КООРДИНАЦИОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ПРАВЕ АВТОНОМИЙ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА

Максуров А.А., Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова, г. Ярославль, Российская Федерация, *polzovatel.mos@bk.ru*

В статье рассматриваются проблемы закрепления координационных норм в законодательстве Соединенного Королевства на примере Шотландии. Материал представляет интерес в качестве позитивного зарубежного опыта и возможности его использования в России, поскольку именно отсутствие должной координации в отечественном праве делает работу актуальной.

Цель и задачи исследования – установить уровень координационной юридической технологии в Шотландии и определить то, что применимо в российском праве.

Методология исследования – совокупность общих и частных методов и методик исследования, основными из которых выступили метод системного анализа, формально-логический подход, а также метод сравнительного правоведения.

Из самого понятия координации исходит ее нацеленность на конкретный результат, а результатом здесь может быть только повышение эффективности координируемых действий и усилий. По сути своей координация является философской категорией, рассматриваемой в виде системы понятий, категорий и противопоставляемой субординации.

Ценность координации как общенаучной категории заключается в возможности посредством ее получения эффекта синергии той или иной деятельности, каких-либо процессов согласования и координационного взаимодействия.

Ключевые слова: координация, конституционные нормы, международное сотрудничество, информация, согласование, полномочия.

DOI: 10.21779/2224-0241-2018-27-3-59-65

UDC 342.1

COORDINATION REGULATION IN THE AUTONOMY LAW UNITED KINGDOM

Maksurov A.A., Yaroslavl State University named by P.G. Demidov, Yaroslavl, Russian Federation, *polzovatel.mos@bk.ru*

The article deals with the problems of fixing coordination norms in the legislation of Scotland. The material is of interest as a positive foreign experience and the possibility of its use in Russia.

From the point of view of the etymological approach, it is therefore necessary to coordinate, that is, to establish an appropriate relationship between any actions and phenomena.

The value of coordination as a general scientific category lies in the possibility through its obtaining of the synergy effect of an activity, any coordination processes and coordination interaction.

By coordination, a greater effectiveness of the actors' activities should be achieved as if they acted in the absence of coordination and interaction.

We believe that Scottish legislation contains coordination norms and elements of coordination doctrine, which may be interesting for domestic law.

Key words: coordination, constitutional norms, international cooperation, information, authorization.

DOI: 10.21779/2224-0241-2018-27-3-59-65

Проблематика обеспечения межведомственного взаимодействия (координации) органов государственной власти между собой и с любыми иными субъектами права при противодействии внутренним и внешним угрозам безопасности сегодня особо актуальна и значима.

Координация выступает здесь как наиболее значимая и совершенная форма межведомственного и межсубъектного взаимодействия. Мы полага-

ем, что это скрытый резерв системы, за счет которого деятельность органов государства на данном направлении может стать более эффективной.

«Координация» сегодня – «модное» юридико-государственное понятие. Если обратиться к интернет-поисковику Google, мы увидим, что слово «координация» встречается в сети в не менее чем 6300000 случаях, а «coordination» – 72 миллиона раз.

Такое внимание не случайно. Именно феномен координации позволяет решить, казалось бы, неразрешимые проблемы, снять существенные противоречия, объективно возникающие между людьми в процессе их повседневной деятельности.

Мы полагаем, что в указанной части вполне возможно использовать зарубежный опыт, например, опыт применения координационной юридической технологии в указанной сфере в государственном праве стран Европы, в частности, в Великобритании.

Вместе с тем, право Соединенного Королевства слишком масштабно, поэтому в данной работе представляется целесообразным ограничиться анализом координационных норм в одной из автономий Соединенного Королевства – в Шотландии.

К сожалению, нами не обнаружено координационных норм в конституционных актах Шотландии. Есть лишь положения в виде нечетких деклараций без указания на порядок их применения.

Неудивительно и то, что и научная доктрина о координации в Шотландии совсем не развита: при отсутствии значимого «первичного» материала для научных изысканий – нормативных актов конституционного уровня – полноценными исследованиями заниматься не просто.

Вместе с тем, стоит признать, что и законодательство Шотландии обычно лишь констатирует необходимость в координации. Конкретные координационные нормы, как правило, содержатся лишь в подзаконных актах Правительства Шотландии.

Правда, существуют и исключения из этого правила.

Например, The Community Empowerment (Scotland) Act 2015 года предусматривает механизмы координации органов государственной власти и местных общин, исходя именно из потребностей местного населения, что выражается в обмене мнениями, совместном планировании с учетом местных нужд и т.п. [1].

Распространена и практика создания групп координации по отдельным государственно-правовым проектам: «MSS совет сам состоит из членов и представителей комитетов, рабочих групп и межсессионной корреспондентской группы, решающей вопросы координации» [2].

Другим важным недостатком следует признать то обстоятельство, что координационным регулированием охвачено крайне мало сфер общественной жизни. В основном речь идет о координации в сфере деятельности местных органов власти, образования и здравоохранения, защиты природных ресурсов, деятельности полиции и в иных сферах.

Между тем, координационное правовое регулирование в Шотландии, помимо недостатков, имеет и значительные достоинства, что позволяет нам говорить о большой эффективности координационных норм.

Прежде всего, важность координации принимают представители правительства Шотландии. Они постоянно подчеркивают значимость координации, обсуждают координационный процесс в своих публичных выступлениях, используют координационные механизмы в деятельности комитетов и комиссий парламента Шотландии и в других коллегиальных органах власти.

Например, согласно REPORT COORDINATION COMMISSION CGA (European Committee, 11 Feb 2003) Антонис Кастриссианакис (Antonis Kastrissianakis) (European Commission) заявил, что «для того, чтобы показать, как мы далеко продвинулись, я должен показать исторически наши достижения при открытом применении метода межведомственной координации, в том числе, в сфере занятости населения... При этом координация является частью не только национальной стратегии занятости, но и составляющей новаторского метода формирования политики Европейского Союза, который и стал инициатором применения метода координации. Этот процесс начался по итогам саммита в Люксембурге 1997 году и его первоначальная цель заключалась в укреплении координации между государствами-членами в борьбе с безработицей... Эта стратегия основана на титуле занятости в рамках Амстердамского договора, который предполагает, что государства-члены согласились предоставить ЕС определенные компетенции в сфере занятости. Они признают, что занятость – это общая забота и обязались осуществлять политику в области занятости в координации между собой, что содействует повышению конкурентоспособности, равных возможностей и благосостояния в ЕС в целом. Это особенно важно в контексте экономического и валютного союза. Открытое применение метода координации – это инновационный способ достижения этой цели и совместная акция сообществ, институтов и государств-членов и, помимо этого, вклад различных других субъектов процесса. Ключевым элементом является бенчмаркинг, через который путем коллегиального обзора, государства-члены, в сотрудничестве с комиссией, оценивают эффективность политики и обмениваются передовым опытом. О ходе самого координационного процесса Комиссия и Совет Европейского Союза представляют ежегодный совместный отчет, в котором отражены и вопросы координации, на весеннем заседании Европейского совета» [3].

В ходе другой дискуссии между членами Шотландского парламента Оливер Мунделл (Oliver Mundell) указал: «... работа власти состоит в позитивном изменении жизни людей и роста их благополучия; однако потребители государственных услуг были разочарованы по поводу отсутствия координации между государственными органами ...» [4]. Том Артур (Tom Arthur) пояснил, что «...все вопросы координации уже изложены в законодательстве ЕС (постановление 883/2004), которая представляет собой реализацию Европейской коор-

динации вопросов социального обеспечения и...» [5]. Ричард Лочхед (Richard Lochhead) говорил о том, что «... хотя Национальный Координационный проект поддерживает население в виде реализации этих стратегий, однако средства осуществления этих действий далеки от совершенства...» [6]. Билл Кидд (Bill Kidd) уточнил, что «...ответственность за координацию на практике должна лежать на Лиз Ллойд – руководителе аппарата первого министра, у которой имеется специальная команда по координации...» [7].

Не случайно поэтому, что в правительстве Шотландии распространены должности координаторов: есть даже такая должность как «Координатор деятельности администрации Секретаря по вопросам изменения климата, экологии и земельной реформы» [8].

Министр транспорта Хумза Юсаф (Humza Yousaf) (20 July 2017) объявил о начале согласованных действий в виде консультаций с целью разработки правил осуществления дорожных работ в Шотландии [9].

Мы видим здесь, что проблема координации является предметом конкретных дискуссий между лицами, принимающими государственные решения в Шотландии.

Другой пример: согласно докладу о политике обновления в Шотландии «вопрос восстановления местных общин нуждается в координации. В докладе приведены результаты годичного исследования, изучения передовой практики и ограничений в связи с осуществлением восстановления Шотландии. Обнаружено, что, хотя общество и знало о проведении такого рода политики, но на практике для людей, живущих и работающих в этих общинах, сложно было реально высказать свое мнение о том, что с ними происходит хорошего или плохого, то есть отсутствовала обратная связь для механизма координации. Комитет также обнаружил, что ключевую роль для шотландского правительства в обеспечении реализации указанной политики должны играть ответственность за ненадлежащий надзор и координацию деятельности в области восстановления» [10].

Как видим, здесь понимание координации шире, чем, например, российское, так как там под координацией понимается только деятельность государственно-властных органов, а в Шотландии в этот процесс обязательно вовлекается общественность.

Другие выводы второй части доклада также критичны: нет единого подхода к решению вопроса о неравенстве территорий; имеющиеся положения стратегии координации о восстановлении местных общин в политике Правительства Шотландии фактически еще не полностью реализованы; имеется информация о реализации норм Положения о государственной помощи в том смысле, что отсутствие согласованности при применении данных правил сегодня рискованно и может привести к отказу от данных стратегических схем [11].

В отчете Local Government and Regeneration Committee парламента Шотландии также говорится: «Мы уже много-много лет наблюдали проблемы регенерации местных общин в Шотландии и пришли к выводу, что самые благие намерения не привели к серьезному сокращению неравенства местных общин. Сегодня необходимо выработать четкие и ясные правила руководства восстановлением, а также правила сотрудничества и координации с участием всех привлеченных к этому вопросу лиц» [12].

Особенно значимым является то, что участниками дискуссий обсуждаются и решаются не абстрактные вопросы координации, а насущные проблемы и нужды конкретных людей.

В частности, Scotland's police forces, по мнению экспертов, должны иметь единый номер для сообщения о чрезвычайных происшествиях, что позволило бы устранить межведомственную неразбериху и дублирование, так говорилось на заседании Scottish Parliament's Public Audit Committee. Интересно, что руководитель Комитета Hugh Henry посчитал это очень важным и серьезным делом, требующим оценки высших должностных лиц государства [13].

Вот еще пример, Reporting on Progress Towards Equality of Opportunity Between Disabled Persons and Other Persons Made by Public Authorities In Scotland: The Scottish Ministers' Duties: Proposals for the Coordination of Action by Scottish Public Authorities (CHAPTER 3 – COORDINATION OF ACTION): одна из целей – координация деятельности служб поддержки для того, чтобы улучшить результаты для людей с ограниченными возможностями. Координация важна для Шотландского правительства не сама по себе, а как средство достижения результата. Координация должна включать в себя диалог между людьми с ограниченными возможностями и государственными органами [14].

Таким образом, несмотря на слабое развитие научного учения о координации, координация стала каждодневной практикой государственных служащих Шотландии. Часто координация является основной целью органа государственной власти.

Например, The Marine Science Coordination Committee (MSCC) является партнерством государственных ведомств, региональных органов власти Шотландии, Северной Ирландии и Уэльса, агентств по охране окружающей среды и научно-исследовательских учреждений, участвующих в финансировании науки в Великобритании. Цель Комитета заключается в том, чтобы «продвигать» реализацию Стратегии науки Великобритании и производить более эффективную работу в реализации политических решений посредством улучшения координации и использования ресурсов, обмена знаниями и общения [15].

Другой пример: FINANCE AND CONSTITUTION COMMITTEE AGENDA 17th Meeting, 2017 (Session 5) Wednesday 14 June 2017 [16] содержит рекомендации для дальнейших дей-

ствий, согласно которым местные координационные органы имеют сильную материальную и иную базу в общинах, они доступны для детей и взрослых, они базируются на определенных принципах и определяются целями, которые должны быть достигнуты, что позволит расширить сообщество для своевременной частичной переориентации инвестиций, локальные координаторы на местах имеют сильные стратегические связи с представителями здравоохранения, образования, социальной работы и добровольного сектора, локальные координаторы на местах работают напрямую с частными лицами и семьями, но не интегрированы в системы государственных услуг и бюджеты.

В докладе отмечается, что не все местные координаторы общин приняли участие в данных акциях и прошли обучение из-за отсутствия на это средств в местных бюджетах, однако для всех локальных координаторов были организованы бесплатные семинары четыре раза в год в Глазго, приняты меры к информационной поддержке координаторов общин через сеть Интернет. Кроме того, для обмена опытом местные координаторы общин создали местный форум и на постоянной основе регулярно проводят совещания [17].

Интересно, что в большинстве сфер Шотландское правительство финансирует оценку координации не самостоятельно, а с помощью научного центра социальной работы университета Стирлинга. Оценка направлена, в основном, на изучение следующих вопросов: какие уроки можно извлечь из опыта реализации местных координационных установок в Шотландии? каковы результаты локальной координации работы? каковы будущее возможности для местных координационных органов?

Таким образом, оценка эффективности и согласованности действий органов власти осуществляется научным сообществом, а не высшими органами власти, что придает ей необходимые качества, такие как научность, обоснованность, объективность.

Другим позитивным моментом следует признать то, что вопросы координации включены в общую стратегию государственного развития Шотландии.

Например, The Scottish Environmental Monitoring Strategy направлена на координацию экологического мониторинга по всей Шотландии, что делает его более эффективным и экономичным. К целям Стратегии также относятся: предоставление информации о нагрузках на окружающую среду; обеспечение обмена информацией, позволяющей оценить состояние окружающей среды, и там, где это возможно, представление доказательств последствия изменения окружающей среды и ее влияния на общество и т.п. Стратегия мониторинга окружающей среды стимулирует развитие и согласование планов действий по мониторингу. Эта работа находится под контролем специально создаваемого координационного органа – Координацион-

ной группы по мониторингу, которая состоит из представителей от шотландской науки, исследователей стандартов пищевых продуктов, институтов, в том числе, природного наследия Шотландии, агентства по охране окружающей среды Шотландии, Комиссии по лесному хозяйству Шотландии и шотландского Правительства. Представители других организаций приглашаются для участия в заседаниях группы, в зависимости от повестки дня [18]. Как видим, в данном акте прямо определен состав координационного органа, что немаловажно для эффективной координационной практики.

Другой акт – Scottish Government's Exotic Animal Disease Communications Strategy (Covering Exotic Notifiable Animal Diseases of Livestock) предполагает координацию местных (общинных) партнеров, при этом главную роль будет играть координация всех локальных оперативных партнеров через их участие в координационных группах. Участие в группах будет происходить, в том числе, в форме брифинга. Главным же будет оперативное предоставление информации и обмен ею [19].

Согласно Scottish Government's Draft Energy Strategy and Consultation on Local Heat and Energy Efficiency Strategies (LHEES) and District Heating (DH) Regulation «лидеры продемонстрировали полную поддержку выдвинутых предложений и готовы к более сфокусированной дискуссии о том, какой именно прогресс может быть достигнут в течение следующих нескольких десятилетий. Руководителям ясно, что местные общины, органы власти местного уровня и местные партнерства находятся в состоянии эффективной координации на местном уровне и основа прогресса именно здесь...» [20].

По положениям THE ADULT ESOL STRATEGY FOR SCOTLAND предусмотрено, что будет создана Национальная Группа ЕСОЛ для мониторинга количества и качества показателей образования, а также в целях координации всех аспектов реализации образовательной стратегии по всем секторам, регионам и интересам... Национальная группа будет координировать не только новые, но и уже существующие, реализуемые региональные и секторальные стратегии [21].

С обязательным учетом требований по координации осуществляется и государственно-правовое планирование.

Показательны в этом смысле сведения 3rd Report, 2014 (Session 4) Proposed National Planning Framework 3, где рассматривались вопросы координации национального планирования и инвестирования в развитие регионов Шотландии и было указано следующее: «12. Шотландское правительство решило тесно координировать реформы, направленные на обновление страны. Заинтересованные стороны полагают, что именно координационный подход дал Правительству более четкую картину ситуации. 13. Однако некоторые заинтересованные стороны считали, что такой подход не полностью исчерпан и должны быть приняты дальнейшие, еще более эффективные меры тесной ко-

ординации, совместного стратегического планирования и инвестиционного мониторинга документов и этот процесс следует поощрять» [22].

Указанный акт примечателен еще и тем, что здесь шотландский законодатель при наличии противоречий в нормативных документах одного уровня устанавливает их юридическую силу относительно друг друга именно процессом координации.

The Scottish Offshore Renewables Research Framework (SpORRAn) предусматривает поддержку совместных и скоординированных экологических и социально-экономических исследований в целях содействия устойчивому развитию возобновляемой энергетики в Шотландии. Система включает семь стратегических целей, которые предусматривают более скоординированное взаимодействие между заинтересованными группами [23]. В данном случае, как видим, законодатель необоснованно смешивает «координацию» и «взаимодействие».

Именно для Шотландии характерным является то обстоятельство, что множество координационных норм реализуется в рамках соглашений (конкордатов) нормативного характера и самого разнообразного уровня.

В практике государственных органов предусмотрен даже своего рода «координационный отчет».

Так, The Scottish Ministers' Duty to Report on Disability Equality: «Цель документа в том, чтобы шотландские министры обеспечили необходимое оперативное руководство в государственном секторе и в части соблюдения равенства инвалидов. Координация основных аспектов выполнения этой обязанности предоставит министрам Шотландии возможность установить стратегические приоритеты для обеспечения равенства инвалидов.

Координационный отчет опирается на результаты шести докладов и устанавливает предложения шотландских Министров по координации действий. Доклад начинается с анализа межсекторальных проблем и определения общих политических приоритетов и проблем процесса на основе результатов научных докладов. Затем он рассматривает предложения по координации действий» [24].

Таким образом, несмотря на слабую научную доктрину и недостаточную законодательную регламентацию координационная юридическая практика государственных органов Шотландии является достаточно эффективной и результативной.

По результатам исследования можно прийти к следующим основным выводам и положениям.

Общепризнанно, что сегодня координация является одним из источников внутренних резервов для системы государственной власти. Благодаря координации не только повышается эффективность деятельности отдельных органов власти, но и достигается важнейший синергетический эффект государственно-правового воздействия.

При этом координационная деятельность не является практикой, требующей значительного привлечения ресурсов, поэтому она может быть осуществлена органами власти в рамках имеющихся полномочий.

Между тем, формы координации, методы координационного воздействия, принципы реализации координационных полномочий и другие компоненты координационной юридической технологии нуждаются в нормативном закреплении, в том числе в законодательных актах.

Принятое сегодня понимание координационного регулирования в европейских странах может быть полезно и для отечественного законодательства в части совершенствования законодательного закрепления отдельных компонентов координационной юридической технологии с учетом как достоинств, так и недостатков рассмотренного механизма координационного регулирования.

В частности, явно целесообразно расширить сферы согласования и координации, что представляется объективно необходимым.

Необходимо уточнить состав органов государственной власти, участвующих в координационном процессе, например, за счет подробной законодательной регламентации их деятельности.

Следует конкретизировать имеющиеся в указанной сфере координационные полномочия органов власти и их должностных лиц. Возможно установление, хотя бы в самом общем виде, форм координации и принципов осуществления координационного процесса.

Для данной отрасли права целесообразным было бы даже некоторое «координационное программирование».

В то же время в части стратегии координационной юридической технологии первоначально требуется создание и законодательное утверждение некоей «координационной концепции». Благодаря концепции возможно будет четко определить цели государственного регулирования и предотвратить излишнее государственное вмешательство в общественные отношения, одновременно, не допуская необоснованного устранения от разрешения тех вопросов, которые относятся к компетенции государства и права.

Официальные материалы

1. The Community Empowerment (Scotland) Act 2015 года. URL: <http://www.gov.scot/Topics/Government/PublicServiceReform/CP> (дата обращения: 22.06.2018).
2. Официальное сообщение Правительства Шотландии. URL: <http://www.gov.scot/Topics/marine/Publications/supporting/MSSAnnRev/MSSReview> 2015-16/Environment (дата обращения: 22.06.2018).

3. Report coordination commission (European Committee, 11 Feb 2003). URL: http://www.scottish.parliament.uk/S4_PublicAuditCommittee/CoCom_report.pdf (дата обращения: 22.06.2018).
4. Официальное сообщение Правительства Шотландии. URL: <http://www.scottish.parliament.uk/msps/currentmsps/oliver-mundell-msp.aspx>
5. Официальное сообщение Правительства Шотландии. URL: <http://www.scottish.parliament.uk/msps/currentmsps/tom-arthur-msp.aspx> (дата обращения: 20.06.2018).
6. Официальное сообщение Правительства Шотландии. URL: <http://www.scottish.parliament.uk/msps/currentmsps/richard-lochhead-msp.aspx> (дата обращения: 20.06.2018).
7. Официальное сообщение Правительства Шотландии. URL: <http://www.scottish.parliament.uk/msps/currentmsps/bill-kidd-msp.aspx> (дата обращения: 20.06.2018).
8. Официальное сообщение Правительства Шотландии. URL: <http://www.scottish.parliament.uk/msps/currentmsps/99556.aspx> (дата обращения: 20.06.2018).
9. Road works consultation gets underway. A consultation on proposals to raise standards and improve the quality of road works has been launched. URL: <https://news.gov.scot/news/road-works-consultation-gets-underway> (дата обращения: 22.06.2018).
10. Road works consultation gets underway. A consultation on proposals to raise standards and improve the quality of road works has been launched. URL: <https://news.gov.scot/news/road-works-consultation-gets-underway> (дата обращения: 22.06.2018).
11. Официальное сообщение Правительства Шотландии. URL: <http://www.parliament.scot/newsandmediacentre/25316.aspx> (дата обращения: 20.06.2018).
12. Отчет Local Government and Regeneration Committee парламента Шотландии. URL: <http://www.parliament.scot/parliamentarybusiness/CurrentCommittees/73439.aspx> (дата обращения: 22.06.2018).
13. Официальное сообщение Правительства Шотландии. URL: <http://www.gov.scot/> (дата обращения: 22.06.2018).
14. Reporting on Progress Towards Equality of Opportunity Between Disabled Persons and Other Persons Made by Public Authorities In Scotland: The Scottish Ministers' Duties: Proposals for the Coordination of Action by Scottish Public Authorities. URL: <http://www.gov.scot/Publications/2008/11/28145548/4> (дата обращения: 22.06.2018).
15. Официальное сообщение Правительства Шотландии. URL: <http://www.gov.scot/Topics/marine/science/MSCC> (дата обращения: 22.06.2018).
16. Официальное сообщение Правительства Шотландии. URL: http://www.parliament.scot/S5_Finance/Meeting%20Papers/FCC_PAPERS.pdf (дата обращения: 22.06.2018).
17. Официальное сообщение Правительства Шотландии. URL: <http://www.gov.scot/Publications/2008/03/27092411/4> (дата обращения: 22.06.2018).
18. The Scottish Environmental Monitoring Strategy. URL: <http://www.gov.scot/Topics/Research/About/EBAR/CAMERASsite/CAMERAS-groups/Env-monitoring> (дата обращения: 22.06.2018).
19. Scottish Government's Exotic Animal Disease Communications Strategy (Covering Exotic Notifiable Animal Diseases of Livestock). URL: <http://www.gov.scot/Publications/2010/01/18125802/7> (дата обращения: 22.06.2018).
20. Scottish Government's Draft Energy Strategy and Consultation on Local Heat and Energy Efficiency Strategies (LHEES) and District Heating (DH) Regulation. URL: https://consult.scotland.gov.uk/.../download_public_attachment?... (дата обращения: 22.06.2018).
21. Официальное сообщение Правительства Шотландии. URL: <http://www.gov.scot/Publications/2007/05/09155324/5> (дата обращения: 22.06.2018).
22. 3rd Report, 2014 (Session 4) Proposed National Planning Framework 3. URL: <http://www.parliament.scot/parliamentarybusiness/CurrentCommittees/74381.aspx#a7> (дата обращения: 22.06.2018).
23. Scottish Offshore Renewables Research Framework (SpORRAn). URL: <http://www.gov.scot/Topics/marine/marineenergy/mre/research> (дата обращения: 22.06.2018).
24. The Scottish Ministers' Duty to Report on Disability Equality. URL: <http://www.gov.scot/Topics/People/Equality/disability/disabilityministersduty> (дата обращения: 22.06.2018).

Official materials

2. Официальное сообщение Правительства Шотландии. URL: <http://www.gov.scot/Topics/marine/Publications/supporting/MSSAnnRev/MSSReview> 2015-16/Environment (дата обращения: 22.06.2018).
3. Report coordination commission (European Committee, 11 Feb 2003). URL: http://www.scottish.parliament.uk/S4_PublicAuditCommittee/CoCom_report.pdf (дата обращения: 22.06.2018).

4. Ofitsial'noe soobshchenie Pravitel'stva Shotlandii. URL: <http://www.scottish.parliament.uk/msps/currentmsps/oliver-mundell-msp.aspx>
5. Ofitsial'noe soobshchenie Pravitel'stva Shotlandii. URL: <http://www.scottish.parliament.uk/msps/currentmsps/tom-arthur-msp.aspx> (data obrashcheniya: 20.06.2018).
6. Ofitsial'noe soobshchenie Pravitel'stva Shotlandii. URL: <http://www.scottish.parliament.uk/msps/currentmsps/richard-lochhead-msp.aspx> (data obrashcheniya: 20.06.2018).
7. Ofitsial'noe soobshchenie Pravitel'stva Shotlandii. URL: <http://www.scottish.parliament.uk/msps/currentmsps/bill-kidd-msp.aspx> (data obrashcheniya: 20.06.2018).
8. Ofitsial'noe soobshchenie Pravitel'stva Shotlandii. URL: <http://www.scottish.parliament.uk/msps/currentmsps/99556.aspx> (data obrashcheniya: 20.06.2018).
9. Road works consultation gets underway. A consultation on proposals to raise standards and improve the quality of road works has been launched. URL: <https://news.gov.scot/news/road-works-consultation-gets-underway> (data obrashcheniya: 22.06.2018).
10. Road works consultation gets underway. A consultation on proposals to raise standards and improve the quality of road works has been launched. URL: <https://news.gov.scot/news/road-works-consultation-gets-underway> (data obrashcheniya: 22.06.2018).
11. Ofitsial'noe soobshchenie Pravitel'stva Shotlandii. URL: <http://www.parliament.scot/newsandmediacentre/25316.aspx> (data obrashcheniya: 20.06.2018).
12. Otchet Local Government and Regeneration Committee parlamenta Shotlandii. URL: <http://www.parliament.scot/parliamentarybusiness/CurrentCommittees/73439.aspx> (data obrashcheniya: 22.06.2018).
13. Ofitsial'noe soobshchenie Pravitel'stva Shotlandii. URL: <http://www.gov.scot/> (data obrashcheniya: 22.06.2018).
14. Reporting on Progress Towards Equality of Opportunity Between Disabled Persons and Other Persons Made by Public Authorities In Scotland: The Scottish Ministers' Duties: Proposals for the Coordination of Action by Scottish Public Authorities. URL: <http://www.gov.scot/Publications/2008/11/28145548/4> (data obrashcheniya: 22.06.2018).
15. Ofitsial'noe soobshchenie Pravitel'stva Shotlandii. URL: <http://www.gov.scot/Topics/marine/science/MSCC> (data obrashcheniya: 22.06.2018).
16. Ofitsial'noe soobshchenie Pravitel'stva Shotlandii. URL: http://www.parliament.scot/S5_Finance/Meeting%20Papers/FCC_PAPERS.pdf (data obrashcheniya: 22.06.2018).
17. Ofitsial'noe soobshchenie Pravitel'stva Shotlandii. URL: <http://www.gov.scot/Publications/2008/03/27092411/4> (data obrashcheniya: 22.06.2018).
18. The Scottish Environmental Monitoring Strategy. URL: <http://www.gov.scot/Topics/Research/About/EBAR/CAMERASsite/CAMERAS-groups/Env-monitoring> (data obrashcheniya: 22.06.2018).
19. Scottish Government's Exotic Animal Disease Communications Strategy (Covering Exotic Notifiable Animal Diseases of Livestock). URL: <http://www.gov.scot/Publications/2010/01/18125802/7> (data obrashcheniya: 22.06.2018).
20. Scottish Government's Draft Energy Strategy and Consultation on Local Heat and Energy Efficiency Strategies (LHEES) and District Heating (DH) Regulation. URL: https://consult.scotland.gov.uk/.../download_public_attachment?... (data obrashcheniya: 22.06.2018).
21. Ofitsial'noe soobshchenie Pravitel'stva Shotlandii. URL: <http://www.gov.scot/Publications/2007/05/09155324/5> (data obrashcheniya: 22.06.2018).
22. 3rd Report, 2014 (Session 4) Proposed National Planning Framework 3. URL: <http://www.parliament.scot/parliamentarybusiness/CurrentCommittees/74381.aspx#a7> (data obrashcheniya: 22.06.2018).
23. Scottish Offshore Renewables Research Framework (SpORRAn). URL: <http://www.gov.scot/Topics/marine/marineenergy/mre/research> (data obrashcheniya: 22.06.2018).
24. The Scottish Ministers' Duty to Report on Disability Equality. URL: <http://www.gov.scot/Topics/People/Equality/disability/disabilityministersduty> (data obrashcheniya: 22.06.2018).

*Поступила в редакцию 13 июля 2018 г.
Received 13 July, 2018*