ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

УДК 342.417

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ

Баглиева З.М., Дагестанский государственный университет, г. Махачкала, Российская Федерация, *kafedraconst@mail.ru*

Статья посвящена выявлению системы конституционных принципов, используемых для правового регулирования экономических отношений в условиях глобализации. Автор рассматривает научные взгляды по вопросам классификации конституционных принципов экономики. Отмечается, что Конституция РФ не содержит положений, предполагающих чрезмерное вмешательство в экономическую сферу общественных отношений. Их конституционное регулирование допустимо в той части, в какой это выражается базовыми, основополагающими, наиболее фундаментальными и важнейшими принципами и нормами, рассчитанными на долгосрочную перспективу.

Ключевые слова: Конституция, принципы, экономика, регулирование, глобализация.

DOI: 10.21779/2224-0241-2017-24-4-49-52

UDC 342.417

CONSTITUTIONAL PRINCIPLES OF REGULATION OF ECONOMIC RELATIONS IN CONDITIONS OF GLOBALIZATION: SOME ASPECTS

Baglieva Z.M., Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation, *kafedraconst@mail.ru*

The article is devoted to the system of constitutional principles for the legal regulation of economic relations in conditions of globalization. The author examines scientific views on the classification of the constitutional principles of Economics. It is noted that the Constitution does not contain provisions involving excessive intervention in the economic sphere of social relations. Their constitutional regulation valid in the part in which it is expressed, fundamental, most fundamental and most important principles and norms designed for the long term.

Key words: Constitution, principles, Economics, regulation, and globalization.

DOI: 10.21779/2224-0241-2017-24-4-49-52

Глобализация является сложным, многоплановым, многоуровневым явлением, которое затрагивает политику, экономику, науку, технологию, идеологию и культуру, влияет на развитие всего мирового сообщества и каждого человека в отдельности.

Процесс глобализации начался в сфере экономики и в наибольшей степени повлиял на ее развитие. Причина состоит в том, что экономика интернациональна по своей сути и в большей степени предрасположена и приспособлена для протекания глобальных социальных и природных изменений, оказывается более результативной и требующей меньших затрат сил и средств.

Следует отметить, что анализ современного развития конституционно-правового порядка показывает, что в настоящее время ни один процесс, связанный с конституционным феноменом, ни одно явление конституционной природы не являются столь противоречивыми и неоднозначными, не вызывают столько

различных дискуссий, как влияние на данные процессы глобализации.

Прав Ю.А. Волошин, отмечая, что «глобализация стала рассматриваться не только как одна из главных мировых тенденций новейшего времени, а как историческая реальность, стремительно повлившая на, казалось бы, привычный процесс консервативного конституционного развития государств — их правового, политического, экономического, культурного и информационного пространства. ... процессы глобализации устанавливают рубеж между уходящей и надвигающейся эпохами, заставляют все человечество по-новому воспринимать то, что до этого выглядело довольно фрагментарным и недостижимым» [1].

Особое значение роли правового регулирования в условиях глобализирующегося мира уже постоянно подчеркивается и в российском, и в зарубежном конституционном праве. Следует согласиться с Б.В. Макогоном в том, что «в условиях развития глобализационных процессов на право возлагаются важней-

шие задачи, с одной стороны, по легально-формальному закреплению соответствующих глобализационных тенденций, обеспечению вхождения современных государств в мировое сообщество; и с другой, — по управлению глобализационными процессами по отношению к конкретному государству, по их сдерживанию и направлению в определенное русло, дабы не допустить негативных последствий, связанных с нестыковкой национальных культур и возможностей с восприимчивыми мировыми веяниями, а также с опасностью попасть в сильнейшую зависимость от наиболее развитых стран, заняв место своеобразного придатка в мировом сообществе» [2].

По мнению С.А. Авакьяна, «...глобализация, предполагая единство в организации экономических отношений (развитие бизнеса, предпринимательства), не приводит, да и вряд ли сможет привести к тождеству государственной и общественно-политической организации в тех или иных странах. ... даже в экономических аспектах отношение к глобализации в мире неоднозначно. Сопротивление ей нарастает, поскольку она рассматривается зачастую как попытка “больших” (т.е. экономически более развитых) стран подмять под себя “малые” страны, превратить их в рынок сбыта произведенных у себя товаров, а создаваемые в “малых” странах производства сделать филиалами своих предприятий (отнюдь не случайно родоначальниками и проповедниками идей глобализации являются политики и некоторые ученые передовых в экономическом отношении стран)» [3].

В этой связи для России актуальна проблема поиска таких путей приспособления к условиям глобализации, которые могли бы помочь ей найти оптимальное сочетание адаптации и защиты своей экономики от чрезмерного внешнего воздействия [4, с. 13]. С учетом развития процессов глобализации для России представляется важным выявить систему «конституционных принципов, используемых для правового регулирования экономических отношений, а также тех представлений о них, которые сформировались в правоприменительной практике в виде правовых позиций высших судов» [5, с. 74].

Правовые принципы — это выраженные в праве исходные нормативно-руководящие начала, характеризующие его содержание (основы) и закреплённые в нем закономерности общественной жизни [6, с. 102]. Принципы обладают рядом свойств, что ставит их в один ряд с другими системообразующими факторами, такими как предмет, метод правового регулирования общественных отношений, правовые презумпции [7].

Основные принципы права, включая фундаментальные принципы экономических отношений, обладающие высшей степенью определенности, заложены в тексте российской Конституции. «В ней обязательно присутствует комплекс общерегулятивных норм, устанавливающих модель и программу развития общества и государства, включающий нормы-принципы и нормы-цели» [8, с. 21].

В научной литературе прослеживается схожесть взглядов в отношении разделения и группировки вопросов, непосредственно относящихся к конституционному регулированию экономической сферы.

«Во-первых, права собственности, их структура и гарантии. Во-вторых, социально-экономические права и гарантии граждан. В-третьих, регулирование денежных и финансовых (бюджетных) вопросов. Установление и взимание налогов является одним из суверенных признаков любого государства, поэтому конституционное регулирование налоговой системы играет особую роль в государственно-правовой политике. Регламентация отношений собственности является ключевым элементом конституционного регулирования социально-экономических процессов в развитых странах. Модернизация экономики невозможна без использования системы конституционно-правовых средств, позволяющих оформить: 1) законодательные основы модернизации экономики; 2) организационно-институциональный механизм модернизации; 3) механизм финансирования инновационных мероприятий. Назрела необходимость концептуального изменения принципов антимонопольного регулирования: повышения статуса антимонопольного органа и его должностных лиц, ужесточения ответственности за злоупотребления доминирующим положением на рынке и процедур привлечения к такой ответственности» [5, с. 75].

Также в научной литературе встречается обобщение конституционных принципов экономики. Так, Е.А. Бондарева считает, что «действующая Конституция Российской Федерации (ст. 8, 34, 74, 75) закрепляет ... общие принципы регулирования рыночных отношений: единства экономического пространства; свободы экономической деятельности; многообразия и равенства различных форм собственности; поддержки конкуренции и ограничения монополистической деятельности» [8, с. 22]. По мнению А.Д. Башкатова, «в наиболее обобщенном виде они включают в себя следующие общие установления конституционно-правового характера: во-первых, подчинение экономики демократической власти; во-вторых, свободу рынка и предпринимательства, частной хозяйственной инициативы, самостоятельность и равноправие экономических субъектов; в-третьих, сбалансированность государственного вмешательства и частного предпринимательства, поддержка конкуренции; в-четвертых, социальное партнерство и ответственность бизнеса перед обществом» [9, с. 68].

З.М. Мусалова предлагает разделить конституционные принципы, так или иначе влияющие на регулирование экономических отношений, на «общие конституционно-правовые принципы и специальные конституционные принципы рыночной экономики» [10, с. 8]. Представляется, что данный подход наиболее приемлем при определении конституционных принципов регулирования экономики в условиях глобализации.

К общим конституционно-правовым принципам регулирования экономических отношений следует отнести принципы, которые составляют основу конституционного строя: принципы демократизма, федерализма, принцип правового и социального государства. К специальным — принципы свободы экономической деятельности, единства экономического пространства, неприкосновенности частной собственности, свободы договора и другие, содержание кото-

рых говорит о векторе экономического развития страны и служит руководством для органов государственной власти при выработке политики в сфере экономики и принятии конкретных экономических решений.

Из указанной классификации следует, что «экономико-конституционный характер имеют лишь предписания статей 8—9, 34—37 Конституции РФ, остальные главы и статьи Основного Закона затрагивают экономическую тематику косвенно» [9, с. 62].

Резюмируя вышесказанное, следует отметить, что, несмотря на ограниченное и фрагментарное регулирование конституционных основ экономической системы, Основной закон Российской Федерации содержит весь необходимый набор базовых положений (принципов), в соответствии с которыми должны развиваться экономические отношения в современных условиях глобализации. Существующие в юридиче-

ской литературе классификации принципов экономики также свидетельствуют о ведущей роли конституционных норм в правовом регулировании экономической сферы страны, поскольку они рассчитаны на долгосрочную перспективу и являются необходимым ориентиром в определении вектора развития российской экономической политики (прежде всего, объема конституционно-правового регулирования), характерной чертой которой должны являться мобильность и быстрое реагирование на меняющиеся условия глобализирующегося мира. Кроме того, конституционные положения, закрепляя основные принципы экономической системы, обеспечивают условия для эффективного функционирования и развития экономики в целом и служат основой для реализации прав и свобод граждан.

Литература

1. Волошин Ю.А. Конституционное измерение правовой глобализации в условиях процессов межгосударственной интеграции: к постановке проблемы // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер.: Юридические науки, 2009. № 1. С. 49–56.
2. Макогон Б. В. Процессы глобализации в современном праве, их проявление в российском законодательстве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.
3. Авакьян С.А. Глобализация, общие конституционные ценности и национальное регулирование // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2001. №4.
4. Выжимова Н.Г., Иванова Е.Ю., Семьянинов П.В. О принципах государственного воздействия на экономику в условиях глобализации // The dominant of the humanism principle in modern social concepts and the civilized practice of public relations: Peer-reviewed materials digest (collective monograph) published following the results of the C International Research and Practice Conference and I stage of the Championship in Economics and Management, Jurisprudence, Sociological, Political and Military sciences (London, April 21 - April 25, 2015). London, 2015.
5. Костюков А.Н. Конституционно-правовой прогресс и его влияние на экономическое развитие государств // Азиатско-тихоокеанский регион: экономика, политика, право. 2014. № 1 (30). С. 72–85.
6. Алексеев С.С. Проблемы теории права: курс лекций: в 2 т. Т. 1. Свердловск, 1972. С. 102–112.
7. Белых В.С., Белых С.В. Конституция РФ и правовые основы предпринимательской деятельности // Бизнес, менеджмент и право. 2015. № 2. С. 19–24.
8. Бондарева Е.А. Принципы основ экономического строя // Конституционализм и государствоведение: науч.-практ. журнал. 2016. № 2 (8). С. 21.
9. Башкатов А.Д. Экономическая система и свобода экономической деятельности в конституционном праве России и зарубежных стран // Актуальные проблемы российского права. Ноябрь. 2015. № 11 (60). С. 68.
10. Мусалова З.М. Конституционно-правовое регулирование экономических отношений в России: федеральный и региональный аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2010. 25 с.

References

1. Voloshin Yu.A. Konstitutsionnoe izmerenie pravovoi globalizatsii v usloviyakh protsessov mezhgosudarstvennoi integratsii: k postanovke problemy // Vestnik Rossiiskogo universiteta druzhby narodov. Ser.: Yuridicheskie nauki, 2009. № 1. S. 49–56.
2. Makogon B. V. Protssesy globalizatsii v sovremennom prave, ikh proyavlenie v rossiiskom zakonodatel'stve: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. M., 2007.
3. Avak'yan S.A. Globalizatsiya, obshchie konstitutsionnye tsennosti i natsional'noe regulirovanie // Natsional'nye interesy: priority i bezopasnost'. 2001. №4.
4. Vyzhimova N.G., Ivanova E.Yu., Sem'yaninov P.V. O printsipakh gosudarstvennogo vozddeistviya na ekonomiku v usloviyakh globalizatsii // The dominant of the humanism principle in modern social concepts and the civilized practice of public relations: Peer-reviewed materials digest (collective monograph) published following the results of the C International Research and Practice Conference and I stage of the Championship in Economics and Management, Jurisprudence, Sociological, Political and Military sciences (London, April 21 - April 25, 2015). London, 2015.
5. Kostyukov A.N. Konstitutsionno-pravovoi progress i ego vliyanie na ekonomicheskoe razvitie gosudarstv // Aziatsko-tikhookeanskii region: ekonomika, politika, pravo. 2014. № 1 (30). S. 72–85.
6. Alekseev S.S. Problemy teorii prava: kurs lektzii: v 2 t. T. 1. Sverdlovsk, 1972. S. 102–112.
7. Belykh V.S., Belykh S.V. Konstitutsiya RF i pravovye osnovy predprinimatel'skoi deyatel'nosti // Biznes, menedzhment i pravo. 2015. № 2. S. 19–24.

8. *Bondareva E.A.* Printsipy osnov ekonomicheskogo stroya // *Konstitutsionalizm i gosudarstvovedenie: nauch.-prakt. zhurnal.* 2016. № 2 (8).

9. *Bashkatov A.D.* Ekonomicheskaya sistema i svoboda ekonomicheskoi deyatel'nosti v konstitutsionnom prave Rossii i zarubezhnykh stran // *Aktual'nye problemy rossiiskogo prava.* Noyabr'. 2015. № 11 (60).

10. *Musalova Z.M.* Konstitutsionno-pravovoe regulirovanie ekonomicheskikh otnoshenii v Rossii: federal'nyi i regional'nyi aspekty: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. SPb., 2010. 25 s.

Поступила в редакцию 15 ноября 2017 г.

Received 15 November, 2017