УДК 331.212

**ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ СУДОВ ПО ДЕЛАМ О ВЗЫСКАНИИ
АЛИМЕНТОВ НА СОДЕРЖАНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ
(сравнительный анализ российского и зарубежного законодательства)**

Мамедова М.К., Дагестанский государственный университет, г. Махачкала, Российская Федерация, *civilprocess71@mail.ru*

В статье рассматриваются актуальные проблемы взыскания алиментов на несовершеннолетних детей. Перечисляются проблемы в сфере исполнения решений суда о взыскании алиментных платежей и предлагаются пути их решения на примере Республики Дагестан. Дается сравнительный анализ российского и зарубежного законодательства касательно рассматриваемой проблемы. Выделяются их общие и особенные черты. В статье говорится, что в российском законодательстве самой строгой мерой наказания за злостное уклонение от выплаты алиментов является лишение свободы, которую предусматривает статья 157 Уголовного кодекса. Несмотря на это, в России огромное количество родителей не выплачивают алименты. Выявлена необходимость совершенствования законодательства, а также повышения эффективности исполнения решений суда о взыскании алиментов. Перечисляются меры ответственности для неплательщиков.

В заключение делаются выводы о необходимости использования всех мер ответственности для должников, вплоть до привлечения к уголовной ответственности; а также опыта зарубежных коллег, чьи меры наказания и ответственности являются весьма действенными.

Ключевые слова: алиментные обязательства, алиментщик, судебные приставы, защита несовершеннолетних.

DOI: 10.21779/2224-0241-2016-19-3-82-86

UDC 331.212

**THE PROBLEMS OF IMPLEMENTING LEGAL DECISIONS ON EXACTING
ALIMONIES FOR KEEPING UNDERAGE CHILDREN
(a comparative analysis of Russian and foreign legislations)**

Mamedova M.K., Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation, *civilprocess71@mail.ru*

The article provides actual problems of exacting alimonies for underage children. The author indicates a number of problems in the area of implementing legal decisions on exacting alimony payments and some ways of solving them in the Republic of Dagestan. A comparative analysis of Russian and foreign legislations concerning these problem is given. It is said that according to article 157 of The Law Code the severest punishment for persistent evasion of alimony payment in Russian legislation is an imprisonment. Nevertheless, a lot of parents in Russia do not pay alimonies. It is revealed that an improvement of the legislation as well as an improvement of the efficiency of implementing of legal decisions on exacting alimonies is necessary. A number of measures of responsibility for defaulters are listed.

The article concludes with the necessity of using all measures of responsibility for defaulters up to taking criminal proceedings against them as well as the necessity of using the experience of foreign colleagues whose measures of punishment and obligations are quite effective.

Key words: alimony obligations, alimony payers, bailiffs, the protection of underage children.

DOI: 10.21779/2224-0241-2016-19-3-82-86

Дискуссий об алиментных обязательствах, о проблемах взыскания и о неисполнении родителями своих обязательств с каждым годом становится все больше. Представители власти, государственных служб, политики, юристы и ученые говорят о несовершенстве законодательства, о безответственности родителей, которые не исполняют свои прямые обязанности по воспитанию и содержанию

детей.

В Республике Дагестан существует проблема, связанная с невыплатой алиментов, в результате чего страдают дети. Согласно статистическим данным ССП РД, за 4 месяца 2014 года 8540 должников не выплачивали алименты. Более 500 неплательщиков в 2014 году находились в розыске, а 400 алиментщиков относились к разряду "пер-

спективных" для возбуждения уголовного дела.

Всего же за 4 месяца этого года было возбуждено 251 уголовное дело в отношении неплательщиков (за 4 месяца 2013 года – 241 дело). Из этих 251 дел 75 – в отношении лиц, которые привлекаются к ответственности повторно [2]. Эта цифра официальная – столько неплательщиков зарегистрировано. А ведь есть много матерей, которые не обращаются в суд.

Работникам службы судебных приставов приходится прибегать к различным методам и способам в своей работе. Так, например, Духовное управление мусульман Дагестана вплотную взялось за работу в этом направлении с целью оказания посильной помощи детям и их родителям.

В настоящее время функционирует Общедагестанский благотворительный фонд «Справедливость и милосердие». В основном этот фонд занимается вопросами детей-сирот, круглых сирот, «сирот» при живых родителях, брошенных после развода на произвол судьбы. Такие дети, соответственно, попадают в негативную среду, не получают должного воспитания и, естественно, родители, в основном матери, обращаются за помощью к имамам мечетей, в Духовное управление, ходят с письмами, плачут, требуют помощи. Также имамы, которым поручили заниматься этими вопросами, со своими помощниками изучают обстановку, отправляются домой к каждому человеку, который не выплачивает алименты, и проводят с ним разъяснительную работу, объясняя положение ислама в этом вопросе. Как рассказывают имамы, причиной отказа выплаты алиментов у многих людей является принципиальность. После беседы и объяснения причин они соглашаются в дальнейшем выплачивать алименты. Есть много случаев в разных районах, когда люди не знали шариатского решения по этому поводу и теперь готовы выплачивать алименты, то есть большинство людей с пониманием относятся к такому подходу. Матери тоже проявляют радость и искреннюю благодарность, говорят, что никто до сих пор не заботился о них, к ним не подходили и не спрашивали об их нуждах и потребностях.

По шариату родители обязаны содержать своих детей, целый раздел в исламской юриспруденции посвящён данной теме, где подробно раскрываются вопросы обязательств по обеспечению детей. Работоспособный человек должен искать работу и зарабатывать себе на жизнь, чтобы прокормить себя и свою семью, в шариате уделяется этому вопросу огромное значение.

Разногласия, неприязнь друг к другу и другие супружеские проблемы отражаются на детях, муж бросает ребенка, жена остается с детьми, не знает, что делать, зарабатывать не может. По словам генерального директора фонда «Справедливость и милосердие» Махди-хаджи Мутаилова, одна женщина рассказывала: когда ее муж, имевший свой КАМАЗ, выезжал на очередной рейс, она вы-

ходила к дороге с двумя детьми, чтобы он обратил на них внимание, на то, как они одеты. А тот отворачивался, даже не смотрел на них, проезжал далее. А ведь этой матери и ее детям нечего было есть. Когда имамы посещают матерей с детьми, они собственными глазами видят, в каком плачевном состоянии они находятся. С точки зрения шариата, если даже отцу нечем кормить детей, эта обязанность переходит на его родственников с отцовской стороны, если их нет, то общественный фонд каждого населенного пункта должен обеспечить их. Поскольку общественных фондов сейчас нет, то обязанность кормить их возлагается на состоятельных мусульман.

А что же делать в случае, если должник отказывается платить?! Если он отказывается платить, должны быть причины. Возможно, мать не дает ему общаться с детьми, бывает, отцы говорят, что если бывшая супруга отдаст детей, то они будут их содержать и кормить. В таких случаях беседа ведет уже с матерью детей, чтобы узнать причину, по которой она отказывается отдавать детей их отцу [10].

В свое время имам Шамиль также предпринимал меры по решению семейных проблем. До возникновения имамата разводы среди горцев совершались часто. Достаточно было мужчине в нетрезвом виде или просто в дурном расположении духа сказать: «Я тебя отпускаю тройным разводом» как брак считался расторгнутым.

В целях защиты имущественных прав женщины в низамах было установлено правило: при разводе за женщиной оставляется не только калым, но и родительское приданое. Кроме того, согласно шариату, если дети оставались у матери, отец обязывался доставлять им содержание (уплачивать алименты) до их совершеннолетия. После этого количество разводов резко сократилось [4].

В некоторых регионах России также проводятся подобные работы, так например, в Удмуртии священнослужители РПЦ помогают приставам собирать долги с алиментщиков.

Ну а что же делать с теми людьми, на которых невозможно воздействовать с духовной стороны, путем наставлений. Несмотря на то, что наша республика является светской, менталитет наших людей уже не тот, что был во времена имама Шамиля.

На сегодняшний день эффективными мерами ответственности для неплательщиков, на наш взгляд, являются,

во-первых, запрет на выезд за границу (самый действенный вариант, как показывает практика);

во-вторых, публичное порицание (здесь есть противники подобных мероприятий, поскольку это будет нарушать права и свободы должника, закрепленные Конституцией РФ, как личности, но ведь, на другой стороне весов права и свободы ребенка, который лишен, в большинстве случаев, са-

мого необходимого для существования);

в-третьих, понуждение к заключению контракта на военную службу (не распространенная мера ответственности, хотя, на наш взгляд, весьма разумная);

в-четвертых, принудительное трудоустройство;

в-пятых, лишение свободы, возможность введения данной меры ответственности критикуется большинством ученых, поскольку по уголовным статьям должников практически не привлекают, поскольку приставы законодательно не находят оснований. При оплате задолженности по алиментам хотя бы в размере 100 руб. у пристава нет возможности привлечь родителя-должника к ответственности по ст. 157 УК РФ. Да и к тому же в последнее время активно обсуждается вопрос о декриминализации данной статьи.

В своем выступлении Президент России Владимир Путин на всероссийском совещании-семинаре судей призвал не затягивать принятие закона о декриминализации статей Уголовного кодекса, предусматривающих ответственность за не тяжкие преступления. Еще в Послании Федеральному Собранию в декабре 2015 года В.В. Путин призвал Госдуму поддержать инициативу Верховного Суда (ВС) о переводе преступлений, не представляющих «большой общественной опасности, в разряд административных правонарушений» [15]. Также в декабре Верховный Суд внес в Госдуму пакет поправок по гуманизации законодательства. Суд предложил декриминализовать ряд статей, среди которых числились части 1 и 2 статьи 157 УК РФ. Суд предложил освобождать от уголовного наказания в случае, если человек «впервые совершил преступление небольшой или средней тяжести» и готов «загладить причиненный вред» [11].

В российском законодательстве самой строгой мерой наказания за злостное уклонение от выплаты алиментов является лишение свободы, которую предусматривает статья 157 Уголовного кодекса. Несмотря на это в России огромное количество родителей не выплачивают алименты (за 2015 год возбуждено 584,5 тысяч дел) [9]. Руководитель УФССП РФ по Дагестану отмечал, что из всех лиц, привлекаемых к уголовной ответственности, лишь 30% начинают платить алименты. И в дальнейшем при декриминализации данной статьи ситуация, на наш взгляд, может ухудшиться. Родители-должники еще больше почувствуют свою безответственность перед государством за невыплату алиментов, а права детей на получение алиментов так и останутся ущемленными. Также считаем важным отметить, что 7 сентября 2015 года депутат ФС ГД РФ фракции «Единая Россия» из Дагестана Мамед Абасов внес законопроект о дополнении Семейного кодекса РФ статьей 85.1 под заголовком «Право на алименты детей в возрасте от 18 до 24 лет, обучающихся в образовательных учреждениях». В пояснительной записке к законопроекту де-

путат указывает, что каждому гарантируется право на образование, однако достижение 18-ти лет не означает имущественной самостоятельности и не позволяет самостоятельно получить образование по выбранной профессии для дальнейшего заработка. Мамед Абасов приводит в пример Чехию и Бельгию, а также обращает внимание, что, по существу, государство признает необходимость поддержки получения образования после 18 лет – посредством налогового вычета из расходов на образование.

Будучи уполномоченным при Президенте России по правам ребенка, Павел Астахов назвал законопроект непроработанным: «Почему именно 24 года? Чем обоснован возраст? А возьмите ситуацию, когда ребенок получает пенсию по потере кормильца: он получает пенсию до 18 лет и продолжает учиться. Он вообще ни на чью помощь рассчитывать не может. Значит, до 24 лет надо продлевать и государственные выплаты» [8].

Хотелось бы обратить внимание на то, как решается этот вопрос в некоторых зарубежных странах.

Наибольшей эффективности в сфере исполнения решений суда о взыскании алиментных платежей добились в большинстве западноевропейских стран, таких как Англия, Австрия, Франция, Швейцария. Успешно взыскивают алиментные платежи в Белоруссии, Израиле, США и Канаде.

В зарубежных странах применяются достаточно действенные способы работы с должниками, положительный опыт которых можно использовать применительно к Российской Федерации. Так, в Америке, органы опеки ежемесячно получают доступ к информации о новых банковских счетах, открытых в финансовых учреждениях, тем самым устанавливая платежеспособность должников [14]. Уголовные кодексы ФРГ, Швейцарии, Австрии за уклонение от установленной обязанности по содержанию лица определяет лишение свободы на срок до трех лет или денежный штраф [7].

В Австрии, Франции, Швейцарии одним из условий бракоразводного процесса является предоставление судье оформленного соглашения об уплате алиментов в пользу заинтересованного лица, а в Италии вступление в последующий брак невозможно без предоставления вышеуказанного соглашения. И в США, и в Канаде популярной мерой принуждения злостных неплательщиков является изъятие водительских прав. Подобная мера охватывает и все виды деятельности, требующие лицензии, поэтому легче исполнить решение, чем потерять лицензию врача или юриста [12, с. 48]. В УК Франции (ст. 227-3) четко определяется срок неисполнения лицом судебного решения или подтвержденного в судебном порядке соглашения сторон, возлагающего обязанность материального содержания ребенка, родителей в полном объеме (более двух месяцев). Такое лицо наказывается двумя годами тюремного заключения и штрафом в размере 100000 франков. В России же нормы уголовного

законодательства активно применяются только в тех областях общественной деятельности, где отступление от установленных требований чревато серьезными последствиями [5, с. 11].

В Израиле взыскатель вправе обратиться в Службу национального страхования – Битуахлеуми, в которой выплата алиментных платежей осуществляется вне всякой связи с тем, удастся ли взыскать с ответчика деньги или нет. В свою очередь, на Украине, в случае если должник не трудоустроен или уклоняется от уплаты алиментов, либо неизвестно его место нахождения, назначается временная государственная помощь, размер которой не может быть меньше 30% установленного прожиточного минимума для ребенка. Положительная динамика наблюдается в тех странах, в которых после расторжения брака применяется совместная опека родителей над детьми. В результате применения такой меры не ущемляются права родителя, проживающего отдельно от ребенка, и, более того, совместная опека стимулирует родителя к выплате алиментов, так как он может реально осуществлять контроль за расходованием средств, направляемых на содержание ребенка. Примером

стран, в которых получила распространение совместная опека, могут служить Франция, Германия и Швейцария.

Что касается Англии, то здесь существует практика наложения ограничения на покидание жилища. В случае вынесения судьей приказа о вышеуказанном ограничении лицо, уклоняющееся от выполнения возложенных на него обязанностей, обязано оставаться в предписанном месте в определенный период времени.

Таким образом, в настоящее время нельзя назвать меры защиты несовершеннолетних детей от бездействия и неучастия родителей в их жизни в России эффективными [13]. Следует серьезно относиться к данной проблеме, активно использовать все меры ответственности для должников, вплоть до привлечения к уголовной ответственности; нужно перенимать опыт зарубежных коллег, чьи меры наказания и ответственности оказываются весьма действенными; необходимо привлекать СМИ к данной проблеме для того, чтобы неисполнение алиментных обязательств стало порицаемо в обществе.

Литература

1. Антокольская М.В. Нуждаемость и нетрудоспособность как основание возникновения прав на алименты. М.: Юрид. лит., 1982.
2. Более 500 человек в Дагестане находятся в розыске за неуплату алиментов // Черновик. 6 июня 2014. URL: <http://chernovik.net/content/lenta-novostey/bolee-500-chelovek-v-dagestane-nahodyatsya-v-rozyske-za-neuplatu-alimentov> (дата обращения: 16.06.2016).
3. В Дагестане получателям алиментов невыгодно наличие официальной работы у плательщика. 10.09.2015. URL: <http://www.zakonia.ru/news/v-dagestane-poluchateljam-alimentov-nevygodno-nalichie-ofitsialnoj-raboty-u-platelschika> (дата обращения: 16.06.2016).
4. Казиев Ш.М. Имам Шамиль. М., 2001.
5. Кильчицкий И.Ф., Кильчицкий М.М. Бездействие как форма преступного поведения. Особенности бездействия в некоторых преступлениях со специальным субъектом // Право в Вооруженных Силах. 2012. № 5. С. 11–18.
6. Козочкина И.Д. Уголовное законодательство зарубежных стран (Англии, США, Франции, Германии, Японии, Италии): сб. законодательных материалов / отв. ред. И.Д. Козочкина. М.: ИМПЭ им. Грибоедова, 2001. 194 с.
7. Козочкина И.Д. Указ. соч.
8. Мишина В. Алименты как стипендия. 8 сент. 2015. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2805267> (дата обращения: 16.06.2016).
9. Мордасов М. ФССП: число должников по алиментам в России стабильно снижается. 20.11.2015. URL: <http://ria.ru/society/20151120/1324929918.html> (дата обращения: 16.06.2016).
10. Нурмагомедов Х. Не обижайте детей... URL: <http://islamdag.ru/vse-ob-islame/26250> (дата обращения: 16.06.2016).
11. Осочников И. Путин напомнил про гуманность закона. 03.12.2015 г.. URL: <http://nation-news.ru/172835-putin-napomnil-pro-gumannost-zakona> (дата обращения: 16.06.2016).
12. Тебо М.Г. «Когда отец не платит» // ЭйБиЭй Джорнел. 2000. Сентябрь.
13. Чемоданова В.И. Проблемы взыскания алиментов. 04.03.2013 г. URL: http://na-conference.ru/doklady-obsuzhdeniya-konferenciya/9-sektziya_5/36-problemi_vziskaniya_alimentov (дата обращения: 26.04.2012).
14. Patrick L. Meriwether, Robert L. Tharp «Lump Sum Alimony vs. Periodic Alimony» [Электронный ресурс]. URL: divorcehq.com (дата обращения: 26.04.2012).
15. Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 3 декабря 2015 г. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

References

1. *Antokol'skaya M.V.* Nuzhdaemost' i netrudospособnost' kak osnovanie vozniknoveniya prav na alimenty. M.: Yurid. lit., 1982.
2. Bolee 500 chelovek v Dagestane nakhodyatsya v rozyske za neuplatu alimentov // Chernovik. 6 iyunya 2014. URL: <http://chernovik.net/content/lenta-novostey/bolee-500-chelovek-v-dagestane-nahodyatsya-v-rozyske-za-neuplatu-alimentov/chernovik.net/content/lenta-novostey/bolee-500-chelovek-v-dagestane-nahodyatsya-v-rozyske-za-neuplatu-alimentov> (data obrashcheniya: 16.06.2016).
3. V Dagestane poluchatelyam alimentov nevygodno nalichie ofitsial'noi raboty u platel'shchika. 10.09.2015. URL: <http://www.zakonia.ru/news/v-dagestane-poluchateljam-alimentov-nevygodno-nalichie-ofitsialnoj-raboty-u-platelschika> (data obrashcheniya: 16.06.2016).
4. *Kaziev Sh.M.* Imam Shamil'. M., 2001.
5. *Kil'chitskii I.F., Kil'chitskii M.M.* Bezdeistvie kak forma prestupnogo povedeniya. Osobennosti bezdeistviya v nekotorykh prestupleniyakh so spetsial'nym sub'ektom // Pravo v Vooruzhennykh Silakh. 2012. № 5. S. 11–18.
6. *Kozochkina I.D.* Ugolovnoe zakonodatel'stvo zarubezhnykh stran (Anglii, SShA, Frantsii, Germanii, Yaponii, Italii): sb. zakonodatel'nykh materialov / otv. red. I.D. Kozochkina. M.: IMPE im. Griboedova, 2001. 194 s.
7. *Kozochkina I.D.* Ukaz. soch.
8. *Mishina V.* Alimenty kak stipendiya. 8 sent. 2015. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2805267> (data obrashcheniya: 16.06.2016).
9. *Mordasov M.* FSSP: chislo dolzhnikov po alimentam v Rossii stabil'no snizhaetsya. 20.11.2015. URL: <http://ria.ru/society/20151120/1324929918.html> (data obrashcheniya: 16.06.2016).
10. *Nurmagomedov Kh.* Ne obizhaite detei... URL: <http://islamdag.ru/vse-ob-islame/26250> (data obrashcheniya: 16.06.2016).
11. *Osochnikov I.* Putin napomnil pro gumannost' zakona. 03.12.2015 g.. URL: <http://nation-news.ru/172835-putin-napomnil-pro-gumannost-zakona> (data obrashcheniya: 16.06.2016).
12. *Tebo M.G.* «Kogda otets ne platit» // EiBiEi Dzhornel. 2000. Sentyabr'.
13. *Chemodanova V.I.* Problemy vzyskaniya alimentov. 04.03.2013 g. URL: http://na-conference.ru/doklady-obsuzhdeniya-konferencija/9-sektziya_5/36-problemi_vziskaniya_alimentov (data obrashcheniya: 26.04.2012).
14. *Patrick L.* Meriwether, Robert L. Tharp «Lump Sum Alimony vs. Periodic Alimony» [Elektronnyi resurs]. URL: divorcehq.com (data obrashcheniya: 26.04.2012).
15. Poslanie Prezidenta RF V.V. Putina Federal'nomu Sobraniyu RF ot 3 dekabrya 2015 g. Dostup iz sprav.-pravovoi sistemy «Garant».

*Поступила в редакцию 3 сентября 2016 г.
Received 3 September, 2016*