работников. Принцип формирования ЭБ как действия по защите информационных ресурсов предполагает анализ, обработку и систематизацию получаемой информации на основе применения цифровых, компьютерных технологий [6, с. 195]. Для обеспечения защиты внутренней информации руководством предпринимаются меры по: пресечению возможности производственного шпионажа, утечке информации; сбор информации о возможных инициаторах шпионажа, технической защите документов, помещений, транспорта и т. п., другой внешней информационной деятельности.

Именно поэтому для предприятия одним из приоритетных направлений ЭБ становится создание надёжной системы, эффективно работающей с информацией и нейтрализации внутренних и внешних угроз, то есть необходимо принимать своевременные меры по выявлению и устранению рисков и непрерывно развивать и совершенствовать систему защиты информации предприятия.

1. Кондрашова Н.Г. Институциональный подход к исследованию аудита как науки в России // Аудитор. – 2012. – № 3 (205). – С. 30-35.
2. Кондрашова Н.Г. Управление денежными потоками: практические аспекты // Modern Economy Success. – 2020. – № 4. – С. 233-239.
3. Кондрашова Н.Г. Экономическая безопасность и ее обеспечение в коммерческой организации // Modern Economy Success. – 2021. – № 1. – С. 207-212.
4. Мигел А.А., Зубатова О.Д. Состояние российской экономики в условиях санкций // В сборнике: Наука и современность. Международная научно-практическая конференция. – Уфа: ООО "Аэтерна", 2015. – С. 120-121.
5. Сергеева И.А., Сергеев А.Ю. Комплексная система обеспечения экономической безопасности предприятия: Учебное пособие. – Пенза: Изд-во ПГУ, 2017. – 236 с.
6. Ткаченко А.Л. Business intelligence: современный взгляд // Информационные технологии в экономике, бизнесе и управлении: Материалы V Международной научнопрактической конференции. – Тамбов: Издательский дом «Державинский», 2018. – С. 194-202.
7. Ткаченко А.Л. Применение искусственного интеллекта в управленческих информационных системах // Развитие управленческих и информационных технологий, их роль в региональной экономике: материалы II Международной открытой научно-практической конференции / Под редакцией: Пироговой Т.Э., Швецовоой С.Т., Орловцевой О.М. – Калуга: ООО "ТРП", 2016. – С. 147-153.

Гомон И.В., Молотков И.И., Слободянюк Ю.Е.

Совершенствование системы таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС

*Калужский Государственный Университет имени К. Э. Циолковского
(Россия, Калуга)*

doi: 10.18411/trnio-01-2022-85

Аннотация

В статье исследуется необходимость реформирования некоторых аспектов перемещения физическими лицами товаров и транспортных средств для личного пользования через таможенную территорию Евразийского экономического союза и создания рациональных условий, способствующих развитию положительной динамики в экономике страны от взимания таможенных и других платежей в бюджет государства. Подобные перемены позволят оптимизировать рабочий процесс таможенной службы и сократить временные ресурсы на обеспечение трудовых затрат.

Ключевые слова: таможенный контроль личное пользование, ЕАЭС, таможенная граница, таможенные платежи, направления развития.

Abstract

The article examines the need to reform some aspects of the movement of goods and vehicles for personal use by individuals through the customs territory of the Eurasian Economic

Union and the creation of rational conditions conducive to the development of positive dynamics in the country's economy from the collection of customs and other payments to the state budget. Such changes will optimize the workflow of the customs service and reduce the time resources to ensure labor costs.

Keywords: customs control, personal use, EAEU, customs border, customs payments, development directions.

За последние годы кардинально изменился объем и характер внешнеэкономической деятельности (далее - ВЭД). Увеличение участников ВЭД, вступление России во Всемирную торговую организацию требует от таможенных органов формирования необходимых условий, ориентированных на совершенствование таможенного законодательства. Такая необходимость затрагивает не только юридических, но и физических лиц, так как на сегодняшний день таможенное обслуживание физических лиц насчитывает более 20% от общей деятельности таможенных органов Союза. Особенность правового регулирования таможенно-правовых отношений заключается в том, что данные отношения так или иначе связаны с перемещением через таможенную границу Евразийского экономического союза товаров или транспортных средств.

Невзирая на то, что правонарушения, которые происходят при ввозе в отношении товаров для личного пользования, пресекаются, оформляются административные протоколы и постановления, возбуждаются уголовные дела, все это демонстрирует то, что используемая система таможенного контроля недостаточно результативна.

За последнее время число возбужденных административных правонарушений, которые были совершены физическими лицами, составило 47%, прежде всего, это не декларирование или подача недостоверных сведений в декларации на товары, транспортные средства или валюту. Кроме того, это незаконное перемещение товаров и транспортных средств (рисунок 1).

Рисунок 1. Количество дел об Административных правонарушениях, возбужденных таможенными органами в 2018 – 2020 гг. [8]

Представленные на рисунке 1 статистические данные свидетельствуют о том, что количество возбужденных дел об АП и количество постановлений о назначении наказаний имеют неоднозначную динамику. Так, в 2020 году количество возбужденных таможенными органами дел об Административных правонарушениях составило 114 547 шт., что на 24,12%

меньше по сравнению с аналогичным периодом 2019 года и на 19,98% меньше относительно 2018 года. Количество постановлений о назначении административных наказаний по делам об АП за 2020 год составило 113 200 шт., что на 23,55 пп. меньше по сравнению с 2019 годом и на 20,58 пп. меньше относительно 2018 года.

Таможенные органы самостоятельно определяют назначение товаров с применением системы управления рисками, а также исходя из заявления физического лица в устной или письменной форме о перевозимых товарах, их характера и количества, частоты пересечения физического лица и перемещения им товаров через таможенную границу Союза.

Невзирая на подробную регламентацию в законодательстве ЕАЭС аспектов перемещения товаров физическими лицами, на практике между физическими лицами и таможенными органами появляются противоречия, которые касаются определения критериев отнесения данной продукции к перевозимым для личного пользования либо для других целей.

Проблема определения критериев достаточно актуальна, так как от этого зависит уплата таможенных пошлин, налогов, а значит и пополнение доходной части федерального бюджета. На практике нередко случаются случаи, когда таможенные органы определяют товар, перевозимый через границу, как для коммерческих целей, тем не менее, лица, их перемещающие, определяют это по-другому. В итоге, подобные разногласия разрешаются в судебном порядке.

Даже при соблюдении весовых и стоимостных ограничений, определенных для товаров для личного пользования, физические лица, перевозящие такие товары, предполагают их последующее использование в коммерческих целях.

В связи с этим, можно отметить, что такие критерии имеют субъективный характер. Поэтому, возникают случаи, когда можно уложиться в установленный лимит по стоимости товара, однако, принимая во внимание количество, таможенный орган может принять решение, что продукция не относится к категории товаров для личного пользования.

Таким образом, при отсутствии четких количественных критериев отнесения продукции к «личным целям», таможенные органы используют различные подходы к таможенному оформлению товаров, перевозимых физическими лицами.

Довольно частой причиной для привлечения физических лиц к административной ответственности за не декларирование товаров является ссылка таможенных органов на коммерческую цель перемещения продукции, и кроме того, наличие у данного лица статуса индивидуального предпринимателя.

К тому же, один из наиболее проблемных аспектов относительно ввоза товаров для личного пользования, заключается в том, что физические лица не совершают операции по декларированию перемещаемых товаров и таким образом уклоняются от уплаты таможенных платежей.

Порядок определения таможенной стоимости товаров для личного пользования представляет собой спорный вопрос при перемещении товаров для личного пользования.

Отсутствие регламентированного списка документов, содержащего информацию о таможенной стоимости этой категории товаров, вызывает сложности у должностных лиц таможенных органов в процессе перевозки физическими лицами товаров в личных целях.

Проблемы заключаются в том, что с течением времени растет число правонарушений и случаев перевозки контрабанды.

Так, можно отметить следующие проблемные вопросы при ввозе товаров физическими лицами для личных целей.

- 1) Со стороны правонарушителей методы сокрытия перевозимой продукции стали более успешными, невзирая на тот факт, что технологическое обеспечение таможенной службы также модернизируются. По причине того, что должностное лицо таможенного органа может по своему усмотрению осуществлять выборочный контроль, по мнению многих экспертов, это

- представляется возможным только тогда, когда сотрудник обладает большим опытом работы именно в части таможенного контроля.
- 2) Открытые сведения об инструментах досмотра также способствуют правонарушениям, как в части перевоза запрещенных средств, так и в плане кражи предметов из багажа пассажиров, применять все более совершенные способы. Зачастую такие знания превосходят качество знаний, которыми обладают работники таможенных органов. Тем не менее, штат таможенного органа должен быть психологически и технологически подготовлен к тому, что правонарушитель предпримет попытку перевозки незадекларированного товара или нарушить другие статьи отечественного законодательства.
 - 3) Нельзя не отметить, что багаж и ручная кладь досматриваются без вскрытия багажа и клади, тем не менее, как демонстрирует статистика правонарушений, это не дает гарантии в том, что используемые при досмотре рентгенотелевизионные установки, показывают верный результат.
 - 4) Также, недостаточно эффективно осуществляется осмотр одежды, головных уборов и обуви. Это, в свою очередь, видно из статистики по правонарушениям и провозу (попыток провоза) запрещенной продукции на территорию Союза. Дистанционный поиск, проводимый сотрудниками таможенных органов с помощью металлоискателей, по мнению многих экспертов, устарел. Это обусловлено тем, что на данный момент физические лица могут иметь, кроме металлических товаров, запрещенных к перевозке, совершенно обычные для жизнедеятельности вещи, а в исключительных случаях поиск с помощью металлоискателя может причинить вред здоровью, если у гражданина имеется металлический имплантат.
 - 5) Стоит сказать о том, что существование зеленого и красного коридора также толкает пассажиров не только на нежелание заполнять декларацию, но и на умышленное сокрытие продукции, подлежащей декларированию. Такой факт способствует тому, что правонарушения стали происходить еще чаще.

Таким образом, проблемы проведения таможенного контроля товаров для личного пользования, заключаются в следующем:

Неунифицированный метод досмотра багажа, ручной клади и самих физических лиц (по выбору) - нет единого подхода к досмотру определенного типа пассажиров (например, направляющихся в конкретную страну, или по количеству перелетов за определенный период и др.).

Неорганизованный таможенный контроль в действиях со стороны должностных лиц таможенных органов выражен в разнице подходов со стороны работников к проведению таможенных процедур.

Зачастую применяются устаревшие методы поиска запрещенных к перевозке предметов и веществ, которые не показывают точных результатов, тем не менее, могут применяться «по привычке».

Свободная пропускная система для пассажиров, которые должны перемещаться по зеленому коридору. Необходимо предусматривать тот факт, что физические лица при использовании своего «зеленого статуса» пытаются и будут пытаться пронести незадекларированный товар, хотя при этом такие лица могут быть осведомлены, что проносимый объект подлежит декларированию.

По этой причине видится необходимым разработать рекомендации по улучшению таможенного контроля в отношении товаров для личного пользования, импортируемых на таможенную территорию Евразийского экономического союза.

В процессе проведения таможенного контроля в отношении товаров для личного пользования таможенные органы, прежде всего, руководствуются стоимостными и весовыми ограничениями, которые установлены законодательством ЕАЭС.

Одновременно, таможенные органы имеют право применять дополнительные критерии, к примеру, цель перемещения товаров, наличие у лица статуса индивидуального предпринимателя и т.д. Так, при использовании подобных критериев можно выявить намерения физического лица использовать продукцию в коммерческих целях.

С целью разрешения вопроса о разногласии таможенных органов и физических лиц в части установления критериев отнесения товаров к перевозимым для личных целей либо для других целей необходима разработка нового нормативного акта или доработка уже используемых на практике. К примеру, сформировать перечень, в котором бы указывались группы товаров и их конкретные количественные и качественные характеристики на основе предварительно проведенных расчетов и требований.

С принятием данной поправки требования таможенных органов станут более правомерными, что, в свою очередь, сократит число обращений физических лиц в суды для оспаривания решений таможенных органов о привлечении за не декларирование или недостоверное декларирование товаров к административной ответственности.

Для совершенствования порядка определения таможенной стоимости товаров для личного пользования видится необходимым разработка регламентированного перечня документов, который содержал бы информацию о таможенной стоимости такой категории товаров. Подобные меры позволят избежать таможенным органам затрат временных и денежных ресурсов на проведение экспертизы, запросы в фирмы и исследования цен на аналогичную продукцию.

Кроме того, в случае не декларирования или недостоверного декларирования перемещаемой продукции таможенные органы и судебные инстанции в процессе определения размера административного штрафа должны основываться на таможенной стоимости товара, являющегося предметом административного правонарушения.

Вышеуказанные проблемы, которые возникают в ходе осуществления таможенного контроля в отношении товаров для личного пользования, необходимо разрешить с помощью совершенствования законодательства Евразийского экономического союза для результативной деятельности таможенных органов.

Пресечение перемещения физическим лицом коммерческих товаров под видом товаров для личного пользования может быть осуществлено путем осуществления проверок в отношении физического лица на наличие зарегистрированных на его имя фирм, организаций, предприятий, а также выявление цели перемещения продукции с предоставлением соответствующих документов.

С целью проверки статуса физических лиц, перевозимых товары, следует внедрять единые информационные базы данных таможенных органов с другими государственными ведомствами, такими как Федеральная налоговая служба.

В случае необходимости уплаты таможенных платежей для удобства внесения денежных средств следует предоставить возможность оплаты различными существующими способами безналичного расчета.

Со стороны физических лиц, перевозимых товары для личных целей через таможенную границу Союза, необходимо знание особенностей осуществления таможенных операций и таможенного контроля, проводимых в отношении этой категории товаров и соблюдение регламентированных законодательством Евразийского экономического союза правил.

1. «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 01.01.2018). // СПС «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/.
2. Ершов он А.Д. он Основы он управления он и он организации он в он таможенном он деле /учебное он пособие он для он ВУЗов. он - он СПб., он 2019. он 191с.
3. Коденко И. А., Разинькова В. Г. Оптимизация таможенного контроля товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС // Молодой ученый. – 2019. – №10.1. – С. 29 - 36.

4. Райзберг, Б. А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва: ИНФРА — М. — 2018. — 512 с.
5. Сухарев А.Н. Модернизация механизмов развития экономики России. /Монография. Тверь: Твер. гос. Ун — т. — 2019. — С. 116.
6. Тосунян Г.А., Емелин А.В. Валютное право Российской Федерации: учебное пособие / Г.А. Тосунян, А.В. Емелин. — М.: ДЕЛЮ. — 2018. — С. 549.
7. Цидилина И. А. Администрирование таможенных платежей как направление финансовой деятельности государства (финансово – правовой аспект). — М.: Юстицинформ. — 2019. — С. 17.
8. Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. — Электронный ресурс. — [Режим доступа]: URL: <http://customs.ru>.

Гомон И.В., Старцева А.Н., Кубанова С.В.

**Проблемы и пути развития таможенного контроля транспортных средств,
перемещаемых физическими лицами для личного пользования**

*Калужский Государственный Университет имени К. Э. Циолковского
(Россия, Калуга)*

doi: 10.18411/trnio-01-2022-86

Аннотация

Актуальность выбранной для исследования темы заключается в том, что в настоящее время работа с физическими лицами является одним из основных видов деятельности таможенных органов. Перемещение транспортных средств для личного пользования через таможенную границу физическими лицами на сегодняшний день является одним из важных вопросов таможенной политики Российской Федерации. В связи с переменами в политической и экономической жизни государства, у значительного числа граждан появилась возможность ввозить транспортные средства из разных зарубежных стран, что не являлось возможным в прошлое время. Перемещаемые физическими лицами для личного пользования транспортные средства оказывают существенное влияние на экономику страны.

Ключевые слова: таможенный контроль, транспортные средства, физические лица, личное пользование, проблемы, перспективы развития, ЕАЭС.

Abstract

The relevance of the topic chosen for the study lies in the fact that currently working with individuals is one of the main activities of customs authorities. The movement of vehicles for personal use across the customs border by individuals today is one of the important issues of the customs policy of the Russian Federation. Due to changes in the political and economic life of the state, a significant number of citizens have the opportunity to import vehicles from different foreign countries, which was not possible in the past. Vehicles moved by individuals for personal use have a significant impact on the country's economy.

Keywords: customs control, vehicles, individuals, personal use, problems, development prospects, EAEU.

На сегодняшний день актуальными проблемными вопросами таможенного контроля транспортных средств, перемещаемых физическими лицами для личного пользования, являются вопросы, связанные с ввозом и легализацией легковых автомобилей. Рассмотрение и изучение проблемных вопросов позволяет выявить причины их возникновения и на основе которых разрабатываются методы устранения таких проблем.

С 22 августа 2012 года Россия стала полноправным членом Всемирной торговой организации (далее – ВТО). Одним из условий вступления РФ в ВТО являлось снижение таможенных пошлин на ввозимые легковые автомобили иностранного производства. В итоге продажная цена иномарок упала, что создало угрозу отечественному автопрому, так как автомобильная промышленность России оказалась недостаточно неконкурентоспособной. Также соблюдение всех правил ВТО затрудняло реализацию стратегии развития автопрома,