УДК 342

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕХАНИЗМА ВХОЖДЕНИЯ В СОСТАВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НОВОГО СУБЪЕКТА

Шабанов Х.М., Дагестанский государственный университет, г. Махачкала, Российская Федерация, *habil-72@mail.ru*

В статье авторы рассматривается механизм вхождения в состав Российской Федерации нового субъекта Федерации, на основе анализа нормативно-правовой базы Российской Федерации. Целью статьи является попытка исследования вопроса о присоединении к Российской Федерации нового субъекта для более эффективного регулирования данного вопроса. Научная новизна состоит в том, что в статье на основе анализа действующего законодательства сделаны выводы, которые могут быть использованы учеными при дальнейшем исследовании поставленных в статье проблем. При написании статьи были использованы следующие методы исследования: логический, формально-юридический, сравнительно-правовой, метод правового моделирования и анализа.

Ключевые слова: федерализм, Крым, Севастополь, субъекты РФ, Российская Федерация, самоопределение народов.

DOI: 10.21779/2224-0241-2019-29-1-50-52

UDC 342

CONSTITUTIONAL AND LEGAL BASES OF THE MECHANISM OF ENTRY INTO THE RUSSIAN FEDERATION OF A NEW SUBJECT

Shabanov Kh.M., Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation, *habil-72@mail.ru*

In the article, the authors analyze the mechanism of entry into the Russian Federation of a new subject of the Federation. The authors analyze the regulatory framework of the Russian Federation. The purpose of the article is to attempt to study the issue of joining the Russian Federation to a new subject for a more effective settlement of this issue. The scientific novelty consists in the fact that in the article on the basis of the analysis of the current legislation, conclusions are drawn which can be used by scientists in further research of the problems posed in the article. When writing the article, the following research methods were used: logical, formal legal, comparative legal, method of legal modeling and analysis.

Key words: federalism, Crimea, Sevastopol, constituent entities of the Russian Federation, Russian Federation, self-determination of peoples.

DOI: 10.21779/2224-0241-2019-29-1-50-52

Современная юридическая наука под государственной территорией понимает пространство, на которое последнее распространяет свою исключительную юрисдикцию. Изменение государственных границ имело место во все времена существования государств и происходило различными путями: как путем добровольного присоединения, так и путем развязывания вооруженных конфликтов. На данном этапе развития межгосударственного сообщества важнейшим регулятором общественных отношений как на территории Российской Федерации, так и на территории всего мира, являются юридические нормы [1, с. 73]. Таким образом, вхождение в состав России нового субъекта регулируется конституционно-правовыми нормами. Конституция РФ провозглашает принципы территориальной целостности, равноправия и самоопре-

деления народов, признания общепризнанных принципов и норм международного права составной частью правовой системы РФ. Принятие в состав РФ нового субъекта и образование в ее составе нового регулируются ч. 2 ст. 65 Конституцией РФ 1993 г. [2] и № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. [3], принятым в развитие конституционных положений. В свете таких событий, как вхождение Крыма и Севастополя в состав России вопрос об изучении механизмов и процедур присоединения новых субъектов Федерации приобретает особую актуальность.

Следует отметить, что ФКЗ разделяет такие понятия как «принятие нового субъекта» и «образование в составе РФ нового субъекта». Принятие

нового субъекта предполагает расширение границ РФ при присоединении к ней иностранного государства или его части. Образование в составе РФ нового субъекта – процедура изменения границ субъектов Федерации, не связанная с расширением территории государства.

Легитимный способ присоединения к России нового субъекта предусматривает изменения законодательной базы РФ [4, с. 144]. Первоначальная редакция специализированного ФКЗ располагала таким пробелом, что не было четко обозначено, какой субъект правомочен обращаться к главе государства с запросом о присоединении к России нового субъекта. Данная проблема была устранена в 2005 году путем внесения изменений и дополнений в ФКЗ, которые закрепили право обращения с запросом за главами и законодательными (представительными) органами регионов, заинтересованных в объединении. Такие обращения должны содержать следующие сведения: обоснование объединения, предполагаемое наименование нового субъекта, его территориальные границы, административно-правовой статус, предполагаемые сроки и условия проведения референдума и т.д.

Нормы № 6-ФКЗ предусматривают требования и условия принятия нового субъекта в состав РФ. Среди основных требований выделяются: осуществление процедуры на добровольной основе, соблюдение прав и свобод человека и гражданина, государственных интересов и принципов федеративного устройства РФ, учет сложившихся исторических, хозяйственных и культурных связей субъектов РФ.

При желании иностранного государства или его части войти в состав РФ инициативу присоединения высказывает иностранное государство, при этом обязательным условием присоединения является заключение международного договора между данным государством и РФ. При необходимости к договору могут приниматься специальные протоколы, дополнительно регламентирующие те или иные вопросы. Международный договор заключается согласно ФЗ РФ «О международных договорах РФ» [5]. При получении запроса Президент РФ как глава государства сообщает о поступившей инициативе Конституционному Суду РФ, который рассматривает вопрос о соответствии международного договора Конституции РФ. В случае вынесения Конституционным Судом РФ положительного заключения, в Государственную Думу РФ вносится законопроект о ратификации международного договора и ФКЗ о принятии в состав РФ нового субъекта.

Далее следует принятие данных законов, их подписание, официальное опубликование, вступление в силу и внесение изменений в Конституцию РФ. Присоединившемуся иностранному государству присваивается статус республики, если международным договором не предусмотрено иное. При присоединении же части иностранного государства, новому субъекту может быть предоставлен иной статус согласно заключенному международному договору [6, с. 95].

Новейшая история Российской Федерации располагает ярким примером вхождения в состав РФ новых субъектов: Республики Крым и города федерального значения Севастополя [7, с. 75]. Правовой базой данного присоединения выступил международный договор между РФ и Республикой Крым от 18 марта 2014 года, предусматривающий образование в составе России двух новых регионов, выделенных на данный момент в отдельный Крымский федеральный округ. Данный договор базируется на принципах, закрепленных в Уставе ООН 1945 г. и Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г., которые устанавливают, что «все народы имеют право на самоопределение. В силу данного права они свободно определяют свой политический статус и свободно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие» [8, 9].

В заключение хотелось бы отметить, что вхождение в состав России нового субъекта – сложный и многогранный процесс, решение по которому должно приниматься с учетом геополитических и социально-экономических интересов РФ. Также необходимо принимать иные социально-экономические, культурные и исторические факторы такого присоединения [10, с. 155; 11, с. 53].

При принятии в состав нового субъекта Российская Федерация приобретает наряду с расширением своих границ еще и ряд обязанностей, таких как необходимость обеспечивать региону территориальную целостность и безопасность в связи с тем, что территориальная целостность субъекта – неотъемлемый элемент государственной целостности РФ; распределение полномочий между РФ и новообразованным субъектом; выделение бюджетных ассигнований и финансов для обеспечения нормального функционирования субъекта; обеспечение прав и свобод человека и гражданина, правопорядка, общественной безопасности и нравственности на новой территории и т.д.

Литература

1. Курилюк Ю.Е., Семеновский И.Д. Правовой аспект вхождения Крыма и Севастополя в состав России // Научные записки молодых исследователей. 2014. № 2.
2. Конституция Российской Федерации 1993 г. М., 2019.
3. О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации: федер. конституционный закон Рос. Федерации от 17 дек. 2001 г. № 6-ФКЗ; в ред. от 31 окт. 2005 г. № 7-ФКЗ. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. *Огиенко Е.Н., Кобылинская С.В.* Расширение границ – основание для изменений законодательно-нормативной базы Российской Федерации // Теоретические и практические проблемы развития современной науки: материалы IV междунар. науч.-практ. конф. Махачкала, 31 марта 2014 г.
5. О международных договорах Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ: в ред. от 12 марта 2014 г. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. *Егоров Б.Д.* Конституционно-правовые основания принятия Республики Крым в состав Российской Федерации // Символ науки. 2017. № 2.
7. *Ибрагимов А.М.* Воссоединение Крыма и Севастополя с Российской Федерацией в призме международного права и международной политики // Юридический вестник ДГУ. 2014. № 4.
8. Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 дек. 1966 г. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. *Бутчанин А.М.* Конституционно-правовые основы и процедура вхождения Крыма в состав Российской Федерации // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2015. Вып. 1 (28).
11. *Саликов М.С.* Федеративный строй России: понятие и содержание // Юридический вестник ДГУ. 2018. № 1.

References

1. *Kurilyuk Yu.E., Semenovskii I.D.* Pravovoi aspekt vkhozheniya Kryma i Sevastopolya v sostav Rossii // Nauchnye zapiski molodykh issledovatelei. 2014. № 2.
2. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii 1993 g. M., 2019.
3. O poryadke prinyatiya v Rossiiskuyu Federatsiyu i obrazovaniya v ee sostave novogo sub"ekta Rossiiskoi Federatsii: feder. konstitutsionnyi zakon Ros. Federatsii ot 17 dek. 2001 g. № 6-FKZ: v red. ot 31 okt. 2005 g. № 7-FKZ. Dostup iz spravочно-pravovoi sistemy «Konsul'tantPlyus».
4. *Ogienko E.N., Kobylinskaya S.V.* Rasshirenie granits – osnovanie dlya izmenenii zakonodatel'no-normativnoi bazy Rossiiskoi Federatsii // Teoreticheskie i prakticheskie problemy razvitiya sovremennoi nauki: materialy IV mezhdunar. nauch.-prakt. konf. Makhachkala, 31 marta 2014 g.
5. O mezhdunarodnykh dogovorakh Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 15 iyulya 1995 g. № 101-FZ: v red. ot 12 marta 2014 g. Dostup iz spravочно-pravovoi sistemy «Konsul'tantPlyus».
6. *Egorov B.D.* Konstitutsionno-pravovye osnovaniya prinyatiya Respubliki Krym v sostav Rossiiskoi Federatsii // Simvol nauki. 2017. № 2.
7. *Ibragimov A.M.* Vossoedinenie Kryma i Sevastopolya s Rossiiskoi Federatsiei v prizme mezhdunarodnogo prava i mezhdunarodnoi politiki // Yuridicheskii vestnik DGU. 2014. № 4.
8. Ustav Organizatsii Ob"edinennykh Natsii ot 26 iyunya 1945 g. Dostup iz spravочно-pravovoi sistemy «Konsul'tantPlyus».
9. Mezhdunarodnyi pakt o grazhdanskikh i politicheskikh pravakh ot 16 dek. 1966 g. Dostup iz spravочно-pravovoi sistemy «Konsul'tantPlyus».
10. *Butchanin A.M.* Konstitutsionno-pravovye osnovy i protsedura vkhozheniya Kryma v sostav Rossiiskoi Federatsii // Voprosy natsional'nykh i federativnykh otnoshenii. 2015. Vyp. 1 (28).
11. *Salikov M.S.* Federativnyi stroi Rossii: ponyatie i sodержanie // Yuridicheskii vestnik DGU. 2018. № 1.

*Поступила в редакцию 28 января 2019 г.
Received 28 January, 2019*