В России на сегодня¹ официально зарегистрировано² 49 политических партии, хотя еще в 2016-2018 годах было 73.

Дальнейший ход развития и более подробное исследование процессов с детальным изучением партийной системы в России может, оказать влияние на много векторность ее трансформационного изменения и это позволит оптимизировать работу всего спектра так называемого «партийного ансамбля» и попытаться сделать его способным на решение задач, стоящих перед государством, которые наилучшим образом отвечают вызовам меняющегося времени.

Необходимо и учитывать, возможный рост протестных настроений электората в условиях мирового кризиса 2008-2012 гг. и в условиях внутрироссийского кризиса власти в период с 2014 по 2019 года, что может в большей³ мере находить непартийные формы институционализации, сохранения демократических трендов в публичной политике и объяснять тенденции медиакратии, т.е. влияния СМИ. Интернет площадок на электоральные предпочтения населения с новыми методами воспроизводства политических идей. Все это является свидетельством о наличии новых вариантов и возможностей по аккумуляции политического капитала для поиска путей выхода из кризисных явлений последних лет.

1. Барабанов М.В. Политические партии современной России: становление, особенности, перспективы: дис... канд. полит. наук. М., 2006. 148 с.
2. Владимир Рыжков: Республиканская партия существует и может участвовать в выборах. URL: <http://www.svobodanews.ru/content/Transcript/263930.html>
3. Конституция РФ (принята на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года) (с поправками).
4. Сурков: Российская оппозиция через 10 лет станет уважаемой. URL: <http://www.regnum.ru/news/1348338.html>
5. Три плюс три: политическая модель – 2011. Аналитический доклад. URL: <http://www.regnum.ru/news/1363460.html>

Стрыгина С.В.

Нормативно-правовая характеристика кластерной политики в Российской Федерации

Саратовский национальный исследовательский государственный университет им. Н.Г.

Чернышевского

(Россия, Саратов)

doi: 10.18411/trnio-09-2021-99

Аннотация

В статье анализируются правовые основы кластерной политики в Российской Федерации. Показаны существующие проблемы ее реализации. Рассматриваются причины недоверия населения к созданию крупных кластеров в туристической сфере, а также недоверие предпринимателей к промышленным кластерам. Обозначены пути нормативного совершенствования этой формы организации предприятий.

Ключевые слова: кластеры, нормативное регулирование, недоверие, промышленность, экономическая эффективность, туризм, Крайний Север.

Abstract

The article analyzes the legal foundations of cluster policy in the Russian Federation. The existing problems of its implementation are shown. The reasons for the distrust of the population in the tourism sector in relation to large clusters, as well as entrepreneurs in industrial clusters, are analyzed. The ways of normative improvement of this form of organization of enterprises are outlined.

Keywords: clusters, regulation, distrust, industry, economic efficiency, tourism, the Far North.

Перед Российской Федерацией стоит задача «прорывного научно-технологического и социально-экономического развития», которая обозначена в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [1]. Ее реализации способствует широкое внедрение кластерной политики.

Основной ее целью является обеспечение высоких темпов экономического роста за счет повышения конкурентоспособности хозяйствующих субъектов той или иной отрасли экономики, а также эффективное использование потенциала научно-исследовательских и образовательных организаций, образующих кластеры.

Вместе с тем, в нормативных актах на уровне федерального законодательства закреплено только два кластера: международный медицинский кластер, который регулируется ФЗ от 29.06.2015 N 160 «О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2], и промышленный кластер, регулируемый ФЗ от 31.12.2014 N 488 «О промышленной политике в Российской Федерации» [3].

При этом специальный нормативно - правовой акт, закрепляющий основные понятия, четко регулирующий общие принципы и механизм кластерной политики Российской Федерации на сегодняшний день отсутствует.

Однако в регионах такие документы существуют. Например, в законе Магаданской области «Об инновационной деятельности» закреплено понятие кластер: «совокупность географически локализованных и взаимосвязанных организаций, являющихся эффективной формой глубокой интеграции образования, науки и производства, для реализации конкурентных преимуществ в целях социально-экономического развития Магаданской области [4].

В последнее время государственная политика поддержки кластеров расширяется, особенно в период пандемии коронавируса, которая «заставляет» искать наиболее рациональные и эффективные меры экономического развития страны. Появилась тенденция объединения в единую цепочку предприятий расположенных в нескольких регионах. Так, на территории Ставропольского края, Тульской области и Карачаево-Черкесии был создан национальный аэрозольный кластер, где сложилась производственная цепочка из десяти предприятий [5].

Он достиг высокого уровня промышленной кооперации между участниками, занимая ведущие позиции якорных предприятий на российском рынке, а также обеспечивая их присутствие на мировом рынке. Это дает большие возможности, чем раньше, привлекать инвесторов, поскольку производство становится эффективным, а условия для инвестиции более понятными и по субъектам, и по объему необходимых вложений.

Кроме того, объединение конкурентных преимуществ территориально близких экономических субъектов дает большие преимущества, представляя действенное средство повышения инновационной активности и экономического развития страны.

Но для достижения большой эффективности в настоящее время нужно решить ряд правовых и социальных проблем в кластерной политике.

Во-первых, необходимо нормативное закрепление на федеральном уровне понятия «кластер», а также определение нормативно определенной их классификации. При этом важно законодательно зафиксировать, что такое «инновационный кластер», название которого стало употребляться в регионах страны.

Кроме того, в Российской Федерации, где имеются разнообразные климатические зоны, отсутствует специальный нормативный акт, регулирующий деятельность кластеров, функционирующих в экстремальных природных условиях (куда относятся, например, районы Крайнего Севера и Арктики). В их создании и деятельности большую роль должно играть государство, поскольку в таких условиях существования реализация подобных проектов требует больших вложений.

Актуальной проблемой является издание нормативного акта об особом содействии кластерам, обеспечивающим развитие Северного морского пути и освоение ресурсов Арктики. Здесь могут быть эти организационно - правовые формы разной направленности. Актуальными, жизненно важными вопросами в районах Крайнего Севера, Арктики являются медицинская направленность, образовательная, а также туристическая и другие, которые могут решить не только нужды местного населения, но и принести экономический эффект стране в целом.

В данный момент в РФ существуют множество кластеров, существование которых до конца не урегулировано законодательными актами. К таковым можно отнести: туристический кластер, агрокластер, сервисный кластер и т.д.

Исключительно остро в нашей стране стоит вопрос с функционированием таковых в туристической сфере услуг в условиях ограничительных мер путешествий в зарубежные страны. Задача развития внутреннего туризма представляется одной из наиболее актуальных в РФ.

Но к одной из проблем относится сложившееся противоречие в некоторых регионах между внедрением кластерной политики в туристической сфере и доверием к ней гражданского общества. Особенно это касается территорий с уникальной экосистемой, поскольку жители опасаются, подчас наблюдая печальные имевшиеся итоги, что природе будет причинен вред.

Примером тому служат выступления жителей Горного Алтая против создания крупных туристических кластеров в ряде заповедных зон [6], в связи с чем глава республики Алтай выступил с обращением к жителям по разъяснению планов развития туризма в регионе.

Кроме имевших место реально общественно - опасных последствий действий различных структур в районе уникальных природных территорий, к причинам возникающего недоверия со стороны гражданского общества можно отнести следующие:

- недостаточная информированность населения о сущности и возможности кластеров;
- недостаточная гласность перед принятием проектов и доведения их до широкой общественности;
- неудовлетворительная работа по привлечению общественного контроля к планам по реализации поставленных задач;
- недостаточно комплексная оценка экологической экспертизы по воздействию на окружающую среду деятельности кластеров и ее последствий;
- пробелы в законодательстве в сфере кластерной политики.

Нужно отметить, что и не все предприниматели относятся с доверием к формированию таких форм, в силу нестабильной конъюнктуры на зарубежных рынках и в связи с этим сложной ситуации по сбыту товаров.

В деловом журнале «Neftegaz.RU» приводятся результаты исследований отношения к промышленным кластерам. Из них следует, что более половины респондентов не доверяют такой формы территориальной организации. При этом 33 % причиной указывают нечестную конкуренцию [7].

Процесс кластерной политики активно реализуется во многих странах. Ею охвачены около 50% ведущих стран мира. В США более половины предприятий функционируют в цепочке кластеров [8]. Германия, США и Шотландия закладывают в стимулирование кластерной интеграции значительные ресурсы, в то время как Франция предпочитает целевой подход, предполагающий поддержку конкретных проектов по приоритетным направлениям развития технологий [9].

Процесс пандемии подстегнул развитие кластеров, которые стали выходить за пределы своих территорий и привычных практик, что стало следствием развития международной кооперации.

Стоит отметить, что эффективная работа наблюдается там, где законодательством наиболее урегулированы необходимые вопросы. Например, нормативное регулирование позволило Международному медицинскому кластеру (ММК) ввезти в страну незарегистрированные тесты и препараты, принять участие в строительстве в рекордные сроки за один месяц «Вороновского» инфекционного госпиталя и т.д. [10].

В современной экономике кластерная политика стала занимать все больше места. Практика показала, что ее эффективное нормативное закрепление и правильная политика в отношении с гражданским обществом позволяет достигать больших успехов, что дает положительные результаты для экономического роста.

1. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года. Указ Президента РФ от 07.05. 2018 №204. (в редакции от 21.07.2020 № 474). URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/43027> (дата обращения 20.08.2021).
2. О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. ФЗ от 29 июня 2015г. N 160-ФЗ (с изменениями и дополнениями на 26 июля 2019 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. N 27 ст. 3951 (дата обращения 19.08.2021).
3. О промышленной политике в Российской Федерации. ФЗ от 31.12.2014 N 488. (с изменениями на 20 июля 2020 г.) URL: <http://base.garant.ru/70833138/> (дата обращения 19.08.2021).
4. Об инновационной деятельности в Магаданской области. Закон Магаданской области от 28.04.2010 № 1271-ОЗ (в ред. на 28.04.2021 N 2594-ОЗ) (дата обращения 19.08.2021).
5. Начните мыслить кластерами URL: <https://www.uralinform.ru/analytics/economy/340009-nachnite-myslit-klasterami/>
6. Госканал решил связать протесты алтайцев против вырубки леса с конгрессом США. URL: <https://tayga.info/167702>
7. Какое наиболее слабое место промышленных кластеров? URL: https://neftegaz.ru/discussions/week/4/?VOTE_ID=165
8. Кластерная политика за рубежом URL: https://ckr-ugra.ru/cluster_policy/policy_out/
9. Локализация становится инструментом формирования кластерной политики URL: <https://rg.ru/2017/07/07/kak-formiruetsia-i-realizuetsia-klasternaia-politika.html>
10. Пандемия показала, какой мощный потенциал есть у системы здравоохранения Москвы. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4839718>

Телятник Т.Е.

Современные механизмы формирования и функционирования политических элит

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»

(Россия, Краснодар)

doi: 10.18411/trnio-09-2021-100

Аннотация

В статье говорится об основных типах рекрутирования и современных механизмах формирования политических элит. Приводятся примеры элитистских концепций, объясняющих специфику функционирования политических элит. Автор акцентирует внимание на особенностях современного политического процесса и условиях общественного развития, влияющих на взаимодействие элит и народных масс.

Ключевые слова: политическая элита, рекрутирование элит, функции политической элиты, политический процесс, современное общество.

Abstract

The article deals with the main types of recruiting and modern mechanisms for the formation of political elites. Examples of elitist concepts that explain the specifics of the