10. Постановление ЦИК СССР №84, СНК СССР №2621 от 17.12.1933 «Положение о прокуратуре Союза ССР». // Сайт КонсультантПлюс [Электронный доступ]. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=31115#q9X5xrSvUPJjVFC> (дата обращения 10.12.2021)
11. Указ Президиума ВС СССР от 24.05.1955 "Об утверждении Положения о прокурорском надзоре в СССР". // Сайт КонсультантПлюс. [Электронный доступ]. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=19140#in9lcsSftq227hE> (дата обращения 10.12.2021)
12. Закон СССР от 12.02.1957 "Об утверждении Положения о Верховном Суде СССР и о внесении изменений и дополнений в статьи 104 и 105 Конституции (Основного Закона) СССР". // Сайт КонсультантПлюс. [Электронный доступ]. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=7539#LrOlcsSqaIrmApt4> (дата обращения 11.12.2021)
13. Закон СССР от 30.11.1979 "О Верховном Суде СССР". // Сайт КонсультантПлюс [Электронный доступ]. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=1624#RKjlsS8e8Rp8HE21> (дата обращения 11.12.2021)

Ковтун Е.А.¹, Удалов Д.Э.²

Вопросы правового регулирования занятости населения

¹ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

²ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
(Россия, Москва)

doi: 10.18411/trnio-01-2022-175

Аннотация

В статье рассматриваются правоотношения, возникающие в процессе реализации службами занятости полномочий по реализации принципов государственной политики, направленной на обеспечение занятости, в рамках социальной работы с населением. Анализируются положения нормативно-правовых актов, гарантирующих права граждан в области занятости, профессиональной подготовки и профессиональной ориентации в целях приобретения новых трудовых навыков и трудоустройства.

Ключевые слова: труд, трудовые отношения, занятость, социальные права, социальная работа, правовое регулирование.

Abstract

The article considers legal relations arising in the process of exercising the powers of the employment services to implement the principles of state policy aimed at ensuring employment in the framework of social work with the population. The provisions of the regulations guaranteeing the rights of citizens in the field of employment, vocational training and vocational guidance in order to acquire new labor skills and employment are examined.

Keywords: labour, labour relations, employment, social rights, social work, legal regulation.

Социальные отношения, составляют основу жизнедеятельности человека и включают в себя широкий спектр отношений, возникающих, в частности в процессе, осуществления трудовой деятельности. Одной из актуальных проблем современного общества является проблема обеспечения занятости населения. С целью решения данной проблемы, уполномоченными органами государства, осуществляются мероприятия в рамках социальной работы с населением.

Государство как важнейший социально-политический институт ответственен за благоприятные условия индивидуальной и групповой жизнедеятельности, в том числе в сфере труд, за реализацию механизмов социального контроля, регламентацию профессиональных видов деятельности. Современная рыночная экономика ставит ряд задач, главной из которых становится максимально эффективное использование кадрового

потенциала [12, с. 36]. В экономике труда и управлении человеческими ресурсами под трудовым потенциалом понимают: источники, средства, ресурсы труда, которые могут быть использованы для решения конкретной задачи, достижения определенной цели, обеспечения возможности отдельного лица, общества, государства в определенной области. можно сказать, что трудовой потенциал – это возможное количество и качество труда, которым располагает общество, трудовой коллектив. Являясь формой материализации человеческого фактора, он выступает как персонифицированная (воплощенная в конкретных личностях) рабочая сила, взятая в совокупности своих качественных характеристик, как реализованных, так и еще не реализованных в определенных организационно-технических и социально-экономических условиях производства. Соответственно к компонентам трудового потенциала относятся: здоровье, нравственность, активность, организованность, образование, творческий потенциал, профессионализм [11, с. 78-79; 14, с. 42-43].

Обратимся к характеристике социальной работы, позволяющей учитывать и реализовывать права и интересы населения в социально-экономической и социально-психологической сферах. Так, социальную работу, как вид деятельности, можно охарактеризовать как деятельность, направленную на решение социальных проблем отдельных личностей, слоев и групп, на создание условий, благоприятствующих восстановлению и улучшению способности людей к социальному функционированию. Следовательно, это – интегрированный, междисциплинарный вид профессиональной деятельности, направленной на удовлетворение социально гарантированных и личностных интересов и потребностей различных и, прежде всего, социально уязвимых групп населения [10, с. 68-69].

А.А. Акмалова и В.М. Капицин утверждают, что, рассматривая социальную работу в контексте правового обеспечения, данное понятие целесообразно анализировать как правовое. В этом случае социальная работа представляет собой правоотношение, которое возникает между социально ориентированной организацией (государственной, муниципальной или общественной, национальной или международной и т.д.), его работниками и лицом, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, по поводу определенной социальной услуги [9, с. 10]. Правовую основу, осуществления социальной работы составляют следующие нормативно-правовые акты: Конституция Российской Федерации, федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [3], федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [2], постановление Правительства РФ от 24 ноября 2014 г. № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг» [5] и др.

Отдельного внимания заслуживает характеристика правоотношений, возникающих в процессе обеспечения занятости населения. Развитие каждого государства в значительной мере определяется степенью использования профессиональных, интеллектуальных и творческих способностей людей. В сложившихся социально-экономических условиях ключевое значение, по мнению С.В. Бойцовой, приобретает возможность максимально эффективно применить существующий в Российской Федерации человеческий ресурс, включая все категории безработных граждан (молодежь, инвалиды, люди предпенсионного возраста и др.). В этой связи особенно значимым становится рассмотрение современных тенденций, происходящих на рынке труда, анализ последствий роста безработицы и особенностей социальной деятельности с не имеющими работы гражданами [13, с. 280].

Явление занятости неотъемлемо связано с рынком труда во многом на локальном уровне. Рынок труда – динамичная система, включающая в себя комплекс социально-трудовых отношений по поводу условий найма, использования и обмена рабочей силы на жизненные средства и механизм ее самореализации, механизм спроса и предложения, функционирующий на основе информации, поступающей в виде изменений цены труда (заработной платы) [13, с. 280].

Законодательное регулирование данных отношений, основывается на следующих нормативно-правовых актах:

- закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», определяющий правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы [1];
- приказ Минтруда России от 29 апреля 2019 г. № 302 «Об утверждении Единых требований к организации деятельности органов службы занятости», закрепляющий единые правила к организации деятельности, уполномоченных органов государственной власти в области содействия занятости населения [8];
- совместное постановление Минтруда РФ № и Минобразования РФ № 1 от 13 января 2000 г. «Об утверждении Положения об организации профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных граждан и незанятого населения» устанавливающее, что профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка безработных граждан и незанятого населения являются важнейшим фактором активной политики занятости населения и направлены на развитие трудовых ресурсов, обеспечение продуктивной, свободно избранной занятости граждан, усиление их социальной защищенности посредством повышения роста профессионального мастерства, профессиональной мобильности и конкурентоспособности на рынке труда [6];
- Постановление Правительства РФ от 07 сентября 2012 г. № 891 «О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы», положения данного постановления, регулируют порядок регистрации граждан для целей содействия поиска подходящей работы, а также содержат характеристику, деятельности должностных лиц служб занятости населения по подбору подходящей работы, который осуществляется с учетом профессии (специальности), должности, вида деятельности, уровня образования и квалификации, опыта и навыков работы, размера среднего заработка, исчисленного за последние 3 месяца по последнему месту работы (службы) гражданина, заключения о рекомендуемом характере и условиях труда, транспортной доступности рабочего места, а также требований работодателя к кандидатуре работника, содержащихся в сведениях о свободных рабочих местах и вакантных должностях [4];
- Приказ Минтруда России от 13 ноября 2012 г. № 524н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников», регламентирует порядок совершения соответствующей государственной услуги и определяет административные процедуры по содействию гражданам в поиске подходящей работы [7].

Как отмечает С.В. Бойцова, служба занятости решает не только социальные, экономические, но и психологические проблемы безработного. Прогнозирование поведения безработных на рынке труда, диагностика и коррекция негативных психологических состояний – одни из основных направлений деятельности службы занятости по работе с различными категориями безработных. Стабильное эмоциональное состояние претендента способствует его быстрому трудоустройству. Практика показывает, что наиболее эффективной представляется упреждающая комплексная психологическая помощь

безработным, включающая в себя консультирование, психодиагностику, коррекцию, психопрофилактику и различного вида психотерапии [13, с. 295-296].

Гарантированность занятости населения обеспечивается государством посредством принятия правовых актов и созданием условий для их реализации. Для общества, занятость позволяет соблюдать основные права человека в социальной сфере и позволяет развиваться человеку и соответственно развиваться всему обществу.

1. Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – № 17. – 1996. – Ст. 1915.
2. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 29. – Ст. 3699.
3. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.12.2013.
4. Постановление Правительства РФ от 07 сентября 2012 г. № 891 «О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 38. – Ст. 5103.
5. Постановление Правительства РФ от 24 ноября 2014 г. № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 28.11.2014.
6. Постановление Минтруда РФ № 3, Минобразования РФ № 1 от 13 января 2000 г. «Об утверждении Положения об организации профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных граждан и незанятого населения» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – № 11. – 2000.
7. Приказ Минтруда России от 13 ноября 2012 г. № 524н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников» // Российская газета. – № 18. – 2013.
8. Приказ Минтруда России от 29 апреля 2019 г. № 302 «Об утверждении Единых требований к организации деятельности органов службы занятости» // Бюллетень трудового и социального законодательства РФ. – № 6. – 2019.
9. Акмалова А.А. Правовое обеспечение социальной работы: учебник / А.А. Акмалова, В.М. Капицин. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 288 с.
10. Белинская А.Б. Основные термины и понятия по направлению подготовки «Социальная работа»: словарь-тезаурус / А.Б. Белинская, Г.В. Люткене. – М.: Прометей, 2019. – 348 с.
11. Генкин Б.М. Управление человеческими ресурсами: учебник / Б.М. Генкин, И.А. Никитина. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017 – 464 с.
12. Кузина И.Г., Панфилова А.О. Социология управления персоналом: учебное пособие. – Москва: Проспект, 2020. – 160 с.
13. Социальная работа с различными группами населения: учебное пособие / коллектив авторов; под ред. Н.Ф. Басова. – Москва: КНОРУС, 2019. – 528 с.
14. Экономика труда: учебник для академического бакалавриата / под общей ред. М.В. Симоновой – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 259 с.

Курганская А.А.

Доказывание в гражданском процессе

*ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина»
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/trnio-01-2022-176

Аннотация

В данной статье рассматриваются проблемы института доказывания в гражданском процессе. Предметом изучения избраны закономерности доказывания при рассмотрении и разрешении гражданских дел в судах Российской Федерации. В статье также поднимается проблема несовершенства законодательства по вопросам доказывания в гражданском процессе.

Ключевые слова: доказывание, познание, судебная защита, гражданский процесс.