РАЗДЕЛ VI. ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Бабарин Д.С.

Информационные технологии в выборах Российской Федерации

*Оренбургский институт (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина
(МГЮА)**(Россия, Оренбург)*

doi: 10.18411/sr-10-12-2019-26

idsp: sciencerussia-10-12-2019-26

Аннотация

В статье описываются информационные технологии, применяемые в ходе организации электронного голосования на выборах в Российской Федерации.

Ключевые слова: избирательный процесс, электронное голосование, информационно-коммуникационные технологии, автоматизированная система «Выборы».

Информационные технологии плотно вошли в нашу жизнь. Всё больше государственных услуг обретают электронный вид. Заметно влияние информационных технологий и на избирательный процесс, который на сегодняшний день располагает широким спектром применения: использование на всех стадиях автоматизированной системы ГАС «Выборы»; официальные сайты, электронная почта; дискуссионные группы; доски объявлений; онлайн-опрос общественного мнения и обследования; мгновенные сообщения; беспроводные (мобильные) коммуникации; виртуальные конференции и форумы; онлайн-голосование, митинги, протесты и открытый доступ к огромным массивам информации, компьютерная обработка избирательных бюллетеней и другое.

На сегодняшний день в избирательном законодательстве прочно закрепились такие понятия как «электронное голосование», «электронный бюллетень», «комплекс для электронного голосования», «комплекс обработки избирательных бюллетеней».

Государственная автоматизированная система «Выборы». Все выборы в Российской Федерации федерального и регионального уровней (включая муниципальный) проводятся с использованием единой Государственной автоматизированной системы «Выборы». ГАС «Выборы» автоматизирует процесс демократического формирования властных структур государства, и в этом смысле ее пользователями являются не ведомства или производства, а все граждане, общество и страна в целом.

Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы» была создана Указом Президента Российской Федерации в 1994 г. Сегодня ГАС «Выборы» это организационная и упорядоченная система информации и информационных технологий, в которой используются средства вычислительной техники и связи, обработка, накопление, хранение, поиск и распространение информации, необходимой для подготовки, проведения и обработки результатов выборов и референдумов, оперативного доведения этой информации до избирателей.

Основное назначение системы заключается в повышении эффективности избирательного процесса. Программно-технические средства ГАС «Выборы» представляют собой комплексы средств автоматизации, развернутые в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, окружных и территориальных комиссиях. ГАС «Выборы» активно применяется в ходе подготовки и проведения выборов и референдумов, а в

период между выборами используется органами государственной власти и местного самоуправления для обмена информацией. Впервые элементы системы были использованы при проведении выборов депутатов Государственной Думы Российской Федерации 17 декабря 1995 г. На сегодняшний день опыт эксплуатации ГАС «Выборы» подтвердил ее экономичность, универсальность и гибкость. Наряду с экономией времени и материальных ресурсов при проведении выборов, система позволяет синхронно с голосованием проверять подлинность бюллетеней, технически гарантировать защиту результатов голосования от фальсификации, обеспечить демонстрацию хода выборов по всем регионам страны в динамике реального времени. С точки зрения функционального потенциала, пакета программного обеспечения и универсальности структурного построения сегодня ее считают ведущей информационной системой России.

Функционирование ГАС «Выборы» не сводится к решению технических проблем обработки и передачи данных. ГАС «Выборы» создана таким образом, что может настраиваться на существующее законодательство о выборах и на вносимые в него изменения. Таким образом, реализуя важное свойство системы – адаптивность. Учитывая постоянное совершенствование законодательной базы выборов в стране и регионах, система проектировалась и строилась как адаптивная и многозадачная, способная одновременно обеспечивать выборы разного вида и уровня. Система поддерживает все типы избирательных процессов и, что принципиально, – ведет их одновременно.

Безопасность передачи и хранения данных обеспечивается комплексом технических, программных и организационных мер. В январе 2003 г. вступил в силу Федеральный закон «О государственной автоматизированной системе «Выборы». В нем признана значимость системы, закреплён ее статус и способ использования. В настоящее время в мире не существует подобных законодательных актов и систем. Принятый закон впервые определил сущность нового средства государственного управления – это не учреждение, не институт власти, а глобальная специализированная автоматизированная система. Это средство может быть точно и недвусмысленно определено и контролируется, что и зафиксировано в новом Федеральном законе.

Комплекс технических средств Центральной избирательной комиссии Российской Федерации является самым крупным в ГАС «Выборы». В зданиях ЦИК России размещено более 2000 основных технических средств (компьютеры, серверы, дисковые и ленточные хранилища данных, средства связи, средства гарантированного электроснабжения и др.), входящих в состав ГАС «Выборы» и обеспечивающих функционирование 356 рабочих мест сотрудников ЦИК России в межвыборный период и примерно 500 рабочих мест – при подготовке и проведении федеральных избирательных кампаний.

Система способна на сегодняшний день обрабатывать в течение 12 часов все протоколы, поступающие по всем избирательным кампаниям. Количество выборов, по которым осуществлялись одновременно сбор и обработка информации, возросло с 320 (трехсот) в 2004 году до семи с половиной тысяч избирательных кампаний в единый день голосования 14 марта 2010 года, включая выборы в органы местного самоуправления городских и сельских поселений (с 1 марта 2009 года информация по выборам в органы местного самоуправления поселений собирается и обрабатывается на комплексе средств автоматизации ЦИК России).

Одной из главных задач является обеспечение прозрачности выборов для избирателей, которая включает доступность в получении информации из ГАС «Выборы». Реализация такой возможности обеспечивается технологиями подсистем интернет-портала и Мобильного портала, а также работой групп контроля за функционированием ГАС «Выборы», образуемых в соответствии со ст. 23

Федерального закона «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы».

Необходимо отметить, что модернизация ГАС «Выборы» проводится в условиях ее постоянной готовности к проведению избирательных кампаний и референдумов всех уровней, что накладывает жесткие ограничения на сроки реализации этапов проекта.

Комплексы обработки избирательных бюллетеней и электронный подсчет голосов позволяют за считанные минуты подсчитать голоса избирателей, автоматически составить протоколы участковых избирательных комиссий и передать данные в систему ГАС «Выборы». Внешне КОИБ напоминает привычную урну для голосования. Комплекс состоит из сканера и бункера-накопителя для бюллетеней компьютерного устройства для подсчета, модема и принтера. Прибор легко складывается и переносится. Принтер необходим для распечатывания протокола, по модему его электронная версия передается в ГАС «Выборы». Устройство может сканировать бюллетени не только формата А4, но и увеличенные, формата А3, которые использовались на федеральных выборах в Госдуму. Бюллетень для электронного голосования имеет две технологические линии – сверху и снизу. Они позволяют комплексу определить уровень выборов, к которому бюллетень относится. Кроме того, на бюллетенях проставляется прямоугольная печать, с четким обозначением номера избирательного участка, что не позволит использовать бюллетень с соседнего участка. Преимущество электронного комплекса заключается в том, что он исключает ручной подсчет голосов. Комплекс прост в эксплуатации.

Среди множества вариантов применения информационно-коммуникационных технологий бесспорным лидером в последние годы стала глобальная компьютерная сеть Интернет. Она превратилась в важнейший элемент информационной инфраструктуры мирового сообщества. Практика выборов постоянно подтверждает потребность информационной прозрачности, открытости в деятельности избирательных комиссий всех уровней.

Одним из средств реализации права граждан на свободный доступ к информации о выборах и референдумах, о деятельности избирательных комиссий является формирование общедоступных баз данных избирательных комиссий всех уровней, в том числе на доступных серверах российского Интернета. Здесь значительную роль играет сайт ЦИК России, открытый в мае 1998 года и с тех пор освещающий все федеральные избирательные кампании и выборы всех уровней в субъектах Российской Федерации. Сайт содержит информацию о составе и деятельности ЦИК России, избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации, законодательной базе федеральных выборов и референдумов, сведения об участии политических партий в выборах разного уровня, о конференциях и других мероприятиях Центризбиркома, об освещении деятельности Комиссии в средствах массовой информации, календарь выборов и т.д. В нынешнем виде сайт выполняет не только представительскую функцию, но и дает оперативный комментарий ко всем электоральным событиям.

Интернет по праву стал связующим звеном между политическими партиями и рядовыми гражданами. Политические партии активно используют Интернет для обобщения и учета различной информации, а именно: анализа мнений и настроений электората; проведения опросов и статистических исследований; обмена идеями.

Элиты политических партий используют Интернет и для иных целей, в частности: рекрутирования новых членов партии; презентации различных политических проектов и законодательных инициатив; распространения информации о деятельности партии; передачи пресс-релизов для журналистов; передачи политических новостей, касающихся функционирования партийной организации; сбора средств и пожертвований на нужды партии.

Практически все крупные политические партии представлены в сети Интернет, и можно говорить о сетевой политике и политическом Интернете, посредством которых активно ведется не только виртуальная, но и реальная борьба за голоса избирателей.

Опыт развития российской избирательной системы позволяет сделать вывод о том, что автоматизация избирательного процесса принципиально не сводима к некоторому «большому калькулятору».

Применение информационно-коммуникационных технологий в избирательном процессе позволяет комплексно решать задачи его организации на всех этапах и обеспечить проведение действительно свободных, демократических и справедливых выборов.

1. Большаков С. В. Избирательные информационные правоотношения // Право и власть. 2011. № 2. С. 12–15.
2. Вешняков А. А. Общая характеристика гарантий обеспечения избирательных прав граждан с использованием ГАС «Выборы» // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 8. С. 39–43.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 06.12.2011) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 22. Ст. 152.
4. Постановление Центральной Избирательной Комиссии Российской Федерации «О порядке видеонаблюдения в помещении для голосования на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года»
5. Павлутенкова М. Ю. Информационно-коммуникационные технологии в современной политике. Политология. М.: Изд-во РАГС, 2002. С. 300.
6. Сербина Л. А. Проблемы и перспективы применения информационных технологий на выборах в Российской Федерации // Научное сообщество студентов: Междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. III междунар. студ. науч.-практ. конф. № 3.

Балык П. П.

**Совершенствование уголовно-правовой ответственности за превышение
должностных полномочий (ст. 286 УК РФ)**

*Челябинский государственный университет
(Россия, Челябинск)*

doi: 10.18411/sr-10-12-2019-27

idsp: sciencerrussia-10-12-2019-27

Аннотация

Статья посвящена основным направлениям развития уголовного закона об ответственности за превышение должностных полномочий. Автор рассуждает о целесообразности внесения изменений в ст. 286 УК РФ. В ходе исследования использованы общенаучные методы познания: анализ и синтез, а также частно-научные методы: сравнительно-правовой, формально-логический и другие. Использовались социологические приемы, в частности изучение материалов судебной практики. Получены результаты в виде выработки обоснованных предложений по совершенствованию законодательства.

Ключевые слова: превышение должностных полномочий, должностное лицо, ответственность, должностное преступление, применение насилия, пытка.

Совершение преступлений должностными лицами подрывает авторитет государственной власти, нарушает правопорядок, причиняет вред правам и законным интересам граждан и организаций, снижая уровень их доверия, ввиду того, что зачастую должностные лица не несут соответствующего наказания. Вследствие этого, на сегодняшний день проблемы борьбы с должностными преступлениями не теряют своей остроты и актуальности.