6. Shariff, M.K. Ingested foreign body, to remove or not to remove /M.K. Shariff, K. Oppong, N. Thompson // Gut. 2006. - Vol. 55, N 8. -P. 1103, 1155.
7. Способ диагностики рентгеноконтрастных инородных тел желудочно-кишечного тракта: патент РФ № 2341192 / Плечев В.В., Шавалеев Р.Р., Корнилаев П.Г. и др.. Уфа, 2007.,
8. Foreign body in the upper gastrointestinal tract: report of an unusual case of injury / X. Balkamou, P.G. Ntagiopoulos, D.A. Moutzouris, E. Pepas // Emergency Med. J. 2007. - Vol. 24, N 2. - P. 145.

Орлова Л.В., Козлова М.В.

История становления медицинских осмотров работниками

*ФГБОУ ВО «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева»
(Россия, Ульяновск)*

doi: 10.18411/trnio-01-2022-221

Аннотация

В статье рассматривается проблема игнорирования работодателями необходимости проведения периодических медицинских осмотров своими работниками. Выявлено и обосновано примерами, необходимость в проведении данных мероприятий и последствия в случае их игнорирования. Приведены нормативно-правовые акты в сфере охраны труда и здоровья человека при осуществлении работ с вредными и (или) опасными производственными факторами.

Ключевые слова: охрана труда, вредные факторы, медицинские осмотры, работник и работодатель.

Abstract

The article discusses the problem of employers ignoring the need for periodic medical examinations by their employees. Revealed and substantiated by examples, the need for these activities and the consequences if they are ignored. The normative legal acts in the field of labor protection and human health when carrying out work with harmful and (or) hazardous production factors are presented.

Keywords: labor protection, harmful factors, medical examinations, employee and employer.

Высокое качество работоспособности и производительности работников во многом зависит от их физического состояния, поэтому сохранения и укрепление здоровья, повышение качества жизни, увеличение трудового долголетия работающих является одной из основных целей национальной политики. В настоящее время трудовым законодательством установлена обязанность работодателей организовывать проведение медосмотров для определенных категорий работников. Такая мера позволяет выявить на ранних стадиях возможные ухудшения здоровья человека, связанные с его рабочей деятельностью [1].

С 1922 года в СССР происходит система предварительных медицинских осмотров, а так же периодических осмотров работников, находящихся во вредных условиях труда. Благодаря данным осмотрам, происходило сохранение здоровья работающего населения СССР. Еще Н. А. Вигдорчик писал: «...существует... путь для повышения сопротивляемости рабочих – отбор. Можно стремиться к тому, чтобы путем предварительного (при приеме на работу) или последовательного (в течение рабочего стажа) отбора изменить самый состав рабочих, подверженных действию известной вредности, именно таким образом, чтобы в этом случае было как можно больше организмов, отличающихся повышенной устойчивостью по отношению к данной вредности, и, наоборот, возможно меньше организмов, особенно уязвимых в этом отношении...». «...Необходим постоянный тщательный надзор за здоровьем рабочих, чтобы улавливать начальные формы заболеваний,

угрожающих в дальнейшем перейти в непоправимые расстройства. И именно в этих начальных стадиях должны быть приняты меры либо к изменению условий труда, либо к лечению, в крайнем случае, к переводу на другую работу...» [7].

Прохождение регулярных медицинских осмотров, со временем уделялось все больше внимания. Наркоматом здравоохранения СССР, первым нормативно-правовым актом, касающимся прохождения медицинских осмотров, был издан приказ от 06.08.1940 № 589. В содержании, указывались требования и инструкции к проведению медицинских осмотров, а также устанавливались сроки обязательных медицинских осмотров всех рабочих. Дополнительно, подчеркивалась необходимость лицам, с хроническими заболеваниями, прохождения диспансерного наблюдения. Организацию медицинских осмотров, проводили профсоюзные и комсомольские органы, а также были задействованы врачи медицинских учреждений и районных поликлиник.

Следующим основным нормативным документом был утвержден приказ Министерства здравоохранения СССР от 21.11.1949 № 870, согласно которому цеховой участковый принцип был положен в основу организации медицинского обслуживания рабочих. Суть цехового участкового принципа заключается в том, что медицинские услуги оказываются проживающему на определенной территории (участках) работающему населению [3].

Приказ Министерства здравоохранения СССР от 30.05.1969 № 400 определял порядок проведения предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров трудящихся. Согласно данному документу медицинские осмотры трудящихся проводились специализированными медико-санитарными частями, а также поликлиниками при промышленных предприятиях, а в случае их отсутствия – территориальными лечебно-профилактическими учреждениями, в районе деятельности которых находились промышленные предприятия [2].

Следующий этап пересмотра регламента и усовершенствования правил и норм прохождения обязательных медицинских осмотров работников произошел в 1989 году и был связан с утверждением приказа Минздрава СССР от 29.09.1989 № 555 «О совершенствовании системы медицинских осмотров трудящихся и водителей индивидуальных транспортных средств». Но в 1996 году произошла замена Приказа Минздрава СССР от 29.09.1989 № 555 на приказ Минздравмедпрома РФ от 14.03.1996 № 90 «О порядке проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников и медицинских регламентах допуска к профессии», который устанавливал новые положения в части:

- порядка проведения предварительных и периодических медицинских осмотров;
- регламента обследований работников, занятых в опасных и вредных условиях труда и выполняющих ряд опасных работ;
- медицинских противопоказаний к данным работам.

Таким образом, объемы обследований и медицинских групп работников (организации торговли, медицинские организации, образовательные учреждения и т.д.) и работ по управлению автотранспортом в период с 1989 до 2012 годов продолжали регламентироваться приказом Минздрава СССР от 29.09.1989 № 555. В этот период был издан приказ Минздравсоцразвития РФ от 16.08.2004 № 83 «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения этих осмотров (обследований)». Данный приказ внес лишь частичные изменения в регламенты медицинских осмотров и устанавливал лишь перечни факторов и работ, при которых проводятся медицинские осмотры (без определения объемов обследований медицинских противопоказаний), и порядок проведения медицинского осмотра.

В 2011 году был пересмотрен приказ Минздравсоцразвития РФ № 83 и утвержден новый приказ Минздравсоцразвития России №302н от 12.04.2011 «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», но введенный в действие с 1 января 2012 года. Данный документ впервые после приказа Минздравмедпрома РФ от 14.03.1996 № 90 полноценно объединил ранее разрозненные регламенты и внес значительные изменения в порядок организации и проведения предварительных и периодических медицинских осмотров [4].

Предварительные и периодические медицинские осмотры организуются и выполняются в соответствии с требованиями Федеральных законов. Так, в ст. 24 Закона РФ «Основ законодательства об охране здоровья граждан» от 22.09.1993 № 5487-1 указывается необходимость проведения медицинских осмотров. В ст. 14 Федерального закона «Об основах охраны труда в РФ» от 17.07.1999 № 181-ФЗ указано, что проведение медицинских осмотров является обязанностью работодателя, и они должны проводиться за его счет.

В 2020 году была проведена программа, так называемая «регуляторная гильотина», которая в том числе коснулась и нормативных документов, регулирующие порядок проведения и прохождения медицинских осмотров. Так, например, с 2021 года произошли следующие значимые изменения в нормативно-правовом обеспечении медицинских осмотров работников [9].

- Приказ Минздравсоцразвития РФ от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» - заменен на Приказ Минздрава России и Минтруда России от 31.12.2020 № 988н/1420н «Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры».
- Утвержден приказ Минздрава России от 28.01.2021 № 29н "Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса РФ, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры».
- В 2021 году принят ряд перечней исследований и порядков прохождения медицинских осмотров для некоторых категорий работающего населения.

В приказе Приказ Минздрава России и Минтруда России от 31.12.2020 № 988н/1420н не указано [5]:

- с какой периодичностью должны проходить медосмотры;
- каких врачей должен пройти работник;
- какие конкретно лабораторные и функциональные исследования нужно пройти работнику.

То есть в Перечне приводится только перечень вредных факторов, при наличии которых работники должны проходить медицинские осмотры. Все эти факторы вместе с периодичностью, перечнем врачей и исследований приводятся в Приказе Минздрава России от 28.01.2021 № 29н.

С принятием Приказа Минздрава России от 28.01.2021 № 29н структура проведения медицинских осмотров кардинально не изменилась по сравнению со старыми порядками. Основными отличиями является необходимость составления списка сотрудников, подлежащих медицинским осмотрам, направления определенных п. 22 Порядка составленных списков работников в Роспотребнадзор. Также Приказ № 29н устанавливает необходимую информацию о работнике, которую должен указывать работодатель при составлении списков работающих, обязанных проходить медицинские осмотры [6].

В результате социально-экономических преобразований в стране, в настоящее время, и несмотря на установление порядка проведения, прохождения медицинских осмотров, произошла ликвидация принадлежавших промышленным предприятиям медико-санитарных частей, врачебных, фельдшерских здравпунктов, санаториев, центров здоровья. Конечно же, это не могло не отразиться на качестве медицинской помощи, работающему населению России. К низкой выявляемости профессиональных заболеваний, привело отсутствие взаимодействия среди разнообразных структур, осуществляющих медицинское обеспечение работающего населения, начиная с первичного медико-санитарного звена, до центров профпатологии (ЦПП). Отсутствие полноценных медицинских осмотров приводит к тому, что сегодня постоянно происходит нарушение прав человека на труд в условиях, не отвечающих требованиям безопасности и гигиены. Как следствие, происходит увеличение смертности лиц трудоспособного возраста, рост инвалидности и профессиональных заболеваний. Так же, общество несет огромные потери человеческого и трудового потенциала, снижаются демографический и трудовой потенциал страны.

Для допуска работника к выполнению своих трудовых обязанностей, работодатель (государственное предприятие, частное предприятие, организация иной формы собственности), обязует работника прохождению предварительных и периодических медицинских осмотров, а при наличии общих и специальных медицинских противопоказаний, не допускает работника к рабочему процессу. Об этом же сказано в Трудовом кодексе РФ и в ст. 34 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 №52-ФЗ [8].

Обобщая выше сказанное, можно сделать вывод, что грамотное проведение медицинских осмотров работающих позволяет выявить тяжелые инвалидизирующие заболевания и отстранить от работы тех, кто не должен по приказу работать в условиях труда, которые могут оказывать негативное влияние.

1. Трудовой Кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ.
2. О проведении предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров трудящихся : Приказ Министерства здравоохранения СССР от 30.05.1969 № 400
3. Об упорядочении сети и установлении единой номенклатуры учреждений здравоохранения : Приказ Министерства здравоохранения СССР от 21.11.1949 № 870
4. Об утверждении перечней вредных и опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры и порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда : Приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н
5. Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры : Приказ Минздрава России и Минтруда России от 31.12.2020 № 988н/1420н
6. Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса РФ, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры : приказ Минздрава России от 28.01.2021 № 29н
7. Вигдорчик, Н. А. Профессиональная патология : курс профессиональных болезней : руководство для врачей и студентов / Н. А. Вигдорчик – Москва : Государственное медицинское издательство, 1930. – 370 с.
8. Справочник специалиста по охране труда [Электронный ресурс]. – Электронный журнал – Режим доступа: <https://www.trudohrana.ru>
9. Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации [Электронный ресурс]. – Электронный портал – Режим доступа: <https://www.docs.cntd.ru>