УДК 342(091)(470-14)

ВОЗРОЖДЕНИЕ МИРОВОЙ ЮСТИЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

Апразов М.М., Дагестанский государственный педагогический университет, г. Махачкала, Российская Федерация, *akkai333@mail.ru*

Серкерев С.Э., Дагестанский государственный педагогический университет, г. Махачкала, Российская Федерация, *samurs77@mail.ru*

В статье рассматривается процесс возрождения института мировых судей в Республике Крым. Актуальность исследования обусловлена возрождением мировой юстиции на Крымском полуострове, в связи с вхождением в состав Российской Федерации 18 марта 2014 года. Республики Крым и города Севастополь. Изучена последовательность передачи полномочий по осуществлению правосудия на территории Крымского полуострова мировым судьям, проанализированы полномочия по рассмотрению дел подсудных мировым судьям в переходный период, оценен результат деятельности по подготовке к внедрению института мировых судей на полуострове. В статье отчасти проведено сравнение начала функционирования участков мировых судей на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя. Отсутствие на территории полуострова на протяжении длительного промежутка времени института мировых судей в значительной мере осложняет процесс его возрождения. Процесс возрождения мировой юстиции в Республике Крым должен быть завершен с учетом изученного исторического опыта и региональных особенностей.

Ключевые слова: мировые судьи, мировая юстиция, правосудие, Республика Крым, город федерального значения Севастополь, участки мировых судей.

DOI: 10.21779/2224-0241-2018-26-2-21-24

UDC 342(091)(470-14)

REVIVAL OF WORLD JUSTICE IN THE REPUBLIC OF CRIMEA

Aprazov M.M., Dagestan State Pedagogical University, Makhachkala, Russian Federation, *akkai333@mail.ru*

Serkerov S.E., Dagestan State Pedagogical University, Makhachkala, Russian Federation, *samurs77@mail.ru*

The article is about the process of revival of the institute of Justice of the Peace in the Republic of Crimea. The relevance of the research is caused by the revival of World Justice in Crimea, because of the Republic of Crimea and the city of Sevastopol's comprising with Russian Federation on March 18, 2014. The sequences delegating the administration of justice in the territory of the Crimean peninsula magistrates is studied, the powers to review cases of judges in the world of judges in the transition period have been analyzed, the result of the preparation for the introduction of the institute of magistrates on the peninsula has been appreciated. The article partly compares the beginning of the functioning of the judges' sites on the territory of the Republic of Crimea and the city of federal significance of Sevastopol. The absence on the territory of the peninsula for a long period of time of the institution of justices of the peace greatly complicates the process of its revival. The process of reviving the world justice in the Republic of Crimea must be completed taking into account the historical experience and regional peculiarities studied.

Key words: world judges, world justice, justice, the Republic of Crimea, the city of federal significance Sevastopol, plots of magistrates.

DOI: 10.21779/2224-0241-2018-26-2-21-24

История Крыма – это история жизни разных народов, каждый из которых привносил на эту территорию свою культуру, обычаи и традиции.

Однако история Крыма – это «история постоянной борьбы за этот действительно прекрасный край. Войны, землетрясения и социальные потрясения повлекли определенную утрату исторического наследия, в связи с чем сведения о становлении системы судебных органов и отправления пра-

восудия на полуострове являются несколько разрозненными» [1].

В связи с вхождением Республики Крым в состав Российской Федерации в марте 2014 года возникла необходимость в реформировании судебной системы в соответствии с российским законодательством, в том числе возрождении института мировых судей как важнейшей составляющей этой системы. С указанного момента в Республике

Крым реформируется судебная власть на основе демократических принципов так же, как и во второй половине XIX века, в связи с чем имеется возможность «извлекать уроки из прошедших судебных преобразований, применять опыт и знания во введении и обеспечении деятельности мировых судей в современных условиях» [2, с. 172].

Актуальность заявленной темы исследования обусловлена возрождением в Крыму института мировых судей и необходимостью ее совершенствования посредством обращения к «историко-правовому опыту» [3, с. 142] и применения накопленных знаний.

Если обратиться к истории создания и развития мировой юстиции, то можно отметить, что процесс становления мирового суда как государственно-правового института начинается с введения в действие Судебных уставов 20 ноября 1864 года [2, с. 173; 4, с. 104]. Деятельность мировых судей и их съездов в Таврической губернии была упразднена Государственным Советом 18 июня 1892 г. [5, с. 471, 6 с. 112]. Деятельность мировых судей была восстановлена законом от 26 июня 1913 года, однако их деятельность приходится на 1915-1917 гг., таким образом, мировой суд был возрожден, но ненадолго. Декретом СНК РСФСР от 24 ноября 1917 года «О суде» функционирование института мировых судей было приостановлено [2, с. 174].

В Республике Крым до вхождения в состав Российской Федерации из судов общей юрисдикции существовали районные и городские суды, а также Апелляционный суд Автономной Республики Крым, но при этом отсутствовал институт мировых судей, что осложняло реформирование судебной системы, в частности, возрождение мировой юстиции.

До создания на территориях Республики Крым судов Российской Федерации правосудие от имени Российской Федерации на указанной территории осуществляли суды, действовавшие на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов [7]. Решение о дне начала деятельности федеральных судов на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя принято Пленумом Верховного Суда Российской Федерации, в соответствии с которым днем начала деятельности районных и городских судов Республики Крым определено 26 декабря 2014 года [8]. До назначения на должность мировых судей дела, относящиеся к компетенции мировых судей, рассматриваются районными судами [9].

Федеральным конституционным законом «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» на территории Республики Крым по инициативе законода-

тельного (представительного) органа государственной власти Республики Крым, согласованной с Верховным Судом Российской Федерации, предоставлена возможность создания судебных участков и должностей мировых судей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2014 году, в связи с реформированием судебной власти, Государственным советом Республики Крым был принят Закон от 1 сентября 2014 г. № 61-ЗРК «О мировых судьях Республики Крым», который регламентирует правовые и организационные основы создания и деятельности мировых судей в Республике Крым [10].

Однако для начала деятельности мировых судей необходимо было «проведение ряда специальных мероприятий» [11, с. 16]. В этой связи Законом № 61-ЗРК установлено, что до назначения на должность мировых судей и начала функционирования судебных участков Республики Крым дела, относящиеся к компетенции мировых судей, рассматриваются районными (городскими) судами.

Постановлением Президиума Верховного Суда Республики Крым от 09.01.2017 г. было установлено, что началом процессуальной деятельности мировых судей Республики Крым является 09.01.2017 г.

Немного ранее такие же процессы проходили в городе федерального значения Севастополе: был принят Закон города Севастополя от 25 июля 2014 г. № 50-ЗС «О мировых судьях города Севастополя», на основании которого 15.12.2015 г. начал свою деятельность институт мировых судей в городе федерального значения Севастополе [12].

По нашему мнению, процесс возрождения мировой юстиции в Республике Крым, в отличие от города Севастополя, занял продолжительный период времени в связи с большим количеством граждан, проживающих на территории Республики Крым, и, как следствие, большим количеством судебных участков, что влечет значительные материальные затраты на материально-техническое и организационное обеспечение, а также в связи с пестротой административно-территориального деления Республики Крым.

Таким образом, дела, относящиеся в соответствии с законодательством Российской Федерации к компетенции мировых судей, с 18 марта по 26 декабря 2014 года рассматривали суды, действовавшие на территории Республики Крым по состоянию на 18 марта 2014 года. С 27 декабря 2014 года дела, относящиеся к компетенции мировых судей, рассматривали районные (городские) суды, и только с 9 января 2017 года на территории Республики Крым дела, относящиеся в соответствии с законодательством Российской Федерации к компетенции мировых судей, стали рассматривать мировые судьи.

Трудности в организации материально-технического обеспечения деятельности мировых судей сохранились и после начала процессуальной

деятельности мировых судей Республики Крым, поскольку Министерством юстиции ненадлежащим образом была проведена подготовка участков мировых судей и их материально-техническое обеспечение. В частности, здания, подобранные Минюстом для размещения участков мировых судей в Крыму, не отвечали требованиям законодательства и были не подготовлены для функционирования в этих целях (большинство помещений нуждалось в косметическом или капитальном ремонте, отсутствовало отопление и тому подобное). В целом работа, проделанная Министерством юстиции по подготовке и внедрению института мировых судей в Крыму, Председателем Верховного Суда Респуб-

лики Крым И.И. Родионовым была оценена как «неудовлетворительная» [13]. Проблемные вопросы, связанные с материально-техническим обеспечением участков мировых судей, имеют актуальность и по сей день, поскольку процесс возрождения мировой юстиции в Республике Крым не завершен.

Изучение исторического опыта становления и развития мировой юстиции позволит определить основные направления дальнейшего реформирования современной судебной системы РФ, в том числе возрождения института мировой юстиции в Республике Крым.

Литература

1. *Запорожец С.А.* История эволюции правосудия в Севастополе и Крыму. URL: <http://sevadvokat.org/pub/3.html> (дата обращения: 16.02.2018).
2. *Хутько Т.В.* Основные этапы становления и развития института мировых судей в Крыму // *Инновационная наука*. 2015. №12-3. С. 172–177.
3. *Садыхова К.С.* Институт мировых судей в Крыму в 60-80 гг. XIX века // *Инновационная наука*. 2017. № 04-4. С. 141–144.
4. *Трофимчук С.А.* Судебная реформа 1864 года и ее влияние на формирование основ правового государства в России и Украине // *Ученые записки Таврического нац. унив. им. В.И. Вернадского*. Т.18 (57). № 3. Симферополь, 2005. С. 104–108.
5. О приведении в действие Высочайше утвержденных, 12 июля 1889 года, законоположений о преобразовании местных крестьянских и судебных учреждений в губерниях Бессарабской, Таврической и Херсонской: Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета 18 июня 1892 г. // *ПСЗРИ. Собр.* 3. Т. XII. 1892. СПб., 1895. 1385 с.
6. *Хутько Т.В.* Некоторые аспекты создания и деятельности мировой юстиции в Таврической губернии по Судебной реформе 1864 г. // *Судебная реформа 1864: материалы Всеукраинской научно-практической конференции*. Харьков, 2014. С. 111–116.
7. О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя: федер. конст. закон Рос. Федерации от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ: в ред. от 28 дек. 2016 г. // *Рос. газ*. 2014. 24 марта. № 66.
8. О дне начала деятельности федеральных судов на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя: постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 23 дек. 2014 г. № 21 // *Бюллетень Верховного Суда РФ*. № 2. февр. 2015.
9. О мировых судьях в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 17 дек. 1998 г. № 188-ФЗ: в ред. от 5 апр. 2016 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
10. О мировых судьях Республики Крым: закон Республики Крым от 1 сент. 2014 г. № 61-ЗРК: в ред. от 18 февр. 2016 г. // *Крымские известия*. 10 сент. 2014. № 181-182. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
11. *Хутько Т.В.* Организационное обеспечение деятельности мировых судей в Крыму (в 60-е-80-е XIX в.) // *Мировой судья*. 2016. № 1. С. 16–20.
12. О мировых судьях города Севастополя: закон города Севастополя от 25 июля 2014 г. № 50-ЗС: в ред. от 18 июля 2016 г. // *Севастопольские известия*. 30 июля. 2014. № 69-70 (1691). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
13. Без доступа к правосудию [Электронный ресурс]. URL: <http://crimea-news.com/politics/2017/02/17/268473.html> (дата обращения: 16.02.2018).

References

1. *Zaporozhets S.A.* Istoriya evolyutsii pravosudiva v Sevastopole i Krymu. URL: <http://sevadvokat.org/pub/3.html> (data obrashcheniya: 16.02.2018).
2. *Khut'ko T.V.* Osnovnye etapy stanovleniya i razvitiya instituta mirovykh sudei v Krymu// *Innovatsionnaya nauka*. 2015. №12-3. S. 172 -177.
3. *Sadykhova K.S.* Institut mirovykh sudei v Krymu v 60-80 gg. XIX veka // *Innovatsionnaya nauka*. 2017. № 04-4. S. 141–144.

4. *Trofimchuk S.A.* Sudebnaya reforma 1864 goda i ee vliyanie na formirovanie osnov pravovogo gosudarstva v Rossii i Ukraine // *Uchenye zapiski Tavricheskogo nats. univ. im. V.I. Vernadskogo*. T.18 (57). № 3. Simferopol', 2005. S. 104–108.

5. O privedenii v deistvie Vysochaishe utverzhdennykh, 12 iyulya 1889 goda, zakonopolozhenii o preobrazovanii mestnykh krest'yanskikh i sudebnykh uchrezhdenii v guberniyakh Bessarabskoi. Tavricheskoi i Khersonskoi: Vysochaishe utverzhdennoe mnenie Gosudarstvennogo Soveta 18 iyunya 1892 g. // *PSZRI. Sobr. Z.* T. XII. 1892. SPb., 1895. 1385 s.

6. *Khut'ko T.V.* Nekotorye aspekty sozdaniya i deyatelnosti mirovoi yustitsii v Tavricheskoi gubernii po Sudebnoi reforme 1864 g. // *Sudebnaya reforma 1864: materialy Vseukrainskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii*. Khar'kov, 2014. S. 111–116.

7. O prinyatii v Rossiiskuyu Federatsiyu Respubliki Krym i obrazovanii v sostave Rossiiskoi Federatsii novykh sub"ektov – Respubliki Krym i goroda federal'nogo znacheniya Sevastopolya: feder. konst. zakon Ros. Federatsii ot 21 marta 2014 g. № 6-FKZ: v red. ot 28 dek. 2016 g. // *Ros. gaz.* 2014. 24 marta. № 66.

8. O dne nachala deyatelnosti federal'nykh sudov na territoriyakh Respubliki Krym i goroda federal'nogo znacheniya Sevastopolya: postanovlenie Plenuma Verkhovnogo Suda Ros. Federatsii ot 23 dek. 2014 g. № 21 // *Byulleten' Verkhovnogo Suda RF*. № 2. fevr. 2015.

9. O mirovykh sud'yakh v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 17 dek. 1998 g. № 188-FZ: v red. ot 5 apr. 2016 g. Dostup iz sprav.-pravovoi sistemy «Konsul'tant Plyus».

10. O mirovykh sud'yakh Respubliki Krym: zakon Respubliki Krym ot 1 sent. 2014 g. № 61-ZRK: v red. ot 18 fevr. 2016 g. // *Krymskie izvestiya*. 10 sent. 2014. № 181–182. Dostup iz sprav.-pravovoi sistemy «Konsul'tant Plyus».

11. *Khut'ko T.V.* Organizatsionnoe obespechenie deyatelnosti mirovykh sudei v Krymu (v 60-e-80-e XIX v.) // *Mirovoi sud'ya*. 2016. № 1. S. 16–20.

12. O mirovykh sud'yakh goroda Sevastopolya: zakon goroda Sevastopolya ot 25 iyulya 2014 g. № 50-ZS: v red. ot 18 iyulya 2016 g. // *Sevastopol'skie izvestiya*. 30 iyulya. 2014. № 69-70 (1691). Dostup iz sprav.-pravovoi sistemy «Konsul'tant Plyus».

13. Bez dostupa k pravosudiyu [Elektronnyi resurs]. URL: <http://crimea-news.com/politics/2017/02/17/268473.html> (data obrashcheniya: 16.02.2018).

*Поступила в редакцию 3 мая 2018 г.
Received 3 May, 2018*