Международная Объединенная Академия Наук

НАУКА РОССИИ: ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Сборник научных трудов

**по материалам
XVIII международной научной конференции**

10 декабря 2019 г.

Часть 2

Екатеринбург 2019

УДК 001.1
ББК 60

Н34

Наука России: Цели и задачи. Сборник научных трудов по материалам XVIII международной научно-практической конференции 10 декабря 2019 г. Часть 2 Изд. НИЦ «Л-Журнал», 2019. - 88с.

SPLN 001-000001-0544-SR
DOI 10.18411/sr-10-12-2019-p2
IDSP sciencerussia-10-12-2019-p2

В сборнике научных трудов собраны материалы из различных областей научных знаний. В данном издании приведены все материалы, которые были присланы на XVIII международную научно-практическую конференцию **Наука России: Цели и задачи**

Сборник предназначен для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов.

Все материалы, размещенные в сборнике, опубликованы в авторском варианте. Редакция не вносила коррективы в научные статьи. Ответственность за информацию, размещенную в материалах на всеобщее обозрение, несут их авторы.

Информация об опубликованных статьях будет передана в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ)

Электронная версия сборника доступна на сайте научно-издательского центра «Л-Журнал». Сайт центра: science-russia.ru

УДК 001.1
ББК 60

SPLN 001-000001-0544-SR

<http://science-russia.ru>

Содержание

РАЗДЕЛ V. ЭКОНОМИКА.....	5
Борисова О.Н. Разработка глобальной физической модели данных управления затратами на производство.....	5
Горский М.А. «Средневзвешенная стоимость» капитала и «экономическая добавленная стоимость», как показатели финансово-экономического состояния компании	8
Климентьева Н.М., Кузнецова И.В., Ульянов В.Е. Казначейское сопровождение как особый финансовый инструмент контроля и управления бюджетными средствами	16
Лаврова Т.Г. Развитие сельскохозяйственной кооперации в сельских местных сообществах Краснодарского края	21
Пастухова А.С. Стимулирование трудовой деятельности на малых предприятиях	26
Шебзухова М.А. Цели, задачи и функции финансового контроллинга в корпорациях	29
РАЗДЕЛ VI. ЮРИСПРУДЕНЦИЯ	33
Бабарин Д.С. Информационные технологии в выборах Российской Федерации	33
Балык П.П. Совершенствование уголовно-правовой ответственности за превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ)	36
Брик К.И. Проблема обличения и представления электронного документа в суде.....	43
Вахминцева Е.В., Кузнецова М.В. Феномен дискриминации в трудовой сфере.....	47
Кузьмичев Ю.В. Вопросы совершенствования меры пресечения в виде запрета определенных действий как реализация дальнейшего обеспечения защиты прав и свобод граждан	51
Нургалеев М.С., Петров Е.Н. Понятие параллельного импорта, его правовое регулирование и особенности регулирования параллельного импорта лекарственных средств в Европейском Союзе	52
Шарина А.А. Проблемы, встречающиеся в правоприменительной практике по вопросам компенсации расходов на оплату стоимости проезда неработающим пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.....	57

РАЗДЕЛ VII. МЕНЕДЖМЕНТ	61
Муромкина И.И. Маркетинговое исследование поведения потребителей сегмента «takeaway» рынка общественного питания города Нижнего Новгорода	61
Тимоненков В.И., Баранушкина Е.Г. Аттестация как эффективная форма оценки персонала в федеральном казенном учреждении Российской Федерации.....	67
 РАЗДЕЛ VIII. СОЦИОЛОГИЯ	 73
Кулешов В.Е. Молодежь: особенности, возможности, творческий потенциал.....	73
Посашкова О.М., Моженкова Е.В., Кузнецова Л.И. Организация профильной смены в летнем лагере для детей дивиантного поведения	77
 РАЗДЕЛ IX. ГЕОГРАФИЯ	 80
Чибилёва В.П. Модель развития эколого-рекреационного каркаса городской среды (на примере г.Оренбурга)	80
 РАЗДЕЛ X. КУЛЬТУРОЛОГИЯ	 83
Иванов Д.И., Иткулов С.З. Система целевых когнитивно-прагматических установок в художественной картине мира Н.В. Гоголя и Л. Кэрролла	83

РАЗДЕЛ V. ЭКОНОМИКА

Борисова О.Н.

Разработка глобальной физической модели данных управления затратами на производство

РГРТУ

(Россия, Рязань)

doi: 10.18411/sr-10-12-2019-20

idsp: sciencerussia-10-12-2019-20

Аннотация

Рассматривается задача разработки и проектирования информационной системы управления затратами на производство. Целью статьи является разработка глобальной физической модели данных для данной системы.

Ключевые слова: затраты на производство, оптимизация, атрибуты, первичные ключи, информационная система, глобальная логическая модель, глобальная физическая модель.

Актуальность проблемы обусловлена тем, что системный подход к понятию «управление затратами» обеспечивает возможность выявления слабых сторон предприятия. Использование автоматизированных информационных систем при оценке системы управления затратами позволит повысить точность и объем обрабатываемой информации, а также избежать личных предубеждений в отношении оценки их кредитоспособности.

Для того чтобы сформировать целостную картину процесса оптимизации управления затратами на предприятии разработаем глобальную физическую модель, для начала определим атрибуты сущностей и первичных ключей.

Атрибут представляет тип характеристик или свойств, ассоциированных с множеством реальных или абстрактных объектов. Экземпляр атрибута определяется типом характеристики и ее значением, называемым значением атрибута.

Сущность должна обладать атрибутом или комбинацией атрибутов, чьи значения однозначно определяют каждый экземпляр сущности.

Потенциальным ключом называется атрибут или минимальный набор атрибутов заданной сущности, позволяющий уникальным образом идентифицировать каждый ее экземпляр. Для некоторых сущностей возможно наличие нескольких потенциальных ключей. В этом случае среди них нужно выбрать один ключ, который будет называться первичным ключом. Все остальные потенциальные ключи будут называться альтернативными ключами.

В дополнение к «собственным» атрибутам сущности, атрибут может «наследоваться» сущностью через специфическое отношение или отношение категоризации, в котором сущность является сущностью-потомком, в большинстве случаев данный атрибут будет считаться внешним ключом.

Атрибуты бывают ключевыми и не ключевыми. Первичный ключ сущности – атрибут или совокупность атрибутов, позволяющих однозначно идентифицировать сущность по содержащемуся в нем значению. Потенциальным ключом называется атрибут или минимальный набор атрибутов заданной сущности, позволяющий уникальным образом идентифицировать каждый ее экземпляр. Таких ключей для сущности может быть несколько. Однако в качестве первичного ключа выбирается только один из них, остальные потенциальные ключи становятся альтернативными ключами [1].

Тип ключа имеет следующие обозначения:

1. РК – атрибут является первичным ключом сущности;
2. FK – атрибут является внешним ключом (ссылкой на РК родительской сущности).

Рассмотрим наполнение сущности атрибутами на примере сущности «Вид изделия» (таблица 1).

Таблица 1

Вид изделия

Наименование атрибута	Тип данных	Тип ключа	NULL
Номер_изделия	Счетчик	РК	нет
Расшифровка_названия	Короткий текст		нет

Эта сущность определяет информацию обо всех контрагентах.

Может содержать атрибуты:

1. Номер_изделия – идентификатор потенциального изделия (первичный ключ);
2. Расшифровка_названия – название заказанной детали;

Остальные сущности заполняются аналогичным образом:

1. Сущность «Затраты на производство» – справочник цен в соответствии с номенклатурой (таблица 2)

Таблица 2

Затраты на производство

Наименование атрибута	Тип данных	Тип ключа	NULL
Цена_изделия_по_номенклатуре	Числовой	РК	нет
Название_заказываемой_продукции	Короткий текст		нет

2. Сущность «Сторнирование затрат» – снижение цены (таблица 3)

Таблица 3

Сторнирование затрат

Наименование атрибута	Тип данных	Тип ключа	NULL
Процент_сторнировки	Числовой	РК	нет
Номер_изделия	Числовой		нет

3. Сущность «Иные затраты» – содержит информацию о иных показателях необходимых для сведений о затратах на производство той или иной продукции для заказчика (таблица 4)

Таблица 4

Иные затраты

Наименование атрибута	Тип данных	Тип ключа	NULL
Вид_затрат	Числовой	РК	нет
Затраты_иные	Числовой	РК	нет

4. Сущность «Управление затратами на производстве» – содержит информацию о компонентах необходимых для изготовления того или иного вида продукции, включает в себя затраты на оплату труда рабочих, затраты на материалы, на внешние источники питания (таблица 5)

Таблица 5

Себестоимость продукции для предприятия

Наименование атрибута	Тип данных	Тип ключа	NULL
Вид_затрат	Числовой	РК	нет
Номер_изделия	Числовой	РК	нет
Цена_изделия_по_номенклатуре	Денежный	РК	нет
Цена_сторнированная	Денежный	РК	нет
Иные_затраты	Денежный	РК	

На логическом уровне проектирование выполняется путем выделения сущностей, атрибутов сущностей и взаимосвязей между сущностями. Модель «сущность-связь» была разработана Ченом в 1976 г. с целью упрощения задачи проектирования баз данных. Логическая модель независима от особенностей физической реализации объекта [2].

На рисунке 1 представлена глобальная логическая ER-модель исходной базы данных

Рисунок 1 – Глобальная логическая ER-модель

Логическая модель данных является источником информации для физического проектирования.

Физическая модель базы данных определяет способ размещения данных в среде хранения и способы доступа к этим данным, которые поддерживаются на физическом уровне.

Построение физической модели базы данных производится на основе логической модели, путем создания отдельной таблицы для каждой сущности. Связи между таблицами создаются так же, как на логическом уровне.

На физическом уровне объекты базы данных (таблицы, колонки и т.д.) должны называться, как этого требуют ограничения выбранной системы управления базой данных (СУБД). Так как логическая модель данных уже была создана, то для просмотра физической модели можно воспользоваться списком выбора, расположенным в правой части панели инструментов ERWin (вместо Logical выбрать Physical) (рисунок 2).

Рисунок 2 – Панель инструментов ERWin

В результате разработки была получена физическая модель данных, внешний вид которой представлен на рисунке 3 [3].

Рисунок 3 – Глобальная физическая ER-модель

Физическая модель зависит от конкретной СУБД, поэтому одной и той же логической модели может соответствовать несколько физических моделей.

Таким образом, в рамках данной статьи с помощью первичных ключей была разработана глобальная физическая модель, которая позволила усовершенствовать и наглядно представить оптимизированный процесс управления затратами.

1. Реляционные базы данных. Ключи. Отношения [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.bestprog.net/ru/2017/10/02/relational-dat..> (дата обращения: 04.09.2019)
2. Логическая и физическая модели в Erwin Data Modeler [Электронный ресурс] – URL: https://studref.com/382616/informatika/logicheskaya_f.. (дата обращения: 04.09.2019)
3. CASE-средства [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://studfiles.net/preview/1966781/page:14/> (дата обращения: 05.10.2019)

Горский М.А.

«Средневзвешенная стоимость» капитала и «экономическая добавленная стоимость», как показатели финансово-экономического состояния компании

*Государственный экономический университет им. Г.В. Плеханова
(Россия, Москва)*

doi: 10.18411/sr-10-12-2019-21

idsp: sciencerussia-10-12-2019-21

Аннотация

Экономическое содержание и функциональная роль показателей WACC и EVA различна, однако, по мысли авторов, их тесная связь обеспечивается общим вкладом в укрепление финансовой основы корпорации и повышение ее финансовой устойчивости в условиях неопределенности товарных и финансовых рынков. С целью подтверждения этого факта проведены расчеты динамики этих показателей для крупных нефтегазовых компаний: ПАО «Газпром» (Россия), Reliance Industries (Индия), Total (Франция) и Exxon Mobile (США).

Ключевые слова: модель WACC, модель EVA, эффективность корпорации, структура капитала, средневзвешенная стоимость капитала, экономическая добавленная стоимость.

Abstract

The economic content and functional role of WACC and EVA indicators is different, however, according to the authors, their close relationship is provided by a common

contribution to strengthening the financial basis of the corporation and increasing its financial stability in the face of uncertainty in the commodity and financial markets. In order to confirm this fact, we calculated the dynamics of these indicators for large oil and gas companies: PJSC Gazprom (Russia), Reliance Industries (India), Total (France) and Exxon Mobile (USA).

Keywords: WACC model, EVA model, corporate performance, capital structure, weighted average cost of capital, economic value added.

В этой работе авторы при интерпретации экономического содержания и функционального наполнения понятий «средневзвешенная стоимость капитала» компании и «экономическая добавленная стоимость», полученная в операционном ее сегменте, опираются на позицию авторитетных ученых и исследователей-практиков, представленные соответственно в работах [1,2,3,4,5,6,7] и [8,9,10]. Также в расчетах денежных потоков и приращенной стоимости компаний нефтегазового сектора используется метод агрегированной оценки средневзвешенной стоимости капитала, представленный в работе М. Горского, А. Кухаренко и М. Стерн [11].

Применение формулы агрегированной оценки WACC для крупной публичной корпорации обосновано в случае использования хозяйствующим субъектом метода дисконтированных денежных потоков (доходного подхода) в оценках стоимости компании (производственного сегмента) в условиях изменчивой структуры ее капитала. По мысли цитируемых выше авторов, показатель WACC является важнейшим с позиции оценки затрат на обслуживание капитала производственной сферы предприятия и уровня его конкурентоспособности по затратам [1].

Приведем несколько модифицированный вариант формулы расчета WACC, адаптированный к российской практике анализа структуры капитала и оценки затрат на обслуживание рабочего капитала (терминология заимствована из работы К. Анциборко и М. Халикова [2]) производственной корпорации:

$$WACC = (r_f + \beta \cdot ERP + c_r) \cdot \frac{E}{V} + \left(\frac{I_r}{D}\right) \cdot \frac{D}{V} \cdot (1 - \tau), \quad (1)$$

где: r_f – норма безрисковой процентной ставки, ERP – (англ. equity risk premium) – уровень премии за риск, β – показатель бета-коэффициента (бета-фактора) компании, c_r – показатель премии за страновой риск; I_r/D – норма оценки затрат на заемный капитал; I_r – объем процентов, выплачиваемых по краткосрочным и долгосрочным обязательствам компании; D – показатель стоимости совокупных обязательств компании на конец отчетного периода (с учетом затрат на лизинговые операции); D/V – показатель доли заемного капитала в структуре рабочего капитала; E/V – показатель доли собственного капитала в структуре рабочего капитала; E – рыночная стоимость собственного капитала компании на конец периода; V – стоимость совокупного капитала ($D+E$) на конец отчетного периода, τ – ставка налога на прибыль.

Эффект финансового рычага компании – показатель влияния заемного финансирования ее рыночной деятельности на рентабельность собственного и полного капитала производственной сферы (идея оценки финансового рычага на основе показателей рентабельности капитала компании заимствована из работы Р. Брейли, С. Майерса [5]):

$$DFL = ROE - ROA, \quad (2)$$

где: ROE – показатель рентабельности собственного капитала, ROA – показатель рентабельности активов производственной сферы:

$$ROA = \text{Чистая прибыль} / \text{Сумма активов} \quad (3)$$

$$ROE = \text{Чистая прибыль} / \text{Собственный капитал} \quad (4)$$

Важным показателем эффективности и в некотором смысле альтернативным показателем затрат на обслуживание капитала производственной сферы предприятия является показатель EVA (Economic Value Added), характеризующий уровень экономической добавленной стоимости, генерируемой в этой сфере [8,9,10]. Показатель отражает величину экономической прибыли предприятия после осуществления всех налоговых отчислений и платы за капитал, инвестированный в затраты производственной сферы:

$$EVA_t = NOPLAT_t - CE_t \cdot r^*, \quad (5)$$

где: $NOPLAT_t$ – нормализованная операционная прибыль t-периода, CE_t – привлекаемый в затраты операционной деятельности периода t капитал, r^* – значение WACC для периода t.

Проведем сравнительный анализ значений показателей WACC и EVA для крупных нефтегазовых компаний: ПАО «Газпром», Reliance Industries (Индия), Total (Франция), Chevron (США), являющиеся прямыми конкурентами на нефтегазовом рынке [12,13,14,15,16] и отмеченные высокими темпами рыночной капитализации в интервале 2013 -2018 гг. В расчетах средневзвешенной стоимости капитала WACC были учтены параметры, отражающие уровень риска ведения бизнеса в стране присутствия компании.

ПАО «Газпром» (Россия): крупнейшая транснациональная компания России. Спектр направлений деятельности достаточно широк и включает полный цикл добычи и реализации газа, газового конденсата и нефти. Также компания занимается производством и сбытом тепло- и электроэнергии.

Согласно данным статистики, ПАО «Газпром» обладает 11% мировых и 66% российских запасов газа.

Уровень рыночной капитализации компании - 57,1 млрд. долл. На конец 2018 г. общая стоимость активов составила 20 810 440 млн. рублей.

На российском фондовом рынке акции ПАО «Газпрома» являются наиболее ликвидными инструментами. Наибольший удельный вес акции компании занимают в индексах РТС и ММВБ. На фондовых биржах ПАО «Санкт-Петербургская биржа» и ЗАО «ФБ ММВБ» акции компании входят в первый (высший) уровень листинга. Компания имеет более 470 счетов, на которых учитывается 23 673 512 900 акций [17,18].

Государственное участие в капитале компании составляет более 50%. По состоянию на 30 августа 2019 г. стоимость одной акции компании на ММВБ составила 232.15 руб., дивидендная доходность- 10,86 % [18].

Проведем расчет основных показателей стоимости капитала и эффективности ПАО «Газпром» за 2014-2018 г.г. (таблицы 1,2).

Расчет показателя денежного потока EBIT проведем по формуле [5]:

$$EBIT = \text{Чистая прибыль} - (\text{Финансовый расход}) - (\text{Налог на прибыль}). \quad (6)$$

Таблица 1

Показатели активов, пассивов и стоимости капитала ПАО «Газпром» за 2014-2018

г.г.

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018
Чистая прибыль	157 192	805 199	997 104	766 879	1 528 996
Сумма активов	15 177 470	17 052 040	16 918 938	18 238 770	20 810 440
Собственный капитал	10 120 021	10 914 622	11 441 839	12 015 481	13 776 153
Заемный капитал	5 360 912	6 462 454	5 824 407	6 609 684	7 510 431
Операционная прибыль	1 310 424	1 228 301	725 580	870 623	1 930 030
EBIT	260 772	818 681	1 202 266	891 066	1 620 079
WACC	1.6864	6.0230	7.2874	5.4017	8.7784
DFL	0.52	2.66	2.82	2.18	3.75

Примечание: составлено на основании информации, представленной на официальных сайтах [12,16].

Таблица 2

Показатель EVA ПАО «Газпром» за 2014-2018 г.г.

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018
NOPLAT _t	260 772.00	918 681.00	1 202 266	891 066	1 620 079
CE _t	13 321 523	14 927 339	14 997 130	15 649 254	18 336 745
г	1.6864	6.0230	7.2874	5.4017	8.7784
EVA	36113.42	19 604.04	109 369.66	45 745.38	10 409.79

Примечание: составлено на основании информации, представленной на официальных сайтах [12,16].

Reliance Industries (Индия).

Reliance Industries Ltd – крупнейший нефтегазовый холдинг Индии. Штаб-квартира компании расположена в Нави Мумбаи, городе-спутнике Мумбаи. Основное направление деятельности - добыча нефти и газа, а также нефтепереработка. Дочерней компании Reliance Petroleum принадлежит крупный нефтеперерабатывающий комплекс в Дамнагаре, штат Гуджарат. Кроме того, Reliance Industries владеет крупными нефтехимическими мощностями. Дополнительно, компания занимается розничной торговлей на рынке Индии и владеет крупной розничной сетью (торговля продуктами, электроникой и др.). Рыночная капитализация: \$50,6 млрд.[15,16].

По итогам 2018 г. объем продаж составил \$41.79 млрд. На сегодняшний день на фондовом рынке Индии в обращении находится 6 339 123 229 акций компании. Доходность на одну акцию по состоянию на 31 августа 2019 г. составляет 6.093В.

Расчет показателей стоимости капитала и эффективности деятельности компании представлен в таблицах 3 и 4.

Таблица 3

Показатели активов, пассивов и стоимости капитала Reliance Industries Ltd за 2014-2018 г.г.

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018
Чистая прибыль	225 480	236 400	277 150	298 330	360 800
Сумма активов	4 288 430	5 044 860	6 062 140	7 068 020	8 163 480
Собственный капитал	1 996 460	2 215 370	2 469 050	2 666 260	2 970 450
Заемный капитал	231 256,40	237 395,10	379 627,70	407 662,60	431 293,60
EBIT	312 700	336 000	384 920	432 990	566 130
WACC	10.2787	9.8128	9.9332	10.1650	11.1552
Финансовый рычаг	6.04	5.98	6.65	6.97	7.73

Примечание: составлено на основании информации, представленной на официальных сайтах [15,16].

Таблица 4

Показатель EVA операционного сегмента корпорации Reliance Industries Ltd за 2014-2018 г.г.

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018
NOPLAT _t	312 700,00	336 000,00	384 920,00	432 990,00	566 130,00
CE _t	2 227 716	2 452 765	2 848 677	3 073 922	3 401 743
г	10.2787	9.8128	9.9332	10.1650	11.1552
EVA	83 719.20	95 316.00	101 956.40	120 524.80	186 659.60

Примечание: составлено на основании информации, представленной на официальных сайтах [15,16].

Total (Франция).

Рыночная капитализация: \$111.1 млрд. Создание прогрессивных стандартов нефтегазовой отрасли стало одним из перспективных направлений деятельности французской компании Total. Сегодня компания активно развивается в следующих направлениях: *Upstream* (добыча газа; добыча угля; использование альтернативных источников энергии); *Downstream* (переработка и реализация сырой нефти;

производство и реализация продуктов нефтепереработки нефтехимии); *Chemicals* (производство нефтехимической продукции и удобрений).

География деятельности компании охватывает более 130 стран мира, более чем в 50 странах компания осуществляет операции по разведке и добыче нефти и газа. Кроме того, компания осуществляет нефтепереработку и владеет сетью АЗС, а также несколькими предприятиями химической индустрии.

По состоянию на 31.12.2018 г. собственный капитал компании составил \$118.11 млрд, оборот компании за 2018 г. – \$209.36 млрд., чистая прибыль – \$11.55 млрд. Листинг компании включает биржи: Euronext, NYSE, ISE [13].

Расчет показателей стоимости капитала и эффективности деятельности компании представлен в таблицах 5 и 6.

Таблица 5

Показатели активов, пассивов и стоимости капитала Total за 2014-2018 г.г.

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018
Чистая прибыль	4 250	4 786	6 206	8 299	11 550
Сумма активов	229 798	224 484	230 978	242 631	256 762
Собственный капитал	93 531	95 409	101 574	114 037	118 114
Заемный капитал	82 594,00	78 100,00	74 889,00	71 889,00	76 414,00
Операционная прибыль	8 718	2 264	5 468	7 934	15 652
EBIT	7691,23	3677,45	4485,64	8256,68	12626,41
WACC	2.5371	2.9147	3.7286	4.7274	6.1961
Финансовый рычаг	2.69	2.88	3.42	3.86	5.28

Примечание: составлено на основании информации, представленной на официальных сайтах [13,16].

Таблица 6

Показатель EVA операционного сегмента корпорации Total за 2014-2018 г.г.

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018
NOPLAT _t	7 691,23	3 677,45	4 485,64	8 256,68	12 626,41
CE _t	176 125,00	173 509,00	176 463,00	185 926,00	194 528,00
г	2.5371	2.9147	3.7286	4.7274	6.1961
EVA	3 222.83	-1 379.75	- 2 093.96	- 532.72	573.21

Примечание: составлено на основании информации, представленной на официальных сайтах [13,16].

Exxon Mobile (США).

Рыночная капитализация - \$363,3 млрд. Одна из крупнейших частных нефтяных компаний в мире. Компания осуществляет деятельность по добыче нефти в различных регионах мира, включая страны Северной Америки, Ближнего Востока и др. Exxon Mobil владеет частично или полностью 45 НПЗ в 25 странах, а также сетью АЗС [14]. Также компания активно участвует в решении задачи обеспечения энергетическими ресурсами глобальной экономики в условиях климатических рисков планетарного масштаба.

По состоянию на конец 2018 г. чистая прибыль компании составила \$ 20.84 млрд., оборот – \$279.332 млрд., собственный капитал – \$ 198 528 млрд., общие активы – \$ 346 196 млн., чистые активы - \$ 191 794 млн. рентабельность полного капитала 13,8 % [14]. Акции компании находятся в обращении на Нью-йоркской фондовой бирже. По состоянию на 31.12.2018 г. чистая прибыль на 1 акцию составляла 4.88 \$, дивиденды – 3.23 \$, дивидендная доходность – 4.74 %, темп роста дивидендов на акцию составил 5.56 %, темп роста прибыли на акцию – 5.4 % [17].

Расчет показателей стоимости капитала и эффективности деятельности компании Exxon Mobile представлен в таблицах 7 и 8.

Таблица 7

Показатели активов, пассивов и стоимости капитала корпорации Exxon Mobile за 2014-2018 г.г.

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018
Чистая прибыль	32 520	16 150	7 840	19 710	20 840
Сумма активов	349 493	336 758	330314	348 691	346196
Собственный капитал	181 064	176 810	173 830	194 500	198 528
Заемный капитал	168 429	159 948	156 484	154 191	147 668
EBIT	51 630	21 966	7 969	18 674	30 953
WACC	11.2336	5.6786	2.8364	6.7815	7.2527
Финансовый рычаг	8.65	4.34	2.14	4.48	4.48

Примечание: составлено на основании информации, представленной на официальных сайтах [14,16].

Таблица 8

Показатель EVA корпорации Exxon Mobile за 2014-2018 г.г.

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018
NOPLAT _t	51 630,00	21 966,00	7 696,00	18 674,00	30 953,00
CE _t	291 525,00	288 781,00	289 181,00	297 732,00	295 792,00
r	11,2336	5,6786	2,8364	6,7815	7,2527
EVA	18 881.20	5 567.20	-506.40	-1 516.80	9 500.20

Примечание: составлено на основании информации, представленной на официальных сайтах [14,16].

Сравним полученные данные по значениям показателей WACC и EVA с целью визуализации динамики этих показателей и оценки их влияния на финансовую устойчивость и конкурентоспособность компаний- мировых лидеров нефтегазовой отрасли (рисунки 1, 2).

Как следует из приведенных таблиц и рисунков, динамика показателей WACC и EVA стоимости капитала и эффективности операционной деятельности исследуемых нефтегазовых компаний за период 2014-2018 гг. показывает в целом устойчивый рост, характеризуя не только корректность выбранной менеджментом рыночной стратегии, но и проблемы в сфере управления структурой капитала. Все исследуемые компании, генерируя положительные денежные потоки, недостаточное внимание уделяли оптимизации источников финансирования, что и отмечено невысокими значениями показателя EVA. Также на его динамику значительное влияние оказали макроэкономические факторы нестабильности нефтяного и финансового рынков, характерной для этого временного интервала. Этот тезис подтверждают отрицательные значения показателя EVA концернов Total и Exxon Mobile в период 2015-2017 гг.

Все исследуемые компании, включая и российский ПАО «Газпром», отличились невысокой средневзвешенной стоимостью капитала (лидер- корпорация Total). По нашему мнению, этот феномен-отпечаток принадлежности к нефтегазовой отрасли, отличающейся повышенным вниманием инвесторов на всех звеньях добычи, транспортировки и переработки первичных углеводородов. Доходность отрасли выше доходности фондового рынка обеспечивает приток относительно дешевого капитала в предприятия отрасли, инициируя снижение показателя WACC.

Согласно результатам расчета показателей эффективности операционной (производственной) деятельности, величины и стоимости капитала исследованных компаний нефтегазовой отрасли составим соответствующие рейтинги.

1. По уровню рыночной капитализации: Exxon Mobile – 363 млрд. долл.; Total – 111.1 млрд.долл.; ПАО «Газпром» - 57.1 млрд. долл.; Reliance Industries – 50.6 млрд. долл., что в полной мере характеризует рыночную позицию оцениваемых компаний, их инвестиционную привлекательность и риски основной деятельности.

Рис. 1 Динамика показателя WACC компаний нефтегазовой отрасли за период 2014-2018 гг, %

Рис. 2 Динамика показателя EVA компаний нефтегазовой отрасли за период 2014-2018 гг.

Рейтинг компаний по уровню рыночной капитализации наглядно демонстрирует преобладающее влияние факторов лояльности инвесторов к «известным» брендам и устойчивого финансово-экономического состояния компаний Total и Exxon Mobile на инвестиционные приоритеты агентов-рискфобов фондовых рынков, предпочитающих вкладываться в активы с высокой ликвидностью.

2. По критерию средневзвешенной доходности инвестированного в активы производственной сферы капитала: низкий уровень затрат на капитал - у концерна Total и ПАО «Газпром», высокий - у индийской компании Reliance Industries. По нашему мнению, низкое значение показателя WACC у российской нефтегазовой компании в целом достаточно точно характеризует адекватность структуры ее капитала рыночным условиям хозяйствования, отличающимся невысокими рисками, наличием устойчивого портфеля заказов и др. факторами, в том числе, возможностью привлечения дешевого финансирования из крупных банков с государственным участием.

В тоже время, достаточно высокие показатели WACC у Reliance Industries свидетельствует о том, что эта компания использует «дорогое» заемное финансирование и пренебрегает диверсификацией источников собственного и заемного капитала, что существенно повышает уровень затрат на обслуживание капитала производственной сферы и негативно сказывается на конкурентоспособности по затратам.

3. По уровню доходности капитала: Reliance Industries – 11.31 %, Exxon Mobile – 10.45 %, ПАО «Газпром» - 7.03 %, Total – 6.55 % (за исследуемый период). Относительно низкая доходность ПАО «Газпром» и Total объясняется тем, что объем финансирования из собственного капитала обеспечивает требуемый собственниками пороговый уровень риска структуры капитала «с запасом», не обеспечивая при этом конкурентный уровень по рентабельности собственного капитала. В тоже время, достаточно высокое значение этого показателя у Reliance Industries свидетельствует о адекватной отдаче на осуществленные инвестиции в производственную сферу корпорации (11.31% чистой прибыли на ел. инвестированного капитала).

В тоже время, несколько завышенный показатель WACC у Reliance Industries свидетельствует о том, что эта компания с целью снижения риска структуры капитала значительно увеличивает долю собственного финансирования текущей операционной деятельности (оставаясь, однако, в приемлемом для показателя WACC диапазоне).

В заключение отметим, что показатели WACC и EVA адекватно характеризуют финансово-экономическое состояние компании соответственно в сферах управления структурой капитала и затратами. Динамика показателей влияет на оценку бизнеса с позиции стратегического инвестора и выбор направлений повышения финансовой устойчивости и конкурентоспособности компании на отраслевых и финансовых рынках. Для акционеров, инвесторов и топ-менеджеров крупных корпораций (в том числе, транснациональных) мониторинг и управление стоимостью и рыночной эффективностью компании с использованием показателей WACC и EVA крайне актуальны.

1. Аббясова Д.Р., Халиков М.А. Факторы стоимости и управление стоимостью инновационно-ориентированной компании // Современные проблемы науки и образования. 2015. №2(2). С. 405.
2. Анциборко К.В., Халиков М.А. Оптимальная структура производственного капитала компании // Вестник Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова. 2007. № 5. С. 71 - 83.
3. Безухов Д.А., Максимов Д.А., Халиков М.А. Оптимизация структуры оборотного капитала производственной сферы промышленной корпорации. М.:ФГБОУ ВО "РЭУ им. Г.В. Плеханова", 2017. 171 с.
4. Безухов Д.А., Халиков М.А. Математические модели и практические расчеты оптимальной структуры производственного капитала предприятия с неоклассической функцией // Фундаментальные исследования. 2014. № 11(1). С. 114-123.
5. Брейли Р., Майерс С. Принципы корпоративных финансов: пер. с англ. М: ЗАО «Олимп-Бизнес», 1997. 1120 с.
6. Теплова Т. В., Селиванова Н. В. Эмпирическое исследование применимости модели DСАРМ на развивающихся рынках // Корпоративные финансы. 2007. №3 (3). С.5-25.
7. Солодов А.К. Сфера применения показателя WACC как инструмента финансовых расчетов // Корпоративный менеджмент [Электронный ресурс] URL: https://www.cfin.ru/finanalysis/math/scope_wacc.shtml (Дата обращения 14.09.2019).
8. Максимов Д.А., Халиков М.А. Концепция и теоретические основы управления производственной сферой предприятия в условиях неопределенности и риска // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2015. № 10(4). С. 711-719.
9. Халиков М.А., Хечумова Э.А., Щепилов М.В. Модели и методы выбора и оценки эффективности рыночной и внутрифирменной стратегий предприятия/Под общ. ред. проф. Халикова М. А. М.: Коммерческие технологии, 2015. 595 с.
10. Жданов И.Ю. Экономическая добавленная стоимость EVA. Формула // Финансовый анализ [Электронный ресурс]. URL: <https://finzz.ru/ekonomicheskaya-dobavlennaya-stoimost-eva.html> (Дата обращения 15.09.2019).

11. Горский М.А., Кухаренко А. Ю., Стерн А.А. Формула агрегированного расчета средневзвешенной стоимости капитала компаний // Путеводитель предпринимателя. 2018. Вып. XXXIX. С. 123.
12. Официальный сайт группы нефтегазовой компании ПАО «Газпром» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gazprom.ru/> (Дата обращения 15.09.2019).
13. Официальный сайт группы нефтегазовой компании Total [Электронный ресурс]. URL: <http://www.total.com/> (Дата обращения 15.09.2019).
14. Официальный сайт группы нефтегазовой компании Exxon Mobile [Электронный ресурс]. URL: <https://corporate.exxonmobil.com/> (Дата обращения 15.09.2019).
15. Официальный сайт группы нефтегазовой компании Reliance Industries [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ril.com/> (Дата обращения 15.09.2019).
16. Официальный сайт Национальной ассоциации нефтегазового сервиса [Электронный ресурс]. URL: <http://www.nangs.org> (Дата обращения 15.09.2019).
17. Официальный сайт Лондонской фондовой биржи [Электронный ресурс]. URL: <http://www.londonstockexchange.com> (Дата обращения 16.03.18).
18. Официальный сайт Московской Биржи [Электронный ресурс]. URL: <https://www.moex.com/> (Дата обращения 15.09.2019).
19. Котировки и финансовые новости [Электронный ресурс]. URL: <https://ru.investing.com/> (Дата обращения 16.03.18).
20. Котировки акций и финансовые новости [Электронный ресурс]. URL: <https://www.finanz.ru/> (Дата обращения 16.03.18).
21. Котировки, финансовые показатели и финансовые новости [Электронный ресурс]. URL: <https://ycharts.com/dashboard/> (Дата обращения 21.03.18)

Климентьева Н.М.¹, Кузнецова И.В.¹, Ульянов В.Е.²

Казначейское сопровождение как особый финансовый инструмент контроля и управления бюджетными средствами

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
президенте Российской Федерации*

¹(Россия, Балаково)

²(Россия, Москва)

doi: 10.18411/sr-10-12-2019-22

idsp: sciencerussia-10-12-2019-22

Аннотация

Авторами статьи изучены положения бюджетного законодательства, исследован порядок проведения финансового документального контроля проводимого отделениями федерального казначейства направленного на эффективное и целевое использование бюджетных средств. С учетом проведенного исследования показаны эффекты от казначейского сопровождения.

Ключевые слова: казначейское сопровождение, финансовые инструменты, финансовый контроль, бюджетные средства, целевое использование, субсидия, бюджетные инвестиции, лицевой счет.

Основной причиной создания казначейского сопровождения в России послужила сложившаяся практика перечисления авансов поставщикам продукции по государственным (муниципальным) заказам. Вследствие чего на конец финансового года имелись недопустимые суммы дебиторской задолженности и в отчетах об исполнении федерального, регионального либо местного бюджета она отражалась в соответствующих строках. При этом под авансами понимаются средства, предоставляемые исполнителям до момента выполнения ими работ, оказания услуг, поставки товаров. По общему правилу авансы перечисляются на расчетные счета исполнителей, открытые им в кредитных организациях, и вопросы целевого использования этих средств являются ответственностью соответствующих получателей и исполнителей.

При кассовом обслуживании, на казначейских лицевых счетах главных распорядителей кредитов осуществляется санкционирование расходных операций, для обеспечения их адресности и целевого характера.

Для исключения подобных нарушений и управления рисками утраты бюджетных средств, оплаты невыполненных работ, нецелевого использования предоставляемых средств было установлено казначейское сопровождение бюджетных средств. При разработке технологии казначейского сопровождения бюджетных средств учитывались нормативно- правовое регулирование и многолетняя практика банковского сопровождения.

Казначейское сопровождение представляет собой особый финансовый инструмент государственного контроля и управления, позволяющий государственным и муниципальным органам физически приобретать товары, работы, услуги у различных хозяйствующих субъектов за счет бюджетных средств.

Особый характер этого финансового инструмента определяется тем, что он применяется не ко всем бюджетным средствам, а только к средствам, предоставляемым из бюджета в виде субсидий, бюджетных инвестиций юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам. В особых случаях, когда аванс предоставляется по государственным (муниципальным) контрактам, заключаемым на сумму 100 млн. руб. и более, или когда размер аванса по государственным (муниципальным) контрактам составляет свыше 30%, средства аванса подлежат казначейскому сопровождению. В отдельных случаях казначейское сопровождение осуществляется в отношении всей суммы средств контракта.

При казначейском сопровождении субсидий и бюджетных инвестиций средства предоставляются соответствующим юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам на лицевые счета, открытые им в органах Федерального казначейства.

При казначейском сопровождении авансов по государственным (муниципальным) заказам средства перечисляются поставщику продукции - головному исполнителю на лицевой счет в Федеральном казначействе, и дальнейшее использование аванса осуществляется с этого лицевого счета. В случае предоставления аванса головным исполнителем другому поставщику - исполнителю последний также должен открывать лицевой счет в казначействе. Такие правила распространяются на все контракты (договора) на выполнение заказа, предусматривающим авансовые платежи, которые заключаются участниками по выполнению заказа. Порядок открытия и ведения лицевых счетов устанавливается Федеральным казначейством.

Федеральным казначейством и его отделениями на местах осуществляются санкционирование (финансовый контроль) и маркировка поступлений и расходов, при осуществлении операций по зачислению и списанию целевых средств на лицевых счетах.

Документальный финансовый контроль направлен на расходование средств получателем субсидии (бюджетной инвестиции) на те цели, предусмотренные условиями соглашения о предоставлении субсидии, договора о предоставлении бюджетной инвестиции, государственного (муниципального) контракта.

Для осуществления финансового контроля перед проведением расходов главным распорядителем бюджетных средств, государственным заказчиком (заказчиком) в отделениях Федерального казначейства по установленной форме и в установленном порядке представляются определенные сведения. Сведения – это документ, содержащий перечень возможных направлений использования средств и их суммы.

Данные Сведения утверждаются соответственно главным распорядителем бюджетных средств или государственным заказчиком (заказчиком) самостоятельно.

При проведении финансового контроля платежа сотрудник казначейства осуществляет проверку представленного головным исполнителем платежного поручения и акта выполненных работ (счета-фактуры, счета и т.п.) на соответствие условиям соглашения, договора, государственного контракта (контракта) и Сведениям. При отсутствии расхождений и правильном оформлении представленных документов осуществляется платеж.

Порядок проведения финансового контроля для санкционирования платежей установлен Министерством финансов Российской Федерации.

Маркировка денежных потоков обеспечивается за счет указания в платежных документах (платежные поручения, счета-фактуры, счета, акты и т.п.) уникального кода - идентификатора государственного контракта для предоставления субсидии. Применение идентификатора позволяет обеспечить прозрачность денежных потоков при исполнении государственных контрактов (контрактов, договоров, соглашений) на выполнение заказов.

В ходе проведения финансового документального контроля отделениями федерального казначейства формируется детальная информация: обо всех контрактах, договорах и соглашениях, заключаемых в целях получения товаров, работ, услуг, о конкретных исполнителях и о денежных потоках, их целевом назначении и суммах платежей.

Следовательно, совокупность всех способов проведения финансового контроля для открытия лицевых счетов получателям субсидий (бюджетных инвестиций) и исполнителям в Федеральном казначействе, указанию идентификатора для формирования информации образуют «базовую» модель казначейского сопровождения.

Для эффективности всего финансового контроля для проведения платежа могут осуществляться дополнительные контрольные процедуры направленные на проверку экономической обоснованности затрат, отнесенных на себестоимость продукции и контроль за соблюдением количества и сроков поставки продукции и фактов поставки продукции

Такую модель казначейского сопровождения можно назвать «расширенной».

На сегодняшний день казначейскому сопровождению подлежат целевые средства, предоставляемые из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Так, казначейское сопровождение осуществляется в отношении следующих целевых средств, источником которых являлся федеральный бюджет:

- субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам;
- взносов в уставные (складочные) капиталы, вкладов в имущество юридических лиц;
- авансовых платежей по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (за исключением контрактов по государственному оборонному заказу), заключаемым на сумму 100 млн. руб. и более;
- авансовых платежей по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 100 млн. руб. и более федеральными бюджетными и автономными учреждениями;

- авансовых платежей по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым получателями субсидий, бюджетных инвестиций, взносов (вкладов), исполнителями и соисполнителями по государственным контрактам;
- расчетов по государственным контрактам, заключаемым с единственными поставщиками;
- расчетов по государственным контрактам по государственному оборонному заказу на сумму более 100 тыс. руб.

Таким образом, на основании положений статей Федерального закона 362-ФЗ можно выделить четыре основных вида целевых средств, предоставляемых из федерального бюджета, подлежащих казначейскому сопровождению[1]:

- 1) субсидии и бюджетные инвестиции;
- 2) взносы в уставные (складочные) капиталы и вклады в имущество;
- 3) авансовые платежи по государственным контрактам (контрактам, договорам);
- 4) расчеты по государственным контрактам.

Казначейское сопровождение указанных видов средств имеет свои особенности. Так, при казначейском сопровождении субсидий применяется принцип «предоставления средств под потребность», когда средства со счетов главных распорядителей бюджетных средств перечисляются на счета получателей субсидий только при возникновении у последнего реальной потребности в средствах для оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг и т.п.

Схему казначейского сопровождения субсидий можно охарактеризовать следующим образом. После утверждения соглашения о предоставлении субсидии соглашению присваивается идентификатор, затем, получатель субсидии открывает лицевой счет в отделении федерального казначейства и на всю сумму субсидии предоставляются утвержденные Сведения. После этого получатель субсидии может использовать средства в виде субсидии. Для этого он или сам выполняет мероприятия, предусмотренные условиями соглашения о предоставлении субсидии, или использует смешанную модель, при которой часть мероприятий выполняется самостоятельно, а часть - поставщиками продукции. При выполнении мероприятий самостоятельно получатель субсидии представляет в отделения федерального казначейства по месту своего обслуживания платежные документы на оплату труда, уплату налогов и взносов, закупку материалов, оплату накладных расходов и т.п. [2]. В случае выполнения мероприятий поставщиком продукции в казначейство предоставляются акт выполненных работ, счет-фактура, счет и т.п., оформленные в установленном порядке. При смешанном варианте предоставляются платежные документы и документы, подтверждающие выполнение соответствующих работ и потребность в оплате. Весь перечень возможных направлений использования средств субсидии с распределением ее суммы по этим направлениям содержится в Сведениях. Казначейство после осуществления процедуры контроля производит сначала перечисление необходимой суммы средств с лицевого счета органа, предоставившего субсидию, на лицевой счет получателя субсидии, а затем на расчетный счет получателя субсидии или поставщика продукции в банке. Если же поставщик продукции получает аванс от получателя субсидии, то для использования средств аванса ему также открывается счет в казначействе. Проведение операции по перечислению средств осуществляется не позднее следующего операционного дня.

Бюджетные инвестиции предоставляются в двух основных формах:

- 1) бюджетные инвестиции в объекты государственной (муниципальной) собственности [4];
- 2) бюджетные инвестиции юридическим лицам (ст. 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации) [3].

Бюджетные инвестиции в объекты государственной (муниципальной) собственности в форме капитальных вложений направляются на создание и приобретение объектов недвижимого имущества. Капитальные вложения направляются на создание и приобретение объектов недвижимого имущества путем реализации мероприятий, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу. Мероприятия Федеральной адресной инвестиционной программы, в свою очередь, реализуются путем заключения соответствующих государственных (муниципальных) контрактов. В этом случае казначейское сопровождение осуществляется в отношении либо только авансовых средств, либо всей суммы средств государственного контракта.

Предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, осуществляется в форме взносов в уставные (складочные) капиталы и вклады в имущество юридических лиц.

На выбор модели казначейского сопровождения влияет способ определения поставщика или отдельное решение Правительства Российской Федерации. При определении поставщика конкурентными способами казначейскому сопровождению подлежат только авансовые платежи, подпадающие под установленные параметры размера суммы контракта и аванса. При выполнении государственного контракта единственным поставщиком казначейскому сопровождению подлежит вся сумма средств государственного контракта.

Такая дифференциация подходов к видам средств, подлежащих казначейскому сопровождению, обусловлена тем, что при конкурентных способах определения поставщика на торгах происходит снижение начальной максимальной цены контракта до ее рыночных значений, и остается необходимость управлять только риском, когда выданный аванс может быть не отработан.

При исполнении государственного контракта единственным поставщиком стоимость контракта определяется расчетными методами с учетом предложений участников кооперации, зачастую без проведения рыночных процедур, что создает риски необоснованного завышения цен и непрозрачности денежных потоков. Поэтому для государственных контрактов, заключаемых с единственным поставщиком, предусматривается казначейское сопровождение всей суммы средств контракта практически по всей цепочке кооперации.

Взносы в уставные (складочные) капиталы и вклады в имущество юридических лиц осуществляются на основании договоров, заключаемых соответствующими главными распорядителями бюджетных средств с юридическими лицами. Юридические лица, получающие бюджетные инвестиции, обязаны открывать лицевые счета в Федеральном казначействе, на которых осуществляется проведение расходных операций с санкционированием на основании Сведений.

На сегодняшний день имеются эффекты от осуществления казначейского сопровождения бюджетных средств, заключающиеся в фактическом получении товаров, работ, услуг и исключения необоснованного и нецелевого использования средств.

В качестве наиболее значимых эффектов можно отметить повышение мотивации поставщиков к более оперативному исполнению своих обязательств, так как денежные средства с лицевых счетов могут быть перечислены на банковские счета,

только в случае поставки продукции и повышение финансовой дисциплины у сторон исполнения контракта (договора, соглашения).

Следовательно, казначейское сопровождение на сегодняшний день - это действенный, эффективный финансовый инструмент и достаточно «эластичный» инструмент контроля за эффективным и целевым использованием бюджетных средств.

1. Федеральный закон от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. от 29.11.2018). URL: www.consultant.ru (дата обращения: 11.10.2019).
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1722 «Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов”» (в ред. от 14.11.2018). URL: www.consultant.ru (дата обращения: 11.10.2019).
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.05.2018 № 869-р (об обеспечении казначейского сопровождения средств, получаемых юридическими лицами, бюджетных инвестиций юридическим лицам). URL: www.consultant.ru (дата обращения: 11.10.2019).
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.11.2018 № 2438-р (об обеспечении казначейского сопровождения средств, получаемых по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации государственными фондами развития промышленности). URL: www.consultant.ru (дата обращения: 11.10.2019).

Лаврова Т.Г.

**Развитие сельскохозяйственной кооперации в сельских местных сообществах
Краснодарского края**

*ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/sr-10-12-2019-23

idsp: sciencerussia-10-12-2019-23

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ по гранту № 18-410-230020\19 «Межсекторные взаимосвязи в многоуровневой системе управления развитием сельских территорий» (2018-2019 гг.)

Аннотация

В статье рассматривается сельскохозяйственная кооперация как фактор повышения конкурентоспособности сельскохозяйственных предприятий, снижения транзакционных издержек, обеспечения занятости сельских жителей. Исследуются проблемы трансформации сельхозпредприятий. Обосновывается необходимость государственной поддержки развития сельскохозяйственной кооперации. Показан позитивный опыт кооперации в сельском местном сообществе.

Ключевые слова: сельские территории, сельскохозяйственные предприятия, сельскохозяйственная кооперация, грантовая поддержка сельскохозяйственной кооперации, организации поддержки кооперации.

Abstract

The article considers agricultural cooperation as a factor in increasing the competitiveness of agricultural enterprises, reducing transaction costs, ensuring employment of rural residents. The problems of transformation of agricultural enterprises are investigated. The necessity of state support for the development of agricultural cooperation is substantiated. The positive experience of cooperation in the rural local community is shown.

Key words: rural territories, agricultural enterprises; agricultural cooperation; grant support for agricultural cooperation; cooperation support organizations.

В последние годы сельские территории России продолжают оставаться в кризисном состоянии, о чем свидетельствуют усилившиеся процессы депопуляции сельского населения, опустынивания территорий, усиления отставания по уровню жизни от городов. С 2009 года численность населения, проживающего на сельских территориях, сократилась на полмиллиона человек, а с 2000 года – на 1,9 млн человек. В то же время в России насчитывается 67 регионов – субъектов федерации, которые имеют долю сельского населения выше 20%. Основными лидерами, в которых доля сельского населения составляет от 45 до 60%, являются Республики Алтай, Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Карачаево-Черкессия, Тыва, Алтайский, Краснодарский и Ставропольский края.

Краснодарский относится к регионам с высокой численностью сельского населения – 2,529 млн. человек или 45,3%. За период между переписями населения 2002-2010 гг. доля сельского населения края не менялась, но в последние годы она снизилась с 47,5% в 2011 году до 45,3% в 2018 году. Причиной стало сокращение миграционного притока населения, а также отток сельского населения в города края.

Административно-территориальное устройство Краснодарского края представлено 44 муниципальными образованиями, из которых 7 городских округов и 37 муниципальных районов, являющихся практически полностью сельскими как по доле сельского населения, так и по преобладающему виду экономической деятельности – сельское хозяйство и агропромышленная переработка. Сельскохозяйственное производство в структуре валового регионального продукта Краснодарского края более чем в 2 раза превосходит аналогичный среднероссийский показатель – 10,2% и 4,8% соответственно.

Экономическая деятельность значительной части сельских жителей края связана с сельскохозяйственным производством. Основные формы хозяйствования – крестьянские фермерские хозяйства (КФХ) и личные подсобные хозяйства (ЛПХ), основанные, напрокат как правило, на совместном притереть труде членов семьи. носочный Средняя численность работников выскальзывание малых форм хозяйствованияимитаторский составляет 2-3человека.

В настоящее время в Краснодарском крае действуют свыше 14 тысяч КФХ, которые обрабатывают около 1,1 млн. га сельхозземель (30 % от всей посевной площади региона) и более 1 млн. 266 тыс. личных подсобных хозяйств.

Анализ динамики численности сельскохозяйственных организаций Краснодарского края показывает, что за десятилетний период (2006-2016гг. - период между двумя сельскохозяйственными переписями населения) произошло сокращение числа крупных и средних организаций, а также КФХ при незначительном росте числа малых организаций. При этом зарегистрирован кратный рост количества индивидуальных предпринимателей.

Оценка динамики численности занятых в указанных организационно-правовых формах также показывает кратное снижение данного показателя по крупным и средним организациям, а также в КФХ: произошло сокращение численности работников сельскохозяйственных организаций в полтора - два раза. При этом зарегистрирован рост занятости в малых организациях почти на 20-40%, а в сегменте индивидуального предпринимательства от трех до восьми раз по сельским муниципальным районам, сгруппированным в экономические зоны: центральная (ЦЭЗ), северная (СЭЗ), восточная (ВЭЗ) и предгорная (ПЭЗ) экономические зоны (рис.1). Следует также отметить, что удельный вес занятых в составе населения в трудоспособном возрасте остается на низком уровне. По данным экспертных оценок в сельских районах региона уровень неформальной занятости составляет в среднем 25-35%.

Основными причинами складывающейся ситуации в сфере занятости являются высокие издержки организаций (налоговые, кредитно-финансовые, инфраструктурные и др.), в т.ч. по трудоустройству работников. В связи с этим сложившиеся семейные

формы хозяйствования (в первую очередь ЛПХ) не желают нести дополнительные издержки по его официальному учету и развитию.

Рисунок 1– Динамика численности занятых в сельскохозяйственных организациях

Процессы трансформации в деятельности сельскохозяйственных организаций, в частности, сокращение крупных и средних предприятий частично объясняется их переводом в малые формы хозяйствования по причине использования более благоприятных для малого бизнеса налоговых условий. во всех сельских муниципальных районах - от 2,6 (наименьшая величина в северной зоне края) до 7,5 раз (наибольшая величина в восточной зоне края).

С другой стороны, в результате модернизации крупных производств происходит высвобождение наемных работников, для которых индивидуальное предпринимательство и личные подсобные хозяйства обеспечивают возможность занятости и получения доходов. По мнению экспертов, в перспективе самозанятость, в частности, в секторе микропредприятий будет расширяться и включать более половины экономически активного населения страны.

Значительная часть хозяйств (мелкий бизнес, ЛПХ, фермеры), имеют сравнительно небольшие земельные участки и небольшие объемы производимой продукции. Такие предприятия в отличие от агрохолдингов и крупных сельскохозяйственных организаций менее конкурентоспособны. У них гораздо выше затраты, меньше возможностей внедрения современных технологий, повышения производительности труда и др. Одной из серьезных проблем также является своевременный и эффективный сбыт своей продукции, что вызвано ярко выраженной сезонностью производства, а также крайне высокими расходами на сбытовую деятельность. С другой стороны, торговые организации, в частности, крупные торговые сети, не заинтересованы во взаимодействии с мелкими товаропроизводителями, предоставляющими небольшие объемы продукции и лишь в сезонный период. Кроме того, существуют сложности, связанные с транспортировкой, хранением продукции, что, в свою очередь, увеличивает издержки мелких товаропроизводителей. Решение этих и других проблем возможно при условии формирования и развития системы сельскохозяйственной кооперации.

Сельскохозяйственная кооперация играет важную роль в развитии аграрного комплекса. Она способствует снижению транзакционных издержек, увеличению производительности труда, финансовой устойчивости сельскохозяйственных

предприятий, обеспечивает возможности модернизации материально-технической базы АПК, занятости сельского населения, способствует развитию сельских местных сообществ. Кроме того кооперация способствует повышению социального статуса сельскохозяйственных производителей, созданию стимулов для дальнейшего наращивания производства.

Анализ ситуации развития сельскохозяйственной кооперации в Краснодарском крае показывает, что в последние годы наблюдается отрицательная динамика по количеству действующих кооперативов (табл.1). Если в 2011 году в крае было зарегистрировано около 169 кооперативов, то в 2017 году осталось всего 136, при этом, по мнению экспертов, примерно половина из них числится формально, не осуществляя никакой деятельности.

Таблица 1

Количество сельскохозяйственных кооперативов и потребительских обществ в Краснодарском крае

	Всего	Перерабатывающие	Обслуживающие	Снабженческо-сбытовые	Кредитные	Прочие
2011	169	20	12	57	58	22
2014	142	14	15	46	50	17
2016	146	12	7	56	48	23
2017	136	13	7	47	47	22

Снабженческо-сбытовые кооперативы составляют больше трети общего числа кооперативов – в среднем 34,8% (в РФ -37,8%), перерабатывающие – 7,1% (в РФ – 11,8%), кредитные -33,8% (в РФ – 22,3%), осуществляющие другие виды деятельности – 14,2% (в РФ - 28,1%). В структуре сельскохозяйственных кооперативов Краснодарского края кредитные формы развиваются более активно, чем в среднем по стране. В то же время в 2011-2017 гг. резкий спад в крае произошел в численности кооперативов всех форм: в перерабатывающих кооперативах – более чем в 1,5 раза, в снабженческо-сбытовых и кредитных – в 1,2 раза, обслуживающих – в 1,7 раза.

По данным экспертов в сфере сельскохозяйственной кооперации Краснодарского края на территории региона фактически осуществляют деятельность всего 67 кооперативов. Из них потребительских кооперативов – 47; кредитных – 7; производственных – 13. Отметим, что подобная ситуация наблюдалась и в других регионах: численность действующих потребительских кооперативов в целом по стране с 2011 по 2015 год снизилась с 6006 до 4416 единиц. Ситуация начала меняться, начиная с 2016 года: численность кооперативов увеличилась за год на 95 и составила 4511 единиц.

Учитывая численность сельского населения в «сельском» регионе страны и важность сельского хозяйства для экономики сельских местных сообществ края, следует признать, что численность сельскохозяйственных кооперативов и входящих в них участников в крае недостаточна. Кроме того, существующие сельскохозяйственные кооперативы пока слабо эффективны в силу многообразных причин.

Развитие сельскохозяйственной кооперации может развиваться в рамках разных подходов: «снизу», т.е. по инициативе и деятельности самих товаропроизводителей, и «сверху» т.е. посредством применения государственных мер поддержки. С точки зрения развития с помощью государственной поддержки в Краснодарском крае уже реализуется региональный стратегический проект «Создание системы поддержки фермерства и развития сельскохозяйственной кооперации», являющийся одним из приоритетных для региона. Данный проект прежде всего направлен на поддержку и дальнейшее развитие малого и среднего предпринимательства – индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств; сюда же включены и

сельскохозяйственные потребительские кооперативы. Конечная цель этих процессов – объединение крестьянско-фермерских хозяйств в кооперативы.

В крае развивается система грантовой поддержки сельскохозяйственной кооперации. Она позволяет совершенствовать материально-техническую базу уже существующих кооперативов, создавать и модернизировать за счет поступивших финансовых средств современную пищевую переработку, создавать новые рабочие места в сельских местных сообществах, объединяться отраслевым сельхозпроизводителям. Важно, что грантовая поддержка новых сельскохозяйственных кооперативов предоставляется начинающим сельскохозяйственным потребительским перерабатывающим кооперативам, начинающим сельскохозяйственным сбытовым кооперативам и начинающим сельскохозяйственным животноводческим кооперативам, которые действуют не более 12 месяцев со дня регистрации.

Поддержка развития сельскохозяйственной кооперации предполагает также создание во всех муниципалитетах Краснодарского края Центров компетенции, которые будут осуществлять информационно-консультационную помощь кооперативам. Координировать эту будет уже созданный «Кубанский информационно-консультационный центр».

Имеются примеры активизации кооперационной деятельности «снизу». Так, кооператив «Кубанское поле» объединил производителей овощной продукции Кореновского района. Финансовые средства, полученные в качестве государственной поддержки, использовались на приобретение оборудования для хранения, переработки, фасовки овощей и строительство современного овощехранилища. В дальнейшем возникла возможность поставлять овощную продукцию в торговые сети и другие сбытовые организации, а также за пределы региона. Произведенная в кооперативе «Кубанское поле» продукция отличается высоким качеством, вкусовыми особенностями, соответствует характеристике экологически чистого продукта. Влияние при этом также оказывает сложившийся у потребителей положительный имидж в отношении кубанских сельхозпродуктов. Таким образом для кооператива была решена проблема хранения и сбыта скоропортящейся овощной продукции. Вопросы дальнейшего расширения кооператива и принятия в его состав новых участников решает общее собрание кооператоров.

Следует отметить, что, начиная с 2018 г., ситуация с развитием кооперации в Краснодарском крае постепенно изменяется в позитивном направлении. Результатом стало отнесение края к субъектам с умеренным уровнем снабженческо-сбытовой кооперации. Высокий уровень развития имеют только такие субъекты, как Ростовская, Липецкая, Белгородская, Омская, Самарская, Тюменская, Ульяновская и др. области, а также Красноярский край, республики Мордовия, Татарстан, Удмуртия и др. Этому также способствовала государственная поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

В заключении следует подчеркнуть, что в настоящее время кооперация в сельском хозяйстве представляет явление намного более широкое, чем простое объединение крестьянских хозяйств. Кооперативы и их объединения могут решать вопросы по применению новых технологий и передовых методов ведения хозяйств, по подготовке и переподготовке кадров, которым требуются новые знания. Кроме того важнейшая задача объединений кооперативов - противостоять силе монополистов как в производстве, так и сбыте продукции и защищать интересы своих членов на региональном и национальном уровнях. Кроме чисто хозяйственных, объединения кооперативов могут решать также социальные задачи, такие как, например,

организация детских учреждений в сельской местности, уход за престарелыми людьми и др.

1. Авдеева, Т.Т., Скрипиль, И.А. Взаимодействие городских и сельских территорий в экономическом пространстве региона: монография / Т.Т. Авдеева, И.А.Скрипиль - Краснодар: Кубанский гос. ун-т, 2018. – 170 с.
2. Авдеева, Т.Т., Лаврова, Т.Г. вопросы пространственной организации сельской экономики и управление развитием сельских местных сообществ.// Муниципальная академия: научный журнал.- №1. Москва, Россия//Муниципальная академия, 2018.С.34-43
3. Отчет о научно-исследовательской работе по теме : «Разработать научно-методические основы подготовки региональных программ развития сельскохозяйственной потребительской кооперации (на примере молочной кооперации)». URL: <http://www.viapi.ru/download/2018>
4. Стимулирование развития сельскохозяйственной кооперации – одна из первоочередных задач в отрасли АПК / Официальный сайт Законодательного Собрания Краснодарского края <http://www.kubzsk.ru/news/3438/>

Пастухова А.С.

Стимулирование трудовой деятельности на малых предприятиях

*Волжский государственный университет водного транспорта
(Россия, Нижний Новгород)*

doi: 10.18411/sr-10-12-2019-24

idsp: sciencerrussia-10-12-2019-24

В настоящее время проблема стимулирования работников является важной и актуальной задачей предприятия. От правильно разработанной системы стимулирования зависит эффективность трудовой деятельности каждого сотрудника. С помощью результативного стимулирования организация способна привлечь новых высококвалифицированных специалистов. Стимулировать персонал необходимо через определенные управленческие инструменты, которые подразумевают ряд мероприятий. Результатом применения методов стимулирования являются высокие социально-экономические показатели и повышение финансовой состоятельности.

Стимулирование и мотивация – два понятия, без которых невозможна успешная деятельность любого предприятия, будь то большое или малое. Оба понятия, имея некоторое сходство, характеризуются отличительными чертами, с помощью которых достигается эффективная трудовая деятельность персонала. Чтобы разграничить эти два понятия рассмотрим их определения.

В трудовом процессе мотивация рассматривается, как стремление сотрудника удовлетворить личные потребности и потребности организации в целом с помощью своей трудовой деятельности.

Стимул – заинтересованность работника в совершении чего-либо, побудительная причина поведения. Стимулирование трудовой деятельности – это комплекс операций, необходимых для удовлетворения потребностей работника.

Таким образом, мотив – это побуждение человека к деятельности по достижению определенной цели. Побуждение является внутренним процессом человека. Стимул – это желаемый объект, а стимулирование – влияние на сотрудника извне для более продуктивной его рабочей деятельности.

Для того чтобы изучить стимулирование трудовой деятельности на малых предприятиях для начала необходимо понять какое предприятие является малым. Рассмотрим подробнее понятие о малом предприятии и его основные характеристики.

Термин «малое предприятие» широко используется за рубежом. Каждая страна определяет свои критерии отнесения предприятий к малым. Например, Великобритания, Италия и Япония учитывают величину капитала и объем продаж,

США – монополистическое положение на рынке, Венгрия – форму собственности, Франция характеризует малое предприятие правовым статусом организации и т.д. Множественность критериев связана с необходимостью выделения наиболее точных оценок, характеризующих малые предприятия.

Если все же определить основные критерии в международной практике, определяющие размер предприятия, то можно выделить следующие признаки:

- численность работников в организации;
- величина годового объема продаж;
- балансовая стоимость активов.

В настоящее время размер предприятия в Российской Федерации определяется по следующим трем основным показателям:

- 1) численность производственного персонала;
- 2) стоимость основных производственных фондов;
- 3) объем произведенной продукции.

Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.07.2007 № 209-ФЗ устанавливает единый показатель численности работников по отраслям, который позволяет отнести предприятие к категории малых, и дает определение понятию «малое предприятие». Малое предприятие – это хозяйствующий субъект, отнесенный к данной категории в соответствии с федеральным законом № 209-ФЗ, и сведения, о котором внесены в реестр.

Создание эффективной системы стимулирования трудовой деятельности на малых предприятиях – задача, которую необходимо решать каждому руководителю. Во многих российских компаниях руководство разрабатывает стандартный внутренний организационный акт о мотивации и стимулировании работника, ознакомливает с ним персонал и думает, что на этом стимулирующая деятельность окончена. На практике административному составу предприятия необходимо правильно подобрать стимулирующие факторы, которые позволят достичь успеха, как отдельного работника, так и организации в целом.

Цель процесса стимулирования:

- для работодателя: достижение высоких показателей экономической деятельности предприятия;
- для работника: удовлетворение личных и социальных потребностей.

Управленцу, который стимулирует работника на эффективную трудовую деятельность, необходимо учитывать долгосрочную и краткосрочную перспективы работы сотрудника в организации. Формирование перспектив сотрудника организует работодатель. Долгосрочные перспективы отдельного работника неотъемлемо связаны с общими целями всей компании. Краткосрочное стимулирование – влияние на сотрудника, который выполняет конкретную деятельность (создание проекта, выполнение отчета и др.)

Долгосрочное стимулирование дает понимание работнику о его необходимости в данной организации, помогает достичь ему профессиональных целей, формирует привязанность к определенной организации. Краткосрочное стимулирование обуславливает качество выполнения сотрудником определенной деятельности.

Понимание о долгосрочных и краткосрочных перспективах работы персонала обеспечивает эффективную систему стимулирования в организации и определяет цели деятельности каждой стороны трудовой деятельности.

Кадровая служба на малом предприятии решает одну из важнейших внутренних задач – формирование стимулирующего механизма, который будет мотивировать

сотрудников к эффективной трудовой деятельности. Критериями, которыми должен руководствоваться отдел кадров, выглядят следующим образом:

- простота, справедливость, понятность;
- соотношение целей работника и организации, обозначение значимости их достижения;
- формирование условий для реализации механизмов стимулирования;
- возможность корректировки процесса стимулирования (гибкость и мобильность стимулирования);
- направленность на выработку новых идей, создания новых проектов, их продвижения и принятия;
- взаимосвязанность долгосрочного и краткосрочного стимулирования.

Основа построения стимулирующего механизма – удовлетворение потребностей работников. Трудность заключается в том, что потребности являются незримыми для работодателя. Поэтому работодателю необходимо определить характер потребностей работников, на который они опираются при выполнении трудовой функции. Если же потребности не сформированы (например, у молодого работника), то нужно их выявить применительно к условиям и возможностям предприятия.

Выделяют следующие два вида трудового стимулирования:

- материальное стимулирование;
- нематериальное стимулирование.

Материальное стимулирование осуществляется через систему оплаты труда. К дополнительным материальным стимулам относятся:

- оплата затрат сотрудников на питание;
- оплата проезда (транспортные расходы до места работы или отдыха);
- оплата расходов на получение образования;
- бесплатное медицинское обслуживание;
- оплата расходов на туристические поездки;
- страхование жизни работника (страхование от несчастных случаев и др.)

Нематериальное стимулирование делится на социальное (моральное) и административное (организационное).

Нравственные ценности сотрудника, труд – долг перед обществом, понимание ценности и полезности труда составляют основу социального стимулирования трудовой деятельности на малых предприятиях. В рамках социального стимулирования работодатель должен обеспечить персоналу творческую насыщенность и содержательность труда, благоприятные условия для исполнения своих обязанностей, положительную атмосферу внутри трудового коллектива. Особое внимание нужно уделить возможности карьерного роста, самосовершенствования, повышению уровня профессионально-квалификационным навыкам работников.

Административное стимулирование – это право работодателя (администрации) требовать выполнения от сотрудников своих должностных обязанностей, соблюдения ими правил трудового распорядка. Возможность применения дисциплинарной ответственности за нарушение работником дисциплины труда и ненадлежащее исполнение должностных обязанностей. Организационное стимулирование включает в себя также меры поощрения:

- объявление благодарности (на словах или в печатном виде);
- премиальное стимулирование;
- внесение сотрудника в Книгу почета или на Доску почета;
- вручение сотруднику Почетной грамоты или ценного подарка и др.

Грамотная и продуктивная система стимулирования трудовой деятельности на малом предприятии – это эффективный способ повышения производительности труда в

компании. Необходимо опираться на личностные потребности работников, для их самореализации и достижения целей организации в целом.

1. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ // Рос. газета. – 2007. – 31 июля.
2. Башарина, В. Г. Мотивация и стимулирование труда персонала в современных условиях / В.Г. Башарина // Вопросы науки и образования. – 2019. – №1. – С.90-95.
3. Галимова, И.И. Мотивация и стимулирование трудовой деятельности персонала / И.И. Галимова, Т.Х. Худайбергенов // Инновационная наука. – 2017. – №9. – С.32-35.
4. Григоренко, О.В. Специфика менеджмента малых предприятий / О.В. Григоренко, Н.Г. Бондарева // Сборник конференций НИЦ социосфера. – 2015. – №53. – С.56-58.
5. Зуева, А.П. Мотивация и стимулирование сотрудников с целью повышения эффективности работы / А.П. Зуева, А.Н. Тихомирова // Молодёжный научный вестник. – 2017. – №4. – С.271-274.
6. Лупина, Т.А. Малые предприятия, большая роль. Критерии определения малых предприятий / Т.А. Лупина // Российское предпринимательство. – 2014. – №2. – С.34-39.
7. Рубин, Г. Я. Совершенствование системы материального стимулирования на малом предприятии / Г.Я Рубин, Г.Д. Калустов, Е.С. Суровцева // Полиматический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного университета. – 2014. – №57. – С.1-8.
8. Уфимцев, В.В. Эффективная мотивация персонала на малом предприятии важнейшее условие успешного развития организации / В.В. Уфимцев, Е.М. Мезенцев // Известия Байкальского государственного университета. – 2012. – №3. – С.91-97.

Шебзухова М.А.

Цели, задачи и функции финансового контроллинга в корпорациях

*ФГАОУ ВО «Северо – Кавказский федеральный университет»
(Россия, Ставрополь)*

doi: 10.18411/sr-10-12-2019-25

idsp: sciencerussia-10-12-2019-25

Аннотация

В статье приведены основы разработки и внедрения системы финансового контроллинга в корпорациях. Рассмотрены основные цели, задачи и функции финансового контроллинга.

Ключевые слова: финансовый контроллинг, оперативный контроллинг, стратегический контроллинг.

Финансовый контроллинг – сравнительно новое и глобальное понятие в современной науке. В отличие от похожего по звучанию термина «контроль», он направлен в прошлое на анализ ошибок, финансовый контроллинг предполагает управление будущим для обеспечения стабильности функционирования корпораций. Финансовый контроллинг является подсистемой финансового управления и представляет собой инструмент балансировки целей и задач корпораций, необходимых для их достижения.

Современное состояние финансового контроллинга как за рубежом, так и в России характеризуется явным уклоном в оперативный контроллинг. В оперативном контроллинге особенно развитыми составляющими являются контроллинг затрат и контроллинг результатов.

Особенно, больше внимания уделяется планированию и контролю оперативных бюджетов корпораций. Таким образом, требуется формирование системы опережающего отслеживания источников формирования денежных средств и отношений, происходящих как в настоящем, так и в будущем по вопросу распределения фондов денежных средств. В этом случае огромное значение получают проблемы теоретической разработки и практического претворения в жизнь в

финансовом управлении идей финансового контроллинга, а также установления его эффективной взаимосвязи с оперативным контроллингом денежных потоков и мониторингом хозяйственной деятельности организации.

Финансовый контроллинг – специфическая система методов и инструментов управления финансами корпораций, которая направлена на функциональную поддержку менеджмента, предполагает учет затрат и результатов, минимизации затрат в рамках технологического процесса для достижения конечной цели деятельности корпораций и обеспечения стабильности развития.

Система финансового контроллинга актуальна в тех случаях, когда функции управления корпорациями распределены его отделам и службам. В таком смысле финансовый контроллинг как наука о благополучном управлении корпорации представляет инструментарий рыночной экономики, где нет необходимости в централизованном администрировании. Искусство экономического управления заключается в умении предвидеть будущее состояние корпорации с тем, чтобы своевременно принять меры по оптимизации соотношения «затраты-результаты». Финансовый контроллинг занимает центральное положение в подобном искусстве управления.

Искусство экономического управления сводится в умении и способности понять хозяйственную ситуацию, проанализировать место корпорации в экономической среде и ее возможности реализовать свои функции и получить при этом результат. Для этого необходимо определить ресурсы и варианты их возобновления и покрытия расходов, выявить причины отклонений фактических расходов от плановых, своевременно внести коррективы в эти отклонения и оптимизировать соотношение затрат и результатов. В этой связи финансовый контроллинг можно представить как один из механизмов, инструментов и в то же время схожего искусства управления. Таким образом, финансовый контроллинг в практических аспектах предполагает более широкий предмет, нежели издержки производства.

На основе анализа экономической литературы к задачам финансового контроллинга можно отнести:

- обеспечение ликвидности предприятия;
- согласование финансового учета и внутреннего производственного учета с тем;
- прояснение с помощью бюджетирования взаимосвязи между внутренними и внешними сферами;
- использование на практике финансово-экономических показателей.

Финансовый контроллинг призван обеспечить ликвидность, т.е. способность предприятия неограниченно в любой момент времени выполнить свои обязательства по выплатам денежных средств.

Отечественные и зарубежные экономисты в современной экономической литературе считают, что «поддержание ликвидности подразумевает следующие направления деятельности финансового контроллинга:

- структурное поддержание ликвидности;
- текущее обеспечение ликвидности;
- поддержание ликвидных резервов;
- финансирование».

Итак, основная задача финансового контроллинга – обеспечение ликвидности, объясняемой как способность предприятия в любой момент времени выполнять свои обязательства по выплатам денежных средств. Поддержание постоянной платежеспособности должно осуществляться наряду с достижением определенного уровня рентабельности.

Информационное обслуживание финансового контроллинга обеспечивается системами планирования, учета и контроля, ориентированных на достижение цели деятельности корпораций. Финансовый контроллинг содействует достижению главной стоимостной цели – оптимизации финансового результата через стабилизацию прибыли и максимизацию ценности капитала при гарантированной ликвидности.

Оптимизация финансового результата при однозначной ликвидности рассматривается как главная цель финансового контроллинга. Планирование данных потоков напрямую связаны с общефирменными расчетами и по важности существует на одном уровне с общефирменным планированием балансовых результатов деятельности предприятия.

Планирование и контроль денежных потоков и инвестиций – это финансовое выражение процессов в материальной сфере; планирование и контроль объемов внешнего финансирования, ликвидных резервов относятся непосредственно к финансовой сфере корпораций.

Как показывает практика зарубежного опыта, корпорации, где системы бюджетирования и бизнес-планирования согласовываются службой финансового контроллинга, приобретают возможность значительно повысить эффективность работы. Их чаще всего отличает согласованность в рамках управленческой структуры, хорошая адаптивность.

Бизнес-планирование и бюджетирование – течения многоступенчатые, требующие от исполнителя точности и соблюдения правил. В связи с этим при оценке данных направлений финансовой работы корпорации финансовым контролерам требуется учесть цепь существенных особенностей:

1. обоснованность принятых стратегий бизнес-планирования и бюджетирования, включая принятые в корпорации способы составления бюджетов и смет, методы расчета важных финансовых показателей бизнес-плана и оптимизации прибыли;
2. состав, виды и структуры бюджетов (бизнес-планов) корпораций и его подразделений, широту их применения (по сферам деятельности, подразделениям, центрам ответственности и т. п.), уровень детализации и взаимосвязи различных бюджетов (смет), процедуры разработки (включая согласование показателей, утверждение и контроль), ответственность за их формирование и исполнение;
3. санкции за несоответствие бюджетов существующим в корпорациях правилам их разработки и оформления;
4. фактическое выполнение процедур бюджетирования и бизнес-планирования (планирование, контроль), порядок ответственности по уровням управления;
5. процедуры контроля за правильностью заполнения бюджетных форм, соответствием значений бюджетных показателей утвержденным плановым лимитам (нормам) и выполнением бюджетного регламента (в частности на предмет оперативности контроля, анализа отклонений и оценки их причин).

Финансовый контроллинг предполагает процессно-ориентированное бюджетирование с использованием сценарного планирования и распределением ресурсов в соответствии с реальными потребностями сотрудников. Воплощение данной стратегии подразумевает постоянный выбор из возможных вариантов действий, отражающих различные возможности с разными потребностями в средствах производства. Система контроллинга делает процесс распределения ресурсов более гибким, делегируя право принимать решения на исполнительский уровень».

Таким образом, основной целью финансового контроллинга является ориентация, а основной задачей – обеспечение прибыльности, ликвидности и платежеспособности корпораций.

1. Вебер Ю. Введение в контроллинг / Ю. Вебер, У. Шеффер; пер. с нем. Под редакцией и с предисловием проф., д.э.н. С.Г. Фалько. – М.: Изд-во НП «Объединение контроллеров». 2014. – 416 с.
2. Живаева, Т.В. Методика оценки качественных показателей в системе контроллинга / Т.В. Живаева, Т.В. Игнатова // Инновационное развитие экономики. – 2016. - № 1 (31). – С. 163-171.
3. Задорнов К.С. Этапы построения системы контроллинга // Экономические аспекты развития российской индустрии в условиях глобализации. 5/2015, том 1 / Материалы Международной научно-практической конференции кафедры «Экономика и организация производства». – М.: Издательство «ТрансЛит», 2015. – 296 с. - 0,3 п.л.
4. Орлов А.И. О многообразии областей и инструментов контроллинга // Контроллинг услуг. Сборник научных трудов VII международного конгресса по контроллингу. - Калуга-Москва: Издательство: НП «Объединение контроллеров», 2016. - С. 185-189.

РАЗДЕЛ VI. ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Бабарин Д.С.

Информационные технологии в выборах Российской Федерации*Оренбургский институт (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина
(МГЮА)**(Россия, Оренбург)**doi: 10.18411/sr-10-12-2019-26**idsp: sciencerussia-10-12-2019-26***Аннотация**

В статье описываются информационные технологии, применяемые в ходе организации электронного голосования на выборах в Российской Федерации.

Ключевые слова: избирательный процесс, электронное голосование, информационно-коммуникационные технологии, автоматизированная система «Выборы».

Информационные технологии плотно вошли в нашу жизнь. Всё больше государственных услуг обретают электронный вид. Заметно влияние информационных технологий и на избирательный процесс, который на сегодняшний день располагает широким спектром применения: использование на всех стадиях автоматизированной системы ГАС «Выборы»; официальные сайты, электронная почта; дискуссионные группы; доски объявлений; онлайн-опрос общественного мнения и обследования; мгновенные сообщения; беспроводные (мобильные) коммуникации; виртуальные конференции и форумы; онлайн-голосование, митинги, протесты и открытый доступ к огромным массивам информации, компьютерная обработка избирательных бюллетеней и другое.

На сегодняшний день в избирательном законодательстве прочно закрепились такие понятия как «электронное голосование», «электронный бюллетень», «комплекс для электронного голосования», «комплекс обработки избирательных бюллетеней».

Государственная автоматизированная система «Выборы». Все выборы в Российской Федерации федерального и регионального уровней (включая муниципальный) проводятся с использованием единой Государственной автоматизированной системы «Выборы». ГАС «Выборы» автоматизирует процесс демократического формирования властных структур государства, и в этом смысле ее пользователями являются не ведомства или производства, а все граждане, общество и страна в целом.

Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы» была создана Указом Президента Российской Федерации в 1994 г. Сегодня ГАС «Выборы» это организационная и упорядоченная система информации и информационных технологий, в которой используются средства вычислительной техники и связи, обработка, накопление, хранение, поиск и распространение информации, необходимой для подготовки, проведения и обработки результатов выборов и референдумов, оперативного доведения этой информации до избирателей.

Основное назначение системы заключается в повышении эффективности избирательного процесса. Программно-технические средства ГАС «Выборы» представляют собой комплексы средств автоматизации, развернутые в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, окружных и территориальных комиссиях. ГАС «Выборы» активно применяется в ходе подготовки и проведения выборов и референдумов, а в

период между выборами используется органами государственной власти и местного самоуправления для обмена информацией. Впервые элементы системы были использованы при проведении выборов депутатов Государственной Думы Российской Федерации 17 декабря 1995 г. На сегодняшний день опыт эксплуатации ГАС «Выборы» подтвердил ее экономичность, универсальность и гибкость. Наряду с экономией времени и материальных ресурсов при проведении выборов, система позволяет синхронно с голосованием проверять подлинность бюллетеней, технически гарантировать защиту результатов голосования от фальсификации, обеспечить демонстрацию хода выборов по всем регионам страны в динамике реального времени. С точки зрения функционального потенциала, пакета программного обеспечения и универсальности структурного построения сегодня ее считают ведущей информационной системой России.

Функционирование ГАС «Выборы» не сводится к решению технических проблем обработки и передачи данных. ГАС «Выборы» создана таким образом, что может настраиваться на существующее законодательство о выборах и на вносимые в него изменения. Таким образом, реализуя важное свойство системы – адаптивность. Учитывая постоянное совершенствование законодательной базы выборов в стране и регионах, система проектировалась и строилась как адаптивная и многозадачная, способная одновременно обеспечивать выборы разного вида и уровня. Система поддерживает все типы избирательных процессов и, что принципиально, – ведет их одновременно.

Безопасность передачи и хранения данных обеспечивается комплексом технических, программных и организационных мер. В январе 2003 г. вступил в силу Федеральный закон «О государственной автоматизированной системе «Выборы». В нем признана значимость системы, закреплён ее статус и способ использования. В настоящее время в мире не существует подобных законодательных актов и систем. Принятый закон впервые определил сущность нового средства государственного управления – это не учреждение, не институт власти, а глобальная специализированная автоматизированная система. Это средство может быть точно и недвусмысленно определено и контролируется, что и зафиксировано в новом Федеральном законе.

Комплекс технических средств Центральной избирательной комиссии Российской Федерации является самым крупным в ГАС «Выборы». В зданиях ЦИК России размещено более 2000 основных технических средств (компьютеры, серверы, дисковые и ленточные хранилища данных, средства связи, средства гарантированного электроснабжения и др.), входящих в состав ГАС «Выборы» и обеспечивающих функционирование 356 рабочих мест сотрудников ЦИК России в межвыборный период и примерно 500 рабочих мест - при подготовке и проведении федеральных избирательных кампаний.

Система способна на сегодняшний день обрабатывать в течение 12 часов все протоколы, поступающие по всем избирательным кампаниям. Количество выборов, по которым осуществлялись одновременно сбор и обработка информации, возросло с 320 (трехсот) в 2004 году до семи с половиной тысяч избирательных кампаний в единый день голосования 14 марта 2010 года, включая выборы в органы местного самоуправления городских и сельских поселений (с 1 марта 2009 года информация по выборам в органы местного самоуправления поселений собирается и обрабатывается на комплексе средств автоматизации ЦИК России).

Одной из главных задач является обеспечение прозрачности выборов для избирателей, которая включает доступность в получении информации из ГАС «Выборы». Реализация такой возможности обеспечивается технологиями подсистем интернет-портала и Мобильного портала, а также работой групп контроля за функционированием ГАС «Выборы», образуемых в соответствии со ст. 23

Федерального закона «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы».

Необходимо отметить, что модернизация ГАС «Выборы» проводится в условиях ее постоянной готовности к проведению избирательных кампаний и референдумов всех уровней, что накладывает жесткие ограничения на сроки реализации этапов проекта.

Комплексы обработки избирательных бюллетеней и электронный подсчет голосов позволяют за считанные минуты подсчитать голоса избирателей, автоматически составить протоколы участковых избирательных комиссий и передать данные в систему ГАС «Выборы». Внешне КОИБ напоминает привычную урну для голосования. Комплекс состоит из сканера и бункера-накопителя для бюллетеней компьютерного устройства для подсчета, модема и принтера. Прибор легко складывается и переносится. Принтер необходим для распечатывания протокола, по модему его электронная версия передается в ГАС «Выборы». Устройство может сканировать бюллетени не только формата А4, но и увеличенные, формата А3, которые использовались на федеральных выборах в Госдуму. Бюллетень для электронного голосования имеет две технологические линии – сверху и снизу. Они позволяют комплексу определить уровень выборов, к которому бюллетень относится. Кроме того, на бюллетенях проставляется прямоугольная печать, с четким обозначением номера избирательного участка, что не позволит использовать бюллетень с соседнего участка. Преимущество электронного комплекса заключается в том, что он исключает ручной подсчет голосов. Комплекс прост в эксплуатации.

Среди множества вариантов применения информационно-коммуникационных технологий бесспорным лидером в последние годы стала глобальная компьютерная сеть Интернет. Она превратилась в важнейший элемент информационной инфраструктуры мирового сообщества. Практика выборов постоянно подтверждает потребность информационной прозрачности, открытости в деятельности избирательных комиссий всех уровней.

Одним из средств реализации права граждан на свободный доступ к информации о выборах и референдумах, о деятельности избирательных комиссий является формирование общедоступных баз данных избирательных комиссий всех уровней, в том числе на доступных серверах российского Интернета. Здесь значительную роль играет сайт ЦИК России, открытый в мае 1998 года и с тех пор освещающий все федеральные избирательные кампании и выборы всех уровней в субъектах Российской Федерации. Сайт содержит информацию о составе и деятельности ЦИК России, избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, законодательной базе федеральных выборов и референдумов, сведения об участии политических партий в выборах разного уровня, о конференциях и других мероприятиях Центризбиркома, об освещении деятельности Комиссии в средствах массовой информации, календарь выборов и т.д. В нынешнем виде сайт выполняет не только представительскую функцию, но и дает оперативный комментарий ко всем электоральным событиям.

Интернет по праву стал связующим звеном между политическими партиями и рядовыми гражданами. Политические партии активно используют Интернет для обобщения и учета различной информации, а именно: анализа мнений и настроений электората; проведения опросов и статистических исследований; обмена идеями.

Элиты политических партий используют Интернет и для иных целей, в частности: рекрутирования новых членов партии; презентации различных политических проектов и законодательных инициатив; распространения информации о деятельности партии; передачи пресс-релизов для журналистов; передачи политических новостей, касающихся функционирования партийной организации; сбора средств и пожертвований на нужды партии.

Практически все крупные политические партии представлены в сети Интернет, и можно говорить о сетевой политике и политическом Интернете, посредством которых активно ведется не только виртуальная, но и реальная борьба за голоса избирателей.

Опыт развития российской избирательной системы позволяет сделать вывод о том, что автоматизация избирательного процесса принципиально не сводима к некоторому «большому калькулятору».

Применение информационно-коммуникационных технологий в избирательном процессе позволяет комплексно решать задачи его организации на всех этапах и обеспечить проведение действительно свободных, демократических и справедливых выборов.

1. Большаков С. В. Избирательные информационные правоотношения // Право и власть. 2011. № 2. С. 12–15.
2. Вешняков А. А. Общая характеристика гарантий обеспечения избирательных прав граждан с использованием ГАС «Выборы» // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 8. С. 39–43.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 06.12.2011) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 22. Ст. 152.
4. Постановление Центральной Избирательной Комиссии Российской Федерации «О порядке видеонаблюдения в помещении для голосования на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года»
5. Павлютенкова М. Ю. Информационно-коммуникационные технологии в современной политике. Политология. М.: Изд-во РАГС, 2002. С. 300.
6. Сербина Л. А. Проблемы и перспективы применения информационных технологий на выборах в Российской Федерации // Научное сообщество студентов: Междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. III междунар. студ. науч.-практ. конф. № 3.

Балык П. П.

**Совершенствование уголовно-правовой ответственности за превышение
должностных полномочий (ст. 286 УК РФ)**

*Челябинский государственный университет
(Россия, Челябинск)*

doi: 10.18411/sr-10-12-2019-27

idsp: sciencerrussia-10-12-2019-27

Аннотация

Статья посвящена основным направлениям развития уголовного закона об ответственности за превышение должностных полномочий. Автор рассуждает о целесообразности внесения изменений в ст. 286 УК РФ. В ходе исследования использованы общенаучные методы познания: анализ и синтез, а также частно-научные методы: сравнительно-правовой, формально-логический и другие. Использовались социологические приемы, в частности изучение материалов судебной практики. Получены результаты в виде выработки обоснованных предложений по совершенствованию законодательства.

Ключевые слова: превышение должностных полномочий, должностное лицо, ответственность, должностное преступление, применение насилия, пытка.

Совершение преступлений должностными лицами подрывает авторитет государственной власти, нарушает правопорядок, причиняет вред правам и законным интересам граждан и организаций, снижая уровень их доверия, ввиду того, что зачастую должностные лица не несут соответствующего наказания. Вследствие этого, на сегодняшний день проблемы борьбы с должностными преступлениями не теряют своей остроты и актуальности.

В Уголовном кодексе РФ превышение должностных полномочий определено, как «совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства».

Из диспозиции статьи мы видим, что преступление совершается путем активных действий, но правильнее было бы дополнить статью 286 УК РФ еще такой разновидностью, как умышленное неисполнение лицом своих должностных полномочий.

Так, в уголовно-правовой литературе существует точка зрения, что указанное преступление может быть совершено и в виде бездействия, «поскольку существенные неясности в этом вопросе ведут к сложностям в квалификации умышленного невыполнения должностным лицом своих обязанностей».

Так, возникает проблема при квалификации превышения должностных полномочий, совершенного должностным лицом в форме бездействия, в случае отсутствия у субъекта преступления корысти, и (или) иной личной заинтересованности. Как справедливо отмечает П.С. Яни, правоприменителю порой не удастся доказать корыстную или иную личную заинтересованность должностного лица; если исходить из того, что должностное лицо совершает деяние в форме бездействия, то получается, что содеянное не влечет уголовной ответственности ни по ст. 285 УК РФ (поскольку отсутствует предусмотренный этой нормой мотив), ни по ст. 286 УК РФ (поскольку этой нормой ответственность за бездействие не установлена).

Например, приговором Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 26 августа 2015 года оперуполномоченный отдела уголовного розыска отдела полиции «И» признан виновным в злоупотреблении должностными полномочиями (ч. 1 ст. 285 УК РФ), при следующих обстоятельствах:

«И», находясь при исполнении своих служебных обязанностей, являясь дежурным сотрудником уголовного розыска в составе следственно-оперативной группы отдела полиции, получил от гражданки «К» сообщение о совершенной краже её сумки, с находящимися в ней заграничным паспортом и денежными средствами. «И», узнав от «К» о совершенном хищении, используя в иных личных интересах служебное положение, действуя вопреки интересам службы, в нарушение положений Федеральных Законов РФ «О полиции» и «Об оперативно-розыскной деятельности» и должностного регламента, с целью сокрытия от учета совершенного хищения денежных средств «К», искусственно создавая основания для отказа в возбуждении уголовного дела по факту кражи имущества потерпевшей, не желая выезжать на место преступления и принимать меры к раскрытию преступления, документированию обстоятельств его совершения, обеспечению сохранности следов преступления, стремясь улучшить статистические показатели раскрываемости преступлений отдела полиции, в ходе разговора с «К» убедил её дать объяснения об обстоятельствах происшествия без указания факта наличия в похищенной у неё сумке, денежных средств, на что она согласилась. В связи с чем, по результатам проведенной проверки 03 февраля 2015 года участковым уполномоченным полиции отдела полиции «М» в возбуждении уголовного дела по факту хищения имущества «К» было отказано на основании п. 1 ч.1 ст. 24 УПК РФ, в связи с отсутствием события преступления, что повлекло сокрытие преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 158 УК РФ от государственной системы учета преступлений. В определении суд первой инстанции отметил, что умышленные действия «И» повлекли существенное нарушение прав и законных интересов «К», охраняемых законом интересов общества и государства, закрепленных и гарантированных Конституцией РФ и законодательными актами

Российской Федерации, а именно, ст.ст. 17, 18, 52 Конституции РФ, п.1 ч.1 ст. 6 УПК РФ, ст. 2 УК РФ.

Вместе с этим, апелляционным приговором Верховного Суда Республики Карелия (№ 22-1579/2015 от 15 октября 2015 г. по делу № 22-1579/2015) приговор суда первой инстанции отменен, а «И» оправдан по предъявленному обвинению в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 285 УК РФ, на основании п. 3 ч. 2 ст. 302 УПК РФ, в связи с отсутствием состава преступления в деянии подсудимого. В приговоре суда апелляционной инстанции разъяснено, что деяние «И» свидетельствует о некачественном исполнении им своих служебных обязанностей, влекущим ответственность в дисциплинарном порядке, но не свидетельствуют о наличии в его действиях состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 285 УК РФ - использовании своих служебных полномочий вопреки интересам службы из иной личной заинтересованности, повлекшим существенное нарушение прав и законных интересов граждан и охраняемых законом интересов общества и государства.

По моему мнению, указанная ситуация является ярким примером превышения должностным лицом служебных полномочий, совершенным в форме бездействия. Так, как сотрудник полиции не просто выходит за рамки возложенных на него обязанностей (полномочий), но и своим бездействием существенно нарушает права и законные интересы потерпевшего лица, охраняемые законом интересы общества и государства, закрепленные и гарантированные Конституцией РФ и законодательными актами Российской Федерации, а также подрывает авторитет органа исполнительной власти.

Этой же позиции придерживаются и многие юристы, например Борков В.Н. пишет, что необходимо установить уголовную ответственность за уклонение должностного лица от осуществления своих полномочий, которое выразилось в существенном нарушении прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Борзовым А.А. отмечается, что преступное бездействие имеет место в тех случаях, когда совершение этих действий является служебной обязанностью должностных лиц. Греков К.А. пишет: «одним из видов превышения должностных полномочий является нарушение процедурной формы реализации, которая может выражаться и в невыполнении возложенной на должностное лицо обязанности».

Нет единого подхода и к определению должностного лица. В уголовно-правовой науке «должностное лицо» является одним из спорных понятий, несмотря на его использование законодателем в нормативно-правовых актах.

Как справедливо отмечает доктор юридических наук Кузнецов А.П., объясняется это тем, что, во-первых, указанное понятие широко используется в различных отраслях права (уголовном, административном, трудовом, международном и т.д.); во-вторых, функциональная направленность, особенности предмета и метода правового регулирования юридических образований оказывает влияние на четкость определения его сущностных характеристик (признаков).

В ходе изучения законодательства Российской Федерации выявлено, что в ряде нормативных актов, таких как Земельный, Бюджетный, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, понятие должностного лица не раскрывается, а лишь используется.

Ввиду этого, бесспорным является мнение Сидорова Б.В., Фахриева М.М., о необходимости закрепить определение должностного лица не только в КоАП РФ и УК РФ, но и в других законодательных актах. При том, «понятия должностного лица в УК и соответствующих административных законах должны совпадать по своим основным признакам».

Обращение к нормам международного права, также не проясняет ситуацию. Так, в ст. 8 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности под «публичным должностным лицом» понимается публичное должностное лицо или лицо, предоставляющее какую-либо публичную услугу, как это определяется во внутреннем

законодательстве Государства-участника, в котором данное лицо выполняет такие функции, и как это применяется в уголовном законодательстве этого Государства-участника.

Конвенция ООН против коррупции под «публичным должностным лицом» понимает: I) любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе Государства-участника на постоянной или временной основе, за плату или без оплаты труда, независимо от уровня должности этого лица; II) любое другое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия, или предоставляющее какую-либо публичную услугу, как это определяется во внутреннем законодательстве Государства-участника и как это применяется в соответствующей области правового регулирования этого Государства-участника; III) любое другое лицо, определяемое в качестве «публичного должностного лица» во внутреннем законодательстве Государства-участника (статья 2).

Тем не менее, для целей принятия некоторых конкретных мер, предусмотренных главой I указанной Конвенции, «публичное должностное лицо» может означать любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию или предоставляющее какую-либо публичную услугу, как это определяется во внутреннем законодательстве Государства-участника и как это применяется в соответствующей области правового регулирования этого Государства-участника.

Исходя из изложенного, можно сделать вывод, что в нормативно-правовых актах, как международных, так и отечественных, не дается единого понятия «должностное лицо», что создает проблемы в правоприменительной деятельности.

Остается дискуссионным и вопрос определения размера имущественного ущерба, причиненного в ходе превышения полномочий должностным лицом. Согласно разъяснениям Верховного Суда РФ, под тяжкими последствиями стоит понимать, в том числе, и «причинение значительного материального ущерба». Вместе с этим, порядок его определения не установлен.

Проблемы толкования значительности материального ущерба, а также выработки критериев для его оценки систематически обсуждается в юридической литературе.

Например, Смелова С.В. считает, что существенным должен признаваться ущерб, причиненный гражданам, организациям, государственным органам или органам местного самоуправления, сумма которого превышает один миллион пятьсот тысяч рублей.

С таким подходом к оценке существенности вреда нельзя согласиться. Так как, гораздо меньшая денежная сумма, для большей части населения нашей страны, будет существенной, годовой доход которых составляет меньше миллиона рублей. При этом, для отдельных организаций, а также обеспеченных граждан сумма в один миллион пятьсот тысяч рублей не будет являться существенной.

Так, по моему мнению, при определении существенности нанесенного ущерба гражданам, следует индивидуально подходить к оценке их материального положения, например, исходить из средней суммы его дохода за последние три месяца до причинения ущерба. При этом, необходимо также учитывать имущественное положение потерпевшего, стоимость имущества и его значимость для него, размер заработка, пенсии, наличие у потерпевшего иждивенцев, и др.

Для юридического лица следует признавать ущерб соразмерный с прибылью предприятия, полученной за последний квартал.

Анализ правоприменительной практики показывает, что нередко превышение должностных полномочий совершается группой лиц по предварительному сговору, в следствии этого, следует выделить данный признак в качестве квалифицирующего.

Ряд авторов отмечает, что от 10 до 35 % случаев превышение должностных полномочий совершается совместно двумя или более лицами. Однако судебная практика по данному вопросу весьма неоднозначна, а в научных исследованиях он рассматривается лишь неполно.

Например, Шеслер А.В., считает, что соисполнительство – это такая форма соучастия в преступлении, при которой действия каждого из соучастников (лиц, обладающих признаками субъекта преступления) полностью или частично охватываются основным признаком объективной стороны конкретного состава преступления, т.е. деянием.

Борков В.Н., также, предлагает дополнить ч. 3 ст. 286 УК РФ таким квалифицированным составом, как превышение должностных полномочий, совершенное группой лиц, группой лиц по предварительному сговору. Он считает, что «наличие двух и более исполнителей – должностных лиц, обязанных поддерживать авторитет государства, многократно увеличивает меру разрушения этого авторитета... Непосредственно участвуя в совершении преступления, предусмотренного ст. 286 УК РФ, соисполнители объединяют и возможности, вытекающие из их должностного положения: наличие оружия, специальных средств, удостоверений, кабинетов, возможность оказать влияние на судьбу потерпевших. Общественная опасность объединения усилий для совершения преступления лицами, обязанными стоять на страже закона, следить за его соблюдением другими гражданами, возрастает в этих случаях в геометрической прогрессии».

Попытка внести в ст. 286 УК РФ изменения, в части касающейся совершения преступления организованной группой осуществляется депутатами Государственной думы РФ в проекте Федерального закона № 740713-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления борьбы с коррупционными преступлениями». Вместе с тем, законопроект пока не принят.

Также, законодателю, более пристальное внимание следует уделить на включение в ст. 286 УК РФ следующего пункта «совершение должностных полномочий путем применения пытки или угрозой ее применения, а равно с применением действий, унижающих достоинство потерпевшего». Так как, совершение указанного преступления с применением пытки к потерпевшему, является более общественно опасным, чем совершение того же деяния, но с использованием насилия.

Указанный запрет на применение пыток нашел отражение, как в международном, так и в российском законодательстве:

Так, в соответствии со ст. 1 Международной Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания «пытка» означает любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. В это определение не включаются боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимы от этих санкций или вызываются ими случайно».

В соответствии с ч. 2 ст. 21 Конституции РФ «Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию».

Кроме того, согласно ст. 2 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина представляют высшую ценность, а ряд конституционных прав признается

не подлежащими ограничению ни при каких обстоятельствах (ч. 3 ст. 56 Конституции РФ). Поэтому их защита должна предполагать наступление более строгой ответственности.

Таким образом, исходя из законодательных формулировок, «насилие» и «пытка» являются разными понятиями. По моему мнению, применение пытки при совершении превышения должностных полномочий является более общественно опасным преступлением, чем совершение тех же деяний путем применения насилия.

Например, 08 сентября 2017 года Дзержинским районным судом г. Новосибирска старший оперуполномоченный отдела уголовного розыска отдела полиции старший лейтенант полиции «Б» и оперуполномоченный отдела уголовного розыска отдела полиции старший лейтенант полиции «П» признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного п. «а» ч. 3 ст. 286 УК РФ и им назначено наказание в виде лишения свободы на срок 3 (три) года 6 (шесть) месяцев, с лишением права занимать должности в органах внутренних дел, связанные с осуществлением функций представителя власти, на срок 2 (два) года.

Из уголовного дела (№ 1-160/2017) следует, что сотрудники полиции «Б» и «П» на протяжении 4 часов потерпевшему «А» причиняли физическое и нравственное страдание путем: «нанесения множественных ударов руками и ногами по голове, а также по туловищу и конечностям», «отведены браслеты наручные назад и вверх с застегнутыми в них руками потерпевшего «А», «П» совместно с «Б» имеющимся при себе носовым платком заткнул рот и нос потерпевшему «А», преградив доступ воздуха в его легкие, тем самым, лишив последнего возможности дышать», «требуя при этом оговорить себя в совершении кражи чужого имущества, высказывая, при этом, угрозы применения насилия».

Приведенный пример указывает на привлечение к уголовной ответственности должностных лиц по низшему пределу санкции за особо квалифицированное преступление. Такое положение противоречит принципу справедливости и должно быть устранено.

Кроме этого, практику применения ст. 286 УК РФ сложно назвать достаточно эффективной. Так как, несмотря на высокую латентность данного вида преступления (на долю этого состава приходится 16 % общего количества должностных преступлений, предусмотренных главой 30 УК РФ), ответственность за его совершение, является недостаточной. Анализ санкций ст. 286 УК РФ свидетельствует о том, что по сравнению с ранее действующим УК РСФСР 1960 г., действующее уголовное законодательство предусматривает менее строгие наказания. А это не соответствует состоянию должностной преступности на современном этапе и снижает уровень общего предупреждения таких преступлений.

Подводя итог вышесказанному можно сделать вывод, что в настоящее время уголовное законодательство в сфере превышения должностных полномочий не совершенно. Имеется достаточно моментов, на которые стоит обратить пристальное внимание, такие, как проблема квалификации преступлений, наличие многих неоднозначных понятий. Установить более жесткое наказание за преступления в данной сфере, а так же сделать наказание соразмерным совершенному преступлению, что возможно, послужит предотвращением новых преступлений.

1. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Нью-Йорк, 10 декабря 1984 г.) // URL: <https://76.мвд.рф/document/9763947> (дата обращения: 01.03.2019).
2. Конвенция против транснациональной организованной преступности (принята в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) (с изм. от 15.11.2000) // КСПС КонсультантПлюс.

3. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // КСПС КонсультантПлюс.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // КСПС КонсультантПлюс.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // КСПС КонсультантПлюс.
6. Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) // КСПС КонсультантПлюс.
7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий». // КСПС КонсультантПлюс.
8. Судебная практика // Приговоры судов по ст. 286 УК РФ Превышение должностных полномочий. // URL: <http://sud-praktika.ru/precedent/454738.html> // (дата обращения: 20.03.2019).
9. Судебная практика // Приговоры судов по ст. 286 УК РФ Превышение должностных полномочий. // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/ICfGXwbdHrYp> // (дата обращения: 20.03.2019).
10. Агентство правовой информации // Статистика уголовного производства за 2018 год. // URL: <https://stat.апи-пресс.рф/stats/ug/t/14/s/17> (дата обращения: 01.03.2019).
11. Борков В.Н. Преступления против осуществления государственных функций, совершаемые должностными лицами : дис. на соискание уч. степ. док. юр. наук. Омск, 2015 – с. 190 // URL: <https://www.omamvd.ru/diss/wp-content/uploads/2015/04/Борков-В.Н..pdf> (дата обращения: 20.03.2019).
12. Борзов А.А. «Современные способы совершения должностных преступлений сотрудниками правоохранительных органов», Вестник Санкт-Петербургского Университета МВД России № 2 (30), 2006, //URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennyye-sposoby-soversheniya-dolzhdnostnykh-prestupleniy-sotrudnikami-pravoohranitelnykh-organov/viewer> (дата обращения: 15.03.2019).
13. Буркина А.О. Понятие и виды насилия в преступлениях против собственности в теории уголовного права России // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. Изд.: Издательский дом Юр-БАК. № 1 2014., с. 122-131 // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-vidy-nasiliya-v-prestupleniyah-protiv-sobstvennosti-v-teorii-ugolovnogo-prava-rossii>. (дата обращения: 20.04.2019).
14. Греков К.А. Квалификация преступлений, совершаемых путем превышения должностных полномочий: автореферат дис. на соискание уч. степ. кан. юр. наук. Ростов-на-Дону, 2007 – с. 190 // URL: <https://www.disscat.com/content/kvalifikatsiya-prestuplenii-sovershaemykh-putem-prevysheniya-dolzhdnostnykh-polnomochii> (дата обращения: 20.03.2019).
15. Кузнецов А.П. Дефиниция «должностное лицо» в международном праве и российском законодательстве / Журнал: Юридическая техника. Изд.: Федеральное государственное образовательное учреждение высшего образования «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации». 2012. № 6 – с. 274 // URL: <http://cyberleninka.ru/article/v/definitsiya-dolzhdnostnoe-litso-v-mezhdunarodnom-prave-i-rossiyskom-zakonodatelstve> (дата обращения: 20.03.2019).
16. Плехова О.А. Проблема квалификации превышения должностных полномочий, предусмотренного ч. 3 ст. 286 УК РФ // Гуманитарные и социальные науки. 2008. № 2 – с. 73 // URL: https://hses-online.ru/2008/02/12_00_08/12.pdf. (дата обращения: 01.03.2019).
17. Смелова С.В. Тяжкие последствия превышения должностных полномочий: проблемы правоприменения. Инновационные исследования и разработки в области гуманитарных и социально-экономических наук: сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 30 апреля 2019 г.: в 2-х ч. / Под общ. ред. Е. П. Ткачевой. – Белгород: ООО Агентство перспективных научных исследований (АПНИ), 2019. – Часть II. – 176 с. // URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_37419318_22238442.pdf (дата обращения: 10.06.2019).
18. Чубраков С.В., Данилов Д.О. Возможно ли соисполнительство в преступлениях, предусмотренных ст. 201, 285, 286 УК РФ? Вестник Томского государственного университета. 2016. № 405 - с. 194 // URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/vozmozhno-li-soispolnitelstvo-v-prestupleniyah-predusmotrennykh-st-201-285-286-uk-rf>. (дата обращения: 03.03.2019).
19. Шеслер А.В. Соисполнительство как форма соучастия в преступлении // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. ст. Томск, 2013. Ч. 58 - с. 11 // URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_22420696_19828317.pdf. (дата обращения: 03.03.2019).
20. Шиханов В.Н. Уголовно-правовая характеристика преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. М.: Волтерс Клувер, 2011 – с. 82.
21. Яни П.С. Разграничение должностного злоупотребления и превышения должностных полномочий // Законность. 2007. № 12 [Электронный ресурс] // КСПС КонсультантПлюс.

Брик К.И.**Проблема обличения и представления электронного документа в суде***Санкт-Петербургский государственный университет
(Россия, Санкт-Петербург)**doi: 10.18411/sr-10-12-2019-28**idsp: sciencerussia-10-12-2019-28***Аннотация**

В статье раскрывается проблема представления в суд электронного документа таким образом, чтобы указанная форма соответствовала критериям допустимости в качестве доказательства по делу для дальнейшего приобщения данного документа к материалам дела. Иными словами, проблема обличения и представления электронных документов в соответствующей форме.

Ключевые слова: критерий допустимости, гражданское процессуальное право, электронный документ, нотариальный протокол.

На сегодняшний день гражданское процессуальное право является одной из самых динамичных и быстроразвивающихся отраслей российского права.

Особое место в гражданском процессуальном праве всегда отводилось институту судебных доказательств в связи с тем, что доказательства являются основным правовым инструментом в доказывании своей позиции участниками судебного разбирательства. Доказательства призваны помочь суду установить истину по делу, а также разрешить возникший между истцом и ответчиком спор.

Информатизация коснулась всех сфер деятельности Российской Федерации, в том числе и судебной системы. В судебной практике все чаще встречается использование электронного документа в качестве средства доказывания.

Впервые данный вопрос был рассмотрен в Инструктивных указаниях Госарбитража СССР от 29.06.1979 г. N И-1-4 «Об использовании в качестве доказательств по арбитражным делам документов, подготовленных с помощью электронно-вычислительной техники» (далее – Инструктивные указания). В п. 1 данных Инструктивных указаний обосновывалась проблема определения подлинника электронного документа и его копии.

По причине того, что данная проблема и по сей день не нашла своего разрешения, также возникает проблема представления в суд электронного документа таким образом, чтобы указанная форма соответствовала критериям допустимости в качестве доказательства по делу для дальнейшего приобщения данного документа к материалам дела. Иными словами, проблема обличения и представления электронных документов в соответствующей форме.

Законодатель прямо не закрепляет в каких формах участники судебного процесса должны предоставлять электронные документы, чтобы судья принял такие доказательства по делу. Более того, как было указано выше, ЭЦП не является обязательным признаком, позволяющим принять документ в качестве материала по делу. По этой самой причине судебная практика является довольно разнообразной. Анализ практики показывает, что нет единого подхода к решению вышеуказанной проблемы.

Наиболее простой, быстрый и доступный способ обличить электронное доказательство в необходимую для суда форму – сделать его распечатку на принтере с сайта или почты. Иногда такие распечатки действительно принимаются судами в качестве допустимых доказательств, несмотря на принципиальное отсутствие каких-либо признаков подлинности. Данный вывод подтверждается и судебной практикой.

Так, например, Постановлением Девятого Арбитражного Апелляционного суда от 17.01.2012 № 09АП-34143/2011-ГК по делу № А40-65915/11-32-525 установлено, что факт направления счетов был подтвержден распечатками электронной почты истца.

Суд апелляционной инстанции также отметил, что он «соглашается с выводом суда первой инстанции о том, что не имеется оснований не доверять представленным истцом доказательствам направления счетов».

Следующей формой представления доказательства в суд является осмотр электронного документа судом.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2010 N 16 «О практике применения судами Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» в п. 7 закрепляет, что «в случаях, не терпящих отлагательства, при подготовке дела к судебному разбирательству, а также при разбирательстве дела суд (судья) согласно п. 10 ч. 1 ст. 150 ГПК РФ и ст. 184 ГПК РФ вправе произвести осмотр доказательства на месте (в частности, просмотреть размещенную на определенном ресурсе телекоммуникационной сети информацию в режиме реального времени). Осмотр и исследование доказательств производятся в порядке, предусмотренном статьями 58, 184 ГПК РФ: с извещением участвующих в деле лиц, в том числе посредством СМС – сообщения в случае их согласия на уведомление таким способом и при фиксации факта отправки и доставки СМС – извещения адресату, с фиксированием результатов осмотра в протоколе, с вызовом в необходимых случаях свидетелей, специалистов и так далее».

Так, например, Постановлением ФАС Московского округа от 20.10.2010 № КГ – А40/12616-10 по делу № А40-17579/10-19-77 установлено, что: «... суд первой инстанции при участии сторон произвел осмотр сайта, расположенного в сети Интернет, подтверждающего распространение статьи на сайте ответчика ... Распечатка приобщена к материалам дела... В протоколе судебного заседания от 14.05.2010 г. отражено, что истец заявил ходатайство об исследовании доказательств, ответчик не возражал, суд с участием представителей сторон обозрел архивную копию статьи с сайта <http://www.gazeta.ru/> Факт нахождения статьи на сайте ответчика по адресу: <http://www.gazeta.ru/> доказан».

Тем не менее, суды довольно часто на практике не соглашаются проводить данную процедуру и предлагают сторонам процесса позаботиться об этом заранее (процедура обеспечения доказательств нотариусом).

Так, в одном из Постановлений Второго Арбитражного Апелляционного суда от 23.11.2011 по делу № А82-6622/2001 указано, что истец, желая доказать факт отправки ответчику некоторого сообщения, добивался осмотра своего электронного почтового ящика прямо во время судебного заседания, но суд первой инстанции ему отказал, сославшись на следующее: «Поскольку заявитель не указал причину невозможности в самостоятельном порядке представить суду в качестве письменного доказательства распечатку с электронного почтового ящика ..., не привел причины, свидетельствующие о необходимости принятия данной обеспечительной меры, Арбитражный суд Ярославской области определением от 26.09.2011 отказал в удовлетворении заявления истца об обеспечении доказательств». Важно обратить внимание, что суд не возражал против представления в качестве доказательства распечатки с электронного почтового ящика.

Относительно простой и часто применяемой на практике формой представления доказательства в суд является оформление представляемых в суд электронных документов в виде нотариального протокола.

В соответствии с действующим законодательством о нотариате нотариус может обеспечивать доказательства в предстоящем судебном деле, в том числе в форме осмотра письменных и вещественных доказательств (статья 102 Основ законодательства РФ о нотариате, статья 45 Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами РФ (утв. Приказом Минюста России от 15.03.2000 №91)).

После осмотра компьютера заинтересованной стороны либо электронной почты или иной страницы в интернете, нотариус фиксирует результаты своего осмотра, в том числе наличие и содержание тех или иных сообщений, а также указанные в них дату и

время, адреса отправителя и получателя. Можно заметить, что данная техника схожа с заверением копии письменного документа.

В качестве примера можно привести Решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области по делу № А56-62851/2017 от 10 августа 2018 г., в соответствии с которым «Истец в судебном заседании 23.10.2017 в подтверждение длительности совершенного ответчиком правонарушения в виде размещенной им спорной информации на сайте в сети Интернет по адресу <https://ege.sdangia.ru/about> представил нотариальный протокол осмотра доказательств от 01.02.2017, а также нотариальный протокол осмотра доказательств от 23.08.2017 в подтверждение размещения на страницах сайта в домене sdangia.ru публичной оферты ответчика».

С целью приобщения к материалам дела электронного документа, можно также прибегнуть к процедуре проведения экспертизы.

Эксперт исследует содержимое электронного почтового ящика заинтересованной стороны. В результате исследования он может установить как сам факт наличия сообщения и его текст, так и некоторую полезную служебную информацию, например, данные о сервере отправителя сообщения, о времени отправления сообщения. Однако, полученная данным образом информация не может говорить о подлинности сообщения в силу того, что любую почту можно подделать. Тем не менее, экспертным заключением можно снять ряд вопросов.

Так, в качестве примера можно привести Постановление Федерального Арбитражного суда Московского округа от 05.11.2003 № КГ-А40/8531-03-П по проверке законности и обоснованности решений (определений, постановлений) арбитражных судов, вступивших в законную силу. В соответствии с фабулой дела, речь шла о подписанном ЭЦП платежном поручении на 29 580 850 (двадцать девять миллионов пятьсот восемьдесят тысяч восемьсот пятьдесят) рублей... Клиент отрицал подлинность платежного поручения, в связи с чем требовал от банка возместить убытки. Арбитражным судом была произведена экспертиза, из которой следует, что: «... на спорном платежном поручении ЭЦП корректна и принадлежит заместителю генерального директора ОАО «Ростелеком» С., а также то, что имеются признаки передачи платежного поручения № 99666 от 2.08.1999 с АРМ-Клиент, принадлежащего ОАО «Ростелеком».

Суд также отметил, что «истец не представил доказательств несанкционированного вмешательства, а также доказательств утраты или иного выбытия дискеты, содержащей электронно-цифровую подпись, лицом, имеющим право на ее применение». В результате иск был отклонен в трех инстанциях.

Исходя из анализа судебной практики можно сделать вывод, что самыми широко используемыми способами оформления электронных документов являются:

- распечатка на бумажном носителе
- осмотр электронного документа судом
- оформление нотариального протокола нотариусом
- проведение судебной экспертизы

На наш взгляд, самым эффективным вариантом предоставления электронных документов в суд является судебная экспертиза, так как данный способ позволяет провести наиболее полный, подробный и поэтапный анализ электронного документа. Также, данный метод позволяет устранить большую часть вопросов, которые могут возникнуть относительно электронного документа.

С другой стороны, в качестве варианта разрешения проблемы оформления и предоставления доказательств, также можно сделать осмотр электронного документа судом обязательным. Таким образом, суд должен будет самостоятельно установить наличие или отсутствие всех реквизитов, а также самостоятельно убедиться в достоверности предоставленных электронных документов.

Таким образом, электронные документы могут использоваться в качестве доказательств в гражданском судопроизводстве, но на данный момент в процессуальном законодательстве есть пробелы, в связи с существованием которых

возникают трудности относительно использования электронных документов как доказательств в суде.

Мы полагаем, что электронные документы должны выполнять роль отдельного, самостоятельного средства доказывания в ходе судебного разбирательства. Но для этого нужно провести ряд нововведений в гражданском процессуальном законодательстве, например, наряду с классическими письменными и вещественными доказательствами, ввести категорию электронных документов как доказательств.

Также, в силу разрозненности судебной практики, в целях совершенствования гражданского процессуального законодательства необходимо закрепить перечень возможных вариантов оформления электронных документов таким образом, чтобы они были приняты судом как надлежащие доказательства по делу.

По причине учащения случаев использования электронных документов в судебных разбирательства, рекомендуется, в том числе, ввести на законодательном уровне полноценное определение электронного документа как доказательства. Например, под электронным документом как доказательством можно понимать информацию об обстоятельствах, подлежащих установлению по делу, в форме, пригодной для передачи и хранения с использованием электронных средств связи, а также содержащую атрибуты и реквизиты, которые позволяют ее идентифицировать, а также полученную с соблюдением процессуального законодательства порядка собирания доказательств.

Разрешение данных вопросов позволит существенно модернизировать процессуальное законодательство и вывести его на новый уровень.

1. «Об использовании в качестве доказательств по арбитражным делам документов, подготовленных с помощью электронно-вычислительной техники» [Электронный ресурс] : Инструктивные указания Госарбитража СССР от 29.06.1979 г. № 1-4 // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4532. – (ред. от 29 июня. 1979 г.). – СПС «КонсультантПлюс».
2. Постановление Девятого ААС от 17.01.2012 № 09АП-34143/2011-ГК по делу № А40-65915/11-32-525. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://kad.arbitr.ru/Card/8a29586d-7b1c-49bf-b919-9bb9eba9f488/>(дата обращения: 30.03.2019).
3. О практике применения судами Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» [Электронный ресурс] : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2010 №16. – Режим доступа: <https://resheniya-sudov.ru/2010/171831/>.
4. Постановление ФАС Московского округа от 20.10.2010 № КГ – А40/12616-10 по делу № А40-17579/10-19-77. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://resheniya-sudov.ru/2010/196364/>.
5. Основы законодательства о нотариате [Электронный ресурс] : федер. закон от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 46. – Ст. 4532. – (ред. от 25 дек. 2018 г.). – СПС «КонсультантПлюс».
6. «Об утверждении Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусам Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Приказ Минюста РФ от 15 марта 2000 г. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/182269/>.
7. Решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 10 августа 2018 г. по делу № А56-62851/2017. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://sudact.ru/arbitral/doc/aBkp7PKu5OQO/?arbitral-txt=%D1%8D%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9+%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82+%D0%BD%D0%BE%D1%82%D0%B0%D1%80%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9+%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%BB&arbitral-case_doc=&arbitral-lawchunkinfo=&arbitral-doc_type=&arbitral-date_from=01.01.2018&arbitral-date_to=&arbitral-region=&arbitral-court=&arbitral-judge=&arbitral-participant=&_id=1554376623431&snippet_pos=2626#snippet.
8. Постановление ФАС Московского округа от 05.11.2003 № КГ-А40/8531-03-П. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/5290729/>.

Вахминцева Е.В., Кузнецова М.В.**Феномен дискриминации в трудовой сфере***ВСФ ФГБОУ ВО «Российский Государственный Университет Правосудия»
(Россия, Иркутск)**doi: 10.18411/sr-10-12-2019-29**idsp: sciencerussia-10-12-2019-29***Аннотация**

Цель статьи заключается в уточнении понятия «дискриминация». В статье определены виды и формы дискриминации. Проанализированы основные нормативно-правовые источники регулирования и отношения международного сообщества к дискриминации. В работе проанализированы основные подходы к определению понятия «дискриминация» с точки зрения нормативно-правовых источников и теоретических подходов. Осуществлена классификация видов дискриминации. Уточнено понятие «дискриминации» в трудовой сфере и очерчены основные подходы к дискриминационным признакам в сфере труда.

Ключевые слова: дискриминация, дискриминационные признаки, дискриминация в сфере труда, виды дискриминации, ущемление, недопустимые признаки, различие, исключение, ограничение, предпочтение, сегрегация, нежелание создавать разумные приспособления, дискриминация де-юре (правовая дискриминация), дискриминация de facto (неофициальная).

Absrtact

The purpose of the article is to clarify the concept of «discrimination». The article defines the types and forms of discrimination. The main regulatory and legal sources of regulation and the attitude of the international community to discrimination are analyzed. The paper analyzes the main approaches to the definition of «discrimination» from the point of view of legal sources and theoretical approaches. Classification of types of discrimination is carried out. The concept of «discrimination» in the labor sphere is clarified and the main approaches to discriminatory features in the labor sphere are outlined.

Key words: discrimination, discriminatory signs, discrimination in the sphere of work, types of discrimination, infringement, inadmissible signs, distinction, exception, restriction, preference, segregation, unwillingness to create reasonable adaptations, de jure discrimination (legal discrimination), de facto discrimination (informal).

В современных условиях дискриминация и ее проявления являются одним из ключевых препятствий к построению социального и демократического государства. Понятие «дискриминация» ранее определяла экономический и политический характер, а в настоящее время оно имеет юридический характер. И в таком значении оно рассматривается в национальных и международном законодательствах. Необходимо выделить, что данный термин в праве советского периода определяло понятие «сочетание единства и дифференциации», в качестве средства правового регламентирования труда.

Термин «дискриминация» возникло с моментом становления государственности и обуславливалось расслоением общества. В целях определения смысла, сущности феномена дискриминации в трудовой сфере требуется исследовать сам термин «дискриминация».

Необходимо подчеркнуть, что в научном обществе не имеется однозначного толкования термина «дискриминация», также как и исследований данного понятия, устанавливающих формы и содержание данного феномена [5]. Дискриминация – это термин, произошедший от латинского *discriminatio*, что переводится как «ущемление».

С.И. Ожегов дает следующее определение понятия дискриминации: «ограничение в правах, лишения равноправия» [7, с. 390].

А.И. Окулич подчеркивает, что в широком смысле дискриминацией является «нарушение прав, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека. В узком смысле дискриминация означает любое различие, исключение или предпочтение, которое отрицает или умаляет равное осуществление прав. Под дискриминацией подразумевают всё многообразие форм (видов) установлений и действий, ведущих к различиям и предпочтениям (неравенству) в отношении людей по каким-либо признакам, что несовместимо с представлениями о достоинстве, присущем каждому члену человеческой семьи, обладающему равными и неотъемлемыми правами» [8, с.18].

Как отмечает И.А. Красулин, действия, относящиеся к дискриминационным, определяются такими критериями, как осложнение или невозможность какой-либо группе людей, в силу их национальности, гендерного различия либо иных признаков, осуществление их прав и свобод наравне с группой лиц находящихся в преимущественном положении. Дискриминацией является «несправедливое, необоснованное ущемление достоинства личности и нарушение принципа равенства» [6, с. 192].

Термин «дискриминация» употребляется во многих международных документах, так как принцип недопущения дискриминации является одним из установившихся основополагающих принципов международного права, а защита от дискриминации является неотъемлемой составной частью международно-правовой системы защиты прав человека. Это с очевидностью следует из положений Устава ООН, закрепляющих в качестве одной из целей Организации и каждого из ее членов осуществление международного сотрудничества, способствующего развитию всеобщего уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии (п. 3 ст. 1, п. «с» ст. 55) [2].

Следовательно, под дискриминацией рассматриваются любые отличия, исключения, отрицание, ущемление прав и свобод на их осуществление. Дискриминация характеризуется «ограничением или лишением прав, предоставление необоснованных привилегий отдельным лицам определенной категории граждан, независимо от какого-либо признака» [11, С. 94].

Дискриминация, как и иное правовое явление, имеет определенную структуру и множество форм выражения. В соответствие с международным правом, понятие «дискриминация» включает в себе три следующих признака:

- 1) ущемление прав;
- 2) неприемлемые признаки, на основании которых совершаются дискриминационные действия;
- 3) отсутствие разумных и объективных оснований для такого обращения.

Под ущемлением рассматриваются действия по ограничению определенной категории лиц или отдельной личности в осуществлении того или иного права. На практике оно может иметь самые разные проявления:

- 1) различие – в частности, если за одинаковый труд женщинам оплачивают в меньшем объеме, чем мужчинам;
- 2) исключение – например, когда происходит ограничение права на образование детей беженцев;
- 3) ограничение – к примеру, ограничение свободы собраний для категории лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией;
- 4) предпочтение – например, когда государственное жилье в приоритетном порядке выделяется белым гражданам;

- 5) сегрегация – в частности, когда происходит определение детей-инвалидов в специальные школы, не принимая во внимание их способности и потребности;
- б) не создание специальных приспособлений – к примеру, вход в общественные здания не оборудуется пандусами для лиц, передвигающихся в инвалидных колясках.

Не любое ущемление прав является дискриминационным. Ущемление прав превращается в дискриминацию, когда происходит по недопустимому признаку, то есть наличествуют те признаки, которые закреплены международными и национальными документами. К таким признакам относятся: пол, раса, национальность, язык, происхождение, имущественное положение, место проживания, религиозные различия [10].

Дискриминация может осуществляться по «иным обстоятельствам». К таким обстоятельствам можно отнести внешний вид, сексуальную ориентацию, возраст, инвалидность.

Как подчеркивает О.В. Трифонова, в международном праве принято выделять следующие основные формы:

- дискриминация де-юре (правовая дискриминация), положения о которой содержатся в определенных законах, включая и петиции на международном уровне;
- дискриминация de facto (неофициальная), встречающаяся в обычаях отдельных народов на социальном уровне, в большинстве случаев игнорируется национальным законодательством [12].

Например, дискриминация de facto встречается в основном тогда, когда господствующая часть общества пользуется законодательно закрепленными привилегиями в отношении меньшинства. Такие привилегии зафиксированы в нормативно-правовых актах, и, следовательно, меньшинство, ощущающее ограничения и дискриминацию, в большинстве случаев не обладает правом заявить об этом, так как не имеет законных оснований подтверждения своей невиновности и ущемления их прав и свобод извне.

Дискриминацию де-юре имеется возможность упразднить через изменения в нормативно-правовых актах. А вот с искоренением неофициальной дискриминации не так все просто, потому что она действует в обществе на протяжении не одного десятилетия, закреплена в местных обычаях, социальной жизни, и не принимается как что-то необычное его членами.

Рассмотрев общие признаки дискриминации и ее виды, обратимся к понятию дискриминации в трудовой сфере.

Как подчеркивает Е.Н. Ефименко, одним из принципов правового регламентирования в сфере труда, считается исключение труда по принуждению и дискриминация в трудовых отношениях.

Как закреплено в ст. 3 Трудового кодекса РФ «каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах и получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника» [1].

Запрет дискриминации в области трудовых отношений признается международным сообществом как основополагающий принцип в сфере трудовых отношений. Гарантии лиц, в отношении которых осуществлены дискриминационные

действия, регулируются Трудовым кодексом РФ, они обладают правом обращения за судебной защитой их нарушенных прав, получения материальной компенсации. Также, запрещается дискриминация при приеме на работу. Тем не менее, несмотря на существующие гарантии, она и сегодня проявляется на всех стадиях развития трудового правоотношения [9, с. 46], в частности, на начальной стадии трудовых отношений, при отказе в приеме на определенную должность по дискриминационным основаниям. Таким образом, необходимо рассмотреть имеющиеся теоретические и практические вопросы в отношении осуществления данного принципа.

В первую очередь, специалисты в области трудового права критикуют официальное понятие дискриминации. В соответствии со ст. 3 ТК РФ: «никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника» [1].

Также, официальное понятие дискриминации в ТК РФ не включает в понятие косвенную дискриминацию, содержащуюся в ст. 64 ТК РФ [1], и встречающуюся в судебной практике: «Для установления факта дискриминации со стороны работодателя в отношении конкретного работника юридически значимыми являются обстоятельства установления какого бы то ни было прямого или косвенного ограничения прав или установления прямых или косвенных преимуществ...» [3], что также требовалось бы включить в статью Трудового кодекса РФ о понятии дискриминации.

Следовательно, понятие дискриминации можно сформулировать как непростое социальное и правовое действие, посягающее на равенство и равноправие в сфере трудовых отношений. Дискриминацию невозможно искоренить в полной мере, так как она принимает все новые и новые формы. Под дискриминацией в трудовой сфере рассматривают ограничения или преимущества в сфере трудовых отношений, сформированные на факторах, не относящихся к деловым качествам трудящихся.

1. Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945). Ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета СССР от 20.08.1945 [Электронный ресурс] – Режим доступа: справочно-консультативная система «Гарант+(дата обращения – 16.10.2019).
3. Апелляционное определение Нижегородского областного суда от 18.08.2015 № 33-8340/2015 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Ефименко Е.Н. Дискриминация в сфере труда // Проблемы управления социально-экономическими системами в условиях инновационного развития. Студент и научно-технический прогресс: сб. научных трудов IX региональной научно-практической конференции и XXXIX студенческой научной конференции. – Челябинск: Энциклопедия, 2015. – С. 62-66.
5. Защита личности от дискриминации: в 3 т. / Н.В. Варламова [и др.]. Т. 1. – М.: Новая юстиция, 2009. – 423 с.
6. Красулин И.А. Запрет дискриминации как принцип права // Сборник материалов по итогам Международного конвента «Гуманитарная дипломатия: личность, социум, мир, права человека». – Екатеринбург: Изд-во Гум. ун-та. 2015. – С. 192-193.
7. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка: около 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений / С.И. Ожегов; под ред. Л.И. Скворцова. – 27-е изд., испр. – М.: АСТ, 2018. – 1360 с.
8. Окулич А.И. К вопросу о понятии «дискриминация»: раскрытие внутренней структуры и внешних форм выражения // Известия высших учебных заведений. Уральский регион. – 2015. – № 4. – С. 18-21.
9. Павловская О.Ю. К вопросу о дискриминации в сфере трудовых правоотношений // Право и экономика. – 2013. – №12. – С. 45-49.

10. Преодолевая различия. Концепция борьбы с дискриминацией в Европе. – М.: Международная амнистия, 2009. – 73 с.
11. Семенюта Н.Н. Запрет дискриминации в трудовых отношениях // Вестник Омского университета. – 1997. – № 2 (2). – С. 94-97.
12. Трифонова О.В. Словарь терминов к курсу по правам человека / О.В. Трифонова. – М.: Юристъ, 2012. – 428 с.

Кузьмичев Ю.В.

Вопросы совершенствования меры пресечения в виде запрета определенных действий как реализация дальнейшего обеспечения защиты прав и свобод граждан

*ФГКОУ ВО Уфимский юридический институт МВД России
(Россия, Уфа)*

doi: 10.18411/sr-10-12-2019-30

idsp: sciencerussia-10-12-2019-30

Как известно, Федеральным законом от 18 апреля 2018 года «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части избрания и применения мер пресечения в виде запрета определенных действий, залога и домашнего ареста» в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации введена статья 105.1, предусматривающая новую меру пресечения в виде запрета на совершение определенных действий.

Данная, мера пресечения в виде запрета определенных действий представляет возможность возложения мер ограничивающего характера, предусмотренных частью 6 статьи 105.1 УПК Российской Федерации, в отношении подозреваемого или обвиняемого, например: запрет на выход в определенные периоды времени за пределы жилого помещения, в котором он проживает в качестве собственника, нанимателя либо на иных законных основаниях; использовать средства связи и информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» и другие запреты.

Анализ следственной практики говорит о том, что в ходе применения данной меры пресечения возникает необходимость решения ряда вопросов и проблемных моментов.

Например, реализуя положение Конституции Российской Федерации о гарантии каждому права на получение квалифицированной юридической помощи, иногда возникают вопросы о возможности дальнейшей реализации данного права – реального общения с защитником (адвокатом), при избрании в отношении подозреваемого или обвиняемого меры пресечения в виде запрета определенных действий, а именно – запрета использования средств связи и информационно – телекоммуникационной сети "Интернет".

Полагаю, что недостаточность конкретных положений по реализации данной проблемы, является основанием для разработки и внесения предложений по дальнейшему совершенствованию законодательства.

С целью реального исполнения подозреваемым или обвиняемым запрета определенных действий применяются аудиовизуальные, электронные и иные технические средства контроля, предусмотренные законом. Между тем, возложенный на сотрудников Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации контроль по исполнению подозреваемым или обвиняемым требований запрета определенных действий, предполагает выполнение определенного объема не только ряда исполнительских мероприятий, но и соответствующих финансово – организационных, что, на наш взгляд, может представлять собой некоторую сложность.

Кроме того, мера пресечения в виде домашнего ареста также предполагает выполнение определенных ограничений, которые могут быть определены судом и при

избрании меры пресечения в виде запрета определенных действий, поэтому, полагаю, необходимо определить более конкретные различия между указанными мерами пресечения.

Необходимо также отметить, что, несмотря на обозначенные проблемные вопросы, возникающие при избрании меры пресечения в виде запрета определенных действий, анализируемая нами мера пресечения по праву занимает достойное место в системе мер пресечения в Уголовном процессе России.

1. О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части избрания и применения мер пресечения в виде запрета определенных действий, залога и домашнего ареста: федеральный закон от 18 апреля 2018 № 72-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 17. Ст. 2421.

Нургалеев М.С., Петров Е.Н.

Понятие параллельного импорта, его правовое регулирование и особенности регулирования параллельного импорта лекарственных средств в Европейском Союзе

*Российская государственная академия интеллектуальной собственности
(Россия, Москва)*

doi: 10.18411/sr-10-12-2019-31

idsp: sciencerussia-10-12-2019-31

Аннотация

В статье авторами рассматриваются вопросы параллельного импорта в Европейском Союзе, приводятся различные мнения к определению понятия «параллельный импорт». Приведены нормативно-правовые акты, регулирующие параллельный импорт лекарственных средств. Авторы отмечают, что принципами правового регулирования параллельного импорта в ЕС является свободное движение товаров на внутреннем рынке Европейского Союза и, одновременно, региональный принцип исчерпанию исключительных прав на товарный знак внутри объединённого рынка ЕС. Парламентарии ЕС говорят о преимуществах единого принципа исчерпания исключительных прав на товарный знак, вместе с тем дискутируют о возможности применения международного принципа исчерпания прав. Решение вопроса о дальнейшем совершенствовании европейского законодательства в отношении правового регулирования параллельного импорта, в том числе лекарственных средств становится все более актуальным.

Ключевые слова: Товарный знак, исчерпание исключительных прав, параллельный импорт, лекарственные средства.

В настоящее время в специальной и юридической литературе все чаще стало встречаться понятие параллельного импорта.

На уровне юридической доктрины, одобренной Комиссией ЕС, действует следующее определение параллельного импорта: параллельный импорт (parallel import) или параллельная торговля (parallel trade) связаны с продажей товаров, которые идентичны или существенно схожи с товарами, которые выводятся на рынок через официальные дистрибьютерские сети производителей или оригинальных поставщиков, по продаются за пределами таких сетей, часто параллельно с ними.

По мнению М. Борзовой и М.С. Нургалеева, «параллельный импорт – понятие не совсем правовое, а, скорее, доктринальное, так как регулируется данная категория

экономических и правовых отношений целым комплексом нормативно-правовых актов».

Ранее В.В. Пирогова давала определение «параллельный импорт, т.е. реимпорт, когда экспортируемые товары поставляются обратно в страну происхождения, возможен в случае, когда сам владелец товарного знака или третьи лица, действующие с его согласия, производят и поставляют товары на зарубежные рынки, а затем торговые посредники покупают их за границей и реимпортируют в страну происхождения».

Как указывали В.В. Пирогова и М.С. Нургалеев, «основные законодательные принципы международной торговли для стран Европейского сообщества заложены еще в Римском договоре 1957 г. Это, прежде всего, обеспечение свободного перемещения товаров внутри стран Сообщества. Однако права на интеллектуальную собственность, исходя из своей природы, накладывают территориальные ограничения на торговлю. Согласно ст. 30 и 36 Римского договора, владелец товарного знака, оформивший свои права в соответствии с законом страны - участника договора, не вправе препятствовать импорту товаров, если они законным образом были введены в хозяйственный оборот какой-либо страны - участницы договора им самим или с его согласия. Таким образом, страны ЕС пытаются достичь баланса между правами на интеллектуальную собственность и принципом свободного перемещения товаров внутри сообщества».

Положения об исчерпании прав на товарные знаки содержатся в ст. 7 (1) Директивы ЕС № 89/104/ЕЭС от 21 декабря 1988 года «О гармонизации национальных законодательств о товарных знаках и гармонизации национальных законодательств о товарных знаках» и ст. 13 Регламента «О товарном знаке Сообщества (Регламент Совета ЕС 40/94/ЕЭС)» от 20 декабря 1993 г., положения которого полностью отражают положения ст. 7 (1), а так же Директива Европейского парламента и Совета ЕС 2004/48/ЕС от 29 апреля 2004 г. «Об обеспечении защиты прав на ИС, основывающиеся на гармонизации и унификации законодательства стран - участниц ЕС».

В своих работах М. Борзова и М.С. Нургалеев отмечали, что ключевыми нормативно-правовыми актами Европейского Союза, регулирующими параллельный импорт лекарственных препаратов, являются:

- 1) Договор о Европейском Союзе (Маастрихт, 7 февраля 1992 года) (на сегодня практически прекратил свое действие), ныне действующий в редакции Лиссабонского договора 2007 г., статьи 28-29 которого устанавливают принципы общего рынка, а статья 30 устанавливает исключения из применения принципов функционирования общего рынка (в сводной версии Договора о Европейском Союзе и Договора о функционировании Европейского Союза – это статьи 34-36 соответственно);
- 2) Договоры о присоединении отдельных стран-участниц к ЕС в части отступлений от принципа свободного движения товаров на внутреннем рынке Европейского Союза;
- 3) Директива 89/104/ЕЭС от 21.12.1988 года «О сближении законодательств государств-членов в отношении товарных знаков и знаков обслуживания» в части регулирования принципа исчерпания исключительных прав;
- 4) Директива 2001/83/ЕС Европейского Парламента и Совета Европы от 06.11.2001 года «О своде Законов Сообщества в отношении лекарственных препаратов для человека», в части, касающейся

регулирования порядка вывода лекарственных препаратов на рынок стран Евросоюза;

- 5) Директива 2011/62/ЕС Европейского Парламента и Совета Европы от 08.06.2011 года о внесении изменений в Директиву 2001/83/ЕС Европейского Парламента и Совета Европы от 06.11.2001 года «О своде Законов Сообщества в отношении лекарственных препаратов для человека» для предотвращения попадания в дистрибьюторскую сеть фальсифицированных лекарственных препаратов;
- 6) Информационное письмо Комиссии ЕС (1982 г.) в отношении параллельного импорта лекарственных препаратов, интеллектуальная собственность на которые защищена, и которые допущены к обороту в части регулирования условий и ограничений параллельного импорта лекарственных препаратов в рамках единого товарного рынка ЕС;
- 7) Информационное письмо Комиссии ЕС (2003 г.) в отношении параллельного импорта лекарственных препаратов, интеллектуальная собственность на которые защищена, и которые допущены к обороту в части уточнения регулирования условий и ограничений параллельного импорта лекарственных препаратов в рамках единого товарного рынка ЕС.

Регулирование параллельного импорта в ЕС основывается на двух базовых принципах: принципе свободного движения товаров на внутреннем рынке Европейского Союза и региональном принципе исчерпания исключительных прав внутри объединенного рынка ЕС. Суд Европейского Союза в своих решениях отмечая, что определенные меры, ограничивающие параллельный импорт лекарственных препаратов, могут быть обоснованы с точки зрения защиты исключительных прав, а также защиты жизни и здоровья населения, вместе с тем, неоднократно указывал, что к лекарственным препаратам применяются общие правила о допустимости параллельного импорта.

Формулировка статьи 7 (1) Директивы 89/104/ЕЭС от 21.12.1988 года, указывая, что «право на товарный знак не позволяет правообладателю запрещать использование такого товарного знака при продаже товаров, которые были выведены на рынок Сообщества под соответствующим товарным знаком самим правообладателем или с его согласия», означает, что внутри Европейского Союза применяется принцип регионального исчерпания исключительных прав на товарный знак, так как в указанной Директиве речь идет о территории «Сообщества», то есть территории стран – участниц ЕС, а параллельный импорт из стран, не входящих в Европейский Союз, запрещен.

Европейские парламентарии говорят о преимуществах единого принципа исчерпания прав на товарные знаки и активно дискутируют о возможности применения международного принципа исчерпания, суды продолжают выносить решения на основании регионального принципа исчерпания прав. Тем не менее, вопрос о дальнейшем совершенствовании европейского законодательства в отношении применения принципов исчерпания прав постоянно возникает. Среди прочих, в частности, рассматривается вариант, согласно которому вводятся различные режимы правового регулирования для национальных товарных знаков и товарных знаков Сообщества.

М.С. Нургалеев ранее указывал, что подобная коллизия была оценена как ведущая к искажениям правил торговли между странами Сообщества. Правообладатели национальных товарных знаков по отношению к владельцам товарных знаков Сообщества будут иметь более слабые полномочия, поскольку первые, работая в рамках применения международного исчерпания прав, не смогут воспрепятствовать параллельному импорту. Для них осложнится конкурентная борьба, в то время как

обладатели товарного знака Сообщества будут находиться в привилегированном положении. Они смогут воспользоваться исключительными правами и запретить параллельный импорт товаров.

Принимая во внимание вышеприведенные факты, европейскими специалистами был сделан вывод о невозможности одновременного существования разных режимов исчерпания прав на товарные знаки.

Еще одним вариантом был признан вариант введения международного исчерпания прав. Создание такого правового режима возможно либо путем одностороннего введения указанного принципа в Европейском Союзе, либо путем заключения двусторонних и многосторонних договоров.

По мнению В.В. Пироговой и М.С. Нургалеева, «основным аргументом против предложенного проекта выдвигался следующий аргумент - одностороннее введение указанного принципа окажет негативное влияние на внешнюю торговлю и осложнит отношения с основными торговыми партнерами. Однако по поводу перспектив заключения двухсторонних договоров с торговыми партнерами ЕС, в том числе с США и Японией, в европейских деловых кругах высказывается одобрение. К сожалению, практическое подписание таких договоров вступает в противоречие с положениями статьи 4 Соглашения ТРИПС, согласно которому все льготы, преимущества и привилегии, касающиеся двух государств - членов Соглашения, должны автоматически распространяться на все страны, подписавшие Соглашение ТРИПС».

В широком смысле принцип исчерпания исключительных прав внутри Европейского Союза означает, что обладатель исключительных прав, который получил защиту в определенной стране – участнице ЕС в соответствии с ее национальным правом, не может на основании норм такого права и полученной защиты препятствовать импорту соответствующего товара из другой страны – участницы ЕС.

М.С. Нургалеев в своих работах также указывал: «Особенно важно это учитывать при импорте лекарственных фармацевтических препаратов. При получении наднациональной регистрации на лекарственный препарат, регистрационное удостоверение на такой препарат описывает форму выпуска, тип и размер упаковки, а также первичную упаковку препарата и информацию, которая должна быть указана на первичной и вторичной упаковке препарата. Детализированные требования к упаковке направлены на то, чтобы исключить риск введения в заблуждение потребителей, и, таким образом, защитить права и интересы пациентов в области здравоохранения, также не допускают последующей возможности изменения установленной упаковки и изменения маркировки лекарственного препарата. Изготовление новой упаковки, по мнению Суда ЕС, допускается, если переупаковка очевидно необходима для получения доступа импортированного лекарственного препарата на рынок одной из стран – участниц ЕС. При регистрации препарата через «централизованную процедуру», параллельный импортер вправе осуществлять только самые простые и необходимые операции по переупаковке (например, маркировку на другом языке или перевод листка-вкладыша). Параллельный импорт в этом случае требует обязательного уведомления правообладателя, национальных регулирующих органов Европейского Союза и Европейского агентства по оценке лекарственных средств (ЕМА), которое проверяет соответствие параллельно импортируемого лекарственного препарата законодательным требованиям ЕС и данным регистрационного досье, а национальные регулирующие органы осуществляют надзорные функции (идентификацию партий препарата, соблюдение требований фармаконадзора и т.д.). Если параллельный импортер нарушает какие-либо из выше указанных требований, национальные надзорные органы могут отозвать товар с рынка, приостановить лицензию на продажу лекарственных средств».

По общему правилу в Европейском Союзе действует национальный принцип исчерпания исключительных прав на товарный знак внутри границ общего рынка. В случае национальной регистрации лекарственных препаратов также установлены специальные правила для авторизации параллельного импорта. Национальные контрольные органы не вправе потребовать от параллельного импортера прохождения повторной процедуры регистрации лекарственного препарата, если параллельно импортируемый лекарственный препарат надлежащим образом зарегистрирован с экспортирующей стране и существенным образом схож с препаратом, уже зарегистрированным в импортирующей стране. Параллельный импортер обязан идентифицировать себя. Новая упаковка лекарственного препарата однозначно должна указывать, кто произвел переупаковку препарата, а также содержать наименование производителя. Если при этом оригинальная упаковка препарата чем-то дополняется, параллельный импортер должен четко идентифицировать такое дополнение, чтобы полностью исключить возможное впечатление обычного человека о том, что обладатель прав на товарный знак несет ответственность за такое дополнение. Новая упаковка параллельно импортированного лекарственного препарата не должна иметь дефектов, должна иметь целостность и надлежащее качество и не должна быть неаккуратно выполнена. Тем не менее Директива 89/104/ЕЭС от 21.12.1988 года «О сближении законодательств государств-членов в отношении товарных знаков и знаков обслуживания» допускает отступление от данного принципа и наделяет правообладателя товарного знака правом препятствовать вводу товара в обращение, если при его переупаковке, выводе на рынок третьим лицом изменяется или ухудшается первоначальное качество товара.

Таким образом, авторы считают, что функционирование рынка лекарственных средств является особым сектором единого рынка Европейского Союза, имеющим свои специфические особенности правового регулирования. Правовое регулирование параллельного импорта лекарственных средств подвержено сильному влиянию и ограничению национального законодательства стран-участниц ЕС. Вместе с тем влияние данного права Европейского Союза велико и в будущем в интересах экономического развития ЕС будет расти. Поэтому вопрос о дальнейшем совершенствовании европейского законодательства в отношении принципов исчерпания исключительных прав на товарный знак и, в частности, параллельного импорта лекарственных средств становится в настоящее время все более актуальным.

1. Борзова Мария. Регулирование параллельного импорта лекарственных препаратов: зарубежный опыт // Ремедиум. Журнал о Российском рынке лекарств и медицинской технике, май 2015, с.6.
2. Митин О.Ю. «Особенности правового регулирования исчерпания исключительных прав на товарные знаки при параллельном импорте: позиции Европейского союза» 2011 // Копирайт №2 // С.108 – 115.
3. Нургалеев М.С. Правовое регулирование параллельного импорта в Европе на примере Европейского Союза и Швейцарии. Право: история, теория, практика: материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Казань, 2016 г.). – СПб.: Изд-во «Молодой учёный», 2016 iv, С. 106 – 109.
4. Нургалеев М.С. Особенности регулирования параллельного импорта лекарственных препаратов в Европейском Союзе // Международный научный журнал «Молодой учёный». №46 (180), ноябрь 2017 г., с. 223-227.
5. Нургалеев М.С., Петров Е.Н. Параллельный импорт лекарственных средств - особенности правового регулирования параллельного импорта в Европейском Союзе // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 2А с. 279-286.
6. Пирогова В.В. «Исчерпание исключительных прав и параллельный импорт.» М.: Статут, 2008. 155 с.

Шарина А.А.

Проблемы, встречающиеся в правоприменительной практике по вопросам компенсации расходов на оплату стоимости проезда неработающим пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях

*Северо-Восточный Федеральный университет имени М.К. Аммосова
(Россия, Якутск)*

doi: 10.18411/sr-10-12-2019-32

idsp: sciencerussia-10-12-2019-32

Аннотация

В статье детально рассматривается правовая природа компенсации проезда неработающим пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и обратно на территории Российской Федерации. Посредством анализа законодательной базы, а также сложившейся судебной практики, выявлены основные пробелы в действующих нормативно-правовых актах и предложены пути их решения.

Ключевые слова: правовая природа, компенсация расходов на оплату стоимости проезда, неработающие пенсионеры, районы Крайнего Севера, местности, приравненные к районам Крайнего Севера..

Abstract

The article considers Legal nature of compensation of round trip rate in Russian Federation territory, for unemployed retiree, indwelling in area of the far north. Using analysis the legislative framework and arbitrage practice, identified the main problems in actual legal act and suggested solutions.

Key words: legal nature, compensation of expenditure on travel, unemployed retiree, area of the far north..

Компенсация расходов на оплату стоимости проезда неработающим пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и обратно на территории Российской Федерации выступает одним из видов социальных выплат за проживание в особо трудных природно-климатических условиях.

Особенности правового регулирования компенсации стоимости проезда неработающим пенсионерам к месту отдыха и обратно для жителей Крайнего Севера и приравненных к ним местностях закреплены в специально принятом Законе РФ от 19.02.1993 N 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее по тексту – Закон N 4520-1). Данному вопросу посвящена статья 34 Закона N 4520-1. В целях реализации этой статьи Закона N 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» принято Постановление Правительства РФ от 01.04.2005 N 176.

При исследовании действующей системы нормативно-правовых актов, а также анализируя сложившуюся судебную практику по вопросу их применения, мы приходим к проблеме, которая до сегодняшнего дня остается малоизученной и неразрешенной.

Согласно статье 34 Закона N 4520-1, компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, которые являются получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года осуществляется в порядке, размере и на условиях,

определяемых Правительством Российской Федерации. Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно (далее по тексту – Правила) определяют порядок, размер и условия предоставления компенсации расходов на оплату стоимости проезда.

В соответствии с абз. 3 Правил, компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и обратно на территории Российской Федерации и обратно может производиться в виде:

1. Предоставления проездных документов, обеспечивающих проезд пенсионера к месту отдыха и обратно.
2. Возмещения фактически произведенных пенсионером расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно.

Для того, чтобы пенсионер мог воспользоваться компенсацией расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно на территории Российской Федерации, необходимо строгое наличие двух условий:

1. Компенсация предоставляется пенсионерам, которые проживают в районах и местностях, включенных в перечень районов Крайнего Севера и приравненных к нему местностях.
2. Компенсация предоставляется пенсионерам, которые не работают по трудовому договору, а также по гражданско-правовым договорам как на момент отдыха, так и на момент обращения за компенсацией расходов на оплату стоимости проезда.

Согласно абз. 9 Правил, заявление о компенсации в виде возмещения фактически произведенных расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно пенсионер подает с указанием места отдыха и предъявлением проездных документов. Заявление о компенсации и документы, необходимые для предоставления компенсации могут быть поданы пенсионером или его законным или уполномоченным представителем в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту жительства. Затем территориальный орган Пенсионного фонда РФ не позднее 10 рабочих дней со дня подачи пенсионером или его представителем заявления о компенсации и документов, необходимых для предоставления компенсации, принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении компенсации.

Законодатель однозначно определил целевое назначение данной льготы. Пенсионеру не просто оплачивается проезд куда-либо, а именно проезд к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно. Право на такого рода льготу непосредственно из Конституции РФ не вытекает, поэтому определение оснований ее предоставления, круга субъектов, на которых она распространяется, источника и порядка ее финансирования входит в компетенцию законодателя, который был вправе поручить решение этих вопросов Правительству РФ.

По сложившейся практике суды общей юрисдикции ежедневно рассматривают иски заявленные неработающих пенсионеров к территориальным органам Пенсионного фонда РФ о компенсации стоимости проезда к месту отдыха и обратно, в случае, когда отдых осуществлялся за пределами Российской Федерации.

С одной стороны, позиция территориальных органов Пенсионного фонда РФ такова, что в самом тексте Закона N 4520-1 определено, что оплата стоимости проезда пенсионерам осуществляется тогда, когда место отдыха находилось на территории Российской Федерации. Как Закон, так и Правила устанавливают в качестве существенного условия для выплаты компенсации нахождение пенсионера на отдыхе в пределах Российской Федерации.

Между тем, суды видят в данной ситуации ограничение права пенсионера на получение установленной компенсации, считая, что главными условиями для получения компенсации стоимости проезда к месту отдыха и обратно является статус неработающего пенсионера и проживание в районах Крайнего Севера. Они полагают, что органы Пенсионного фонда РФ незаконно отказывают в предоставлении компенсации стоимости проезда к месту отдыха и обратно тем пенсионерам, которые выезжают на отдых за границу, объясняя это тем, что важным моментом для получения названной льготы является сама цель поездки – отдых, а не место его проведения.

Данное утверждение основано на ошибочном толковании нормы Закона № 4520-1. Пенсионеру компенсируется не только проезд куда-либо, а именно проезд к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно. И территориальные органы Пенсионного фонда РФ, отказывая пенсионерам в выплате компенсации стоимости проезда в случае, когда место отдыха находилось на территории иностранного государства, поступают правомерно. При обращении пенсионеров, специалисты органов Пенсионного фонда детально изучают представленные пенсионером документы, и в том случае, когда на основании представленных документов невозможно определить место отдыха, путь к месту отдыха и обратно, стоимость проезда к месту отдыха и обратно, выносится отказное решение. Более того, зачастую пенсионер предоставляет на получение компенсации стоимости проезда за границу, что не предусмотрено нормами действующих нормативно-правовых актов,

В настоящее на практике существует проблема правового регулирования компенсации стоимости проезда к месту отдыха для пенсионеров, отдыхающих за границей и применения статьи 34 Закона № 4520-1. С одной стороны, по мнению как пенсионеров, так и судов, действующими законами императивно не закреплена обязанность пенсионеров организовывать свой отдых строго в пределах границы Российской Федерации. Их мнение таково, что компенсация проезда должна производиться вне зависимости от места нахождения пенсионера на отдыхе, в пределах денежных сумм, затраченных на проезд по территории Российской Федерации, в связи с чем, отказ в выплате пенсионеру компенсации расходов по оплате проезда к месту отдыха и обратно, с формулировкой: «в связи с нахождением места отдыха за пределами Российской Федерации», указанной в решении Управления от ПФР суд не может признать обоснованным. Однако территориальные органы Пенсионного фонда не имеют возможности определить размер фактических расходов пенсионера по территории Российской Федерации в случае предоставления проездного документа по маршруту, к примеру, Якутск – Сеул – Якутск. Зачастую пенсионеры предоставляют дополнительно справку, выданную Главным агентством воздушных сообщений, о стоимости проезда до крайней точки Российской Федерации, основанную на ортодромическом расчете расстояний. Но законодательством Российской Федерации такой вид расчета с целью определения стоимости фактически произведенных пенсионером расходов, не определен.

Исходя из вышеизложенного, необходимо разъяснить, что во всех случаях сложившейся судебной практики, обстоятельства дела судом исследуются с недостаточной полнотой, более этого, в решениях судов наблюдается неправильное применение норм материального права.

В этой связи возникает острая необходимость в разрешении данной проблемы. Ведь до тех пор, пока на законодательном уровне не будут приняты поправки в нормативно-правовые акты Российской Федерации, которые регулируют порядок и правила предоставления компенсации расходов неработающим пенсионерам, в виде устранения существующего пробела в законодательстве, число обращений в суд пенсионеров будет расти, а территориальные органы Пенсионного РФ не смогут самостоятельно производить компенсацию расходов на оплату стоимости проезда в том

случае, когда пенсионер выбрал местом своего отдыха иностранное государство. Чтобы избежать спорных ситуаций между территориальным органом Пенсионного фонда, который является правоприменительным органом, и пенсионерами, необходимо внести изменение в законодательство.

Считаем, что несомненная значимость состоит во внесении следующей формулировки в статью 34 Закона РФ N 4520-1: «Компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации. В случае, если место отдыха пенсионера находится за пределами территории Российской Федерации, стоимость тарифа перелета или проезда определяется с применением значений ортодромических расстояний». Очевидно, что такое положение в действующем законодательстве исправит сложившуюся практику применения законодательства.

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. Голосованием 12 дек. 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФК, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. № 31. – Ст. 4398.
2. Закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1 (ред. от 16.10.2017) «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» // Российская газета N 73. – 1993.
3. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О страховых пенсиях» // Российская газета N 6. – 2014.
4. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (в ред. от 01.07.2017) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации N 51, ст. 4831. – 2001.
5. Постановление Правительства РФ от 01.04.2005 N 176 (в ред. от 08.12.2006) «Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно» // Российская газета N 70. – 2005.
6. Приказ Минтруда РСФСР от 22.11.1990 N 2 (ред. от 11.07.1991, с изм. 01.12.2005) "Об утверждении Инструкции о порядке предоставления социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в соответствии с действующими нормативными актами" // Официальный сайт Консультант Плюс - <http://www.consultant.ru>
7. Гинцбург Л.Я. Льготы работающим на Севере. - М., 1990. – С.16.

РАЗДЕЛ VII. МЕНЕДЖМЕНТ

Муромкина И.И.

Маркетинговое исследование поведения потребителей сегмента «takeaway» рынка общественного питания города Нижнего Новгорода*НИУ РАНХ и ГС
(Россия, Нижний Новгород)**doi: 10.18411/sr-10-12-2019-33**idsp: sciencerussia-10-12-2019-33***Аннотация**

Статья посвящена исследованию особенностей поведения потребителей сегмента «takeaway» рынка общественного питания Нижнего Новгорода

Ключевые слова: сегмент «takeaway», восприятие заведений нового формата, привычки питания, питание различных групп потребителей, факторы, важные для потребителей при принятии решения о покупке еды/ напитка «с собой»

Статья посвящена исследованию поведения потребителей сегмента «takeaway» рынка общественного питания Нижнего Новгорода. «Takeaway» (в пер. с англ. – «навынос») – обозначение для предприятий общественного питания, предлагающих приобрести блюдо/напиток, которые можно забрать с собой. Рестораны, предлагающие обслуживание «навынос» могут быть представлены «уличной едой», или «стритфудом» (от англ. «streetfood») в виде уличных ларьков, киосков, мобильных точек, или располагаться внутри торгового центра, бизнес-центра, административного здания в виде так называемого «островка», павильона или даже в отдельном помещении наподобие полноценного ресторана в уменьшенном формате.

На данный момент происходит «окультуривание» сегмента «еды навынос», в том числе уличной. Некоторые специалисты говорят о формировании нового направления ресторанного бизнеса – fast-casual («фаст-кэжуал»), предлагающее быстрое и неформальное обслуживание в сочетании с высокими «ресторанными» стандартами и подходами к качеству предлагаемых блюд и напитков. Необходимо отметить, что фаст-кэжуал – это не отдельный сегмент, а скорее необходимый, обусловленный рыночными условиями, новый шаг в эволюции развития фастфуда. Потребители сегодня не приемлют низкого качества сервиса и еды, даже если это дешево – именно поэтому родился и развивается новый формат, ломающий стереотипы потребления. Инновационность и динамика развития рассматриваемого рынка, новизна восприятия заведений нового формата в сознании потребителей, необходимость сформировать новые потребительские привычки обуславливает актуальность проведенного исследования. Для предпринимателей, работающих на данном рынке, исследование особенно актуально потому, как им важно понимать, как потребители принимают решения о покупке (или наоборот, отказываются от этого решения).

Проблемная ситуация заключается в отсутствии среди населения Нижнего Новгорода сформировавшейся привычки регулярно употреблять закуски и напитки, приобретенные навынос (например, кофе с собой). Проблема также заключается в отсутствии понимания среди нижегородских предпринимателей, работающих в сегменте «takeaway», как стимулировать спрос среди населения Нижнего Новгорода. Необходим поиск причин, объясняющих низкий спрос на уличную еду и напитки среди жителей Нижнего Новгорода.

Для проведения исследования был составлен план, в котором определялись его цели, источники и методы сбора информации, рабочий инструментарий исследования (анкета), процедура выборки, методы обработки информации, программируемый результат исследования. Целевая аудитория сегмента «навынос», а значит и рассматриваемого исследования – абсолютно любой проживающий и/или регулярно бывающий на территории города человек. Также важно отметить, что исследовались не только реальные, но и потенциальные потребители – то есть те, кто по каким-либо причинам, не обращаются к сегменту «с собой» для утоления голода или жажды.

Разделение опрашиваемой аудитории проводилось по роду занятий: выделена группа школьников, студентов, работающих и неработающих (к этой группе отнесены также пенсионеры и работающие на дому). Такой выбор объясняется схожестью образа жизни (распорядка дня) внутри рассматриваемых групп. Выборка распределилась следующим образом – 70% работающих людей, 10% школьников, 10% студентов и 10% неработающих (включая пенсионеров и работающих на дому). Таким образом, опрошено 140 работающих людей и по 20 школьников, студентов и неработающих (работающих на дому). Объем выборки составляет 200 человек.

Итоги исследования. Первое, что важно было узнать, планируют ли жители обследуемых районов свое питание в течение дня в целом. Респондентов просили оценить планирование своего питания по 5- балльной шкале, где 1 – вообще не планируют, 5 – четко знают, что, где и когда они будут есть в течение дня. Результаты оказались неожиданными – почти половина респондентов (24% и 20,7%) вообще не планируют или почти не планируют питание, то есть едят в течение дня «как придется». Планируют питание лишь десятая часть респондентов. Пятая часть заняла среднюю позицию, что говорит об отсутствии сформированной привычки питания у этих респондентов. Проанализируем, как именно организовано питание различных групп потребителей (см. табл. 1). Наибольший интерес для нас представляет организация обедов (дневного приема пищи).

Таблица 1

Варианты организации питания представителями различных групп потребителей

Вариант организации питания	Ответы различных групп потребителей, %				
	Работаю, все время нахожусь на рабочем месте	Работаю, иногда покидаю рабочее место	Работаю, работа разъездного характера	Не работаю/ домохозяйка/ на пенсии/ работаю на дому	Студент
1. Обедаю дома	2,7	0,7	0,7	10	8
2. Приношу обед из дома	26,7	7,3	4	0	9,3
3. Обедаю в столовой на работе	10	7,3	2	0	18
4. Обедаю вне работы (в кафе)	10,7	6	4	5,3	6,7
5. Покупаю еду навынос	6	2,7	2	2	2
6. Не обедаю	0,7	0	0,7	0	0

Из данных таблицы видно, что предпочитают покупать еду на вынос небольшое количество потребителей (14,7%). Среди потребителей, постоянно находящихся на своих рабочих местах, распространена привычка приносить обед из дома. Среди работников, иногда покидающих рабочее место и постоянно находящихся в разъезде, больше распространено использование ресторанных услуг. На рисунке 1 отражен состав (с точки зрения характера занятости) потребителей, которые «покупают еду навынос».

Рис. 1 Характер занятости покупателей еды навынос

Больше других склонны организовывать свой обед с помощью еды и напитков «с собой» студенты и сотрудники, чья работа предполагает периодическое отсутствие на рабочем месте (к примеру, они выезжают на встречи, объекты). На третьем месте по предпочтению блюд и напитков «с собой» находятся неработающие потребители (пенсионеры, домохозяйки и др.) и работающие на дому.

В анкете было два вопроса, призванных оценить степень согласия потребителей с распространенными установками: «кушать вне дома – дорого» и «уличная еда – вредная» (потребители присуждали баллы от 1 до 5, где 1 – совершенно не согласен, 5 – полностью согласен). Результаты отражены на рисунках 2 и 3.

Рис. 2. Степень согласия респондентов с утверждением: «Кушать вне дома – дорого» (в баллах)

Рис. 3. Степень согласия респондентов с утверждением: «Уличная еда – вся вредная (некачественная)»

На графиках четко видно два тренда – восходящий для первого утверждения и нисходящий для второго. Это означает, что потребители склонны соглашаться с тем, что питаться вне дома – дорого (65,8%), и не соглашаться с тем, что уличная еда – вредная и/ или некачественная (58,1%).

Для формирования рекомендаций предпринимателям ресторанного рынка, респондентам был задан вопрос, чего именно им не хватает на рынке выносной еды и напитков. Результаты отражены на рисунке 4.

Рис. 4. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Чего Вам не хватает на рынке еды и напитков "с собой" в Нижнем Новгороде?»

Половина респондентов отметили ограниченность выбора здоровой еды. Среди ответов «другое» также встречались варианты о необходимости появления вегетарианских блюд. Почти половина отметила однообразие ассортимента. Действительно, на рынке выносных напитков найти что-то, помимо кофе, затруднительно. Менее 20% респондентов отметили количественный недостаток заведений категории «с собой». Проследим, насколько различные факторы важны для потребителей при принятии решения о покупке еды/ напитка «с собой» (см. табл. 2). Важность оценивалась по 8- балльной шкале.

Таблица 2

Оценка значимости факторов при принятии решения о покупке еды/ напитка «с собой»

Фактор	Средняя оценка	Доля оценок «8», %	Доля оценок «1», %
Чистота и гигиена в точке продажи	5,99	28,2	1,6
Цена	5,51	25	8,1
Питательная ценность	4,72	15,3	8,1
Натуральность (отсутствие ГМО, консервантов)	4,63	18,5	11,3
Привлекательный внешний вид	4,51	2,4	8,1
Качество обслуживания в точке продажи	4,24	7,3	13,7
Экологичность материала упаковки	3,27	2,4	22,6
Известность и репутация бренда	3,12	0,08	26,6

По количеству набранных высших оценок лидируют три фактора, которые являются наиболее значимыми для респондентов: чистота и гигиена в точке продажи, цена и натуральность пищи. С небольшим отставанием по количеству присужденных «восьмерок», но с большей средней оценкой в этот перечень можно включить фактор питательной ценности пищи. Такие факторы, как «известность и репутация бренда» и «экологичность» получили низкие оценки респондентов. Два фактора получили средние оценки значимости: внешний вид точки продажи и продукта и качество обслуживания.

Респондентов просили оценить степень их удовлетворенности существующим рынком выносной еды и напитков Нижнем Новгороде. Результаты опроса представлены на рисунке. 3.

Рис. 3. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Насколько Вы удовлетворены существующим рынком еды и напитков "с собой" в Нижнем Новгороде?»

Из рисунка видно, что почти треть респондентов не устраивает существующий рынок. Более половины респондентов в целом довольны, 12% полностью удовлетворены существующим рынком.

После того, как мы выполнили анализ и интерпретацию результатов анкетирования, можно сформулировать общие выводы исследования:

- Лишь треть (36,9%) работающих жителей Нижнего Новгорода планируют питание в будние дни. Студенты стараются заранее планировать питание (36% опрошенных студентов).
- Работающие взрослые в рабочие дни действительно завтракают чаще всего дома (66% опрошенных), 20% завтракают на работе (в школе, в университете).
- 45% опрошенных работающих респондентов покидают рабочее место для обеда, почти 30% выбирают столовую, кафе или ресторан для бизнес-ланча,
- 14,7 % респондентов покупают обед «с собой». Половина работающих остается на работе во время ланча, 49% опрошенных регулярно берут обед из дома, 40% ходят в столовую при рабочем месте.
- Больше других услугами сегмента «с собой» при организации обедов пользуются студенты и потребители, связанные с разъездной работой.
- Ужинать дома предпочитает 87% опрошенных, но при этом сами готовят пищу только 66%. 13% покупают готовую еду к ужину, 8% заказывают еду с доставкой на дом, вне дома ужинают 10% потребителей.
- 50,4% опрошенных считают, что сегменту «навынос» не хватает «здорового» ассортимента – здоровой, полезной пищи, подходящей вегетарианцам, сыроедам, сторонникам правильного питания.
- лишь 17,1% опрошенных считают, что сегмент «навынос» в Нижнем Новгороде представлен недостаточным количеством заведений.
- Среди потребителей превалирует мнение, что питаться вне дома – дорого. Так считает 65,8% опрошенных.
- 58,1% опрошенных не считают «уличную» еду вредной или некачественной.
- 12% опрошенных полностью удовлетворены существующим рынком еды и напитков «навынос», только 9% – совсем не удовлетворены.
- На решение о способе организации питания оказывают такие факторы, как доход (чем он выше, тем более склонны респонденты пользоваться ресторанными услугами), характер занятости (чем выше степень свободы от рабочего места, тем более склонны респонденты пользоваться ресторанными услугами).
- Как таковых устоявшихся пищевых привычек у потребителей нет. При решении о покупке блюда/ напитка «с собой» наибольшее внимание уделяется чистоте и гигиене в точке продажи, имеет значение ценовой фактор, натуральность блюд и напитков (их компонентов) и их питательная ценность.

Таким образом проведенное исследование может помочь понять нужды, приоритеты, мотивы целевой аудитории. Организация питания особенно интересна для изучения тем, что действия, связанные с ней, работают на удовлетворение сразу нескольких разнонаправленных потребностей. Во-первых, это физиологическая – базовая в пирамиде потребностей Маслоу – потребность в пище, во-вторых – выбирая тот или иной способ организации питания, потребитель может как самовыражаться, обозначать свои вкусы, мнения, взгляды, так и идентифицироваться с какой-либо социальной группой. Зная на кого «смотрят» клиенты, как они рассуждают и о чем беспокоятся, организация может способствовать формированию желательного потребительского поведения потребителей.

Тимоненков В.И., Баранушкина Е.Г.

Аттестация как эффективная форма оценки персонала в федеральном казенном учреждении Российской Федерации

НИУ РАНХ и ГС
(Россия, Нижний Новгород)

doi: 10.18411/sr-10-12-2019-34

idsp: sciencerussia-10-12-2019-34

Аннотация

В условиях продолжающейся реформы системы государственного и муниципального управления Российской Федерации особое значение приобретают проблемы оценки эффективности труда гражданских служащих, в том числе и в таких специфических бюджетных учреждениях как федеральные казенные учреждения. Это обусловлено тем, что объективность, своевременность и прозрачность оценки труда служащих, корректность ее критериев проведения в конечном итоге определяет не только уровень мотивированности персонала, но и перспективы его служебного роста, качество предоставления услуг.

Ключевые слова: аттестация персонала, федеральное казенное учреждение, формы и методы оценки.

Abstract

In the context of the ongoing reform of the system of state and municipal administration of the Russian Federation, the problems of assessing the efficiency of civil servants, including in such specific budgetary institutions as Federal state institutions, are of particular importance. This is due to the fact that the objectivity, timeliness and transparency of the evaluation of employees, the correctness of its criteria ultimately determines not only the level of motivation of the staff, but also the prospects for its career growth, the quality of services.

Keywords: personnel certification, Federal state institution, forms and methods of assessment.

Социально-экономические и политические изменения, происходящие на современном этапе развития Российской Федерации, обуславливают необходимость совершенствования системы государственного и муниципального управления, что предполагает и соответствующие преобразования в такой сфере деятельности бюджетных организаций как оценка гражданских служащих в форме аттестации.

Актуальность проблем аттестации гражданских служащих федеральных казенных учреждений обусловлена следующими причинами:

1. Особенности развития российской государственности в течение двух последних десятилетий.
2. Необходимость обеспечения высокого профессионального уровня и компетенций гражданских служащих как главного условия эффективного функционирования механизма управления.
3. Определенная ограниченность и несовершенство современных кадровых технологий оценки персонала, в том числе аттестации гражданских служащих.

Анализ проблем повышения эффективности аттестации гражданских служащих был проведен авторами на основе исследований в Филиале Федерального казенного учреждения «Налог-Сервис» Федеральной налоговой службы России (г. Москва) по централизованной обработке данных в г. Городец Нижегородской области» - далее по тексту Филиал Учреждения.

Основной целью деятельности ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России является организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности ФНС России и ее территориальных органов в пределах полномочий, переданных от ФНС России.

Общая численность персонала Филиала Учреждения по состоянию на 01.12.2018 года составила 52 штатных единицы при плановой численности 70 штатных единицы, фактическая укомплектованность составила 74,3%. Подобная ситуация обусловлена, прежде всего, спецификой закрытой кадровой политики, проводимой руководством Филиала Учреждения, а также недостаточно высоким уровнем заработной платы его сотрудников.

В рамках исследования, проведенного авторами, значительное внимание было уделено анализу структуры персонала организации. Результаты исследований свидетельствуют о том, что за период 2016 – 2018 гг. произошли определенные положительные изменения, а именно:

1. При сохранении абсолютных показателей количества руководящего состава (11 человек), их доля в общей структуре несколько снизилась – на 3,2%. Это обусловлено процессами цифровизации управленческой деятельности в государственных учреждениях, внедрением в практику новых IT – технологий.

2. В структуре персонала организации доминируют мужчины, доля которых выросла за исследуемый период на 16,2% и составила 82,7%. Причины подобной динамики кроются как в характере труда служащих (преимущественно аналитическая деятельность), так и в существовании у женщин определенных барьеров на пути карьерного роста (так называемый «синдром стеклянного потолка»): во главе всех 8 отделов Филиала Учреждения стоят мужчины.

3. Произошло значительное увеличение доли сотрудников в возрасте 30 – 39 лет – на 7 человек или на 36,8%. Именно данная возрастная группа, отличается высокой производительностью труда, широкой компетентностью, способностью к обучению и развитию, а также здоровой амбициозностью. Стабильностью отличается и группа сотрудников в возрасте 40 – 49 лет, доля которой находится в пределах 26,7 – 26,9%. Некоторую озабоченность вызывает отток самой молодой части коллектива, доля которой сократилась на 3 человека или на 9%.

4. Действует устойчивая тенденция увеличения численности сотрудников с высшим и незаконченным высшим профессиональным образованием – 40% и 96,2% соответственно.

5. Сотрудники проявляют достаточно высокий уровень лояльности по отношению к своей организации: 96,2% из них работают в данной организации более 3 лет и это при условии, что до настоящего времени отсутствует четкая регламентация статуса сотрудников Филиала Учреждения.

В рамках анализа проблемы, авторами было разработано и проведено самостоятельное социологическое исследование методом анкетирования. Репрезентативность результатов исследования была обеспечена за счет случайной, квотной и пропорциональной выборки. Объем выборки составил 26 человек, в том числе: 6 руководителей и 20 специалистов.

Значительное внимание в рамках исследования авторами было уделено изучению уровня знаний руководящим составом Филиала Учреждения требований документов, регламентирующих организацию проведения аттестации служащих, а также знания и применения ими в управленческой практике современных методов оценки персонала.

Результаты исследования свидетельствуют о том, что абсолютное большинство респондентов – 67,3%, имеют лишь самое общее представление («представление в целом») о требованиях документов, регламентирующих проведение аттестации персонала в Филиале Учреждения. Значительно меньшее количество опрошенных руководителей – 23,4%, имеют полное представление о регламенте аттестации и только 9,3 % обладают устойчивыми знаниями в этой области.

Подобные результаты в значительной степени обуславливают ряд существенных недостатков в организации проведения аттестации гражданских служащих. В значительной степени отмеченное выше обусловлено как непродолжительным сроком функционирования самого учреждения – чуть более 5 лет, так и недостаточным опытом и стажем пребывания в должности отдельных руководителей (средняя продолжительность стажа работы составляет 1,65 года).

Результаты исследований свидетельствуют о том, что достаточно ограничены и знания руководителей о современных методах оценки сотрудников бюджетных

организаций. Так, например, из 7 методов, которые были предложены в анкете, 54,6% респондентов знают, что оценка результатов работы служащих посредством проведения аттестации является основным способом оценки личных качеств и результатов труда. Значительно меньшее количество респондентов знают такие методы оценки персонала как тестирование и самооценка (анкетирование) – 27,2% и 18,2% соответственно. Примерно в таком соотношении находится и практика использования руководителями отмеченных выше методов – 63,7%, 27,3% и 9,1% соответственно.

Следует особенно отметить, что ни один из опрошенных руководителей не знает и соответственно не использует в своей управленческой практике такие эффективные современные методы оценки персонала как управление по целям, метод «360 градусов», оценочный центр и метод экспертных оценок. Возможно, это связано или с отсутствием необходимых финансовых средств, или с необходимостью тщательной подготовительной работы по внедрению этих методов.

Преимущественное использование аттестационного метода оценки персонала, по мнению абсолютного большинства респондентов – 84,5%, обусловлено традиционностью его применения, а также экономичностью и комплексностью (позволяет достичь одновременно несколько целей – аттестационной, мотивационной и диагностической) – 9,1% и 6,4% соответственно.

Вместе с тем, как показывают результаты исследований, метод аттестации является основой множества управленческих решений и действий, в том числе включения сотрудника в кадровый резерв – 72,7% респондентов, направление на профессиональную переподготовку и повышение квалификации – 18,2% опрошенных, а также внутриорганизационных перемещений – 9,1% респондентов. Вне поля управленческих действий по результатам аттестации остаются меры по материальному и моральному поощрению персонала, совершенствования организации, приемов и методов управленческого труда, оптимизации структуры и численности персонала, а также контроля.

Значительное внимание в ходе исследования было уделено авторами изучению проблем организации аттестации персонала. Результаты исследований свидетельствуют о том, что для большинства респондентов – 71,6%, наиболее сложной группой проблем является метод оценки (с помощью чего оценивается); значительно меньшее количество респондентов указывает на сложность процедуры оценки (как оценивается) 18,2%. Лишь у 10,2 % респондентов вызывают сложности оценка результатов, поведения и успехов аттестуемого сотрудника (что оценивается).

Результаты анкетирования свидетельствуют о том, что безусловно важным принципом аттестационной оценки респонденты считают объективность – 72,6%, справедливость и гласность – 18,3% и только 9,1% опрошенных отметили принцип систематичности. По-видимому, в данном учреждении обеспечение принципов научности и всесторонности является уже решенным вопросом.

В числе критериев оценки персонала, которые наиболее значимы в процедуре аттестации, 54,6% респондентов выделили оценку соответствия профессиональной подготовки работника квалификационным требованиям по должности (и разряду труда). Критерий оценки отношение к работе и выполнения должностных обязанностей считают наиболее значимым 27,3% респондентов и только 18,1% опрошенных отметили важность критерия оценки результатов работы за прошедший период.

Отсутствие среди наиболее значимых критериев оценки уровня профессиональной компетентности, по мнению авторов, означает или предельно высокую степень профессиональной компетентности служащих Филиала Учреждения, или реализацию последней в отношении к выполнению должностных обязанностей, в результатах работы за прошедший период, соответствия профессиональной подготовки работника квалификационным требованиям по должности.

Результаты исследований, проведенных авторами, свидетельствуют о том, что 82,7% респондентов определяет регулярный характер такого вида аттестации как итоговая аттестации. Вместе с тем в учреждении достаточно активно применяется промежуточная и специальная аттестация – 12,4% и 4,9% соответственно.

Следует отметить, что результаты социологических исследований показали несколько отличный от доминирующего взгляда многих теоретиков и практиков в

сфере управления персоналом на соотношение значимости различных этапов аттестации. По мнению большинства респондентов – 63,7, наиболее значимым является не подготовительный период аттестации (9,1%), а собственно этап оценки сотрудников.

В целом критичны были респонденты и при оценке наиболее существенных недостатков аттестации персонала комиссией. Так, например, 81,9% опрошенных руководителей отметили неспособность достаточно часто членов аттестационной комиссии глубоко разобраться в специфике деятельности аттестуемых; отсутствие отработанной методики, позволяющей проводить надежную и всестороннюю оценку персонала, выделили 15,4% из них; нехватку членов комиссии, которые квалифицировано и компетентно могут ее осуществить отмечает 2,7% респондентов.

В целях достижения большей объективности результатов исследования авторами была разработана анкета, предназначенная для рядовых сотрудников Филиала Учреждения – специалистов. По значительному большинству вопросов ответы респондентов – специалистов достаточно корреспондируются с ответами респондентов – руководителей. Так, например, 68,8% респондентов считает, что итоговая аттестация носит регулярный характер. Значительно меньше признаков регулярности присущ специальной и промежуточной аттестации – 21,6% и 9,6% соответственно.

Достаточно традиционной была дифференциация оценок респондентами функций аттестации персонала в учреждении: административная, мотивационная и информационная (диагностическая) – 50,2%, 30,6% и 19,2% соответственно. Именно результаты аттестации обеспечивают включение сотрудника в кадровый резерв или назначение на вышестоящую должность, применение к нему мер материального или морального поощрения.

Результаты исследований, проведенных авторами, подтвердили рабочую гипотезу о наличии в учреждении благоприятного социально – психологического климата. Об этом свидетельствуют следующие факты: ориентацию на положительную оценку и сбалансированную аттестацию в качестве ведущего подхода руководителей в рамках аттестационной оценки отмечают 85,6% и 9,6% респондентов соответственно. Лишь незначительная их часть – 4,8%, считает, что руководители в рамках аттестации ориентированы на отрицательную оценку аттестуемых сотрудников: отказ от оценки при положительных результатах, замалчивание достоинств и подчеркивание недостатков и т.п.

Кроме того, менее трети участников анкетирования (30,4%) отметили недостаточную объективность, справедливость и гласность аттестации сотрудников учреждения. В то время как абсолютное большинство из них – 69,6% считает, что аттестация персонала носит систематичный, всесторонний и достаточно научный характер.

Важнейшим аспектом исследований было изучение таких аспектов организации аттестации, как периодичность и регулярность проведения аттестации, ее результаты и наиболее характерные ошибки. Результаты исследований свидетельствуют о регулярном и системном характере проведения аттестации в Филиале Учреждения: в соответствии с действующим законодательством 95,8% респондентов проходили аттестацию за последние 3 года, в том числе: 74,4% - 3 года назад, 11,3% - в течение текущего года, 7,2% - год назад. Лишь 4,2% респондентов не проходили аттестации по причине пребывания в должности менее 1 года.

Положительными являются и выводы по результатам последней аттестации: 78,4% респондентов соответствуют занимаемой должности; целесообразно отправить на профессиональную переподготовку или повышение квалификации, а также включить в кадровый резерв 14,4% и 7,2% респондентов соответственно.

Результаты исследований свидетельствуют о достаточно принципиальной оценке респондентами имеющихся ошибок, при проведении аттестации, а именно: 62,4% респондентов отмечают завышение оценок лицам, добивающимся значительных успехов непосредственно перед проведением аттестации; оценка по одной характеристике и занижение оценок лицам, склонным к проявлению недовольства или несогласия – 21,4% и 16,2% опрошенных соответственно.

Значимым аспектом исследования было проведение анализа итогов аттестации персонала в Филиале Учреждения за период 2016 – 2018гг. Результаты исследования свидетельствуют о наличии положительной тенденции – повышении эффективности и

результативности аттестации: лишь только один сотрудник (1,9%) не соответствовал занимаемой должности, в то время как 98,1% гражданских служащих соответствовали занимаемой должности, в том числе: 9,6% были рекомендованы к включению в кадровый резерв (увеличение в 2,5 раза или на 150%). Определенному количеству аттестованных служащих (7,7%) было рекомендовано прохождение профессиональной переподготовки или повышение квалификации.

Таким образом, можно отметить, что в Филиале Учреждения прохождение аттестации организовано в соответствии с требованиями современного законодательства и способствует формированию кадрового состава гражданской службы, повышению профессионального уровня гражданских служащих. Положительными сторонами аттестации гражданских служащих Филиала Учреждения являются:

1. Большинство респондентов – 72,6%, - считают безусловно важным принципом аттестационной оценки объективность, справедливость и гласность.

2. В Филиале Учреждения используются различные виды аттестации. Так, например, 68,8% респондентов считает, что итоговая аттестация носит регулярный характер. Значительно меньше признак регулярности присущ специальной и промежуточной аттестации – 21,6% и 9,6% соответственно.

3. В учреждении создан благоприятный социально– психологический климат: ориентацию руководителей на положительную оценку в ходе аттестации отмечает абсолютное большинство 85,6% респондентов; 69,6% из них считает, что аттестация персонала носит систематичный, всесторонний и достаточно научный характер.

4. Аттестация служащих проводится в соответствии с действующим законодательством: 95,8% респондентов были аттестованы за последние 3 года. Положительными являются и выводы аттестационных комиссий.

Вместе с тем следует отметить и ряд существенных недостатков в организации проведения аттестации гражданских служащих Филиала Учреждения.

1. Абсолютное большинство респондентов – руководителей – 67,3%, имеют лишь самое общее представление («представление в целом») о требованиях документов, регламентирующих проведение аттестации персонала в Филиале Учреждения.

2. Достаточно ограничены знания руководителей о современных методах оценки сотрудников бюджетных организаций и 63,7% из них предпочитают аттестацию как традиционный метод оценки результатов работы служащих, их личных качеств и результатов труда, который характеризуется по мнению абсолютного большинства респондентов – 84,5%, - экономичностью и комплексностью.

3. Большинство опрошенных руководителей не знает и поэтому не использует в своей управленческой практике такие современные методы оценки персонала как «метод 360 градусов», оценочный центр, самооценка (анкетирование) – 73,7%, 27,3% и 9,1% соответственно.

4. Недостаточная объективность, справедливость и гласность аттестации сотрудников учреждения были отмечены примерно третью респондентов (30,4%)

5. Группами проблем в системе аттестационной оценки являются методы оценки – 71,6% респондентов и процедуры оценки – 18,2%. В числе критериев оценки персонала, которые наиболее значимы в процедуре аттестации, 54,6% респондентов выделили оценку соответствия профессиональной подготовки работника квалификационным требованиям по должности (и разряду труда). Критерий «качество работы» используется довольно субъективно, без тщательного анализа достижений, недостатков и возможностей для улучшения результатов деятельности.

6. 81,9% опрошенных руководителей отметили достаточно частую неспособность членов аттестационной комиссии глубоко разобраться в специфике деятельности аттестуемых. Членами комиссий не учитываются потенциальные возможности сотрудников трансформировать и развивать свою профессиональную деятельность. При аттестации оцениваются лишь адаптационные возможности и способности аттестуемых использовать положительный опыт других.

7. Респонденты выделяют ряд ошибок при проведении аттестации, а именно: 62,4% отмечают завышение оценок лицам, добивающимся значительных успехов непосредственно перед проведением аттестации; оценка по одной характеристике и завышение оценок лицам, склонным к проявлению недовольства или несогласия – 21,4% и 16,2% соответственно. В значительной степени результаты оценки зависят от субъективного отношения руководителя, отношения между сотрудником и его непосредственным руководителем.

В целях совершенствования аттестации гражданских служащих Филиала Учреждения представляется целесообразным и необходимым реализовать следующие рекомендации.

1. Продолжить дальнейшее совершенствование системы кадрового планирования, в рамках которой возможен комплексный и системный подход к повышению эффективности аттестации персонала в системе стратегического управления персоналом организации.

2. Обеспечить единый подход к проведению аттестации гражданских служащих и его последовательную реализацию в целях обеспечения объективности, прозрачности и справедливости данной технологии. Это предполагает отмену текущей процедуры аттестации, а также разработку и внедрение системы ежегодной оценки персонала.

3. Развитие информационного, учебно – методического и консультационного обеспечения аттестации в целях глубокого понимания сотрудниками целей оценки, которое должно основываться на разработанной комплексной коммуникационной стратегии и стратегии обучения и развития.

4. Разработка научно обоснованных, корректных критериев и показателей оценки в процессе аттестации персонала, тщательного учета при этом особенностей оценки эффективности деятельности различных групп гражданских служащих – обеспечение дифференцированного подхода.

5. Активное использование в управленческой практике не только аттестации как традиционной, комплексной и интегрированной формы оценки, но и таких инновационных методов оценки гражданских служащих как метод «360 градусов», центр оценки, управление по целям, самооценка.

6. Обеспечение комплексного и системного подхода при формировании аттестационных комиссий, включение в их состав независимых экспертов, что позволит повысить объективность, справедливость и гласность процесса аттестации.

7. Повышение эффективности анализа результатов аттестации и их влияния на дальнейшее прохождение персоналом гражданской службы.

8. Совершенствование системы отчетности по результатам аттестации гражданских служащих, активная разработка и использование в этих целях современных информационных систем, в том числе для формирования базы данных по результатам деятельности сотрудников в отчетный период.

9. Создание системы обратной связи, постоянного диалога по результатам аттестации между руководителями структурных подразделений и рядовыми сотрудниками, что позволит обеспечить существенное усиление их мотивации на эффективный и добросовестный труд, развитие.

Реализация отмеченных выше рекомендаций позволит значительно повысить качество аттестации гражданских служащих Филиала Федерального казенного учреждения «Налог-Сервис» Федеральной налоговой службы России по централизованной обработке данных в г.Городец Нижегородской области» и ее влияния на эффективность трудовой деятельности персонала.

1. Государственная и муниципальная служба: учебник и практикум для академического бакалавриата / А.В.Кочетков, Г.А.Сулдына, Т.В.Халилова, Т.А.Занко; под общ. ред. Е.В.Охотского. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 403 с.
2. Приказ ФНС России от 24.12.2015 № ММВ – 7 – 1/596@ (ред. от 07.08.2019) «Об утверждении новой редакции Устава Федерального казенного учреждения «Налог – Сервис» Федеральной налоговой службы (г.Москва) – М.: Издательство ФНС России, 2019. – 10 с.
3. Управление персоналом: Учебник / Общ. ред. А.И.Турчинова. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 496с.

РАЗДЕЛ VIII. СОЦИОЛОГИЯ

Кулешов В.Е.

Молодежь: особенности, возможности, творческий потенциал

*Тихоокеанское высшее военно-морское училище им. С.О. Макарова
(Россия, Владивосток)*

doi: 10.18411/sr-10-12-2019-35

idsp: sciencerussia-10-12-2019-35

Аннотация

Проблема молодежи во все времена была и сегодня остается одной из актуальных. Молодые годы являются временем максимальных возможностей для развития и реализации интеллектуального потенциала и заложенных природой способностей человека. Молодежь является самой активной группой на социально-политическом поле. В интересах прогрессивного развития страны совершенствование системы образования и воспитания необходимо рассматривать через призму формирования нравственного человека, способного быть счастливым и приносить счастье окружающим.

Ключевые слова: молодежь, образование, воспитание, ценности, смысл жизни, творческий потенциал.

Историческая статистика свидетельствует, что большинство великих достижений в сфере науки, изобретательства, литературы и искусства были совершены творческими людьми до 33-х лет, или, по крайней мере, к этому возрасту человек уже находился на пике своих интеллектуальных возможностей. Так, например, М.Ю. Лермонтов и П.Н. Васильев, погибшие в двадцатисемилетнем возрасте, вошли в историю отечественной культуры как великие поэты, тот и другой в свое время творившие на уровне гениальности. А так как известные мыслители не являются инопланетянами, а принадлежат к нашему роду человеческому, мы можем констатировать, что данная динамика развития и реализации заложенных в индивиде способностей характерна для каждого живущего на земле. Также необходимо заметить, что самой энергичной бунтующей силой во всех социальных переворотах в разных странах всегда являлась молодежь. Поэтому данная социально-демографическая группа представляет теоретический и практический интерес для ученых и политиков. Для молодых людей – особенно для курсантов и студентов – результаты исследования этой темы являются своеобразным компасом, определяющим путь самопознания, которое находится «в одной связке» с эффективным саморазвитием личности.

Молодежь в демографической структуре общества выделяется на основе возрастных характеристик и связанных с ними особенностей социального положения, а также социально-психологических свойств. Взрослость человека обычно связывают с завершением образования, началом трудовой деятельности, материальной независимостью от родителей, созданием семьи, получением политических и гражданских прав. Естественно, что перечисленные события наступают не одновременно, а у некоторых людей за внешними биографическими изменениями не всегда стоит соответствующая духовная, нравственная эволюция. По этой причине весьма часто встречаются взрослые по возрасту индивиды, не способные самостоятельно, по-взрослому решать обычные житейские проблемы. Рассматривая homo sapiens как творческое существо, мы имеем в виду не только и не столько его самореализацию в сфере науки и искусства, сколько его способность находить

позитивные, созидательные решения на всех поприщах жизнедеятельности, в том числе в семье, в быту, во взаимоотношениях с окружающими, ибо здесь также не существует готовых решений. Известный отечественный философ А.Ф. Лосев писал: «Только живой ум и может делать нас работниками жизни, неустанными энтузиастами в достижении достойных человека целей» [3, С. 6].

Молодые люди составляют около 25 % от населения страны. Около одной трети от общей численности всех работающих в народном хозяйстве – это молодые люди. Их роль в общественной жизни огромна. Система образования и воспитания, в которой они находятся, определяет завтрашний день России. Поэтому проблемы молодежи являются проблемами всего общества, решение которых зависит в первую очередь от тех, кто находится у власти. Для людей молодежного возраста характерны свои особые социально-психологические черты, которые необходимо знать и учитывать всем, в том числе самим юношам и девушкам. В этом возрасте человек отличается максимальными физическими возможностями, здоровьем, что позволяет достигать очень высокой работоспособности. Наряду с этим молодость – это период познания жизни. Мозг активно принимает новую информацию. Поэтому целенаправленная учеба в молодости является ничем незаменимым фундаментом будущей эрудиции, культуры человека, его высокого профессионализма. А это – те качества, которые обеспечивают соответствующий социальный статус личности.

К сожалению, природа заложила в каждого из нас лень как биологическое свойство организма. Если человек не в состоянии ее преодолеть, он в каждый момент делает то, что хочется, а не то, что необходимо. А это «необходимо» диктуется не биологией, а смысложизненными ценностями сознания, уже приобретенными в процессе предшествующего образования и воспитания. И если его – предшествующего – на каком-то этапе не было или оно было неэффективным, потом полностью компенсировать упущенное невозможно. В связи с этим вспомним общеизвестную притчу. Молодая мама пришла к мудрецу и спросила: «Моему ребенку две недели. С какого возраста мне начать его воспитывать?» На что мудрец ответил: «Вы опоздали на две недели». А современная медицина корректирует его точку зрения, заявляя, что уже в утробе на психологию и, возможно, на умственные способности будущего человека оказывается воздействие через физическое и духовное состояние матери. Реализованный в детстве и юности духовный потенциал является ничем незаменимым фундаментом достижений человека в будущем.

Для многих молодых людей характерно стремление к самоутверждению, к уникальности, к демонстрации своего «Я» среди окружающих. Осознанное, а чаще всего неосознанное самим индивидом, начинает проявлять себя стремление к выживанию, к конкурентоспособности на жизненном поприще. Его проявление стимулируется половым созреванием, необходимостью поиска и «покорения» партнерши (партнера). Но данное стремление при отсутствии у человека образования и социально значимых критериев престижа личности на практике приводит к противоположным результатам. Не являясь действительно уникальными по своему духовному миру, но стремясь выделиться из массы, юноша или девушка начинают погоню за модными одежками, вещами или ориентироваться на «нестандартный» стиль поведения. Естественно, что подобная «уникальность» заимствуется у кого-то другого, со стороны – и на деле получается обезличенное, как бы снятое с конвейера существо. В этом случае сам человек таковым себя не видит – невозможно быть собой и одновременно выше себя. Необходимо духовно подрасти, чтобы устыдиться за подобное прошлое поведение. «В памяти остаются все поступки, совершенные в молодости. Хорошие будут радовать, дурные не давать спать» [2, С. 19].

Отсутствие жизненного опыта и знаний может явиться причиной определенной самоуверенности человека при принятии решений, безапелляционности суждений по тем или иным вопросам. Сократ в свое время говорил: «Я знаю, что ничего не знаю, а остальные не знают даже этого» [4, С. 224]. Отсутствие сократовского осознания ограниченности своих знаний приводит к авантюристичности действий и к жизненным ошибкам, которые могут повлиять как на отдельные стороны жизни, так и на судьбу человека в целом. У молодого человека впереди целая жизнь. Его еще не беспокоят проблемы здоровья, приближающейся старости и смерти, обида и сожаление за прошлые ошибки и неудачи. Он, как правило, жизнерадостен и оптимистичен. Конечно, неплохо, если бы такое состояние души оставалось на всю жизнь. Но, увы. «Пока мы молоды, – писал А. Шопенгауэр, – что бы нам ни говорили, мы считаем жизнь бесконечной и потому не дорожим временем. Чем старше мы становимся, тем более экономим мы свое время. Ибо в позднейшем возрасте всякий прожитый день возбуждает в нас чувство, родственное тому, какое испытывает преступник с каждым шагом, приближающим его к эшафоту» [5, С. 233]. Естественно, что в молодости сложнее, чем в зрелом и пожилом возрасте, понять другого человека, войти в его положение. Вот это различное психологическое восприятие жизни и является одной из причин так называемого «конфликта поколений», о котором говорили и писали во все времена.

Кроме особых социально-психологических черт молодежи существуют проблемы как самой молодежи, так и проблемы, создаваемые молодежью. Чаще всего они взаимосвязаны. Одна из проблем, которую приходится решать каждому молодому человеку, это выбор профессии и получение образования. Учась в школе, большинство юношей и девушек смутно представляют специфику той или иной работы. Поэтому они ориентируются на существующее среди них общественное мнение о тех или иных профессиях. При этом мало кто пытается понять самого себя, разобраться в своих способностях и склонностях, чтобы учесть их при выборе будущей работы. А престиж учебных заведений и специальностей непостоянен. В советское время весьма непопулярными для юношей были профессии работников торговли и сферы обслуживания – они стремились поступать в технические вузы и военные училища. С середины 80-х годов наблюдалась противоположная тенденция: юноши и девушки стремились в сферу торговли, так как в ней на том этапе появилась возможность получать денег гораздо больше, чем в производственной сфере или на государственной службе. Можно понять этот естественный материальный интерес, но нельзя не учитывать и того, что данный период в истории страны временный, что при стабильной экономической и политической ситуации большинство населения получает доход, пропорциональный образованию, способностям, от которых в решающей степени зависит трудовой вклад индивида. В нечестной стране, как говорят, стыдно быть богатым, а в честной стыдно быть бедным.

Многие, из поступивших в высшие учебные заведения узнают о своей будущей профессии лишь в процессе учебы. Часть из них разочаровываются в своем выборе. Но как разочаровавшиеся, так и сомневающиеся в своем призвании чаще всего продолжают учиться. Естественно, что студент с отрицательной психологической установкой на свою будущую профессию не может стать хорошим специалистом. В процессе учебы он мучает себя, а потом как негодный работник будет мучить других или ему придется менять профессию. Подобная ситуация наблюдалась в 90-е годы и в военно-учебных заведениях. Поэтому профессиональная ориентация должна стать одним из важнейших направлений деятельности педагогических коллективов и средств массовой информации в стране. От этого зависит правильность выбора профессии и отношение к учебе в техникуме или в вузе.

Следующей проблемой, касающейся молодежи, является социальная неустроенность. Прежде всего это низкие стипендия и зарплата, отсутствие жилья, невозможность иногда удовлетворить даже скромные материальные потребности. Хотя многие из этих потребностей в молодости не менее насущны, чем в зрелом или пожилом возрасте.

Отсутствие необходимого обучения и воспитания в сочетании с другими отрицательными факторами способствует распространению среди молодежи алкоголизма, наркомании, преступности. Причем в 80-х и 90-х годах прошедшего века эти явления заметно прогрессировали в стране. В обстановке переходного периода, когда многие из законов не действовали, а самыми богатыми людьми становились отнюдь не самые образованные и трудолюбивые, в юношеском сознании легко происходила переоценка ценностей, в том числе нравственных. Только 45% опрошенных заявляли, что можно достичь материального достатка, честно зарабатывая деньги [1, С. 88]. То есть большинство молодых людей не верили в существование справедливости. С подобной жизненной установкой очень легко перешагнуть роковую черту, за которой – преступление и рано или поздно – наказание. К сожалению, и через три десятка постперестроечных лет социально-экономические отношения в стране остаются весьма далекими от того уровня социальной справедливости, который бы детерминировал честное, добросовестное отношение к труду и как следствие – нравственную атмосферу в обществе.

Многие молодежные проблемы порождены не только особенностями возраста, но имеют социальные причины. Стабилизация экономики, создание правового государства, пропаганда высокой духовности и её смысло-жизненной ценности для индивида сняли бы многие болезненные вопросы. Но история и современность демонстрируют печальную истину: идеальных политиков, а, значит, и идеального общественного строя никогда не было в прошлом, нет сегодня и не предвидится в ближайшем будущем. Человек обречен жить в реальном мире, в который его забросила судьба. Второй жизни у него не будет. И говоря о смысле его единственной и неповторимой жизни, необходимо обратить особое внимание на личную ответственность молодого человека за свое будущее. Если оно будет загублено, бесполезно обвинять безнравственность политиков и несправедливость общественных отношений. Жизнь то загублена своя, собственная. Спасением является тот уровень начитанности, интеллекта, культуры индивида, который позволяет самостоятельно определить объективную иерархию жизненных, нравственных ценностей. Он никому не подарен природой, а является результатом образования человека в самом широком значении этого термина.

Таким образом, мы можем резюмировать, что молодежный возраст является периодом наиболее эффективной реализации заложенных природой физических возможностей и духовного потенциала человека. Станет ли этот потенциал реальностью, зависит от многих взаимосвязанных внутренних и внешних факторов. Поэтому прогрессивное будущее страны детерминируется как нравственной атмосферой общества, так и качественным уровнем современной системы образования и воспитания.

1. Леванов Е. Е. Автограф будущего. – М.: Советская Россия, 1989. – 189 с.
2. Лихачев Д. С. Письма о добром и прекрасном. – М.: Дет. Лит., 1989. – 238 с.
3. Лосев А. Ф. Дерзание духа. – М.: Политиздат, 1988. – 366 с.
4. Чанышев А. Н. Курс лекций по древней философии. – М.: Высш. школа, 1981. – 374 с.
5. Шопенгауэр А. Афоризмы житейской мудрости. – Мн.: Консен-Универсал, 1998. – 256 с.

Посашкова О.М., Моженкова Е.В., Кузнецова Л.И.
Организация профильной смены в летнем лагере для детей делиантного поведения

*МБУ ДО «ЦДО «Меридиан»
(Россия, Самара)*

doi: 10.18411/sr-10-12-2019-36

idsp: sciencerussia-10-12-2019-36

Аннотация

В данной статье представлен анализ в организации оздоровления и культурно-досуговой деятельности для детей делиантного поведения в условиях летней профильной смены на базе летнего оздоровительного лагеря МАУ «Союз»

Ключевые слова: делиантное поведение, летний лагерь, оздоровление, досуговая деятельность.

Abstract

In the article a practical approach is represented in the organisation of rehabilitation, cultural and recreational activities for the children and teenagers with deviant behavior. These activities were organised in the Municipal Autonomous Organisation «Soyuz» during a special summer camp session.

Keywords: deviant behavior, summer camps, recovery, cultural and leisure activities.

На 2019 год от 24.09.2018г. согласно открытым статистическим данным сайта Федеральной службы государственной статистики рост заболеваемости детей и подростков в натуральном выражении составил с 2015г. – 43843,0 ребенка, 2016г. – 44831,9 ребенка, 2017г. – 44919,0 ребенка. Также численность детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте до 18 лет, по обновленным данным от 06.05.2019г. – 481284 ребенка, число детей в возрасте 0 – 14 лет с психическими расстройствами и расстройствами поведения составляет на 07.08.2019г. – 183914 ребенка, число детей в возрасте от 15 – 17 лет с психическими расстройствами и расстройствами поведения – 63693 ребенка. Данные по Приволжскому федеральному округу Самарской области составляют: дети от 0 – 14 лет – 2873 ребенка, дети от 15 – 17 лет – 672 ребенка.

На основании современного статистического исследования делиантного поведения наблюдается динамическое ухудшение показателей здоровья, которые связаны с комплексом факторов, неблагоприятно влияющих на растущий организм. Наиболее значимыми из них можно считать:

- ухудшение социального статуса большинства детей;
- изменение качества питания;
- воздействие экологических факторов: большая роль экопатогенных факторов в ухудшении состояния здоровья современных детей. Это обусловлено постоянно возрастающей техногенной нагрузкой на растущий организм.

Наряду с проблемами здоровья существует проблема организации детской трудовой и досуговой занятости в летний период. В связи с избытком свободного времени, данный период часто становится причиной делиантного поведения подростков. Создание условий для профилактики детской безнадзорности, эффективной адаптации детей, находящихся в социально-опасном положении, является актуальным для организаторов профильных смен в оздоровительных лагерях.

Использование возможностей летнего оздоровительного лагеря как формы профилактики делиантного поведения детей и подростков представлена в работах отечественных ученых, таких как: Макаренко А.С. «Трудовое воспитание»,

Сухомлинский В.А. «Воспитание гражданина, личности в коллективе, коллективом, природой», Л.И. Уманский «Психология организаторской деятельности школьников, а также современных авторов: (С.П. Афанасьев, С.В. Коморин, А.И. Тимонин «Что делать с детьми в загородном лагере»), С.А. Шмаков «Учимся, играя» которые внесли свой значительный вклад в решение проблемы организации досуга подростков девиантного поведения.

Летний оздоровительный лагерь занимает важнейшее место среди субъектов, реализующих законодательно закрепленную политику в отношении отдыха и оздоровления детей. Он является формой организации свободного времени детей разного возраста, пола и уровня развития, а также пространством для оздоровления, развития художественного, технического, социального творчества ребенка. Здесь открывается возможность приобщиться к здоровому и безопасному образу жизни – в естественных условиях социальной и природной среды. Активное общение с природой способствует укреплению их здоровья и повышению уровня экологической культуры.

В формате данной статьи представлен анализ опыта осуществления проекта социально-педагогической смены для детей девиантного поведения. В партнерстве с Министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области и Департамента образования Администрации городского округа Самара в период с 09.08.2019г. по 29.08.2019г. на базе МАУ «Союз» г.о. Самара был осуществлен пилотный проект – социально-педагогическая смена «Школа молодого Юнармейца».

На начальном этапе данного проекта была создана рабочая группа, в которую вошли представители областного министерства социально-демографической и семейной политики, региональных Минздрава и Минобрнауки, сотрудники прокуратуры, Министерства внутренних дел Российской Федерации по Самарской области, члены общественных организаций, специализирующихся на работе с трудными подростками, участники межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Самарской области, психологи и администрация МАУ «Союз» г.о.Самара.

Особенность смены заключалась в том, что в ней приняло участие 300 человек в возрасте от 6 до 15 лет, из них 60 детей девиантного поведения, дети из многодетных семей и дети, попавшие в трудную жизненную ситуацию и проживающих на территории Самарской области.

Центр дополнительного образования «Меридиан» г.о.Самара являлся организатором данной смены и работал в тесном сотрудничестве с администрацией МАУ Центр «Союз» г.о. Самара: директор лагеря, заместитель директора лагеря, педагог-психолог Регионального социопсихологического центра. Вожатые для работы в смене были из учреждений дополнительного образования г.о. Самары.

Главная задача, вставшая перед организаторами – это сформировать у детей позитивную мотивацию и активную жизненную позицию, предупредить дальнейшие девиации.

В образовательно-досуговую программу были включены: профилактическая, художественная, спортивно-оздоровительная и социально-педагогическая формы работы.

Профилактическая работа велась по нескольким направлениям:

1. Военно-патриотическое направление: для реализации данного направления были привлечены социальные партнеры:

- Самарская таможня (показательные выступления служебных собак и группы быстрого реагирования);
- ГУ МВД России по Самарской области (знакомство со службой в рядах МВД);
- Группа быстрого реагирования «ГРОМ» (показательные выступления, выставка оружия);
- ДОСААФ муниципального района Безенчукский (инженерное дело, строевая подготовка, показательное выступление);

- Общероссийской общественной организации развития традиционного военного искусства «Федерация рубки шашкой «Казарла» (показательные выступления).

2. Художественное направление реализовывалось за счет разнообразия творческих мероприятий и мастер-классов, которые позволили получить новые знания и навыки, расширили творческий кругозор подростков, повысили общую культуру.

3. Спортивно-оздоровительное направление способствовало самореализации личности ребенка благодаря спортивным успехам.

Положительным результатом смены стал показатель: 20 % детей в начале смены, принимали активное участие в спортивных мероприятиях, а в конце смены 80% вовлеклись в процесс тренировок и соревнований.

4. Социально-педагогическое направление способствовало развитию лидерских способностей детей и подростков через детское самоуправление, и строилось на принципах: взаимопомощи и доверия, стремления к развитию, равноправия всех участников, коллегиальности принятия решений, гуманности по отношению к каждой отдельной личности. Работа психологической службы реализовывалась в сопровождение, сохранение и укрепление психического и психологического здоровья детей и персонала.

Основными проблемами, с которыми столкнулся педагогический коллектив во время работы: личностная незрелость, конфликтность и агрессивность, не сформированность навыков рефлексии у подростков. Для заезда в смены по такой программе дети нуждаются в хорошо продуманной тренинговой, групповой и индивидуальной работе с педагогом-психологом, и интеграция детей малыми группами.

Необходима предварительная работа психологов для создания сопроводительных документов с подробными характеристиками и рекомендациями для каждого ребенка (списки детей с подробной характеристикой на каждого ребенка, фотография, жизненная ситуация и особенности здоровья).

Для поддержания достигнутого положительного результата (возвращение детей в прежнюю социальную среду) необходимо разработать программу по дальнейшей работе и коррекции поведения детей, учитывая рекомендации и характеристики. Сформировать индивидуальный образовательный маршрут по работе с данной категории детей в каждом образовательном учреждении.

Таким образом, положительным результатом проведения летней профилактической оздоровительной смены для детей девиантного поведения стал показатель: 75 % детей с интересом относились ко всем обсуждаемым вопросам, к подготовке мероприятий, стали помощниками вожатым в организационных моментах.

1. Залыгина, Н. А. Аддиктивное поведение молодежи: профилактика и психотерапия зависимостей / Н.А. Залыгина, Я.Л. Обухов, В.А. Поликарпов. - М.: Прописи, 2013. - 196 с.
2. Ковальчук, М. А. Девиантное поведение. Профилактика, коррекция, реабилитация / М.А. Ковальчук, И.Ю. Тарханова. - М.: Владос-Пресс, КДУ, 2013. - 286 с.
3. Рудакова, И. А. Девиантное поведение / И.А. Рудакова, О.С. Ситникова, Н.Ю. Фальчевкая. - М.: Феникс, 2016. - 160 с.
4. Гинзбург, Ф. В. Детский загородный лагерь / Ф.В. Гинзбург, Ю.Ф. Гинзбург. - М.: Феникс, 2016. - 160 с.
5. Новикова И.И., Ерофеев Ю.В., Гришков Д.А., Торсунов О.Г., Толкунова О. В., Савченко О.А. Актуальность научной проработки организации эффективного оздоровления детей в стационарных загородных лагерях. <https://cyberleninka.ru/article/v/aktualnost-nauchnoy-prorabotki-organizatsii-effektivnogo-ozdorovleniya-detey-v-statsionarnyh-zagorodnyh-lageryah>
6. <https://www.gks.ru/folder/13721>

РАЗДЕЛ IX. ГЕОГРАФИЯ

Чибилёва В.П.

Модель развития эколого-рекреационного каркаса городской среды (на примере г.Оренбурга)

*Институт степи УрО РАН
(Россия, Оренбург)*

doi: 10.18411/sr-10-12-2019-37

idsp: sciencerussia-10-12-2019-37

Аннотация

С развитием урбанизации и ухудшением экологической обстановки в городах области отношение к природно-ландшафтным комплексам городской среды существенно изменилось. Пришло осознание необходимости рационального сочетания природных и урбанизированных компонентов жизненной среды, формирование и развитие по мере роста города новых садов, парков, искусственных водоемов, а также реабилитация экологически ценных, но деградировавших природно-рекреационных экосистем. Ландшафтно-экологическое планирование городских территорий предусматривает оптимальное соотношение и взаимное расположение застроенных и озелененных пространств. Предлагаемый к созданию природный эколого-рекреационный каркас будет выполнять важную экологическую функцию в агрессивной урбанизированной среде – формирование непрерывного зеленого «коридора», который соединит проектируемые рекреационные зоны и существующие природные озелененные территории, сохранение ландшафтного разнообразия природных территорий в городской среде.

Ключевые слова: городская среда, урбанизированное землепользование, эколого-рекреационный каркас, урболандшафтные участки, планировочные элементы

Ландшафтно-географический подход применяемый при формировании природного эколого-рекреационного каркаса города, должен предусматривать анализ структуры и антропогенной динамики урбоэкосистем, включающий в свой состав элементы природного комплекса различного генезиса и возраста, что во многом определяет их средостабилизирующую способность и функции в формируемой модели урболандшафтных участков (элементарных городских территориальных единиц).

Важная (стратегическая) задача эколого-ландшафтного планирования города Оренбурга является восстановление и поддержание рекреационных функций урболандшафтных территорий города, фиксация рекреационно-ценных элементов природных ландшафтов, разработка комплекса мер по сохранению и развитию их организационно-правовых форм.

Рекреационное природопользование играет важную роль в общей структуре землепользования. По соотношению естественной природы и урботехногенной среды выделены четыре основных типа использования земельных угодий или функциональных зон в системе природопользования: *заповедное землепользование; рекреационное землепользование; сельскохозяйственное (руральное) землепользование и урбанизированное землепользование* характерно для городских застроек, где жилые дома, различные учреждения, предприятия соседствуют с городскими парками, садами, скверами.

Урбанизированное землепользование характеризуется различными видами городских ландшафтно-рекреационных территориальных образований, основывающихся на трех базовых структурных компонентах планировочной организации городского пространства [1,3]:

- природный эколого-рекреационный каркас;
- историко-культурный каркас;
- урбанизированный каркас.

Природный эколого-рекреационный каркас города представляет собой взаимосвязанную систему городских озелененных территорий: городские парки, скверы, лесопарки, бульвары, водные ландшафты с прибрежными территориями (планировочные центры) и соединяющими их линейными парками, долинами рек, ручьев, оврагами (природные планировочные оси)[1,3]. Природный эколого-рекреационный каркас города обеспечивает устойчивость и взаимосвязанность природных элементов в агрессивной урбанизированной среде.

Историко-культурный каркас города включает исторические районы города, санаторные комплексы, культурно-исторические памятники, ансамбли, основные исторические транспортные направления, исторические зеленые насаждения.

Урбанизированный каркас образует основу городского делового функционального центра, включает систему транспортных основных магистралей (главные планировочные оси города), градостроительные узлы – площади и крупные обслуживающие центры в двух округах (Северный и Южный).

Ландшафтно-экологическое планирование предусматривает оптимальное соотношение и взаимное расположение застроенных и озелененных пространств, это крупные зеленые массивы «ядра»-парки общегородского значения; парки жилых районов; малые сады; благоустроенные озелененные территории общественных центров с многоэтажной высокоплотной застройкой, водно-зеленые «трассы» вдоль рек (Урал, Сакмара и др.) и водоемов.

Эффективность создаваемой модели природного эколого-рекреационного каркаса города Оренбурга будет обеспечиваться за счет поддержания пространственно целостных внутригородских и пригородных озелененных территорий, что повышает экологическую устойчивость их к антропогенным нагрузкам. Функционирование удобных пешеходных «коридоров» между озелененными территориями и жилыми районами, способствуют выполнению средорегулирующих функций в пределах данных территорий.

Пространственное территориальное (градостроительное) зонирование реализует природоохранные и рекреационные функции территории города, включая в свой состав особые эколого-правовые зоны - рекреационные, зоны особо охраняемых природных территорий, зоны охраны памятников истории и культуры вместе с вмещающими их ландшафтными ареалами, среди которых выделяются парки и малые сады как основное ядро планировочной модели города.

Выделяются несколько крупных «ядер» - зон отдыха и развлечений, парки (выставочные, спортивные, ботанические, этнографические) связанных озелененными пешеходными тропами, а также транспортными магистралями, объединяющие в единое целое жилые районы, промышленные и транспортные узлы с историческим центром города, образуя планировочный каркас состоящий из важных базовых каркасных компонентов структурной организации городского пространства [3].

Ботанический парк – является центром отдыха и познавательного туризма горожан. Своеобразная коллекция растений. Расположен в Северном округе, окружен транспортными магистралями, соединяющих с центром города.

Этнографический парк-музей – разновидность выставочных парков. Это музей под открытым небом (национально-культурный комплекс - «Национальная деревня») был открыт в июле 2007 года в г. Оренбурге, расположенного в парке имени космонавта Ю. Гагарина. Выделяется уникальными экспонатами и насыщенной экскурсионной программой, в котором представлены русское, украинское, татарское, казахское, башкирское, мордовское, чувашское, белорусское, армянское и немецкое национальные подворья. В каждом из них открыты музеи истории, культуры и быта своего народа, библиотеки, рестораны с национальной кухней.

Выставочный парк предусматривает демонстрацию как достижения культуры, искусства, науки так и организацию отдыха населения. Территории торгово – развлекательного центра «Армада» используются для тематических и многопрофильных выставок. Вокруг выставочных павильонов небольшие территории могут занимать зеленые насаждения, пешеходные тропинки, места отдыха (Выставочный комплекс на ул. Маршала Жукова).

Парк развлечений – озелененная территория с сооружениями предоставляющими посетителям возможность участия в разнообразных аттракционах, культурно-массовых, зрелищных мероприятиях. Зеленые насаждения разделяют парковую территорию на зоны обслуживания посетителей с размещением объектов культурного, бытового обслуживания; зоны охраны культурных и религиозных объектов (например, парк 60-лет Октября); зона познавательного туризма и мест отдыха выходного дня (пример, «Национальная деревня», парк «Тополя», «Зауральная роща»).

Гидропарк – парк, включающий большие водные поверхности и предназначенный для организации отдыха населения у воды и на воде. «Зауральную рощу», где созданы лодочные станции, яхтклуб, пляжи со спортивными площадками можно отнести к гидропарку.

Аквапарк – водный развлекательный комплекс. Большинство аквапарков расположены на открытом воздухе, в Оренбурге существует закрытый комплекс – аквапарк Лимпопо.

Городские малые сады, скверы и парки, которых недостаточно, территориально обособленные открытые пространства сформированные средствами ландшафтной архитектуры и дизайна. Целевые назначения их обычно связано с функциональным назначением прилегающей застройки.

И так, в ландшафтной структуре города можно выделить рекреационно-средообразующий тип урболандшафтных участков (элементарных городских территориальных единиц), который включает следующие подтипы и виды: природно-заповедные (ботанические, памятники природы, парки-памятники садово-паркового искусства), архитектурные, археологические и культурные объекты; лесо-, луго-и гидропарковые, культурно-мемориальные парки и скверы [1].

В основе разрабатываемых ландшафтных планов города Оренбурга может быть использован ландшафтно-экологический подход анализирующий природную структуру городской территории с ее функциональным зонированием, композиционным рисунком города, созданием рекреационных зон (колец), учитывая при этом медико-экологические и санитарно-гигиенические нормативы и требования к структурной организации функционально-планировочного и архитектурно-пространственного развития Оренбурга [1]. Город не может безконтрольно разрастаться как бы «вширь» подходя вплотную к пригородным коттеджным поселкам (Экодолье, Приуралье, Ростоши, Пригородный) разрушая ценные рекреационные и сельскохозяйственные земли. Это важно для Оренбурга с его периферийными брошенными карьерами, промышленными пустырями и сетью существующих (вне плана застройки) гаражных кооперативов, инженерно необустроенным частным сектором (зачастую лишенный как водопровода, так и канализации).

В итоге, разработка ландшафтного плана города Оренбурга должна базироваться на необходимости развития планировочной структуры природного эколого-рекреационного каркаса города, выполняющего средообразующие, природоохранные, рекреационные и оздоровительные функции и обеспечивающего тем самым улучшение состояния окружающей среды и создание благоприятной городской среды для жизни и отдыха горожан[2].

1. Чибилёва В.П., Чибилёв Ант.А. Каркасный подход в изучении пространственной структуры территории // коллективная монография: Развитие науки и образования /гл. ред. Э.Н.Рябинина. – 2018. – Чебоксары: ИД «Среда», 2018. – 340. С. 194-202 (РИНЦ; DOI: 10.31483/r-21597).
2. Чибилёва В.П. Особенности и принципы туристско-рекреационного районирования Оренбургской области. DOI:10.31483/R-33340//Геопространственные исследования общественных и природных систем: теория и практика: сборник статей/гл.ред. Н.А.Казаков. – Чебоксары:ИД «Среда», 2019. – 192 с. С.81-87. DOI: 10.31483/a-73, РИНЦ; (ISBN 978-5-6043435-5-5 УДК 08;)
3. Особенности пространственной среды// Профессиональный интернет-журнал «Public Relations» С.1/2.

РАЗДЕЛ X. КУЛЬТУРОЛОГИЯ

Иванов Д.И.¹, Иткулов С.З.²**Система целевых когнитивно-прагматических установок в художественной картине мира Н.В. Гоголя и Л. Кэрролла**¹Гуандунский университет международных исследований
(Китай, Гуанчжоу)²ФГБОУ ВО «Ивановская ГСХА имени Д. К. Беляева»
(Россия, Иваново)

doi: 10.18411/sr-10-12-2019-38

idsp: sciencerussia-10-12-2019-38

Аннотация

В статье дается анализ типов когнитивно-прагматических установок в рамках формирования когнитивно-прагматических программ синтетической языковой личности на примере творчества Н. В. Гоголя и Л. Кэрролла. Делается попытка представить данных авторов в качестве субъектов-логоцентриков, в творчестве которых ярко проявляются типологические особенности данного когнитивного сознания. Анализируется специфика квазипараллельных миров, создаваемых Гоголем и Кэрроллом. Делается вывод об особенном построении данных миров в виде горизонталей (полюса «бытие - небытие») и вертикалей (полюса «небо – земля»), наполненных осколками бытия, которые должны собраться воедино. Высказывается гипотеза о том, что в пространстве когнитивного сознания субъекта-логоцентрика происходит потеря и распад когнитивного центра. В результате в сознании логоцентрика возникает «когнитивный блок», где сама цель теряет стабильность и распадается на бесконечные копии. Результатом деструктивного процесса нейтрализации «когнитивного блока» становятся глубокая депрессия, глубокий духовный кризис и, как следствие, смерть субъекта-источника (либо духовная, либо физическая).

Ключевые слова: нонсенс, смысл, пространство, когнитивное сознание, когнитивный центр

Утверждение принципа жизнотворчества как фундаментальной основы логоцентрической модели синтетической языковой личности (далее – СЯЛ) приводит к формированию когнитивно-прагматической программы (КПП) моделирования СЯЛ. В основе данной программы лежат когнитивные интенции личности, направленные на поиск, освоение и переработку уже сформированных в пространстве культуры и получивших статус “идеальных”, универсальных когнитивно-прагматических программ (далее – КПП) [5, с. 150]. Структура логоцентрической модели СЯЛ формируется на базе когнитивного взаимодействия двух субъектов: субъекта-источника и субъекта-интерпретатора [там же]. Особым типом субъекта-источника данной модели является субъект-логоцентрик. В основе моделирования данного типа лежит комплекс базовых универсальных представлений о материальной и духовной природе устройства мира, глубоко укорененных в сознании человека. Главные типологические особенности когнитивного сознания субъекта-источника логоцентрического типа следующие:

- 1) Когнитивное сознание логоцентрика работает по принципам жесткой дуалистической модели (прежде всего оппозиции Добро-Зло);
- 2) Когнитивное сознание логоцентрика векторно по своей природе (от Сущего к Должному);

- 3) Векторная природа когнитивного сознания логоцентрика приводит к абсолютизации принципа бинаризма, который в пространстве рассматриваемой когнитивной системы становится фундаментальным основанием моделирования;
- 4) Когнитивное сознание субъекта-источника логоцентрического типа динамично по своей природе. Под динамичностью в данном контексте понимается, прежде всего осознанная, конститутивная, часто абсолютизируемая когнитивная потребность субъекта-логоцентрика в духовном самовоспитании, саморазвитии, «очищении» своей души [5, с. 109-115]

Особым когнитивно-ментальным элементом, аккумулирующим все процессы сознания является цель (система целевых когнитивно-прагматических установок (КПУ)) – специфическая, иерархически организованная программа организма (субъекта), основанная на системе обратных (внешних/внутренних) связей личности и мира [там же, с. 133].

В данной статье мы делаем попытку рассмотреть в качестве субъектов-логоцентриков Н. Гоголя и Л. Кэрролла, так как в творчестве данных писателей очень ярко проявляются типологические особенности данного когнитивного сознания.

Типы целевых КПУ в рамках моделирования КПП имеют определенную энергетическую направленность: а) конструктивную (позитивную, созидательную); б) деструктивную (негативную, разрушительную); в) синтетическую (конструктивно-деструктивную) [5, с. 143]. Данная направленность весьма характерна для культуры нонсенса, который мы определяем как специфическую эпистемологическую категорию, выходящую за пределы обычного смысла с целью познания и возрождения мира. Нонсенс столь же отрицающая, сколь и утверждающая сила: создавая нелепый мир, утверждает мир реальный, открывая новую гармонию и новые смыслы. Конечной целью нонсенса является абсолютный синтез, предполагающий органическое единство человека, природы и Бога. Культуре нонсенса XIX века породила три нонсенсных мира: «карнавал» - «мир вверх тормашками»; «зазеркалье» - «мир наоборот»; «Страна чудес» - «мир превращений». В связи с этим необходимо рассмотреть специфику квазипараллельных миров, создаваемых Гоголем и Кэрроллом. В цикле «Вечера на хуторе близ Диканьки» в пространство нонсенса включается вся Вселенная, при этом все три мира нонсенса включены в пространство Страны Чудес. Однако только в трех повестях («Сорочинская ярмарка», «Майская ночь, или Утопленница», «Ночь перед Рождеством») бессмыслица становится средством открытия новых смыслов: во всех трех повестях торжествует любовь, однако торжество это выражается по-разному. В «Сорочинской ярмарке» можно увидеть мир карнавала: «... весь народ сростается в одно огромное чудовище и шевелится всем своим туловищем на площади и по тесным улицам, кричит, гогочет, гремит. Шум брань, мычание, бляение, рёв – всё сливается в один нестройный говор. Волы, мешки, сено, цыганы, горшки, бабы, пряники, шапки – всё ярко, пёстро, нестройно; мечется кучами и снуется под ногами» [3, I, с. 115]. Пространство «карнавала» пересекается с пространством Страны чудес; эти миры взаимно дополняют друг друга: вместо рушника Черевик получает красный обшлаг свитки, вместо лошади – кусок красного рукава свитки, вместо кисета с табаком кум находит в кармане кусок всё той же свитки и, наконец, Черевика обвиняют в том, что он украл у самого себя кобылу. Мира «карнавала» переходит в мир «Страны чудес»; эти миры зеркальны. «Зазеркалье» можно видеть и в повести «Майская ночь, или Утопленница». Миром «зазеркалья» здесь становится пруд, в котором живёт панночка-русалка. Развалившийся дом сотника в э том мире предстаёт в первозданном виде: «... старинный господский дом, опрокинувшись вниз, виден был в нём чист и в каком-то ясном величии. Вместо мрачных ставней глядели весёлые стеклянные окна и двери. Сквозь чистые стёкла мелькала позолота» [3, I, с. 174] Но контакта с «зазеркальем» Гоголь избегает, автор прибегает в данном случае к форме сна. Однако записка от

панночки-русалки оказалась у героя не во сне, а наяву – снова возникает мир «Страны Чудес». В повести «Ночь перед Рождеством» пространство «Страны Чудес» становится всеобъемлющим: в мир нонсенса входит вся Вселенная, поэтому обыкновенный мир начинает выглядеть как составная часть мира необыкновенного. Важно отметить, что в пространство «Страны чудес» попадает и Санкт-Петербург – в реальном мире Вакула вряд ли попал бы к царице и уж тем более не получил бы черевиков. Отметим, также, что в пространство «Страны чудес» входит и «зазеркалье» (Солоха, чёрт и пузатый Пацюк), причём не представитель мира людей отправляется в «зазеркалье», а, напротив, представители «зазеркалья» попадают в мир людей. Однако между этими мирами проходит незримая граница: достаточно вспомнить. Как Вакула отказывается разделить трапезу с Пацюком (хотя еда сама идёт к нему в рот). Нечто подобное можно наблюдать и в повести «Пропавшая грамота», где герой попадает под землю к чертям: здесь уже «зеркальный» мир отказывается разделить трапезу с героем (хотя герой сам направляет еду в рот). Важно так же, что мир «Страны чудес» в повести локализован: дед и бесы находятся в разных пространствах, которые сталкиваются, но не соединяются. Подобную локализацию можно наблюдать и в повести «Заколдованное место» - «Страна Чудес» здесь ограничена пространством попова огорода. Таким образом, гоголевская «Страна Чудес» приобретает вид локального и притом «заколдованного места», где человек чувствует себя обособленно.

Нечто подобное можно наблюдать и у Л. Кэрролла. Кэрролл создавал свои произведения позже Гоголя, поэтому то, что у других авторов выражалось абстрактно, у Кэрролла выразилось в конкретных формулах. Вот что пишет Н. Демурова: «Страну Чудес можно представить себе так: это некая страна, находящаяся под землей, в которой есть леса и доли, моря и скалы, сады, дворцы, дома, здания суда и прочее. Однако картина, которую создает Кэрролл, совсем иная. Это сери небольших дробных, разрозненных «выгородок», за которыми ничего нет – не тянется, не простирается ничего. В самой Стране чудес они имеют горизонтальное строение и следуют одна за другой в зависимости от разворачивания событий. Строго говоря, в Стране чудес существует два уровня организации этих единиц (подземный зал, выходящий в чудесный сад, и дремучий лес), однако эти уровни соподчинены» [4, с.111]. Таким образом, мы видим, что пространство нонсенса, именуемое Страной чудес, постепенно локализуется, начиная восприниматься не в общности, а в каждой отдельной детали.

Рассмотрим особенности «зазеркального мира. Если в цикле «Вечера на хуторе близ Диканьки» миры нонсенса включены в пространство «Страны чудес», то в «Петербургских повестях» они включаются в пространство «зазеркалья». В повести «Невский проспект» мы наблюдаем мир карнавала: «Вы здесь встретите бакенбарды... Здесь вы встретите усы чудные, никаким пером, никакой кистью не изобразимые... Тысячи сортов шляпок, платьев, платков... Здесь вы встретите такие талии, какие даже вам не снились никогда... А какие встретите вы дамские рукава на Невском проспекте!...» [3, III, 12-13]. Здесь основополагающей категорией также является движение, но это мертвое движение: по проспекту движутся не люди, а вещи. Таким образом, окружающая среда начинает поглощать человека.

В повести «Портрет» мы наблюдаем мир «зазеркалья»: «Портрет, воспроизводящий свой объект в натуральную величину, обычно пробуждает представление о зеркале. Собственно говоря, он и является как бы моментальной фиксацией зеркального отражения...» [2, с. 255]. Мы наблюдаем весьма редкое явление: «зазеркалье» в «зазеркалье». На такие эксперименты не решался даже Кэрролл. Не случайно этот автор, отправив героиню в мир «зазеркалья» предусмотрительно населил этот мир шахматами: если предположить, что за зеркалом всё чёрное – белое, а белое – чёрное, тогда *те* шахматы буду в точности такими же, как *эти*. Но двойное зазеркалье чревато потерей человеком представления о верной системе координат. Поэтому во второй редакции повести возникает мотив

непрерывного кошмарного сна, представляющего собой бесконечно убывающую последовательность (как в двух поставленных друг напротив друга зеркалах). В поисках выхода Гоголь формирует особое пространство – пространство монастыря, в который удалился религиозный живописец, избравший путь спасения и духовного возрождения. Это очень важный момент в развитии гоголевского творчества: земное (горизонтальное пространство) уже не удовлетворяет Гоголя, вследствие чего создается пространство небесное (вертикальное).

Если в «Портрете» мы наблюдали «зазеркалье» в «зазеркалье», то в повести «Записки сумасшедшего» возникает иное пространство – «Страна чудес» в «зазеркалье»: «Поприщин с увлечением пишет на страницах своего дневника обудивительных событиях, происходящих вокруг него: «В Англии выплыла рыба, которая сказала два слова на таком странном языке, что ученые уже три года стараются определить и еще до сих пор ничего не открыли», две коровы «пришли в лавку и спросили себе фунт чаю», собачки Меджи и Фидель переписываются, кокетничают, влюбляются» [1, с. 54]. Заметим, что ни одна из этих историй не получает развития, за исключением переписки собак. Благодаря письмам Меджи, Поприщин возрождается к новой жизни: он обретает новое, свободное от догм, мышление. Однако новое мышление, которое обретает Поприщин, приобретает искаженный вид – его мышление становится мышлением безумца: Маленькая каналья Меджи искусила Аксентия Ивановича не деньгами, не женщиной, а чином и притом не для денег и не для женитьбы. Но для чего? Для того, чтобы свести его с ума. Сумасшествие – это желание не просто чина, а его греховной бессмысленности» [7, с. 67].

Произведения, объединенные гоголем в цикл «Петербургские повести» знаменуют очень важный этап в развитии гоголевского нонсенса. Прежде всего обращает на себя внимание неизменная бинарность каждого произведения и всего цикла в целом. Бифуркационными точками в «Петербургских повестях» становятся конкретные формы действительного бытия: небесное – земное, божественное – демоническое, душа – плоть, искусство – ремесло, нонсенс – гротеск. Следует отметить и то, что только одна из задаваемых бифуркационной парой форм бытия мыслится Гоголем как единственно возможная. Гоголь выстраивает две возможные версии разворачивания процессуальности бытия: либо та, в которой преследуемая цель открывается субъекту, либо та, в которой для субъекта вообще не находится места, причём Гоголь пытается осмыслить, насколько осмысленной является каждая из двух версий. Согласно Гоголю, одна из форм бытия неизбежно должна поглотить другую, и эта форма будет со знаком «минус».

Рассмотрим особенности «зазеркалья» у Кэрролла. Н. Демурова отмечает, что кэрроловское «зазеркалье» распадается на восемь горизонтальных пространств, каждое из которых представляет собой особый замкнутый мир со своим особым временем, своими особыми законами, своими особыми героями [4, с. 124]. Заметим, что о вертикалях зазеркальных шахмат Кэрролл ничего не сообщает. Рассмотрим каждое из этих пространств. О первой горизонтали неизвестно ничего – героиня начинает свой путь со второй горизонтали. На второй горизонтали находится дом, холм и клумба с цветами, однако существуют эти топоры как бы сами по себе (вновь возникает мысль о «выгородках»). О третьей горизонтали вновь ничего неизвестно – героиня пересекает ее на поезде. На четвертой горизонтали находится лес, где героиня встречает Твидлду и Твидди, а также Белую Королеву. Лес простирается и на пятую и шестую горизонтали, однако здесь возникают новые топоры: на пятой горизонтали появляются магазин и некий водоем, а на шестой – стена, где сидит Шалтай-Болтай и город, где сражаются Лев и Единорог. Однако о городе тоже ничего неизвестно, хотя Белый Король и упоминает такие места, как старый мост и рыночная площадь, а Алиса размышляет о том, как Льва и Единорога прогонят *из столицы*. Поэтому можно предположить, что город существует лишь в воображении персонажей, на это указывает и то, что Алиса видит Белую Королеву, выбегающую *из леса*. Лес

существует и на седьмой горизонтали, где героиня встречает Белого Рыцаря. Наконец, на восьмой горизонтали находится дом, где происходит итоговое пиршество.

Таким образом, можно сказать, что кэрроловское «зазеркалье» также связано с распадом – этот мир дробится на отдельные выгородки и, подобно «Стране Чудес», имеет горизонтальное строение. Однако у Кэрролла преследуемая цель открывается субъекту: героиня не только становится королевой, но и обретает веру в себя, выйдя из-под контроля Черной Королевы, после чего героиня покидает мир нонсенса. Однако после этого она начинает мучиться вопросом: кому всё это приснилось – ей или Чёрному Королю? Алиса видит во сне Чёрного Короля, он часть ее сна, но Чёрный Король видит во сне Алису, и она также часть его сна (вновь возникает бесконечно убывающая последовательность, напоминающая два зеркала, поставленных друг напротив друга). Вопрос «Кому всё это приснилось?» остается открытым, так как ответить на него невозможно.

Миры нонсенса Гоголя и Кэрролла представляют собой особое явление, где в одном мире (Страна чудес) герой всё время пытается как-то осмыслить и упорядочить царящую вокруг анархию, а в другом (зазеркалье) анархию сменяет полная детерминированность – возможности выбора в нем нет. Эти миры выстраиваются в виде горизонталей, где на полюсах – бытие и небытие, и вертикалей, где на полюсах – Небо и Земля (Планета Пыток). Этим миры наполнены осколками бытия, которые должны собраться воедино.

Итак, мы видим, что в пространстве когнитивного сознания субъекта-логоцентрика происходит потеря и распад когнитивного центра. В нонсенте основной является антитеза идеального мира как *имеющего смысл* (и одновременно гармонического) и обыденного как *бессмысленного* (и одновременно хаотического) [8, с. 392] Однако дело в том, что отсутствие смысла в творчестве Гоголя и Кэрролла начинает проявляться в качестве смысла. В результате в сознании логоцентрика возникает «когнитивный блок», где сама цель теряет стабильность и распадается на бесконечные копии [6, с. 307]. Гоголь и Кэрролл стремятся закончить непрерывную игру, но продолжение движения возможно только после преодоления «когнитивного блока». Однако такое преодоление не всегда становится успешным. Результатом деструктивного процесса нейтрализации «когнитивного блока» становятся глубокая депрессия, глубокий духовный кризис и, как следствие, смерть субъекта-источника (либо духовная, либо физическая) [6, с. 316]

1. Александрова С. В. Повести Гоголя и народная зрелищная культура/С. В. Александрова//Рус. лит. - 2001. – № 1. - с. 50-65.
2. Вулис А. З. Литературные зеркала/А.З. Вулис. - М.: Сов. писатель, 1991. - 478,[1] с. : ил
3. Гоголь Н. В. Полное собрание сочинений/Н. В. Гоголь: 14 т. – М. – Л.: Изд. АН СССР, 1937-1952. – 435 с.
4. Демурова Н. М. Льюис Кэрролл: очерк жизни и творчества/Н. М. Демурова. – М.: Наука, 1979. - 200, [8] с.
5. Иванов Д. И. Теория когнитивно-прагматических программ/ Д. И. Иванов. – Иваново: ИК «ПрессСто», 2019. – 312 с.
6. Иванов Д.И., Лакербай Д. Л. Теория субъектности текста и русская поэзия XX века/Д.И. Иванов, Д.Л.Лакербай. – Иваново: ПрессСто, 2017. – 336 с.
7. Лукин А. В. Имя собственное – ключ к истолкованию текста (анализ повести Н. В. Гоголя «Записки сумасшедшего») /А. В. Лукин//Рус. яз. в шк. – 1996. - № 1. – с. 63-69.
8. Минц З. Г. Александр Блок и русские писатели/З.Г. Минц. – СПб.:Искусство, 2000. – 784 с.

Научное издание

Наука России: Цели и задачи

Сборник научных трудов по материалам
XVIII международной научно-практической конференции
10 декабря 2019 г.

Часть 2

SPLN 001-000001-0544-SR

Подписано в печать 13.12.2019. Тираж 400 экз.
Формат. 60x84 1/16. Объем уч.-изд. л. 5.06
Бумага офсетная. Печать оперативная.
Отпечатано в типографии НИЦ «Л-Журнал»
Главный редактор: Иванов Владислав Вячеславович