6. Калинина К.В., Лесина Т.В. Агропромышленный комплекс в системе продовольственной безопасности Калужской области//Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. Серия: Экономика и управление. 2017. №9. С.62-65
7. Косихина В.П., Мигел А.А. Неоднозначность реализации основных постулатов рынка и «экономикса» в условиях запада и современной России//В сборнике: Современные проблемы глобальной экономики: от торжества идей либерализма к новой «старой» экономической науке. Материалы международной научной конференции. Под редакцией профессора Р.М. Нуреева, профессора М.Л. Альпидовской. 2014. С. 101-104
8. Мигел А.А. Обеспечение кадрами руководителей и специалистов сельскохозяйственного производства//диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук/ Москва, 1999
9. Петрушина О.М., Непарко М.В. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности в Российской Федерации//Вестник Калужского университета. 2018. №4. С.49-53

Афанасьева А.А., Дзоблаева В.Х., Климовских Н.В.

Особенности оказания государственных услуг в области санаторно-курортной сферы в Российской Федерации

Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина

(Россия, Краснодар)

doi: 10.18411/trnio-12-2021-04

Аннотация

В статье рассматриваются особенности оказания государственных услуг населению в области санаторно-курортной сферы в Российской Федерации. Представлен перечень предоставляемых государственных услуг для населения и организаций, проведен сравнительный анализ финансирования социальных государственных услуг, оказываемых населению для получения санаторно-курортного лечения и отдыха детей в санаторно-курортных учреждениях. Выявлено, что оказание государственной услуги в сфере санаторно-курортной отрасли имеет ряд особенностей и выполняется в соответствии с административными регламентами, характеризующими процесс предоставления услуги населению. Для повышения качества и доступности государственных услуг, связанных с санаторно-курортным лечением и отдыхом, необходимо вносить изменения в административные процессы предоставления услуг.

Ключевые слова: санаторно-курортный комплекс, государственное управление, государственные услуги, санаторно-курортное лечение, социальные услуги, заявитель, административные процедуры услуги.

Abstract

The article discusses the features of the provision of public services to the population in the field of sanatorium-resort sphere in the Russian Federation. The list of public services provided to the population and organizations is presented, a comparative analysis of the financing of social public services provided to the population for receiving sanatorium treatment and recreation of children in sanatorium-resort institutions is carried out. It is revealed that the provision of public services in the sphere of the sanatorium-resort industry has a number of features and is carried out in accordance with administrative regulations that characterize the process of providing services to the population. To improve the quality and accessibility of public services related to sanatorium treatment and recreation, it is necessary to make changes in the administrative processes of providing services.

Keywords: sanatorium and resort complex, public administration, public services, sanatorium treatment, social services, applicant, administrative procedures services.

Государственное управление затрагивает абсолютно все сферы общественной жизни, регулирование экономических областей происходит по различным направлениям и для этого используется множество инструментов, которые комбинируют друг с другом в зависимости от задач, которые ставит перед собой управляющий субъект. Развитие новых

экономических направлений, поддержание стабильного финансового положения и социальная защита граждан, являются основными задачами государственного управления.

Санаторно-курортная отрасль заслуженно считается одной из приоритетных, так как обеспечивает приток денежных средств, тем самым увеличивая доходы предприятий туристической, а так же ее работников, это способствует развитию социальному и экономическому, а так же напрямую влияет на качество жизни населения страны.

Туризм и санаторно-курортная деятельность не упоминаются непосредственно в Конституции Российской Федерации. Однако правовое регулирование туризма входит в социальную, культурную и национальную политику, реализация которой соотнесена к компетенции органов федеральной власти. Это значит, что реализация вопросов туризма не относится к конституционным основам правового регулирования напрямую, но опосредованно гарантирована в нормах социального, культурного и национального развития. Следовательно, и обширный комплекс государственных услуг включается в себя услуги, предоставляемые непосредственно Федеральным агентством по туризму, отраслевыми органами на региональном и муниципальном уровне, а так же другими исполнительными органами власти в содействии с ними.

Говоря об экономическом развитии отрасли и регионов, работу федерального агентства по туризму, которое в своей деятельности оказывает ряд услуг, непосредственно помогающих как предпринимателям, занятым в данной сфере, так и гражданам. Ростуризм, являясь высшим специальным органом управления в санаторно-курортной сфере, занимается формированием реестров и координированием деятельности региональных органов власти по вопросам предоставления государственных услуг.

Рисунок 1. Государственные услуги, оказываемые Федеральным агентством по туризму РФ

Информационное обеспечение является важной составляющей для правильной организации предпринимательской деятельности, и наличие хорошей информационной базы положительно сказывается на ее развитии. Частично эти услуги делегируются региональным

органам власти, что помогает их более локальной и быстрой реализации. Для оценки качества предоставления государственных услуг на портале Ростуризма приводится отчетность за каждый прошедший год. Статистика включает в себя данные о поступивших и рассмотренных обращениях, реализации государственных программ и государственных услуг. Таким образом, в рамках формирования и ведения Единого федерального реестра туроператоров в 2020 году поступило 7799 заявлений от туроператоров. Оформлено 4300 свидетельств. Подготовлено 211 проекта приказов, связанных с реестром.

По состоянию на 01.01.2020 в реестр внесены сведения о 4613 туроператорах, гражданская ответственность которых перед туристами застрахована на сумму 17 975 428 337 рублей. Общее количество туроператоров РФ в 2020 году составляет 4613 единиц, занимающихся организацией международного въездного туризма, внутреннего въездного туризма и выездного туризма для населения (рисунок 2).

Рисунок 2. Структура Единого федерального реестра туроператоров в РФ

Помимо государственных услуг, непосредственно реализуемых Федеральным агентством по туризму, есть так же услуги, в которых данный орган принимает участие, но при этом не является основным. Такие услуги так же относятся к сфере санаторно-курортного комплекса и реализуются на территории нашей страны, об их значимости мы говорили ранее, но сейчас более подробно рассмотрим необходимость предоставления подобных услуг государственными органами в целях повышения качества жизни граждан и оздоровления населения. В особенности это актуально для незащищенных категорий граждан, к которым относятся инвалиды, пенсионеры, дети из многодетных семей, дети-сироты и другие группы лиц, которые определены в нормативно-правовых документах каждой из предоставляемых государственных услуг.

На справочно-информационном портале «Госуслуги» размещены следующие государственные услуги для отдыха и оздоровления населения:

- 1) предоставление путевки на санаторно-курортное лечение в территориальных органах Фонда;
- 2) предоставление бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в территориальных органах Фонда;
- 3) предоставления органами местного самоуправления по переданным полномочиям государственной услуги по предоставлению бесплатных путевок на санаторно-курортное лечение состоящим на учете в органах социальной защиты населения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детям из многодетных семей, детям из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе детям-инвалидам, детям из малоимущих семей, в возрасте от 3 до 18 лет, нуждающимся в санаторно-курортном лечении по заключению медицинских организаций;

- 4) единовременная социальная выплата гражданам в целях частичной компенсации затрат, связанных с оплатой туристских услуг в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Перечень государственных санаторно-оздоровительных услуг является социально значимыми услугами и направлены на поддержание здоровья соответствующих слоев населения. Государственные услуги оказываются бесплатно. Фонд социального страхования обеспечивает финансирование государственных социальных услуг в области санаторно-курортного лечения различных категорий граждан (таблица 1).

Таблица 1

Динамика доходов и расходов Фонда социального страхования Российской Федерации на предоставление услуг санаторно-курортного лечения граждан

Наименование показателя	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2020 г. к 2018 г., %
Доходы, млн. руб	735240,0	752 953,0	903 411,0	122,9
Расходы на санаторно-курортное обслуживание, в том числе:	6079,1	6275,7	6 816,7	121,1
- предоставление отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в части санаторно-курортного лечения, проезда к месту лечения и обратно, млн.руб.	4 824,5	5 288,4	5 593,6	115,9
- на оздоровительный отдых детей в санаторно-курортных учреждениях, млн.руб.	1 254,6	987,3	1 223,1	97,5

Расходы Фонда социального страхования на предоставление услуг санаторно - курортного лечения и отдыха граждан возрастают по итогу 2020 года до 6816,7 млн. рублей или на 21,1% по сравнению с 2018 годом. Удельный вес затрат на предоставление государственных социальных услуг в части санаторно-курортного лечения и проезда к месту лечения повышается соответственно: в 2019 году - на 9,6%, в 2020 году – на 5,7%. Такая положительная тенденция связана с увеличением количества запросов на путевки в санаторно-курортные организации на отечественные курорты на территории Краснодарского края, Ставропольского края, Алтая и Крыма.

Существует ряд особенностей предоставления государственной услуги по предоставлению путевки на санаторно-курортное лечение. Ниже на рисунке 2 представлен порядок административных процедур оказания государственной услуги по предоставлению путевки на санаторно-курортное лечение.

Рисунок 3. Порядок административных процедур оказания государственной услуги по предоставлению путевки на санаторно-курортное лечение

Государственная услуга оказывается в территориальных органах Фонда или МФЦ в соответствии с административным регламентом, в котором отражается процедура предоставления государственной услуги, круг заявителей, сроки предоставления услуги, перечень оснований для отказа в приеме документов.

Стоит отметить, что получить результат оказания государственной услуги по предоставлению путевки на санаторно-курортное лечение возможно только при наличии и предоставления заявителем документов в территориальный Фонд или МФЦ: заявление и справки для получения путевки на санаторно-курортное лечение по форме № 070/у, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Категория получателей, которые могут обратиться за данной государственной услугой, ограничена административным регламентом. Заявителем государственной услуги могут быть:

- 1) инвалиды войны, участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- 2) инвалиды;
- 3) дети-инвалиды;
- 4) лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне и приравненные к ним категории граждан.

Главным недостатком оказываемой услугой является срок предоставления услуги: постановка заявителя в электронную очередь граждан на получение путевки занимает не позднее 10 дней с момента поступления заявления и необходимых документов, а непосредственно срок выдачи путевки на санаторно-курортное лечение составляет не позднее чем за 18 дней до даты заезды в санаторно-курортную организацию. Необходимо сократить время ожидания результата оказания государственной услуги для круга заявителей, тем самым обеспечивая доступность и качество предоставляемых государственных услуг населению.

Подводя итог, стоит отметить, что санаторно-курортная сфера имеет важное значение для экономики и социального благосостояния страны, это влечет за собой особый контроль со стороны государства, а так же обеспечивает значительный перечень государственных услуг в области санаторно-курортной отрасли и туризма Российской Федерации. Федеральное агентство по туризму, являясь центральным исполнительным органом власти в данной сфере, осуществляет государственные услуги и сотрудничает с Фондом социального страхования. Функции координации по предоставлению государственных услуг в рамках санаторно-курортной сферы в регионах контролирует Ростуризм и ведет отчетность их реализации.

Помимо услуг предоставляемых непосредственно органами управления туристской сферой, на портале государственных услуг представлен перечень санаторно-оздоровительных услуг для населения. Все они направлены на повышение социального благосостояния граждан и общее оздоровление населения, оказываются они бесплатно, так как полное финансирование осуществления услуг обеспечивает Фонд социального страхования.

Рассмотренная нами государственная услуга по предоставлению путевки на санаторно-курортное лечение имеет ряд своих особенностей, к которым относят определенный перечень необходимых документов и регламентированный перечень возможных получателей. С точки зрения доступности предоставляемой услуги, стоит учесть, что обратиться можно с документами не только напрямую в Фонд социального страхования, но и в многофункциональный центр по месту проживания. При этом оказываемая услуга имеет существенный недостаток – срок рассмотрения и предоставления результата. Это связано с тем, что постановка в электронную очередь может занимать до десяти дней, а непосредственный срок выдачи путевок не позднее, чем за восемнадцать дней до заезда в

санаторно-курортный объект. Эта проблема является значимой, так как непосредственно влияет на качественный результат от получения государственной услуги, который складывается из конечного результата, комфорта получения и доступности услуги. Поэтому государственным органам власти следует обратить внимание на данную проблему, чтобы в дальнейшем разработать пути ее решения и тем самым повысить положительный отклик населения на действия государственного аппарата в сфере социального обеспечения граждан.

1. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»
2. Абубекиров А. С., Шевко Н. Р. Предоставление государственных услуг в электронном виде: реалии современности // Ученые записки КГАВМ им. Н.Э. Баумана. 2018. №2.
3. Евтишенков М. В., Климовских Н. В. Совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг в Краснодарском крае // В сборнике: Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики. Материалы XI международной научно-практической конференции. 2018. С. 189-194.
4. Иванова А. О., Климовских Н. В. Оказание государственных и муниципальных услуг в социальной сфере // В сборнике: Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики. Материалы XI международной научно-практической конференции. 2018. С. 228-231.
5. Официальный сайт Федерального агентства по туризму – Режим доступа: <https://tourism.gov.ru/>
6. Справочно-информационный портал Госуслуги – Режим доступа: <https://www.gosuslugi.ru/>

Бабукин Г.М., Бояринцев К.Д.

Сопоставление сравнительной карты макроэкономической эффективности интеграции отраслей обрабатывающей промышленности в глобальных цепочках стоимости со страновыми показателями стратегической национальной промышленной компетентности

*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации
(Россия, Москва)*

doi: 10.18411/trnio-12-2021-05

Аннотация

Данная статья посвящена систематизации существующих экономических теорий в рамках интеграции национального производства в глобальные цепочки создания стоимости со страновыми показателями стратегической национальной промышленной компетентности. Объектом исследования являются глобальные цепочки стоимости. Предмет исследования – связь экономической интеграции в глобальные цепочки стоимости. Цель данной работы состоит в том, чтобы соотнести сравнительную карту макроэкономической эффективности интеграции отраслей обрабатывающей промышленности в ГЦС со страновыми показателями СНПК. В статье сделан вывод, что более высокий темп изменения условий производства и бизнеса при бурном вводе цифровых технологий в глобальное производство и распространении четвертой промышленной революции, а также увеличение нестабильности на глобальном рынке в условиях торговых войн, пандемии и кризисов экономик привели к сложностям создания и функционирования ГЦС, что, конечно же, требует идентификации и выработки наиболее эффективных решений и возможностей помощи отечественных производителей с целью повышения уровня конкурентоспособности государства в глобальном производстве и увеличения выгод от участия Российской Федерации в ГЦС.

Ключевые слова: глобальные цепочки стоимости (ГЦС), внутренняя добавленная стоимость, зарубежная добавленная стоимость, промышленная политика, национальная промышленная компетентность (НПК), стратегическая национальная промышленная компетентность (СНПК), промышленное развитие России, обрабатывающая промышленность России, глобализация, интеграция.