которые, в частности, осуществляют уголовно-правовую квалификацию в рамках досудебного расследования в уголовном процессе.

1. Навроцкий В. А. Теоретические проблемы криминально-правовой квалификации. – 2000. С. 50
2. Коржанский Н. И. Объект и предмет уголовно-правовой охраны. – Изд-во Академии МВД СССР, 1980. С.180
3. Оборотов Ю. Н. К вопросу о формировании глобальной правовой системы // Научные труды Национального университета "Одесская юридическая академия". – 2011. – Т. 10. – С. 229-236.
4. Вопленко, Н. Н., Рудковский, В. А. Понятие и классификация принципов права. Ленинградский юридический журнал, (2014). (4 (38)), 35-48.
5. Сыч К. А., Ишук Г. В. Принцип законности в связи с проблемой бланкетных диспозиций в уголовном праве //Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2018. – №. 4 С. 44.
6. Некрасов А. П., Резник Ж. Я. Влияние принципов уголовной политики и уголовного закона на квалификацию преступлений //Вестник Волжского университета им. ВН Татищева. – 2016. – Т. 1. – №. 4.
7. Лысенков С. Г. Нормы и принципы советского уголовного права в период НЭПа и строительства в СССР основ социализма //Юридические исследования. – 2016. – №. 7. – С. 29-36.
8. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. N 25 ст. 2954
9. Сирик М. С., Сирик С. Н. Состав преступления как основание уголовной ответственности //Новое слово в науке: перспективы развития. – 2016. – №. 1-2. – С. 378-380.

Хотамбеков Т.А.

Защита прав и свобод человека и гражданина мерами прокурорского реагирования: опыт прокуратуры Республики Таджикистан

*ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации»
(Россия, Москва)*

doi: 10.18411/sr-10-10-2020-13

idsp: sciencerussia-10-10-2020-13

Аннотация

В данной статье рассматриваются права и свободы человека и гражданина как одно из направлений прокурорской деятельности на примере органов прокуратуры Республики Таджикистан. Автор анализирует приоритетные направления деятельности органов прокуратуры Республики Таджикистан. Таким образом, делается вывод о необходимости международного сотрудничества органов прокуратуры Республики Таджикистан для полноценной реализации защиты прав и свобод человека и гражданина.

Ключевые слова: прокурорский надзор, права и свободы человека и гражданина, международное сотрудничество, трудовая миграция, надзор за соблюдением прав граждан на землепользование, терроризм, экстремизм, незаконный оборот наркотических средств

На шестом Межпарламентском форуме «Россия – Таджикистан», президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин отметил: «Российско-таджикистанские отношения динамично развиваются в духе союзничества и стратегического партнерства». В современных условиях защита прав и свобод человека и гражданина становится одной из доминант общественного прогресса, основой которого является общечеловеческий интерес и приоритет общечеловеческих ценностей. Международное сотрудничество Российской Федерации и Республики Таджикистан имеет стратегическое значение. Российское законодательство допускает наличие второго гражданства только для граждан Республики Таджикистан. По

официальным статистическим данным в последние годы, число граждан Республики Таджикистан, находящихся на территории Российской Федерации, варьируется от 1 до 1,2 миллионов. Россию и Республику Таджикистан связывают ставшие уже традиционными отношения дружественности и взаимопонимания в том числе в военной сфере. Во-вторых, в настоящее время взаимодействие прокуратур России и Таджикистана эффективно осуществляется в двустороннем формате и на площадках международных организаций по защите прав и свобод человека и гражданина.

Учитывая то, что значительная часть граждан Таджикистана трудится в Российской Федерации, для органов прокуратуры Республики Таджикистан приоритетным направлением деятельности является надзор за исполнением законодательства о трудовой миграции и принимаются меры по защите прав трудовых мигрантов.

Так, например, в соответствии с данными по учету въезда и выезда граждан через государственную границу, за июль 2019 года из страны выехало за рубеж 57 тысяч трудовых мигрантов – граждан Республики Таджикистан, что по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличилось на 26 700 человек (рост на 46%). Ввиду того, что более 90% трудовых мигрантов Таджикистана работают в Российской Федерации, органами власти страны уделяется большое внимание налаживанию сотрудничества между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией в области трудовой миграции.

Граждане Республики Таджикистан попадают в сети трансграничных организованных преступных групп, эмиссаров террористических и экстремистских организаций и движений, нечистоплотных работодателей, привлекаются к совершению террористических и экстремистских действий, контрабанде и незаконному обороту наркотических средств.

В рамках статьи представляется важным выделить приоритетные направления надзора органов прокуратуры Республики Таджикистан в сфере защиты прав и свобод человека.

Надзор за соблюдением прав граждан на землепользование

Органами прокуратуры Республики Таджикистан на системной основе осуществляется надзор за исполнением законов в деятельности местных исполнительных органов государственной власти, органов землеустройства, архитектуры, поселковых и сельских джамоатов, а также среди землепользователей. Так, в результате вмешательства органов прокуратуры в течение последних десяти лет 2000 гектаров самовольно захваченных земельных участков возвращены в прежнее состояние, выявляются факты выпадение земель из сельскохозяйственного оборота, нецелевое использование земель лесного фонда и пастбищ, самовольный захват земельных участков, особенно орошаемых земель и строительство на них жилых домов и других сооружений. Из 3450 незаконных постановлений председателей городов и районов, аннулированных по прокурорскому протесту, 2627 из них, или более 76%, составляют постановления относительно земли.

Также за последние десять лет за нарушение законодательства в сфере землепользования возбуждено и расследовано 2515 уголовных дел.

Надзор над справедливым распределением выделенных земель является непосредственной функцией органов прокуратуры.

Надзор за соблюдением прав граждан на защиту от терроризма и экстремизма

Борьба с терроризмом и экстремизмом является одной из главнейших задач, стоящих в Республике Таджикистан.

Например, 29 июля 2018 года на автодороге Куляб-Душанбе преступники совершили умышленный наезд на автомобиле на туристов из США, Голландии, Швейцарии, после чего ножами и топором нанесли тяжкие телесные повреждения в

жизненно-важные органы и скрылись. В результате нападения четверо туристов были убиты и двое получили тяжкие телесные повреждения. Следствие установило, что данное преступление совершили члены террористическо-экстремистской организации – «Партии исламского возрождения» и так называемого «Исламского государства». В процессе следствия установлены связи этой террористической группы с другими лицами, источники финансирования экстремистской и террористической деятельности, а также лица укрывавшие готовящиеся преступления. Задержанные виновные лица взяты под стражу.

Указом Президента Республики Таджикистан от 12.11.2016 № 776 утверждена Национальная стратегия Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 годы.

Национальная стратегия, определяя основные направления государственной политики Республики Таджикистан в сфере противодействия экстремизму и терроризму, конкретизирует задачи государственных органов по устранению факторов, способствующих экстремизму и терроризму.

Надзор за исполнением Национальной стратегии, а также координация деятельности государственных органов, институтов гражданского общества и международных организаций по её выполнению возложены на Генеральную прокуратуру Республики Таджикистан.

В Республики Таджикистан принят Закон от 08.12.2003 № 69 «О борьбе с экстремизмом» в соответствии с которым органы прокуратуры в пределах своей компетенции осуществляют надзор за надлежащим исполнением законов в данной сфере.

При наличии достаточных и предварительно подтвержденных сведений о экстремистской деятельности, прокурор вправе внести представления как физическому, так и юридическому лицу о недопустимости осуществления экстремистской деятельности.

На основании представления Генерального прокурора Республики Таджикистан или подчиненного ему прокурора, по решению суда общественное объединение, религиозная либо иная некоммерческая организация, осуществляющая экстремистскую деятельность, могут быть ликвидированы, а деятельность соответствующего общественного объединения, религиозной организации, не являющихся юридическим лицом, может быть запрещена.

Генеральный прокурор Республики Таджикистан или подчиненный ему прокурор вправе выносить представление в письменной форме в адрес средства массовой информации в случае распространения экстремистских материалов.

Установление наличия в информационных материалах экстремизма, осуществляется судом по месту нахождения организации, осуществившей издание таких материалов, на основании представления прокурора.

Борьба с незаконным оборотом наркотических средств

Географическое положение Республики Таджикистан исторически связано с проблемой наркотрафика, поскольку транспортировка героина и других наркотиков далее в Европу в большей степени лежит через территорию республики.

Так, с 1999 года по сентябрь 2018 года сотрудниками правоохранительных органов Таджикистан из незаконного оборота было изъято почти 111 тонн наркотиков, из них опийной группы героина около 33,82 тонны, опия – 31,65 тонны, наркотиков каннабисной группы – более 44,86 тонны; других видов наркотиков – 617,32 килограмма.

Указом Президента Республики Таджикистан 13.02.2013 была утверждена «Национальная стратегия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Республике Таджикистан на 2013-2020 гг.», исполнение которой начали осуществлять Агентство по

контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан и другие правоохранительные органы, в том числе органы прокуратуры.

В ст. 22 Закона Республики Таджикистан от 10.12.1999 № 873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» установлено, что надзор за исполнением Закона осуществляют Генеральный прокурор Республики Таджикистан и подчиненные ему прокуроры.

Хотелось бы отметить, что полноценная реализация защиты прав и свобод человека и гражданина в одиночку, государству, непосильна. Для улучшения реализации защиты прав и свобод человека и гражданина необходимо именно международное сотрудничество прокуратур. Мной предлагается следующий проект решения: 1) заключение генеральными прокуратурами СНГ соглашения о наделении правом территориальных прокуроров на взаимодействие по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина с последующим уведомлением соответствующих Генеральных прокуратур в порядке подчиненности 2) издание Приказа Генерального прокурора, который бы предоставил право при выполнении Соглашения устанавливать непосредственные рабочие контакты с соответствующими прокуратурами государств – участников СНГ. Это значительно бы упростило процесс работы по данному вопросу, «обходя» Генеральную прокуратуру.

В заключении хотелось бы отметить важность деятельности органов прокуратуры в данной сфере ведь обеспечение наиболее полной реализации защиты прав и свобод человека и гражданина является значимым критерием эффективности государственной власти.

Изучение законодательства и прокурорской практики по защите прав и свобод человека и гражданина в Республики Таджикистан дает российской прокуратуре возможность использовать позитивный опыт и повысить эффективность работы на этом направлении.

1. Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства (подписан в г. Москве 07.09.1995).
 2. Международно-правовая защита прав и свобод человека: теория и практика Круглый стол. Под редакцией С.А. Глотова. 2018. С. 121-129.
 3. Какителашвили М.М. Защита прокурором прав и свобод человека и гражданина в государствах – участниках СНГ.
 4. Конституция Республики Таджикистан 06.11.1994
 5. Конституционный Закон Республики Таджикистан «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан» (в редакции Закона РТ от 31.12.2014г.№1166)
-