DOI <https://doi.org/10.18551/rjoas.2016-11.11>

**СОДЕРЖАНИЕ И ОСОБЕННОСТИ КЛАСТЕРНОЙ ПОЛИТИКИ КАК ИНСТРУМЕНТА
УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ СИСТЕМАМИ**
THE CONTENT AND FEATURES OF CLUSTER POLICY AS AN ECONOMIC SYSTEM
MANAGEMENT TOOL

Павлова А.В., аспирант
Pavlova A. V., Post-graduate student

**Орловский филиал Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования «Российская академия
народного хозяйства и Государственной Службы при Президенте Российской
Федерации», Орел, Россия**

Orel branch of the Federal State Educational Institution of Higher Education «Russian
Presidential Academy of National Economy and Public Administration», Orel City, Russia
E-mail: anna-pavlova1010@yandex.ru

АННОТАЦИЯ

В статье рассматривается современное состояние кластерных структур в России. Особое внимание уделяется кластерной политике, определена её цель, сформулированы задачи, уточнены субъекты и объекты кластерной политики. Автором предложена типизация кластерной политики по ряду критериев. В работе представлен перечень возможных преимуществ, которые могут получить экономические системы в результате реализации кластерной политики.

ABSTRACT

The article discusses the current state of cluster structures in Russia. Special attention is paid to cluster policy, defines its purpose, defined objectives and specified the subjects and objects of the cluster policy. The author proposes a typification of cluster policy on a number of criteria. The article presents a list of possible benefits that can get the economic system as a result of the implementation of cluster policy.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Кластерная структура, конкурентоспособность, кластерная политика, типы кластерной политики

KEY WORDS

Cluster structure, competitiveness, cluster policy, cluster policy types.

На современном этапе развития отечественная экономика требует трансформации на основе кластерного подхода. Общеизвестным фактом становится увеличение значимости кластерных структур в условиях глобализации, нарастающей конкуренции и нестабильности внешней бизнес-среды. Важная роль кластерным объединениям организаций отводится и при переходе в нашей стране к инновационно-ориентированной экономике. Результатами своего функционирования данные интегрированные объединения доказали способность обеспечивать экономический рост как на уровне хозяйствующего субъекта, так и на региональном и национальном уровнях.

В современных условиях интерес к кластерным объединениям организаций проявляют представители бизнеса, науки и власти, это обусловлено развитием научно-технического прогресса, конкуренции, межфирменного сотрудничества. Создание кластерных объединений позволяет более эффективно использовать производственные, кадровые, финансовые, научно-технические и другие виды ресурсов [13].

Многими учеными-экономистами доказано, что экономические системы, на территории которых функционируют кластеры, занимают лидирующие позиции, что также благоприятно сказывается на уровне национальной конкурентоспособности. Развитию кластерных объединений организаций способствует реализацию кластерной политики, для России это имеет особую актуальность, так как процессы кластеризации в стране стали активно развиваться лишь в последние годы.

В настоящее время на территории Российской Федерации, по данным Российской кластерной обсерватории, функционирует 100 кластерных объединений организаций. Формирование кластерных структур в России представлено на рисунке 1. Наиболее активно создание кластеров осуществлялось в период 2012-2015 гг. [17]

Рисунок 1 – Формирование кластерных структур в России

Функционирующие в Российской Федерации кластерные объединения организаций достаточно молодые, в связи с этим большинство из них имеет начальный уровень организационного развития, лишь для 6% кластерных структур отмечается высокий уровень организационного развития.

Рисунок 2 – Удельный вес кластерных структур по уровню организационного развития

Наибольшее распространение кластерные структуры получили в Центральном федеральном округе, в котором сосредоточено 27% действующих кластерных объединений организаций. В тоже время распространение кластеров внутри ЦФО отличается не равномерностью. Так, почти 39% регионов в ЦФО не имеют кластерных формирований. К таким регионам относятся Брянская, Владимирская, Ивановская, Курская, Тамбовская, Тверская и Ярославская области, несмотря на то, что данные субъекты Российской Федерации характеризуются неплохим социально-экономическим положением. Можно предположить, что в указанных регионах ЦФО функционируют кластеры, очертания и границы которых еще не установлены и данных о них в Российской кластерной обсерватории отсутствуют, так как процессы кластеризации экономики в стране находятся на стадии становления.

Так, например, по данным указанного информационного ресурса на территории Орловской области осуществляет деятельность один кластер - Научно-промышленный кластер приборостроения и электроники, а фактически в регионе функционируют 3 кластерных объединения организаций. Кластерную активность субъектов Центрального федерального округа на основе данных Российской кластерной обсерватории, представим графически [17].

Рисунок 3 – Кластерная активность субъектов Центрального федерального округа

Рассмотрим наиболее распространенные ключевые специализации кластеров в России (таблица 1). Большинство кластерных структур функционирует, имея в качестве ключевой специализацию по производству машин и оборудования (в т.ч. станков и спецтехники, подъемного и гидропневматического оборудования, роботов), на их долю приходится 10% существующих кластерных объединений организаций.

Таблица 1 – Характеристика кластерных структур наиболее распространенных ключевых специализаций в России

Ключевая специализация	Число кластеров, ед	Число участников кластеров, ед	Численность работников данной специализации, чел
Производство машин и оборудования (в т.ч. станков и спецтехники, подъемного и гидропневматического оборудования, роботов)	10	188	115870
Микроэлектроника и приборостроение	8	222	77104
Фармацевтика	8	212	89634
Новые материалы	7	173	
Информационно-коммуникационные технологии	7	281	52120
Медицинская промышленность	6	186	99175
Ядерные и радиационные технологии	6	180	106727
Авиастроение	5	142	77722
Лесоводство и деревообработка; целлюлозно-бумажное производство	5	107	26655
Автомобилестроение и производство автокомпонентов	4	380	171379
Защита окружающей среды и переработка отходов	4	117	23263
Оборонная промышленность	4	113	69084

Максимальное число кластерных субъектов задействовано по направлениям автомобилестроение и производство автомобильных компонентов и информационно-

коммуникационные технологии. Среднее количество участников, формирующих кластер по указанным специализациям, составляет 95 и 40 соответственно. Наибольшее количество рабочих мест обеспечивают кластеры, осуществляющие деятельность по специализациям: автомобилестроение и производство автомобильных компонентов, производство машин и оборудования (в т.ч. станков и спецтехники, подъемного и гидropневматического оборудования, роботов), а также ядерные и радиационные технологии.

Среди редко встречающихся специализаций в России следует отметить: производство мебели; космическая промышленность; производство строительных материалов; производство текстильных изделий, одежды, обуви, изделий из кожи; производство электроэнергии и электрооборудования; производство ювелирных изделий; добыча сырой нефти и природного газа. По вышеперечисленным специализациям работает по одному кластеру на территории страны [17].

В настоящее время особую актуальность имеет вопрос группировки кластеров в разрезе сфер их деятельности. Такая группировка необходима для облегчения процедуры идентификации кластерных структур в экономике. В настоящее время в научной литературе определено около 350 видов деятельности, где потенциально могут функционировать кластеры. Нами произведена группировка потенциальных кластеров в России с ориентацией на их принадлежность к определенной сфере деятельности (рис. 4). [9]

По нашему мнению, следует сгруппировать кластеры по 5 направлениям деятельности: промышленные, инфраструктурные, сферы услуг и туризма, креативные и высокотехнологичные кластерные группы.

Рисунок 4 – Группы потенциальных кластеров в России

Для развития процессов кластеризации в России необходимо применение инструментов кластерной политики, позволяющих снизить барьеры создания, функционирования и развития кластерных структур.

Кластерная политика конкретной страны или региона может быть представлена как комплекс мер государственной поддержки кластеров и кластерных инициатив. Среди ученых ведется дискуссия по поводу содержания кластерной политики.

Мяснянкина О.В. определяет кластерную политику как деятельность органов государственной власти по разработке целей, принципов и методов стимулирования организации и развития кластеров и сетевых взаимосвязей с целью повышению конкурентоспособности региональной (национальной) экономики [11].

Румянцева А.А. под кластерной политикой понимает совокупность плановых мероприятий (например, инвестиционные, финансовые механизмы, информационную поддержку и меры нормативно-правового обеспечения), проводимых региональными органами законодательной и исполнительной власти по созданию и поддержке развития кластеров на определенных территориях [14].

По мнению Щиновой Р.А., Суворовой Л.А., Заушицыной Л.Л. кластерная политика - это совместные, целенаправленные, закреплённые документально действия представителей органов власти, бизнеса, образовательных и научно-исследовательских институтов, а также других участников кластера по формированию благоприятных условий бизнес-среды для развития кластера и повышения и повышения эффективности деятельности всех их элементов [16].

Главная цель реализации кластерной политики заключается в создании высоких темпов экономического роста, формировании инновационной конкурентоспособной экономики на основе развития кластерных структур, распространения инноваций и развития кластерных институтов. Цель кластерной политики формирует ее задачи, среди основных задач кластерной политики выделим: популяризация кластерного подхода; создание благоприятных условий для эффективного функционирования и развития кластерных объединений организаций, развитие инфраструктуры (транспортной, производственной и т.д.); обеспечение эффективной методической, информационно - консультационной и образовательной поддержки реализации кластерной политики; поддержка различных форм сотрудничества внутри кластеров в целях обеспечения высокого эффекта совместной деятельности и за их пределами, способствующие развитию международной научно-технической и производственной кооперации; содействие привлечению инвестиций и квалифицированных работников в кластерные структуры; создание условий, ускоряющих инновационные процессы, процессы обмена знаниями; формирование и реализация кластерных программ; определение кластерного потенциала региона и выявление потенциальных кластеров; формирование системы оценки эффективности кластерной политики.

Субъектами поведения кластерной политики являются органы власти как наднациональные, так и федеральные, региональные и местные.

В наиболее общем виде объектом проведения кластерной политики является конкурентоспособность экономических систем различного уровня: бизнес-субъектов, региона, национальной экономики [14].

На основе исследований отечественных и зарубежных авторов нами проведена типизации кластерной политики по ряду критериев (рисунок 5).[3, 5, 8, 9, 10, 12]

Проанализировав опыт формирования региональной кластерной политики в Российской Федерации, нами выделены несколько ее типов, проявляющихся по признаку ориентации цели политики: политика, стимулирующая кластерные инициативы; ориентированная на искусственное создание кластеров; ориентированная на поддержку приоритетных для региона или страны отраслей.

Первый тип подразумевает формирование кластерной политики, предполагающей реализацию различных мер, стимулирующих предпринимателей к взаимодействию в границах кластера.

Рисунок 5 – Типы кластерной политики

При этом используется практика поощрения создания кластерных проектов самими предпринимателями, наиболее перспективные из которых получают финансирование на конкурсной основе. Второй тип кластерной политики содержит меры, направленные на искусственное, механическое создание кластеров. Третий тип кластерной политики основан на выявлении и господдержке наиболее

конкурентоспособных или значимых отраслей, созданию в них кластерных объединений, развитие которых значительно повысит эффективность функционирования экономики региона.

Проведение эффективной региональной кластерной политики должно осуществляться на основе ряда принципов к которым относят: согласованность, открытость, системность, эффективность, единство.

Реализация кластерной политики должна осуществляться в рамках стратегии социально-экономического развития территории.

Реализация кластерной политики, проводимой на уровне региона, окажет положительное влияние на его экономику, так как будет способствовать: повышению конкурентоспособности бизнес-субъектов и региона; изменению соотношения экспорта и импорта: увеличение объема экспорта и сокращение объема импортируемых товаров; привлечению инвестиций в регион; увеличению инвестиций в основной капитал; увеличению занятости и сокращению безработицы; росту числа малых и средних предприятий; развитию инфраструктуры региона; повышению уровня образования (посредством взаимодействия кластеров с образовательными учреждениями по вопросам подготовки и переподготовки кадров, повышению квалификации); увеличению производительности труда; обеспечению более высоких темпов инновационного развития региона; развитию высокотехнологичных отраслей; повышению имиджа региона.

Кластерная политика тесно взаимосвязана с другими направлениями политики: промышленной, инновационной, технологической, политикой регионального развития. Успешное проведение кластерной политики основывается на скоординированных действиях органов власти всех иерархических уровней по созданию и развитию кластеров. Она является эффективным инструментом управления экономическими системами.

В настоящее время существует ряд проблем, связанных с реализацией кластерной политики, эти проблемы могут быть идентифицированы как на федеральном, так и на региональном уровнях. Вопросы реализации кластерной политики в экономических системах в современных условиях имеют первостепенное значение, так как кластерный подход рассматривается в качестве инструмента, способного трансформировать социально-экономические отношения. В связи с этим важным аспектом представляются вопросы типизации кластерной политики. В ходе исследования нами обобщен зарубежный и отечественный опыт и выделены типы кластерной политики по следующим критериям: уровень формирования, модель реализации, роль государства, способ реализации, способ организации, инициирования, приоритетность направлений политики, уровень и основные задачи кластерных инициатив. Предложено выделить три типа кластерной политики по критерию ориентации цели политики, а именно, политика, стимулирующая кластерные инициативы, ориентированная на искусственное создание кластеров, ориентированная на поддержку приоритетных для региона или страны отраслей. Реализация кластерной политики наиболее перспективный подход к управлению экономическими системами.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Агеева Е.В. Проблемы реализации кластерной политики в России / Е. В. Агеева // Транспортное дело России. -2010. -№10.- С. 205-207.
2. Артамонова Ю.С., Салихов Р.У., Колесников П.В. Реализация кластерной политики в Пензенской области / Ю.С. Артамонова, Р.У. Салихов, П. В. Колесников // Современные проблемы науки и образования. -2014. - №3.- С. 351.
3. Ахунжанова И.Н. Особенности реализации региональной кластерной политики в России / И. Н. Ахунжанова, О. В. Дрозд, Ю. Н. Томашевская // Каспийский регион: политика, экономика, культура.-2014. - №3 (40). - С. 137-144.

4. Гаджиева А.И. Организационно-экономические основы формирования и реализации кластерной политики в регионах // Региональные проблемы преобразования экономики. - 2011. - №1. - С. 60-69.
5. Галимов Д.А. Кластеры: проблемы теории и практики: монография / Д. А. Галимов, В. Н. Ключовкин; Алт. гос. техн. ун-т, БТИ. – Бийск: Изд-во Алт. гос. техн. ун-та, 2010. – 96 с.
6. Данько Т.П., Куценко Е.С. Основные подходы к выявлению кластеров в экономике региона / Т.П. Данько, Е.С. Куценко // Проблемы современной экономики. -2012. - №1. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-podhody-k-vyyavleniyu-klasterov-v-ekonomike-regiona>
7. Иджилова Д. В. Кластерная политика и региональные приоритеты / Д. В. Иджилова // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. -2013. - №9(57). - С. 58.
8. Кочеткова С.А. Теоретические аспекты кластерной политики как стратегии регионального развития / С. А. Кочеткова// Современные проблемы науки и образования. – 2014. - №6. – С. 537.
9. Куценко Е. С. Проект «выявление основных направлений для развития кластеров в субъектах РФ» // Сборник материалов межрегиональной конференции «Предпринимательство в промышленности: пути развития. Мероприятия государственной поддержки совместных кластерных проектов МСП» . – 2010.
10. Лапшина Е.Е. Условия формирования региональной кластерной политики в Калужской области / Е. Е. Лапшина// Актуальные вопросы экономики и управления: материалы междунар. науч. конф. (г. Москва, апрель 2011 г.). Т. II. М.: Риор, - 2011. - С. 143-150.
11. Мяснянкина О. В. Кластерная политика в повышении конкурентоспособности экономики региона / О. В. Мяснянкина // Регион: системы, экономика , управление . -2009. - №3(6). –С. 72-77.
12. Пилипенко И. В. Проведение кластерной политики в России / И. В. Пилипенко; приложение 6 к Ежегодному экономическому докладу Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» «Стратегия 2020»: от экономики «директив» к экономике «стимулов». М.,- 2008.
13. Проняева Л.И. Развитие интеграционных процессов в современной экономике на основе создания кластеров/Л.И. Проняева, А.В. Павлова//Среднерусский вестник общественных наук. – 2016. – Т11. - №3. – с.137-149.
14. Румянцева А. А. Кластерная политика как стратегия регионального развития / А. А. Румянцева // Вопросы политологии. -2014. -3(15). - С. 52-62.
15. Сапегина О. П. Кластеры и кластерная политика: сущность и содержание / О.П. Сапегина // Наука в центральной России. - 2013. - №11S. -С. 53-57.
16. Щинова Р. А., Суворова Л. А., Заушицына Л. Л. Кластерная политика как инструмент повышения конкурентоспособности региона / Р. А. Щинова, Л. А. Суворова, Л. Л. Заушицына // Вестник УрФУ. Серия: Экономика и управление. - 2015. - Т. 14. - №3. -С. 457-473.
17. Карта кластеров России 2015 г.- URL: <http://clusters.monocore.ru/list> (дата обращения 05.10.2016 г.).