблюдением работниками законов и иных нормативных правовых актов организации; в) проводить активную профилактическую работу по предупреждению производственного травматизма, профессиональных заболеваний, а также мероприятия по улучшению условий труда; г) руководителям предприятий и орга-

низаций, имеющих работников, занятых на работах с вредными или опасными производственными факторами проявлять большую заинтересованность в использовании средств социального страхования в рамках финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма; д) уделять особое внимание обучению работающих по вопросам охраны труда, проведению инструктажей с работниками, вновь принимаемыми на ра-

боту, строгому соблюдению работающими требований правил и инструкций по охране труда; е) не допускать сокращения расходов на меры по снижению производственного травматизма. Предупредительные меры позволят снизить производственный травматизм, а, следовательно, улучшить качество жизни и благосостояния граждан РФ.

Литература

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Рос. газ. 1993. № 237.
2. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: федер. закон Рос. Федерации от 24 мая 1998 г. № 125-ФЗ: в ред. от 7 марта 2018 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Концепция демографической политики Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 9 окт. 2007 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Андреева Т.М. Травматизм в Российской Федерации на основе статистики // Социальные аспекты здоровья населения. 2017. № 4 (16). С. 64-67.
5. Редько И. А. Причины и меры профилактики травматизма // ЛФК и массаж. 2014. № 7. С. 31-34.
6. Шептулина Н. Н. Новое законодательство об охране труда // Библиотечка «Российской газеты». 2015. № 22. С. 101-105.
7. Филиппов А. А., Пачурин Г. В., Щенников Н. И., Курагина Т. И. Производственный травматизм и направления его профилактики // Современные наукоемкие технологии. 2016. № 1. С. 45-50.
8. Янчий С. В., Дегтярев Н. Д. Анализ причин производственного травматизма в организации на основе применения статистического метода // Молодой ученый. 2017. №4. С. 95-100.
9. Статистические данные Фонда социального страхования Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fss.ru> (дата обращения: 25.04.2019).
10. Статистические данные Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Мордовия [Электронный ресурс]. URL: <http://fss.ru/region/ro13> (дата обращения: 25.04.2019).

References

1. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii ot 12 dekabrya 1993 g. // Ros. gaz. 1993. № 237.
2. Ob obyazatel'nom sotsial'nom strakhovanii ot neschastnykh sluchaev na proizvodstve i professional'nykh zabolevaniy: feder. zakon Ros. Federatsii ot 24 maya 1998 g. № 125-FZ: v red. ot 7 marta 2018 g. Dostup iz sprav.-pravovoi sistemy «Konsul'tantPlyus».
3. Kontseptsiya demograficheskoi politiki Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta Ros. Federatsii ot 9 okt. 2007 g. Dostup iz sprav.-pravovoi sistemy «Konsul'tantPlyus».
4. Andreeva T.M. Travmatizm v Rossiiskoi Federatsii na osnove statistiki // Sotsial'nye aspekty zdorov'ya naseleniya. 2017. № 4 (16). S. 64-67.
5. Red'ko I. A. Prichiny i mery profilaktiki travmatizma // LFK i massazh. 2014. № 7. S. 31-34.
6. Sheptulina N. N. Novoe zakonodatel'stvo ob okhrane truda // Bibliotечka «Rossiiskoi gazety». 2015. № 22. S. 101-105.
7. Filippov A. A., Pachurin G. V., Shchennikov N. I., Kuragina T. I. Proizvodstvennyi travmatizm i napravleniya ego profilaktiki // Sovremennye naukoemkie tekhnologii. 2016. № 1. S. 45-50.
8. Yanchii S. V., Degtyarev N. D. Analiz prichin proizvodstvennogo travmatizma v organizatsii na osnove primeneniya statisticheskogo metoda // Molodoi uchenyi. 2017. № 4. S. 95-100.
9. Statisticheskie dannye Fonda sotsial'nogo strakhovaniya Rossiiskoi Federatsii [Elektronnyi resurs]. URL: <http://www.fss.ru> (data obrashcheniya: 25.04.2019).
10. Statisticheskie dannye Gosudarstvennogo uchrezhdeniya – regional'nogo otdeleniya Fonda sotsial'nogo strakhovaniya Rossiiskoi Federatsii po Respublike Mordoviya [Elektronnyi resurs]. URL: <http://fss.ru/region/ro13> (data obrashcheniya: 25.04.2019).

Поступила в редакцию 13 мая 2019 г.
Received 13 May, 2019