РАЗДЕЛ XIV. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

Абасова М.А.

Роль Федерального казначейства в бюджетном процессе

ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»

(Россия, Махачкала)

doi: 10.18411/trnio-11-2021-87

Аннотация

В статье раскрывается роль Федерального казначейства в бюджетном процессе России, как одного из важнейших участников бюджетного процесса, функционирующего в финансовой системе России. Анализируются проблемы и пути совершенствования финансового контроля Федерального казначейства Российской Федерации. В результате исследования автором разработан комплекс мероприятий и инструментов по совершенствованию казначейской системы исполнения бюджетов.

Ключевые слова: Федеральное казначейство, бюджетный процесс, федеральный бюджет, механизм финансового контроля, электронный бюджет, бюджетный мониторинг.

Abstract

The article reveals the role of the Federal Treasury in the budgetary process of Russia, as one of the most important participants in the budgetary process operating in the financial system of Russia. The problems and ways of improving the financial control of the Federal Treasury of the Russian Federation are analyzed. As a result of the research, the author has developed a set of measures and tools to improve the treasury system for budget execution.

Keywords: Federal Treasury, budget process, federal budget, financial control mechanism, electronic budget, budget monitoring.

Федеральное казначейство представляет собой мощную платежную, учетную, контрольную и информационную систему в сфере финансовой деятельности публично-правовых образований. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Федеральное казначейство является участником бюджетного процесса и осуществляет бюджетные полномочия по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации [4, с. 103].

Федеральное казначейство, будучи участником бюджетного процесса, вступает в бюджетные правоотношения, которые регулируются нормами бюджетного права, и является носителем юридических прав и обязанностей по кассовому обслуживанию и исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Федеральное казначейство также выступает и участником экономических бюджетных отношений, так как формирование и использование бюджета страны обусловлено наличием специфической сферы экономических отношений - бюджетных. Особенность этих отношений заключается в том, что это денежные отношения, которые возникают в распределительной сфере; неперенным участником которых являются органы государственной власти. Бюджетные отношения, участниками которых выступают государство, с одной стороны, и субъекты общественного воспроизводственного процесса - с другой, образуют экономическое содержание особой финансовой категории, носящей название «бюджет» [2, с. 6].

Федеральный бюджет является ключевым ресурсом финансирования и исполнения общегосударственных функций.

Основной инструмент в обеспечении надежности и эффективности общегосударственной системы - контроль состояния государственных финансов, при этом

необходимо получение актуальной информации об объемах бюджетных доходов, величине государственных обязательств.

Предварительный финансовый контроль осуществляется органами Федерального казначейства путем санкционирования операций. Санкционирование операций - совершение разрешительной надписи на проведение финансовых операций получателей бюджетных средств после проверки представленных ими расчетных документов. При этом исключаются нарушения «на стадии платежа» [1, с. 122].

Важна прозрачность действий получателя средств, их использование при исполнении государственного (муниципального) контракта или освоения субсидии. Достижению этой цели способствуют: механизм предоставления бюджетных средств «под потребность», а также механизм казначейского сопровождения.

Предварительный контроль в этой области необходим для предотвращения возможных нарушений при проведении государственных закупок, предоставления государственных взносов и инвестиций в уставные капиталы юридических лиц. Этим достигается цель контроля государства за выделением и дальнейшим использованием бюджетных средств, изначально повышается прозрачность и эффективность их использования, поскольку предотвратить нарушение предварительно более важная цель для государства, чем выявленный результат неправомерного использования бюджетных средств.

Казначейское сопровождение субсидий, так называемый механизм предоставления бюджетных средств «под потребность» - перечисление средств из федерального бюджета в нужный момент и необходимом объеме, когда заказчик точно оплачивает расходы, связанные с выполнением условий заключенных контрактов (договоров), соглашений [2, с. 7].

Исполнитель (соисполнитель) расходует денежные средства по государственному контракту, исполняя его условия, но не может направить бюджетные средства как взнос в уставный капитал другой организации, вложить средства в финансовые инструменты или разместить средства на депозитах в кредитные организации [5, с. 117].

Важно отметить, что казначейское сопровождение государственных контрактов помогает в решении задач: повышение ликвидности Единого счета федерального бюджета, отправка бюджетных средств в реальный сектор экономики.

Огромный потенциал современных информационных технологий находит свое применение в отраслях государственного и муниципального управления. Практически незаметные простому обывателю изменения, связанные с внедрением системы «Электронный бюджет», носят революционный характер. Создание данной системы позволит усилить общественный контроль над расходованием бюджетных средств. Дальнейшее развитие механизмов кассового обслуживания исполнения бюджетов в части оптимизации бизнес-процессов, реализации нового функционала, повышение качества кассового обслуживания тесно связано с реализацией проекта «Электронный бюджет». Одной из основных задач, которая стоит сегодня перед всеми учредителями публично-правовых образований, является формирование ведомственных перечней государственных и муниципальных услуг и внесение при необходимости изменений в базовые перечни. Ведомственные перечни будут формироваться соответствующими органами государственной власти и местного самоуправления учредителями в системе «Электронный бюджет» на основе базовых перечней, которые утверждены по всем видам деятельности для всех публично-правовых образований. Еще один аспект взаимодействия касается формирования и ведения Федеральным казначейством реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса [5, с. 120].

В Казначействе функционирует Автоматизированная система Федерального казначейства (АСФК) и ведется огромный информационный ресурс - реестр контрактов с информацией обо всех заключенных и исполненных контрактах, включая документы, подтверждающие такое исполнение. Соответственно у контролеров-ревизоров есть

возможность в использовании имеющихся данных на этапе предпроверочного анализа объектов контроля, до выхода на объект проверки [3, с. 101].

На сегодняшний день Казначейство также отвечает за функционирование единой информационной системы, в которой ведется реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок.

Казначейство осуществляет полный цикл бюджетного контроля: от предварительного, во время совершения операций, до последующего, по результатам исполнения бюджета, а также применяются установленные законом санкции к лицам, нарушившим действующее законодательство [6, с. 56].

Следующий аспект взаимодействия Федерального казначейства с финансовыми органами касается предстоящего реформирования системы казначейских платежей. В рамках мероприятий по реформированию предусматривается открытие Федеральному казначейству в Банке России единого казначейского счета, через который будут проводиться все платежи публично-правовых образований и получателей средств из бюджета [5, с. 122].

Роль Федерального казначейства в бюджетном процессе довольно значительна, так как на него возложено исполнение бюджета, а также осуществляет управления доходами и расходами федерального бюджета, и иными централизованными финансовыми ресурсами, находящимися в ведении Правительства, распоряжение средствами, числящимися на соответствующих счетах в банках. Федеральное казначейство организует исполнение и исполняет федеральный бюджет, а при наличии соответствующих соглашений - также бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты. Федеральное казначейство играет большую роль в организации и осуществления контроля за исполнением бюджета. На каждом из этапов проводимой бюджетной реформы в РФ казначейство играет важную роль. Представляя интересы государства, органы Федерального Казначейства берут под контроль действия участников процесса исполнения бюджета, следят за целевым использованием бюджетных средств, выясняют обоснованность предназначаемых объемов финансирования. Поэтому исполнение бюджета через казначейскую систему сегодня является важным [3, с. 104].

В заключение хочется отметить, что казначейская система исполнения бюджетов - одно из важнейших направлений совершенствования бюджетного процесса. Переход от банковской к казначейской системе исполнения бюджета определен развитием рыночных процессов в российской экономике, сопровождавшихся образованием коммерческих банков. Центральный банк Российской Федерации, сконцентрировав усилия наденежно-кредитного обращения, существенно снизил приоритетность вопросов исполнения бюджета. Был ослаблен банковский учет бюджетных средств, а коммерческие банки на местах отошли от контроля над использованием бюджетных средств, будучи заинтересованы в его отсутствии.

В целях улучшения системы бюджетных платежей Казначейству необходимо улучшить процедуры доведения бюджетных сведений от главных распорядителей вплоть до получателей бюджетных средств, улучшать операционную работу в органах Казначейства России, уменьшить сроки проведения клиентских операций. А также решить проблемы развития системы управления средствами на едином счете федерального бюджета, минимизации наличного денежного обращения в секторе государственного управления, оптимизации механизмов уплаты платежей физических лиц в пользу публично-правовых образований. Бесспорно, предстоит еще очень многое сделать, доказать и воплотить жизнь целый комплекс широкомасштабных задач и проектов по усовершенствованию деятельности органов Федерального казначейства.

1. Балынин И.В. Комплексный анализ долговой политики в рамках рейтинговой оценки субъектов Российской Федерации по уровню риска несбалансированности региональных бюджетов // Экономика и предпринимательство. - 2017. - № 8. - С. 122-128.
2. Вихлянцев Н.В., Сазонов С.П. Роль Федерального казначейства в бюджетном процессе // Управление. Бизнес. Власть. - 2018. - № 1 (15). - С. 6-8.

3. Грицай Л.Е., Самсоненко В.А. Проблемы функционирования казначейской системы исполнения бюджета в РФ//В сборнике: Современная финансово-кредитная система: теория и практика. Материалы международной научно-практической конференции: текстовое электронное издание. - 2018. - С. 100-104.
4. Князева Е.В. Федеральное казначейство в финансовой системе России//Молодой ученый. - 2020. - № 18 (308). - С. 103-104.
5. Лысенко А.И., Паневина К.Н. Основные направления совершенствования деятельности Федерального казначейства РФ//Вектор экономики. - 2019.- № 4 (34). - С. 117-125.
6. Родионова В.М. Сбалансированность бюджетов: теоретический и правовой аспекты //Финансы. - 2017. - № 4. - С. 54-60

Артамошкин И.П.

Стратегическое позиционирование компании Huawei Technologies Co. Ltd на международном рынке

*Российский университет дружбы народов
(Россия, Москва)*

doi: 10.18411/trnio-11-2021-88

Аннотация

Анализ среды функционирования организации является первоочередной задачей в процессе стратегического планирования и управления. Любая современная организация не функционирует сама по себе, не является изолированной от внешнего мира. Будучи системой, она находится в постоянной взаимосвязи и под влиянием других систем разного уровня. Чем сложнее и масштабнее организация, тем больше внимания приходится уделять менеджерам анализу организационной среды и учету ее влияния на эффективность управления. С целью выработки эффективной стратегии на рынке компании применяют различные инструменты и методики для внутреннего и внешнего анализа. В данной работе выполнен стратегический анализ компании Huawei Technologies Co. Ltd (ведущей китайской компании по производству смартфонов) на основе отдельных инструментов. Проведенное исследование позволяет спрогнозировать возможные угрозы, выделить сильные стороны (конкурентные преимущества) для их преодоления. В работе также приведены практические рекомендации по выбору стратегии для компании Huawei.

Ключевые слова: выход на международный рынок, стратегический анализ, стратегия, позиционирование компании, Huawei Technologies Co. Ltd, конкурентоспособность организации.

Abstract

Analysis of the operating environment of the organization is a primary task in the process of strategic planning and management. Any modern organization does not function by itself, is not isolated from the outside world. As a system, it is in constant interconnection and under the influence of other systems of different levels. The more complex, the larger the organization, the more attention managers have to pay to analyzing the organizational environment and taking into account its impact on management efficiency. In order to develop an effective strategy in the market, companies use various tools and techniques for internal and external analysis. In this paper, a strategic analysis of Huawei Technologies Co. Ltd (a leading Chinese smartphone company) based on selected tools. The study allows us to predict possible threats, highlight strengths (competitive advantages) to overcome them, and provide practical recommendations for choosing a strategy for Huawei.

Keywords: entering the international market, strategic analysis, strategy, company positioning, Huawei Technologies Co. Ltd, the competitiveness of the organization.

В современных условиях для глобальных организаций большое значение получают вопросы, связанные с развитием потенциала и поддержанием стратегической способности выживать и эффективно функционировать в условиях нестабильной внешней среды. [2].