DOI <https://doi.org/10.18551/rjoas.2017-11.23>

**РАЦИОНАЛЬНОЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ АГРАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ**
RATIONAL LAND USE IN THE SYSTEM OF ECONOMIC SAFETY OF AGRICULTURAL
ENTERPRISES

Шашло Н.В., кандидат экономических наук
Shashlo N.V., Candidate of Economic Sciences

**Владивостокский государственный университет экономики и сервиса,
Владивосток, Россия**

Vladivostok State University of Economics and Service, Vladivostok, Russia

E-mail: ninellssss@gmail.com

АННОТАЦИЯ

В статье отражена актуальность проблемы обеспечения экономической безопасности аграрных предприятий в призме рационального землепользования в условиях трансформаций в системе земельных отношений. Доказано, что земельные ресурсы для субъектов хозяйствования в аграрном секторе являются одним из главных факторов производства и воспроизводственного процесса, природным ресурсом и объектом социально-экономических связей. Очерчены особенности земли как средства производства. Выявлено, что условия рационального землепользования являются сосредоточением угроз экономической безопасности аграрных предприятий. Определена роль фактора рационального землепользования в системе экономической безопасности. Обоснована экономическая эффективность аграрного землепользования. Сформирована модель рисков ресурсного обеспечения и рационального землепользования аграрных предприятий в системе экономической безопасности.

ABSTRACT

The article reflects the topicality of the problem of ensuring the economic security of agrarian enterprises in the prism of rational land use in the context of transformations in the system of land relations. It is proved that land resources for business entities in the agrarian sector are one of the main factors of production and reproduction process, a natural resource and the object of social and economic ties. The features of the land as a means of production are outlined. It was revealed that the conditions of rational land use are the concentration of threats to the economic security of agrarian enterprises. The role of the rational land-use factor in the system of economic security is defined. The economic efficiency of agricultural land use is substantiated. The model of risks of resource provision and rational land use of agricultural enterprises in the system of economic security is formed.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Рациональное землепользование, земельные ресурсы, экономическая безопасность, угрозы, риски, аграрное предприятие, ресурсное обеспечение.

KEY WORDS

Rational land use, land resources, economic security, threats, risks, agricultural enterprise, resource provision.

Практика хозяйствования аграрных предприятий свидетельствует о том, что не так столь важно иметь определенный ресурс, как эффективно его использовать. Таким ресурсом являются земельные ресурсы - многофункциональный фактор воспроизводственного процесса в аграрном секторе, территориальный базис осуществления деятельности, являющийся одновременно природным ресурсом,

базисом проживания общества, фактором производства, объектом социально-экономических связей, основой системы продовольственной безопасности.

Для сельского хозяйства земля является предметом труда. К. Маркс подчеркивал, что в процессе экономической реализации земельной собственности при развитии земельной ренты проявляется обстоятельство, свидетельствующее что ее величина определяется не ее получателем, а процессом развития общественного труда [1]. Таким образом, Маркс задает ориентир на инновационно-инвестиционные факторы развития аграрной сферы, которые на определенном этапе начинают доминировать среди других факторов развития отрасли. Цепь «управление + экономика + инвестиции + инновации» должна приобретать системные черты. Особую ценность в современных условиях представляет парадигма К. Маркса, которая служит абстрактно-идеальным эталоном теоретического осмысления фундаментальных процессов в экономике и в агросфере в частности, построенная от общего к частному, предлагающая вневременную стратегию развития агросферы. Исходя из теоретического наследия К. Маркса [1], можно отметить, что исходным пунктом для конвергенции теоретических достижений отечественных ученых в рамках стратегии аграрного развития России могут служить труды К. Маркса как условная парадигма, а именно цепь «управление + экономика + инвестиции + инновации».

Как средство производства земля имеет особенности, которые отличают ее от других средств производства:

1. Земля является результатом многовекового почвообразующего процесса (продуктом природы), то есть в отличие от других средств производства она не создана человеком. Используя природную основу земли, землевладельцы и землепользователи обязательно должны учитывать основные экологические законы земледелия: закон незаменимости и равнозначности факторов; закон минимума, оптимума и максимума; закон совокупного действия или взаимодействия факторов; закон возвращения питательных веществ в почву; закон плодосмены [2].

2. Земля имеет верхний плодородный слой, благодаря которому конечный результат может быть больше, чем вложенный.

3. Физическое не перемещение - каждый земельный участок имеет свое постоянное место размещения, которое не может перемещаться.

4. Качественная неоднородность - каждый земельный участок характеризуется индивидуальными физико-химическими характеристиками, вследствие чего может быть пригодным или непригодным для производства.

5. Пространственная ограниченность - из общей площади (15 млрд. га) Земного шара суша составляет около 1 млрд. га.

6. Незаменимость - подобно другим средствам производства, земля не подлежит замене.

7. Сложный процесс воспроизводства - необходимо около 100 лет на воспроизводство 0,5 - 2 см почвы.

8. Неизнашиваемость - при правильном использовании земля не изнашивается в отличие от других средств производства, а при условии надлежащего использования может качественно улучшаться и становиться более продуктивной.

В научной литературе исследованию проблем рационального использования земельных ресурсов посвящено достаточно много внимания, существует множество толкований понятия «рациональное землепользование», однако единого определения его сущностного наполнения нет. Мысли ученых сводятся к тому, что, имея целью получение прибыли, землепользователь, учитывая качественные характеристики принадлежащих ему земельных ресурсов, выбирает направление специализации. Учитывая это, рациональным аграрным землепользованием будет такое, которое обеспечивает достижение цели землепользователя в каждом конкретном случае. Термин «землепользование» имеет двойственное значение: с одной стороны, это система пользования землей, регламентированная законодательством для различных категорий земель, собственников земли и землепользователей, а с другой -

определенный земельный массив, территория, находящаяся в собственности или в пользовании.

Категорию «рациональное использование земель» ученые исследовали еще в советские времена. Так, ученый Аксененок Г.А. подчеркивал, что главным в решении проблемы рационального использования сельскохозяйственных земель является повышение их плодородия и качества, увеличение полезных элементов, что необходимо для удовлетворения потребностей общества [3]. Ученый сформулировал два понятия «научно обоснованное использование земли» и «рациональное использование земли», что свидетельствует о том, что автор связывал научно обоснованное использование земель с их рациональным использованием, однако он их четко разграничивал. С его точки зрения, «рациональное» не включает составляющий признак «научно обоснованное».

В. Горлачук [4] под термином «рациональное использование земельных ресурсов» понимает целесообразность, полноту и степень эффективности использования земель, указывая, что полнота использования земель определяется степенью вовлечения их в сельскохозяйственный оборот, степенью сельскохозяйственной освоенности земельного фонда. По мнению В. Русан, рациональное землепользование - это научно обоснованное использование земельных участков сельскохозяйственного назначения, направленное на достижение максимального эффекта в процессе хозяйствования, с учетом их качественных характеристик и конкретных природно-экономических условий производства и соблюдения экологических условий [5].

Таким образом, понятие «рациональное землепользование» является комплексным, включающим совокупность общественных интересов и отношений, возникающих по поводу распределения, использования и восстановления земельных ресурсов, и совокупность научных представлений о составе и содержании действий, обеспечивающих эффективное освоение и использование земельных ресурсов.

В рыночных условиях хозяйствования ученые усиливают внимание на экономической и экологической составляющей рационального землепользования [6]. Выделение экономической составляющей рационального сельскохозяйственного землепользования объясняется задачами экономической теории, ведь это наука об использовании обществом ограниченных природных ресурсов (земли) для производства различных товаров с последующим их обменом [7]. Выделение экологической составляющей обусловлено тем, что земля является средой обитания микроорганизмов, таким природным ресурсом, от состояния которого зависит экологическая стабильность государства.

Г. Чогут выделяет две составляющие эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения: экономическую и экологическую. Экономическую эффективность ученый определяет как максимальное производство продукции, которая необходима обществу, при наименьших затратах общественного труда и ресурсов на ее единицу. Экологическую эффективность ученый определяет как сохранение природных характеристик и устойчивое функционирование агросистем, составляющей которых является земля [8].

А. Третьяк и В. Другак предлагают выделять экологическую, производственно-экономическую, инвестиционную и социальную эффективность землепользования [9].

Ученые во главе с Федоровым Н.Н. рациональным землепользованием считают такое использование земель, которое обеспечивает научно обоснованный экономический эффект хозяйствования и при этом улучшает плодородие почв и экологическое состояние окружающей среды [10, 11].

В. Русан предлагает эколого-экономический механизм рационального сельскохозяйственного землепользования. К экономической составляющей автор относит регуляторы влияния на землепользователей, целью которых является стимулирование их деятельности к рациональному использованию земельных ресурсов. Задачей экологической составляющей является формирование бережного отношения к такому уникальному природному ресурсу как земля (рис. 1) [12].

Рисунок 1 – Экономика-экологический механизм рационального сельскохозяйственного землепользования

Таким образом, согласно подходов к определению системы рационального землепользования мысли ученых можно разделить на группы: экономисты-аграрии, которые являются сторонниками интенсивного земледелия; ученые, которые настаивают на применении альтернативных (биологических) систем земледелия; сторонники почвозащитного земледелия, которое предусматривает рациональное сочетание мер интенсивного и биологического земледелия, направленного на восстановление плодородия почв. Такое расхождение во взглядах можно объяснить разницей в определении полезного эффекта, получаемого в результате использования земли. В частности, экономическую эффективность использования земли определяют с помощью системы стоимостных и натуральных показателей. Так, А. Гуторов [13], В. Андрейчук [14], выделяют натуральные и стоимостные показатели:

1) натуральные: урожайность культур; производство отдельных видов животноводческой продукции на 100 га соответствующих земельных угодий (продукцию скотоводства и овцеводства на 100 га сельскохозяйственных угодий, свиноводства - на пашню, птицеводства - на площадь зерновых);

2) стоимостные: производство валовой продукции в сопоставимых ценах, товарной продукции в текущих ценах реализации, чистой продукции и прибыли в расчете на гектар сельскохозяйственных угодий.

Натуральные показатели характеризуют производительность определенной части угодий, а стоимостные - всей их площади [14].

Экономическую эффективность землепользования целесообразно оценивать, учитывая систему экономических законов и законов природы, что требует таких критериев оценочных показателей землеустройства:

- при определении экономической эффективности различных типов землепользования необходимо учитывать коллективные и личные интересы землепользователей и землевладельцев, а с другой стороны - общественные интересы. Это требует использования как хозрасчетного (коммерческого), так и народнохозяйственного подходов;

- при экономической оценке землеустройства необходимо учитывать условия воспроизводства плодородия почв и экологические характеристики территории, поскольку земля является элементом окружающей среды (биосферы);

- при определении показателей эффективности важно выделить эффект землеустройства, сопоставив его с соответствующими затратами, обеспечив качественную однородность и количественное сравнение показателей в разных хозяйствах.

Обобщая взгляды ученых на классификацию и показатели эффективности использования земель, можно выделить следующие ее виды: экономическая, технологическая, экологическая, эколого-экономическая, социальная и инвестиционная.

Итак, рациональное землепользование воплощает принципы и способы экономической оптимизации процесса хозяйственной деятельности, осуществляемой на конкретной земельной территории. Землепользование определяет условия и принципы рационального размещения, организации и управления производственными процессами с учетом дифференциации свойств земельных ресурсов и пространственной принадлежности, неоднородности, возможности ренты. Исходя из этого, рациональное землепользование в аграрных предприятиях трактуем как социально-экономическую категорию, которая воплощает отношения между землевладельцами и землепользователями в процессе производства сельскохозяйственной продукции с целью удовлетворения потребностей населения в продуктах питания, обеспечения восстановления естественного плодородия почвы, увеличение продуктивного потенциала земельных ресурсов и их использования в условиях высокого уровня экологичности. Вместе с тем, рациональное землепользование должно обеспечить экономический, природоохранный, ресурсосберегающий и восстановительный характер использования земельных ресурсов.

С нашей точки зрения, рациональное землепользование целесообразно рассматривать в пятимерной системе координат:

- экономической (экономические потребности использования земельных ресурсов и почв, характер использования земли, рынок продуктов, размещение производства, уровень интенсификации, развитие инфраструктуры);

- технологической (уровень использования земель в процессе производства, главным критерием которого является научно-обоснованная система ведения сельского хозяйства, максимизация производства при определенном объеме земельных ресурсов, минимизация количества земельных ресурсов, обеспечивающих заданный объем производства);

- социальной (социальные институты землепользования и землевладения, в частности, хозяйственный уклад, комплекс распоряжений и обязанностей человека по отношению к земле, земельный строй, право собственности на землю, сервитуты, социальная инфраструктура);

- экологической (природно-ресурсный потенциал, агроэкологические особенности использования почв, качество продукции, экологическое состояние почв, экологические ограничения);

- инвестиционной (совокупность инвестиционных ресурсов в расчете на площадь сельскохозяйственных угодий).

Получение экономического эффекта от рационального использования земли прослеживается в реализации следующего комплекса мероприятий:

- для приведения в соответствие биологических особенностей растений производственным и территориальными свойствами земель необходимо разместить посевы и сформировать севообороты с учетом качества угодий, их расположения;

- с целью обеспечения не только эффективного использования плодородия почв, но и его подъема следует использовать технологии, которые бы учитывали особенности конкретного участка пашни;

- необходимо осуществлять комплекс ресурсосберегающих и природоохранных мероприятий и внедрять экологически чистые технологии;
- концентрация ресурсов в целях строительства и эксплуатации почвозащитных, мелиоративных, природоохранных объектов;
- обязательная компенсация экологического и производственного ущерба;
- стимулирование улучшения и сохранения земель, обеспечение экологического равновесия в агроландшафтах, агросистемах.

Таким образом, есть основания полагать, что рациональное землепользование - это процесс воздействия субъектов (землевладельцев и землепользователей) на объект землепользования (земельные ресурсы) для достижения экономических, экологических, производственных результатов при наименьших затратах труда, энергии и материалов. Главный этап этого процесса - разработка механизмов мотивации субъектов землепользования.

С точки зрения ресурсного подхода, ресурсное обеспечение является обязательным условием функционирования аграрного предприятия и основой для обеспечения экономической безопасности. Оно может находиться в разных плоскостях: недостаточное обеспечение, чрезмерное, несбалансированное по количественным или качественным признакам, что дестабилизирующе влияет на экономическую безопасность и вызывает ряд угроз.

Следует подчеркнуть, что ресурсное обеспечение в системе экономической безопасности предприятия рассматривается как совокупность действий по поиску, выбору и использованию ресурсов аграрного предприятия, а также созданию административно-правовых, организационно-управленческих, технико-технологических, морально-психологических, информационно-аналитических условий, необходимых для обеспечения безопасности предприятия от влияния системных и несистемных угроз на тактическом и стратегическом уровнях деятельности.

С нашей точки зрения, с помощью оценки ресурсного обеспечения субъектов хозяйствования в аграрном секторе возможно выявлять угрозы экономической безопасности, потому что ресурсное обеспечение является сосредоточением угроз экономической безопасности аграрного предприятия. С этой целью целесообразно проводить оценку состояния ресурсного обеспечения с выделением его отдельных составляющих, на которые сильно влияют угрозы.

Земельные ресурсы для аграрных предприятий являются одним из главных факторов производства и воспроизводственного процесса, выступают одновременно как природный ресурс и объект социально-экономических связей. Современные земельные отношения базируются на рыночных принципах, когда главным мотивом деятельности землепользователей становится систематическое получение прибыли в условиях конкуренции [15]. Именно в этих условиях и возникает разнообразие рисков и угроз экономической безопасности предприятий, связанных с рациональным использованием земельных ресурсов. Но процесс рационального землепользования обусловлен определением объема, количества и характера использованием различных видов ресурсов: человеческих, финансовых и материальных ресурсов. Исходя из этого, нами сформирована модель оценки рисков ресурсного обеспечения аграрных предприятий в системе экономической безопасности (табл. 1).

Выдвинутое предположение относительно того, что ресурсное обеспечение и рациональное землепользование является сосредоточением угроз экономической безопасности аграрного предприятия, предопределяет необходимость учета риска (угрозы) ресурсного обеспечения и рационального землепользования. Есть все основания считать, что если землепользование убыточное, норма прибыли становится ниже, а земельная рента - отрицательной, то такое землепользование становится экономически невыгодным. С точки зрения экологических основ землепользования, разрушением можно считать такие необратимые изменения, после которых землепользование нельзя вернуть в экологически безопасное состояние.

Таблица 1 – Модель рисков ресурсного обеспечения и рационального землепользования аграрных предприятий в системе экономической безопасности

Причины возникновения угроз ресурсного обеспечения и рационального землепользования в системе экономической безопасности				Угрозы
По отношению к деятельности		По происхождению		
Объективные	Субъективные	Причины, возникающие под влиянием внутренних факторов - эндогенные	Причины, возникающие под влиянием внешних факторов - экзогенные	
Тактический уровень деятельности предприятия				
Ограниченность ресурса	Ненадлежащее поведение персонала	Неэффективная логистика	Нарушение сроков выполнения обязательств по поставкам ресурсов	Потеря ресурса
Рост цен на ресурсы	Незагруженность производственных мощностей	Недостаток собственных средств	Низкий уровень платежеспособности покупателей	Потеря те кущей доходности
Сокращение производства	Низкая квалификация кадров	Отсутствие защиты коммерческой информации	Наличие дебиторских обязательств	Потеря платежеспо-собности
Нарушение оптимальных экономических параметров землепользования	Неэффективный характер использования земельных ресурсов	Низкий уровень материально-технического обеспечения, организации труда и мотивации, недостаток квалифицированных кадров	Получение сверхприбыли землепользователями, неурегулированность земельных отношений недостаточный уровень развития инфраструктуры	Потеря плодородия почв, нарушение научно-обоснованных севооборотов
Нарушение оптимальных экологических параметров землепользования	Агроэкологические особенности использования почв	Нарушение объемов орошения, мелиоративного режима	Природно-ресурсный потенциал, экологические ограничения, государственное экологическое регулирование	Снижение качества продукции, нарушение экологического состояния почв
Нарушение оптимальных социальных параметров землепользования	Неэффективный характер использования земельных ресурсов	Получение сверхприбыли землепользователями	Социальные институты землепользования и землевладения, земельное устройство, право собственности на землю, сервитуты, социальная инфраструктура	Угрозы продовольственной безопасности страны
Стратегический уровень деятельности предприятия				
Рейдерские захваты	Склонность топ-менеджмента к рискам	Физический и моральный износ основных средств	Зависимость от поставщиков ресурсов	Снижение управляемости предприятием
Недобросовестная конкуренция	Неподдержание коммерческой тайны	Заведомое производство некачественной продукции	Низкое качество ресурсов	Ухудшение репутации предприятия
Высокая энергоемкость производства	Несогласованность бизнес-процессов	Нарушение регистрации прав на недвижимое имущество и землю	Нарушение административного и криминального законодательства	Снижение стоимости предприятия

Проявлениями этих тенденций является антропогенное загрязнение среды, истощение почв и истощения черноземов, деградация земельных ресурсов, нарушение природных экосистем, экологические кризисы. Социальным критериям наступления разрушения системы рационального землепользования является совокупность параметров землепользования, при которых поддержание минимально допустимого уровня благосостояния населения требует больших затрат ресурсов, чем можно получить при использовании имеющегося земельно-ресурсного потенциала территории.

Исходя из этого, безопасное рациональное землепользование направлено на управление земельными ресурсами аграрных предприятий через призму минимизации

рисков в сфере использования и охраны земельных ресурсов и является основой для разработки новой парадигмы использования земли как ресурса хозяйственной деятельности, влияющего на обеспечение экономической безопасности.

Результаты проведенного исследования позволяют сделать вывод о том, что ресурсное обеспечение является основой для обеспечения экономической безопасности аграрных предприятий, а рациональное землепользование является сосредоточением угроз. Ресурсное обеспечение в системе экономической безопасности предприятия рассматривается как совокупность поиска, выбора и использования ресурсов предприятия, а также создание административно-правовых, организационно-управленческих, технико-технологических, морально-психологических, информационно-аналитических условий, необходимых для обеспечения безопасности предприятия от влияния системных и несистемных угроз. Земельные ресурсы для аграрных предприятий являются одним из главных факторов производства и воспроизводственного процесса, поэтому и возникают риски и угрозы экономической безопасности, связанные с рациональным использованием земельных ресурсов.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Маркс К. Сочинения / К. Маркс, Ф. Энгельс. 2-е изд. Т. 26. Ч. I. — М.: Государственное издательство политической литературы. 1969. 480с.
2. Харченко О. В. Основи програмування врожаїв сільськогосподарських культур: навч. посіб. / О. В. Харченко. — 2-е вид., перероб. і доп. — Суми: Університетська книга, 2003. — 296 с.
3. Аксененок Г. А. Обеспечение рационального использования земли / Г. А. Аксененок // Советское государство и право. — 1968. - №10. — С. 24-28.
4. Управління земельними ресурсами: навч. посіб. / В.В. Горлачук, В.В. В'юн, А.Я. Сохнич. — Миколаїв: Вид-во МФ НаУКМА, 2002. — 316 с.
5. Русан В.М. Економіка раціонального сільськогосподарського землекористування: моногр./ В.М. Русан. — К ННЦ «ІАЕ», 2009. - 198 с.
6. Быстрыков И. К. Управление рациональным землепользованием: теоретический дискус / И. К. Быстрыков // Теорія і методи оцінювання, оптимізації використання та відтворення земельних ресурсів: матеріали Міжнар. наук. конференції: У 2 ч. — Ч.1. — К., 2002. — С. 139 — 142
7. Самуельсон П. Экономика / П. Самуельсон: пер. с англ.: В 2 т. Т.1. — М.: НПО "Алгон", "Машиностроение", 1997. — 334 с.
8. Чогут Г. И. Определение эколого-экономической эффективности использования сельскохозяйственных земель / Г. И. Чогут // Весник ВГУ. — Серия: экономика и управление. — 2005. - №2. — С.74 — 78.
9. Третяк А. М. Наукові основи економіки землекористування та землепорядкування / А. М. Третяк, В. М. Другак. — К.: ЦЗРУ, 2003. — 337 с.
10. Федоров М. М. Економічне стимулювання суб'єктів господарювання за раціональне використання і охорону земель // Екологічність продукції АПК: економіка та технологія. Українська академія аграрних наук. — у 2 т. Т.1. — Суми: 2000. — 300 с.
11. Федоров М.М. Розвиток орендних земельних відносин у новостворених агроформуваннях: моногр. / М.М. Федоров. — Х.: ХНТУСГ, 2010. — С. 89-97.
12. Русан В. М. Економіко-екологічний механізм раціонального сільськогосподарського землекористування / В. М. Русан // Економіка АПК. - 2006. - №4. — С. 31 — 37.
13. Гуртов О. І. Земельно-ресурсний потенціал та проблеми його раціонального використання / О. І. Гуртов. - Х.: Харківський національний аграрний університет, 2002. — 70 с.
14. Андрійчук В. Г. Економіка підприємств агропромислового підкомплексу: підручник / В. Г. Андрійчук. - К.: КНЕУ, 2013. - 779 с.
15. Kuzubov A.A. Implementation of monitoring subsystem in the regulation system of agro-food sector on regional level / A.A. Kuzubov, N.V. Shashlo // Russian Journal of Agricultural and Socio-Economic Sciences. 2017. Т. 62. № 2. С. 33-41.