Романов Ю.А.**Проблема партийного строительства в России***Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления
(Россия, Улан-Удэ)*

doi: 10.18411/trnio-09-2021-98

Аннотация

Данная статья описывает проблемы функционирования политической жизни посредством анализа функционирования одного из ключевых институтов демократической политической системы современной России – политических партий в ретроспективном описании истории и современности. Политические партии исполняют возложенную на них роль аккумуляции и обобщения интересов граждан России в процессах моделирования и построения демократической системы. Данным процессам способствует вовлеченность в них политических партий. Также в статье описываются те изменения, что стали характерными в политической жизни и на которые обращают внимание в научных, и аналитических изданиях, имеющих и оказывающих влияние на ход политической жизни в современной России.

Ключевые слова: Политические партии, партийное строительство, процессы реформирования российского общества, политическая элита, демократизация, однопартийность, многопартийность.

Abstract

This article describes the problems of the functioning of political life by analyzing the functioning of one of the key institutions of the democratic political system of modern Russia - political parties in a retrospective description of history and modernity. Political parties play the role assigned to them of accumulating and generalizing the interests of Russian citizens in the processes of modeling and building a democratic system. These processes are facilitated by the involvement of political parties in them. The article also describes the changes that have become characteristic in political life and which are paid attention to in scientific and analytical publications that have and influence the course of political life in modern Russia.

Keywords: Political parties, party building, processes of reforming Russian society, political elite, democratization, one-party system, multi-party system.

Современная партийная система России, напрямую зависит от той конфигурации, что была заложена в начале 90-х годов XX века, т.е. в момент появления самой сути такого понятия как многопартийность. Проблемой выстраивания многопартийной системы в современной России, можно выразить как много векторное развитие. Партийная система современной России начала формироваться в условиях процесса дезинтеграции и распада единого СССР. В момент своего возникновения, политические партии имели по сути чисто декларативный характер, т.е. чисто декларируемые на бумаге, но не существующие в реальности структурные институты.

На тот период, а это конец 80-х – начало 90-х годов XX века в Конституции Российской Федерации, принятой на референдуме 12 декабря 1993 года, было записано/закреплено наличие в стране демократических основ новой государственности и прежде всего политическая конкуренция, посредством наличия многопартийной системы. Роль политической партий в политической системе позволяло напрямую определять характер декларируемого господствующего политического режима.

Но, российская реальность имела свои особенности, связанные со спецификой развития и прежде всего с экономической и как следствие политической составляющей российского общества, а также многонациональностью страны. Партии возникают в России в момент, когда общество осознает необходимость изменения системы государственного

управления, и это осознание приводит к форме политической организации ради самого ее изменения.

И, тут необходимо, обратить внимание на историю развития России XIX - начала XX веков. Так, известно, что политические партии как институты в России появились намного позже, чем в Западной Европе (начало XX века). Но, при этом недостаток данного процесса легко, объясняется различным уровнем зрелости социальных отношений.

Необходимо, также иметь в виду и тот факт, что интересы того или иного класса, сословия или структуры часто реализуются и выражаются не представителями данного класса, сословия или слоя, а интеллигентами. В русской интеллигенции можно выделить две группы: одна разделена и частично сформирована при участии проправительственных структур, а другая изолирована от правящей бюрократии и критикует курс правительства.

Россия, имела совершенно другой порядок появления политических партий по их социальной, идеологической и политической стратификации. Особенностью формирования политических партий в России можно охарактеризовать как длительный латентный период их созревания. Они прошли очень долгий путь незаконной идеологической, теоретической и организационной работы, взаимодействия, борьбы, поиска союзников и социальной поддержки. Отличительной чертой российских партий была их оппозиция правящему режиму. Так за исключением нескольких проправительственных партий, сформированных с большой задержкой, основная часть политических партий России в начале XX-го века активно выступала против режима самодержавия и была по сути оппозиционной государственной власти. Поэтому в России, по сути и сложилась традиция отсутствия демократических традиций. Существовавшая на тот момент система правовых институтов способствовала сохранению, а по сути консервации монархического, авторитарного режима и тем самым способствовала углублению политического кризиса в стране.

И, не смотря на провозглашение о приоритете гражданских и политических прав и личных свобод (Манифест от 17 октября 1905 года) не повлекло за собой продолжения изменений в реальной политике властей, несмотря на развернувшуюся в печатных СМИ пропаганду либеральных и антипропаганду социалистических партий. Таким образом в России на тот период времени (начало XX века) не было сформировано глубоких демократических традиций. А, существовавшая система правовых институтов способствовала сохранению монархического, авторитарного режима, углубила политический кризис в стране, вылившийся в череду событий, получивших в дальнейшем наименование '«Первой русской революции 1905-1907 годов»'. Провозглашение гражданских и политических прав и личных свобод не со продолжалось реальным претворением в жизнь со стороны властей, несмотря на де-факто многообразие либеральных и социалистических партий.

Необходимо остановиться и на том факте, что первые политические партии в России появились только на рубеже 80-90-х годов XIX века, то есть на 50 лет позже, чем на Западе. На начало XX века в России насчитывалось более 280 партий, из которых около 60 можно условно отнести к общероссийским, а остальные – к региональным или национальным, т.е. охватывающим своими интересами сугубо частные, локальные интересы регионов Российской Империи. Период формирования многопартийной системы в современной России во многом похож на период формирования партий в Европе и России на рубеже XIX и XX веков. Это определялось кризисным состоянием системы, ослаблением государственного диктата, демократизацией всех аспектов общества и поиском путей развития страны.

Данный процесс протекал без особых кардинальных изменений, несмотря на бушевавшую Первую Мировую войну 1914-1918 годов.

И, только события февраля и октября 1917 года, и последовавшая за этими событиями кровопролитная Гражданская война и военная интервенция стран «Антанты» в 1918-1922 годов, окончательно заморозила, а по сути уничтожила весь тот процесс по формированию многоукладной, много векторной партийной системы, сформировав в возникшем по итогам

этих событий СССР, монолитную однопартийную систему, просуществовавшую вплоть до 1990 года.

С началом процессов по демократизации СССР в 1985 году под названием «Перестройка» и особенно в 1991 году, стал переломным, из-за произошедшего геополитического коллапса – распада единого, многонационального СССР. Россия и остальные 15 республик, что составляли прежде СССР, стали суверенными, независимыми государствами. Новая политическая элита провозгласила новый курс развития, подразумевающий построение и формирование демократического государства, либерализацию как внутренней, так и внешней политики.

В принятой как ранее указывалось Конституции РФ, говорится: статья 1 пункт 1 гласит: «Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления». Пункт 1 статьи 3 Конституции РФ: «Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ». Пункт 2: «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления». Пункт 3: «Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы». Глава 2 полностью посвящена правам и свободам человека.

Принятие новой Конституции (5-ой с 1918 года), провозглашала многопартийность, пришедшая на смену однопартийной системе. Сами процессы появления и конструирования партийной системы, хотя и были демократическими, но, по сути, были направлены на формирование классической системы, известной со времен Великой Французской революции 1789 года – сценария «правые – левые» или «либеральные, т.е. демократические – консервативные, т.е. антидемократические».

За место однопартийной системы в стране была провозглашена многопартийность. Согласно оценке М.В. Барабанова, негативную роль в формировании партийной системы сыграло российское законодательство. Конституция РФ 1993 г. «де-факто» отняла у политических партий возможность попытаться занять адекватное место в политической системе общества в отличие от стран с развитой демократией, где законодательно закреплена ведущая роль партий в политическом процессе и формировании властных структур [Барабанов, 2006].

Доминирующая сторона постоянно старается подчеркивать свою ориентацию на мобилизацию масс. Ею используется по сути весь имеющийся в ее распоряжении инструментарий для поднятия и роста национального самосознания, для вовлечения, граждан в политические процессы.

В развивающихся странах обычно существует расхождение между уставом и реальностью. Часто такая система маскирует правило олигархии или личной власти. Данная система, не может скорее всего существовать долгое время, так как, не способна адекватно реагировать на возникающие проблемы и закрывать все противоречия в обществе. Не разрешаемые своевременно, перекрываемые друг другом, эти противоречия способны привести общество к глубочайшему системному кризису. Механизмов выявления недостатков и болезней, их устранения и возможностей лечения по сути отсутствует, что в свою очередь постепенно приводит к перманентному застою и возможному в будущем системному распаду. Многие из членов этой партии, вступают в нее не по идеологическим соображениям, а ради карьерных и подчас корыстных расчетов. Они используют ее в своих целях, дискредитируя в глазах людей, но с первыми проблемами эти люди первыми бросают ее. Ради полноты мы отмечаем, что нынешняя партийная система в России часто очень критична.

Существуют разные прогнозы дальнейшей трансформации российской партийной системы. Политолог Д. Орлов видит возможность трансформации партийной системы с доминантной партией в модель «3+3» [Три плюс три..., www]. «Первый заместитель

руководителя президентской администрации Владислав Сурков заявил недавно, что в новый состав нижней палаты парламента могут пройти 3-5 партий» [Сурков, www].

Политические партии, представляющие до 90% российских избирателей, естественно, стали избираться и формировать партийные фракции в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (парламенте). Законность (легитимность) результатов голосования на парламентских выборах, подтверждается тем фактом, что в целом оно совпадает с данными опросов общественного мнения, экзит-поллов.

И, по сути с 2003 года партийная система превратилась в систему господства-доминирования «партии власти». В России количество партий, измеренное до многих десятков, постепенно уменьшалось до семи. Было сформировано некое подобие политической системы с доминирующей партией в России в целом. Эта система стабильна для «трех членов Парламента» (2003-2007, 2007-2011, 2011-2016 и 2016 годов). Так, начало было положено во время работы Государственной Думы четвертого созыва, в которую были избраны «Единая Россия», Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ), блок «Родина» и ЛДПР. Эта ситуация перешла в Государственную Думу пятого созыва, сформированную из представителей «Единой России», Коммунистической партии, Либерально-демократической партии России и «Справедливой России». Аналогичная конфигурация партийных фракций перекочевала и в Государственную Думу шестого созыва, в которую прошли «Единая Россия», «Коммунистическая партия», «Либерально-демократическая партия» и «Справедливая Россия».

Исходя из данных «прогнозов», речь может по сути идти о «стабилизации» партийной системы в современной России.

Существующая на сегодня российская партийная система полностью выстроена и подотчетна исполнительной власти, и поэтому «гармонично» интегрирована в общий механизм государственного управления. В 2012 году было официально зарегистрировано 7 политических партий в России. Поэтому в соответствии с традицией, сложившейся в мировой политической науке, согласно идеологической и политической ориентации, все партии и движения России можно разделить на три большие части: правые, центристские и левые.

И, при этом в России многопартийная система является относительно молодым, даже можно сказать новым явлением, но это не мешает появлению всех новых партий и укреплению предыдущих политических объединений. И, если еще 15-17 лет назад основная часть населения России не особенно понимало, кто, где, почему и как были выбраны, то современное общество делает свой выбор более сознательно, заставляя участвующие в выборах политические партии более внимательно и последовательно выполнять свои прямые обязанности – представлять и защищать интересы граждан. На предпоследних парламентских выборах 4 декабря 2011 года приняли участие только 7 политических партий. Это было связано с тем, что для регистрации организации в качестве политической партии ей необходимо было представить в Министерство юстиции список не менее 40 000 членов и иметь не менее 45 офисов по 500 или более человек, 4 апреля 2012 года вступил в силу Федеральный закон № 28-ФЗ от 2 апреля 2012 года «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях», что значительно упрощает порядок создания и регистрации политических партий, организаций – теперь партии достаточно, чтобы 500 зарегистрированных участников подали заявку на регистрацию в Министерство юстиции России.

Кроме всего этого, новое законодательство значительно облегчает процедуру регистрации в России сторон, упрощает обязательную отчетность и предусматривает другие инновации, которые значительно облегчают деятельность политических партий. И, поэтому на выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, прошедших 18 сентября 2016 года уже приняло участие 14 партий, из них 5%-ый барьер смогли преодолеть только 4 партии – «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия».

В России на сегодня¹ официально зарегистрировано² 49 политических партии, хотя еще в 2016-2018 годах было 73.

Дальнейший ход развития и более подробное исследование процессов с детальным изучением партийной системы в России может, оказать влияние на много векторность ее трансформационного изменения и это позволит оптимизировать работу всего спектра так называемого «партийного ансамбля» и попытаться сделать его способным на решение задач, стоящих перед государством, которые наилучшим образом отвечают вызовам меняющегося времени.

Необходимо и учитывать, возможный рост протестных настроений электората в условиях мирового кризиса 2008-2012 гг. и в условиях внутрироссийского кризиса власти в период с 2014 по 2019 года, что может в большей³ мере находить непартийные формы институционализации, сохранения демократических трендов в публичной политике и объяснять тенденции медиакратии, т.е. влияния СМИ. Интернет площадок на электоральные предпочтения населения с новыми методами воспроизводства политических идей. Все это является свидетельством о наличии новых вариантов и возможностей по аккумуляции политического капитала для поиска путей выхода из кризисных явлений последних лет.

1. Барабанов М.В. Политические партии современной России: становление, особенности, перспективы: дис... канд. полит. наук. М., 2006. 148 с.
2. Владимир Рыжков: Республиканская партия существует и может участвовать в выборах. URL: <http://www.svobodanews.ru/content/Transcript/263930.html>
3. Конституция РФ (принята на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года) (с поправками).
4. Сурков: Российская оппозиция через 10 лет станет респектабельной. URL: <http://www.regnum.ru/news/1348338.html>
5. Три плюс три: политическая модель – 2011. Аналитический доклад. URL: <http://www.regnum.ru/news/1363460.html>

Стрыгина С.В.

Нормативно-правовая характеристика кластерной политики в Российской Федерации

Саратовский национальный исследовательский государственный университет им. Н.Г.

Чернышевского

(Россия, Саратов)

doi: 10.18411/trnio-09-2021-99

Аннотация

В статье анализируются правовые основы кластерной политики в Российской Федерации. Показаны существующие проблемы ее реализации. Рассматриваются причины недоверия населения к созданию крупных кластеров в туристической сфере, а также недоверие предпринимателей к промышленным кластерам. Обозначены пути нормативного совершенствования этой формы организации предприятий.

Ключевые слова: кластеры, нормативное регулирование, недоверие, промышленность, экономическая эффективность, туризм, Крайний Север.

Abstract

The article analyzes the legal foundations of cluster policy in the Russian Federation. The existing problems of its implementation are shown. The reasons for the distrust of the population in the tourism sector in relation to large clusters, as well as entrepreneurs in industrial clusters, are analyzed. The ways of normative improvement of this form of organization of enterprises are outlined.

Keywords: clusters, regulation, distrust, industry, economic efficiency, tourism, the Far North.