DOI <https://doi.org/10.18551/rjoas.2017-11.35>

**АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ В ЧАСТИ ИСПОЛНЕНИЯ
ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА**
ANALYSIS OF THE IMPLEMENTATION OF MUNICIPAL PROGRAMS IN THE EXECUTION
OF THE CITY BUDGET

Алексеева Н.В., магистрант
Alekseev N.V., Graduate student

Астахова Е.В.*, кандидат экономических наук
Astakhova E.V., Candidate of Economic Sciences

Владивостокский государственный университет, Владивосток, Россия

Vladivostok State University, Vladivostok, Russia

*E-mail: evastahova1@yandex.ru

АННОТАЦИЯ

Предназначение бюджета муниципального образования заключается в исполнении органами местного самоуправления расходных обязательств на развитие всех сфер жизнедеятельности. В связи с тем, что расходы бюджета направляются на развитие важных социально-экономических сфер, бюджетные средства должны быть целенаправленно распределены и использоваться с максимальной эффективностью. Анализ исполнения бюджета по расходам дает представление о том, каким образом расходуются средства бюджета на развитие инфраструктуры округа, социальной сферы. Целью исследования является анализ обеспечения финансами социальные и другие направления, реализуемые за счет осуществления муниципальных программ.

ABSTRACT

The purpose of the municipal budget is to fulfill expenditure obligations by the local government development of all spheres of life. Due to the fact that budget expenditures are directed to the development of important social and economic spheres, budgetary funds should be purposefully allocated and used with maximum efficiency. An analysis of the implementation of the budget for expenditures provides an idea of how the budget is spent on the development of the district's infrastructure, the social sphere. The purpose of the article is to analyze the financial provision of social and other areas implemented through the implementation of municipal programs.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Городской округ, социально-экономическое развитие, бюджетные средства, муниципальные программы.

KEY WORDS

City district, social and economic development, budgetary funds, municipal programs.

Обеспеченность бюджета муниципального образования влияет на социально-экономическое положение округа вследствие того, что расходы бюджета направляются органами местного самоуправления на развитие округа и улучшения качество жизни населения. Городской округ, как и любое муниципальное образование, использует бюджетные средства с целью социально-экономического развития и повышения качества жизнедеятельности своего населения.

Анализ обязательств бюджета городского округа дает представление о ходе финансового обеспечения средствами бюджета нуждающиеся сферы в решении проблем и стоящих задач для развития различных областей. В связи с этим, проведение анализа исполнения расходов бюджета муниципального образования, является целесообразным. Развитие городского округа зависит от эффективности проводимой бюджетной политики в отношении обеспечения его финансовыми

ресурсами, вкладываемые в развитие округа [2; 3]. Расходы бюджета городского округа направлены на реализацию общегосударственных вопросов: национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение, культура и кинематография, охрана окружающей среды и физическая культура.

Для выявления наиболее значимых расходов, для развития округа и тенденции изменения финансирования расходных направлений бюджета, проведен анализ исполнения расходов бюджета города Хабаровска. Бюджет Хабаровского городского округа входит в состав бюджетов федеральных округов Российской Федерации и имеет незначительную долю расходов в общем объеме. На сам Хабаровский край по объемам расходов в 2014 году пришлось 1,31% расходов, а во включенный в него Хабаровский городской округ 0,89%. Таким образом, он составлял более половины доли всех округов этого края, и Хабаровск представлял собой более экономически развитый город Хабаровского края. В следующем году доля края снизилась до 1,04%, и самого Хабаровска до 0,7%. 2016 год по объемам расходов доля Хабаровска составила 0,72%, что выше прошлогоднего показателя. Таким образом, в структуре расходов бюджетов федеральных округов доля Хабаровского городского округа имела неустойчивую тенденцию. Большая доля округа была в 2014 году, однако, несмотря на снижение доли расходов города Хабаровска, она стала вновь возрастать [1] (рис. 1).

Рисунок 1 – Изменение структуры бюджетного финансирования [4-6]

В 2014 году в Хабаровском городском округе большая доля средств расходовалась на сферу образования. Она достигла 42%. Также Хабаровский бюджет был направлен на расходование национальной экономики, составившие 17%. Общегосударственные вопросы затребовали 12,3% расходов, а на сферу жилищно-коммунального хозяйства 14,8%. На национальную безопасность и правоохранительную деятельность были израсходованы 4,7%, а более 3% составили расходы на социальную политику, культуру и кинематографию.

В 2015 году также как и в предыдущем периоде, большую долю расходов составило образование, его удельный вес увеличился до 48,8%, и расходы составили 5,9 млн. рублей. Расходы на общегосударственные вопросы представляют собой вторую по объему статью расходов в размере 16% возросли до 1,9млн. рублей [7]. Снижился удельный вес национальной экономики в размере 5,7% в виде 1,2 млн. рублей и жилищно-коммунального хозяйства до 10,6% на 980,3 млн. рублей, возросла доля расходования на средства массовой информации, физической культуры и спорта, а также охраны окружающей среды.

В 2016 году, по-прежнему, на расходы в сферу образования в Хабаровском городском округе затрачивались самые большие средства. В течение всего периода происходило увеличение удельного веса, и размер расходов составил 6,5 млн. рублей. Расходы на общегосударственные вопросы составили 14,5%, что ниже, чем в предыдущем периоде на 133,6 млн. рублей. Также снизились показатели национальной экономики в виде 239,6 млн. рублей, которые достигли 12,7%, жилищно-коммунального хозяйства до 9,3%. В этот раз сократились расходы на социальную политику, тогда когда в прошлом периоде наблюдался их рост на 26,1 млн. рублей, а здравоохранение продолжило свое снижение, которое составило 13 млн. рублей [8].

Для развития Хабаровского городского округа в муниципальном образовании был разработан ряд муниципальных программ отнесенных к повышению качества жизни населения, повышению эффективности муниципального управления и устойчивого развития экономики города. Однако не смотря на разработку мер направленных на улучшение качества обслуживания и бесперебойного функционирования различных направлений во всех сферах жизнедеятельности, финансирование реализации всех муниципальных программ осуществляется не в равноценных объемах средств. За период 2014-2016 год в Хабаровском городском округе были разработаны 20 муниципальных программ, большая их часть относилась к социальной сфере округа.

Муниципальная программа «Расширение региональных, федеральных и международных связей городского округа была разработана для того чтобы в Хабаровском городском округе развить сотрудничество города с российскими и зарубежными городами, путем межмуниципального сотрудничества с целью разработки содействия по развитию внешних торгово-экономических связей и увеличение оборота организаций занятых в обслуживании туристических потоков. Также планировалось проведение сотрудничества в области медицины и здравоохранения, экологии и защиты окружающей среды.

Поддержание благоприятной дорожной сети являлось важным явлением. С этой целью была разработана программа «Развитие городской дорожной сети и благоустройства города Хабаровска» для повышения благоустройства. Программа была направлена на восстановление и расширение городской дорожной сети, обеспечение безопасности дорожного движения, развитие городского наземного электрического транспорта и организация диспетчерского управления городским пассажирским транспортом [14].

Муниципальная программа «Доступная среда» была разработана с целью реализацию комплекса мероприятий, которые должны были помочь инвалидам и другим маломобильных групп населения иметь беспрепятственный доступ к различным услугам и совершенствовать условия и порядок предоставления социальных услуг.

Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан» направлена на оказание социальной помощи за счет средств бюджета города и частных инвестиций нуждающимся жителям города также она направлена на организацию культурного досуга пожилых людей, родителей с детьми и оказание помощи в воспитании, образовании, формировании здорового образа жизни. Разработанная муниципальная программа «Сохранение и укрепление здоровья» направлена на повышение заинтересованности населения к ведению здорового образа жизни путем пропаганды и просвещении населения о здоровом питании, антитабачном поведении и профилактики заболеваний. Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Хабаровске была разработана для повышения энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов.

Для обеспечения доступности качественных образовательных услуг была разработана программа «Обеспечение качества и доступности образования». С ее помощью должно было произойти оснащение муниципальных учреждений образования современными техническими средствами обеспечения безопасности, повышение уровня профессионализма педагогических кадров, создание единого

информационного образовательного пространства, увеличения услуг дополнительного образования, организованными формами отдыха и развития интеллектуальной деятельностью.

Для повышения надежности предоставления услуг по электроснабжению и водоотведению объектов жизнеобеспечения населения было необходимо обновление муниципальной инженерной инфраструктуры. С этой целью была разработана программа «Развитие инженерной инфраструктуры города Хабаровска». Она направлена на уменьшение повреждений на сетях и улучшение условий жизни населения, проживающего в частных домовладениях, с максимальным использованием существующей системы распределительных газопроводов.

Формирование безопасной городской среды для проживания, предупреждение негативных последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров являлась важной задачей. В связи с этим была разработана муниципальная программа «Защита населения и территории города от чрезвычайных ситуаций». Она направлена на обеспечение высокой готовности органов управления к предупреждениям о чрезвычайных ситуациях природного характера и техногенного характера.

Рисунок 2 – Динамика финансирования программ повышения качества жизни населения за 2014–2016 год

Среди муниципальных программ, реализация которых должна была обеспечить повышение качества жизни населения программа «Обеспечение качества и доступности образования» финансировались в большей степени, чем другие. В 2014 году на ее реализацию было выделено 51% финансовых вложений, а в 2015 году уже 57%, однако в следующем периоде произошло снижение вливаний. Также «Развитие городской дорожной сети и благоустройства» являлась перспективной программой развития и, если изначально на нее было направлено 17,4%, то в 2015 году - 21,9% расходов. «Развитие физической культуры и спорта» реализовывалась за счет 4,5% доли расходов, а в 2015 году уже за счет 4,8%. «Обеспечение разработки и реализации городской градостроительной деятельности и земельной политики, строительства муниципального жилищного фонда на территории городского округа» в 2014 году была финансируема за счет суммы, которая составляла 6%, «Защита населения и территории города Хабаровска от чрезвычайных ситуаций» 4,7%, что являлось наивысшим показателем, а в 2016 году в меньшем объеме средств. «Расширение региональных, федеральных и международных связей городского

округа» и «Сохранение и укрепление здоровья» являлись менее значимыми муниципальными программами [18]. Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Хабаровске» была разработана только в 2016 году, и финансировалась в виде 7,2% от объема выделенных средств на повышения качества жизни населения. Динамика финансирования программ повышения качества жизни населения представлена на рисунке 2.

В 2014 году больше средств финансирования в виде 6,2 млрд. рублей было выделено на муниципальную программу «Обеспечение качества и доступности образования» и, несмотря на снижение финансов в следующем году уже в 2016 году объем финансирования увеличился на 597,7 млн. рублей до суммы превысившей финансирование в предыдущих периодах. На «Развитие городской дорожной сети и благоустройства» было выделено изначально 2,1 млрд. рублей, однако увеличиваясь с каждым годом в размере около 8,18 млн. достигло в 2016 году 2,3 млрд. рублей. «Развитие инженерной инфраструктуры города Хабаровска» спонсировалось в 2014 году за счет 1 млрд., рублей, однако этот показатель составил в 2016 году 746,2 млн. рублей.

Снижение финансирования было снижено у программ «Обеспечение разработки и реализации городской градостроительной деятельности и земельной политики, строительства муниципального жилищного фонда на территории городского округа», «Развитие физической культуры и спорта» и «Социальная поддержка граждан» в 2015 году в размере 522,4 млн., 70 млн. и 39 млн. рублей соответственно.

В 2016 году возросло финансирование муниципальных программ «Повышение качества жилищно-коммунального хозяйства» до 617,8 мл, «Развитие физической культуры и спорта» до 499,6 млн. и «Обеспечение разработки и реализации городской градостроительной деятельности и земельной политики, строительства муниципального жилищного фонда на территории городского округа» до 228,6 млн. рублей.

Финансирование реализации муниципальных программ разработанных для повышения качества жизни населения происходило в соответствии с распределением расходов бюджета таким образом, что, как и расходы в наибольшем объеме средств выделялись в 2014 году. Однако, несмотря на снижение в следующем периоде произошел рост финансов в 2016 году. В условиях ограниченных финансовых ресурсов необходимо обеспечение взвешенного подхода к управлению бюджетными средствами и повышение эффективности бюджетных расходов. С этой целью была разработана муниципальная программа «Управление муниципальными финансами». Она направлена на обеспечение динамичного развития экономики и формирование благоприятных условий.

Успешность развития муниципальной службы зависит от разработки и реализации мероприятий, направленных на применение новых технологий муниципального управления. Современная муниципальная служба должна быть открытой, конкурентоспособной, престижной и ориентированной на результативную деятельность муниципальных служащих по обеспечению исполнения полномочий органов местного самоуправления. Для достижения этого была разработана программа «Развитие муниципальной службы в городском округе». С целью повышения эффективности использования муниципального имущества и земель была разработана муниципальная программа «Управление муниципальной собственностью города Хабаровска». В ходе ее реализации должны были произвестись оптимизация количества и состава муниципального имущества, и сформироваться земельный фонд Хабаровского городского округа. Муниципальная программа «Информационный город» была разработана для развития технической основы формирования «электронного правительства», предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям на базе современных информационных технологий [19]. Муниципальная программа «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в городе Хабаровске» была разработана для развития совершенствование институтов гражданского общества и местного самоуправления. В связи с этим планировалось

вовлечение населения в деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, вовлечение граждан в решение вопросов местного значения и техническое развитие средств массовой информации.

Среди муниципальных программ направленных на повышения эффективности муниципального управления финансировалась в большей степени финансировалась программа «Управление муниципальной собственностью города Хабаровска» и, несмотря на то, что удельный вес снизился в 2015 году, но в 2016 году он возрос до 44,1%, что значительно выше средств на реализацию программы «Управление муниципальными финансами». Объем финансов затраченный на эту программу в 2014 году был равен 24,8%, что выше, чем в других периодах, но произошел рост по сравнению с предыдущим периодом в 2016 году. «Информационный город» также довольно значимая программа для муниципального управления, однако с каждым годом доля ее финансирования снижалась. Менее перспективной программой для данного направления весь период являлась муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в городском округе» причем с каждым периодом финансирование снижалось [20].

Динамика финансирования программ повышения эффективности муниципального управления Хабаровска представлена на рисунке 3.

Рисунок 3 – Динамика финансирования программ повышения эффективности муниципального управления за 2014– 2016 год

«Управление муниципальной собственностью города Хабаровска» финансировалось изначально в размере 301,4 млн. рублей, затем финансирование сократилось на 11,7 млн., а затем на 9,4 млрд. Рублей, таким образом, в 2016 году объем направленных финансов составил 280,3 млн. рублей. «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в городе Хабаровске» значительно увеличилась в объеме финансирования с 12,4 млн. до 103,4 млн. рублей в 2016 году. Также ежегодно возрастал объем финансирования муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» до 151,1 млн. рублей.

В целом на реализацию муниципальных программ связанных с повышением эффективности муниципального управления был затрачен большой объем средств в 2015 году, однако далее наблюдалась отрицательная тенденция. Для устойчивого развития экономики Хабаровского городского округа был разработан также ряд муниципальных программ, направленный и на различные аспекты экономики.

Предпринимательство, занимает важное место в структуре экономики города и с каждым годом усиливает влияние на формирование общих социально-экономических показателей в различных отраслях. Для создания благоприятных условий к занятию предпринимательской деятельности была разработана муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства».

Целью муниципальной программы «Повышение инвестиционной привлекательности городского округа» являлось формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечивающих реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития города и повышения эффективности городской экономики. Она была разработана для решения задач по привлечению инвестиций, увеличение товарооборота продукции собственного производства и стимулирование предприятий к производству новых видов продукции с целью увеличения производительности труда. Для формирования благоприятного инновационного климата была разработана муниципальная программа «Инновационное развитие города Хабаровска». Она была направлена на решение задач по стимулированию инновационного спроса, созданию инновационной инфраструктуры и привлечению инвестиций в инновационную сферу, стимулированию создания инновационных предприятий, и увеличение предприятиями города товарооборота инновационной продукции собственного производства.

Среди муниципальных программ, разработанных для обеспечения устойчивого развития экономики наиболее финансируемой программой в течение двух лет являлась программа «Развитие малого и среднего предпринимательства». Однако если в 2014 году ее финансирование составляло 65,5%, то в 2016 году доля финансов снизилась до 32,4%. Противоположную тенденцию финансирования имела программа «Повышение инвестиционной привлекательности городского округа» и за трехлетний период объем вложенных средств возрос с 20 до 63,1%, таким образом, данная программа в 2016 году стала наиболее финансируемой [21] (рис. 4).

Рисунок 4– Динамика финансирования программ устойчивое развитие экономики за 2014– 2016 год

Финансирование муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства» началось с 18 млн. рублей в 2014 году, но с каждым годом объем финансовых вложений сокращался, до того что в 2016 году было направлено 9,1 млн. рублей. Противоположная тенденция за трехлетний период произошла с программой «Повышение инвестиционной привлекательности городского округа» по сравнению изначально затраченной суммой в 2015 году произошел рост

финансирования на 6,9 млн., а затем на 5,3 млн., таким образом, объем финансирования составил 17,7 млн. рублей. «Инновационное развитие города Хабаровска» начало терять возрастающий объем финансирования с 2016 года, когда снабжение реализации этой программы составило 1,2 млн. рублей.

Наиболее приоритетными муниципальными программами, на реализацию которых делался основной упор муниципальными органами власти Хабаровского городского округа, являлись программы «Обеспечение качества и доступности образования» и Развитие городской дорожной сети и благоустройства. Их доля изменялась, но на их реализацию выделялись наибольшие средства финансирования из бюджета округа. В 2014 году также перспективными программами являлись «Развитие инженерной инфраструктуры города Хабаровска», «Обеспечение разработки и реализации городской градостроительной деятельности и земельной политики, строительства муниципального жилищного фонда на территории городского округа» и «Защита населения и территории города Хабаровска от чрезвычайных ситуаций», однако с каждым годом финансирование их сокращалось.

Таким образом, для осуществления своих полномочий органы власти города использовали бюджетные средства и расходовали их на образование, социальную политику, культуру, спорт, здравоохранение и другие сферы жизнедеятельности с целью развития Хабаровского городского округа, как в экономическом, так и в социальном плане. Наиболее перспективными направлениям развития города за весь период являлись социальные направления. Наиболее важными задачами реализации муниципальных программ, являлись обеспечение качественных образовательных услуг, развитие физической культуры и спорта, культуры, охрана окружающей среды, и обеспечение безопасности дорожного движения. Однако, несмотря на первостепенную задачу, заключающуюся в решении стоящих вопросов социальной сферы, решение других проблем тоже было затронуто в ходе реализации муниципальных программ. Расходы бюджета и финансирование муниципальных программ были направлены на развития не только социальной сферы, но и других направлений городского округа. Финансирование реализации этих программ осуществлялись исключительно из бюджета городского округа, наибольший объем финансирования был выделен на муниципальную программу, ориентированную на развитие образования и так же будет продолжаться в дальнейшем.

Реализация муниципальной программы «Обеспечение качества и доступности образования» оказала эффективное действие. Благодаря ей произошло внедрение технического оснащения в учебные учреждения, проведение текущих ремонтов, была проведена курсовая подготовка и переподготовка педагогических кадров, увеличен фонд оплаты труда педагогов и также были выделены дотации на питание школьников из малообеспеченных и многодетных семей.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] // Федеральное казначейство официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/>
2. Харисова Е.В. (2016). Роль местных налогов (на примере крупнейших городских округов Нижневартоска и Сургута // Энергия науки сборник VI Международной научно-практической конференции студентов и аспирантов, С. 361-364.
3. Симонова Н.Ю. (2016). Расходные обязательства местных бюджетов // Современная экономика: актуальные вопросы, достижения и инновации сборник статей победителей III Международной научно-практической конференции, С. 81-83.
4. Исполнение бюджета Хабаровска на 2014 год [Электронный ресурс] // Администрация города Хабаровска официальный сайт. – Режим доступа: https://www.khabarovskadm.ru/munitsipalnye_finansy/o-byudzhete/2014/

5. Исполнение бюджета Хабаровска на 2015 год [Электронный ресурс] // Администрация города Хабаровска официальный сайт. – Режим доступа: https://www.khabarovskadm.ru/munitsipalnye_finansy/o-byudzhete/2015/
6. Исполнение бюджета Хабаровска на 2016 год [Электронный ресурс] // Администрация города Хабаровска официальный сайт. – Режим доступа: https://www.khabarovskadm.ru/munitsipalnye_finansy/o-byudzhete/2016/
7. Мещерякова Л.А. (2014). Бюджетные возможности реализации полномочий муниципальных образований: собственные доходы и государственная поддержка // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права, 3 (51): 167-174.
8. Мосикян М.Р. (2016). Организация финансирования расходов местного бюджета муниципального образования // Новая наука: Стратегии и векторы развития, 5-1 (82): 159-161.
9. Широкова А.И. (2014). Классификация муниципальных целевых программ // Экономика и управление в XXI веке, №6. С. 25-27.
10. Елохов А.М., Елохова Т.А. (2015). Целевые программы как инструмент реализации стратегии развития муниципального образования // ВУЗ. XXI век, №1 (47). С. 141-157.
11. Винницкая О.А. (2015). Приоритетные направления бюджетной политики в системе формирования доходов и расходов местных бюджетов // Актуальные проблемы развития финансового сектора. Материалы международной научно-практической заочной конференции, С. 39-46.
12. Дзобелова В.Б., Олисаева А.В., Магометова М.Ю. (2015). Анализ формирования и исполнения бюджета на примере бюджета города Владикавказа // Фундаментальные исследования, №10-1. С. 156-160.
13. Astakhov V.V., Astakhova E.V., Demin S.S. Instrumental and technological directions to ensure economic security of enterprise // International Review of Management and Marketing. 2016. Т. 6. №S1. С. 172-178.
14. Дугинова А.О. Муниципальная программа по благоустройству города Курска на 2014-2018 годы и проблемы уличного озеленения // Политика, экономика и инновации.-2014. 2 (12): 3.
15. Фитина Л.Н., Хозяинова Т.К.. Особенности разработки стратегической программы развития муниципальной системы физической культуры и спорта // Управление экономическими системами: электронный научный журнал,.- 2015- 4 (76): 41.
16. Астахова Е.В., Айхеле Д.В. Особенности международного бизнеса на приграничных территориях//Азимут научных исследований: экономика и управление.- 2016.- Т. 5.- №3 (16). С. 14-17.
17. Постановление Администрации об утверждении Перечня муниципальных программ городского округа «Город Хабаровск» [Электронный ресурс] // Администрация города Хабаровска официальный сайт. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/465302558>
18. Астахова Е.В., Завальный Т.Д. Иностранные инвесторы и инвестиционный климат приморского края //Азимут научных исследований: экономика и управление.- 2016.- Т. 5.- №4 (17).- С. 164-166.
19. Рукавишникова А.С. Механизмы оптимизации расходов местных бюджетов // Проблемы учета и финансов- 2013. №4. С. 37-40.
20. Илларионова Ю.А., Маврина О.А. Повышение эффективности расходов местных бюджетов на примере Морозовского поселения Ивановской области // Международная научно-техническая конференция преподавателей и студентов посвященной 50-летию университета -2015.- С. 100-102.