3. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 6 декабря 2013 г. N 27-П "По делу о проверке конституционности положений статьи 11 и пунктов 3 и 4 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом президиума Ленинградского окружного военного суда " [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: информационно-правовой портал. Коммерческая версия - Электрон.дан. - М., 2018. - URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.09.2018).
4. Федеральный конституционный закон от 04.06.2014 N 9-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О Конституционном Суде Российской Федерации" [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: информационно-правовой портал. Коммерческая версия - Электрон.дан. - М., 2018. - URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.09.2018).
5. В принципе нельзя, но можно!.. Конституционный Суд России и дело об обязательности решений Европейского Суда по правам человека [Текст] / А. Бланкенагель, И. Г. Левин. // Сравнительное конституционное обозрение. - 2016. - № 5. - С. 152 – 162.
6. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 2015 г. N 21-П г. "по делу о проверке конституционности положений статьи 1 Федерального закона "О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней", пунктов 1 и 2 статьи 32 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации", частей первой и четвертой статьи 11, пункта 4 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 13, пункта 4 части 3 статьи 311 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 15, пункта 4 части 1 статьи 350 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и пункта 2 части четвертой статьи 413 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы" [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: информационно-правовой портал. Коммерческая версия - Электрон.дан. - М., 2018. - URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.09.2018).
7. Федеральный конституционный закон от 14.12.2015 N 7-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О Конституционном Суде Российской Федерации" [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: информационно-правовой портал. Коммерческая версия - Электрон.дан. - М., 2018. - URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 28.09.2018).
8. Григорьев А.И. ЕСПЧ И Россия: "Коммерческая сторона" дела/ А.И. Григорьев // "Безопасность бизнеса" - 2017 - N 4 с.46-58/
9. Полпред президента в КС: выплата по делу ЮКОСа может отразиться на доходах россиян [Электронный ресурс] // Информационное агентство «ТАСС» URL - <http://tass.ru/ekonomika/3874194> (дата обращения 24.09.2018).

Гонтарь С.Г.

Параллели в организации и проведении выборов Учредительного собрания и выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

*Орловский государственный университет им. И.С. Тургенева
(Россия, Орёл)*

doi: 10.18411/sr-10-10-2018-31

idsp: 000001:sr-10-10-2018-31

Осенью 1917 года состоялись выборы в Учредительное собрание - представительный орган в России, его созыв был главной задачей Временного правительства для установления формы правления и разработки конституции России. «Большинством населения России Учредительное собрание воспринималось как Творец, как верховный вершитель судеб страны, революции, народа, даже отдельного человека» [6, с.4-5].

Для организации и проведения выборов в представительный орган весной-летом 1917 года Особым совещанием было разработано и утверждено Положение о выборах в Учредительное собрание [3] (далее - Положение). Основным принципом нового избирательного акта было всеобщее прямое и равное избирательное право, которое также распространялось на женщин и военных, ранее лишенных возможности участвовать в выборах. Согласно Положению вся страна была разбита на избирательные округа, каждому из которых выделялась депутатская квота пропорционально численности

населения. Особый порядок был установлен для голосования военнослужащих на фронте и в тылу [3].

Почти 100 лет спустя, конечно, не в таких общественно-политических условиях, как в начале 20 века (участие в мировой войне 1914-1918 годов, февральская революция 1917 года и др.), но в не менее напряженной психологической обстановке, свойственной практически всегда избирательному процессу, состоялись выборы по сути в такой же представительный — законодательный орган Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Новый закон для проведения выборов в Государственную Думу был принят заблаговременно, в 2014 году. Но весной 2016 года в акты, регулирующие организацию и проведение выборов были внесены последние корректировки перед выборами [1, 2]. Над проектом Положения, как и сейчас над проектами актов, касающихся избирательного законодательства, трудилось много заинтересованных лиц, назначенных и приглашенных (около 110 человек) из национальных групп и отдельных регионов, армии и флота, «думских» и «внедумских» партий и различных общественно-политических организаций (Лига равноправия женщин, Совет Союза казачьих войск и др.), но особая роль отводилась специалистам – юристам, имеющим опыт работы на проектах актов подобного рода, среди них: В.В. Водовозов, В.М. Гессен, С.А. Котляревский, Н.И. Лазаревский, В.А. Маклаков, Б.Э. Нольде и др. Председателем Сопредседателем был назначен известный правовед Ф.Ф. Кокошкин [4, 5].

Рассмотрим более подробно сами акты, регулирующие проведение выборов Учредительного собрания и в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Что касается формирования избирательных округов, то согласно Положению они фактически соответствовали губерниям, областям (например, Алтайская, Астраханская (со включением населенного калмыками аймака Терской области и за исключением земель, населенных кочующими калмыками Калмыцкой степи и киргизами Внутренней орды), Волынская (за исключением частей ее, занятых неприятелем), Енисейская (со включением в нее российских граждан, проживающих в Урянхайском крае), Московская (за исключением города Москвы), Орловская, Петроградская (за исключением города Петрограда), Подольская, Рязанская и другие). «Столицы Петроград и Москва образуют каждая особый избирательный округ». Но были и такие избирательные округа, которые были образованы «сверх сего», например: Аму-Дарьинский - в составе Аму-Дарьинского отдела, Сыр-Дарьинской области, Терско-Дагестанский - в составе областей Терской (за исключением Караногайского приставства и аймака, населенного калмыками и др.). Таким образом, был сформирован 81 округ: 73 гражданских и 8 воинских. Число членов Учредительного собрания, подлежащих избранию от каждого округа, устанавливалось «особо» [пункт 2 главы I раздела 1 Положения [3]]. Всего необходимо было избрать 820 членов Собрания.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 22.02.2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 20-ФЗ) на территории Российской Федерации для проведения выборов депутатов Государственной Думы на основании численности (единой норме представительства) было образовано 225 одномандатных округов и 1 федеральный избирательный округ.

Избирательные округа, как и 100 лет назад, делились на избирательные участки, формировались списки избирателей, осуществлялась сверка списков избирателей. В 1917 году избирательных участков (избирательных комиссий) было создано около 112 тысяч, в 2016 году – более 95 тысяч.

Впервые были отменены цензы: имущественный, грамотности, оседлости, ограничения по национальному и религиозному признакам [4, с.14].

Достаточно дискуссионным был вопрос установления возраста для реализации активного избирательного права, в 1917 году все же был установлен возраст - 20 лет, а затем был снижен и в 2016 году уже 18-летние голосовали за депутатов Государственной Думы. Заметим, что в настоящее время высказываются предложения относительно понижения данного возраста до 16 лет. Активными избирателями в 1917 году стали женщины, которые добившись права голосовать на выборах, получили также и иные конституционно закрепленные права.

«Производство» выборов было возложено на Всероссийскую (прообраз ЦИК России), окружные, столичные, уездные и городские по делам о выборах в Учредительное собрание комиссии и участковые избирательные комиссии, а также на городские и поселковые управы и волостные земские управы [пункт 11 главы III раздела 1 Положения [3]]. Согласно действующему законодательству организацией и проведением выборов сейчас тоже занимаются избирательные комиссии. А органы власти в соответствии с пунктом 16 статьи 20 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» также не отошли от организации выборов, они обязаны оказывать комиссиям содействие в реализации их полномочий, предоставлять помещения, обеспечивать охрану помещений и документации, а также предоставлять транспортные средства, средства связи, техническое оборудование. Вместе с тем, уже не первый год после единого дня голосования вмешательство органов власти, или так называемого «административного ресурса», является предметом обсуждения на всех уровнях власти, во всех инстанциях, особенно среди проигравших.

Еще одно сходство в выборах с разницей в 100 лет можно проследить в следующем: голосование в 1917 году проходило везде по «кандидатским спискам», исключения составляли отдельные округа, где выборы проходили по мажоритарной системе [глава V раздела 1 Положения [3]], на выборах депутатов в Государственную Думу VII созыва – также по федеральным спискам, а в одномандатных округах – по мажоритарной системе. Выбрать граждане могли только один из заявленных кандидатских или федеральных списков.

Принципиальнейшим («коренным») вопросом общественной дискуссии явился вопрос выбора избирательной системы. «При всех очевидных издержках пропорциональная система выгодно» отличалась от мажоритарной, полагали в начале 20 века [4, с.9,11]. Для выборов депутатов Государственной Думы VII созыва была же выбрана смешанная система и законодатель отказался от ранее существовавшей пропорциональной системы.

Процедура выдвижения списка была значительно «короче» в 1917 году, несмотря на то, что также были установлены требования к списку кандидатов. Например, число предлагаемых в списке кандидатов могло быть и менее числа членов Учредительного собрания, подлежащих избранию в данном избирательном округе, но не должно было превышать указанное число более, чем на половину. Один и тот же кандидат мог быть выставлен в нескольких избирательных округах, но не более, чем в пяти. Внесение одного и того же кандидата в разные списки по одному тому же избирательному округу не допускалось. Список следовало представить в избирательную комиссию не позднее, чем за 30 дней до выборов. Список должен был заверен подписями не менее 100 избирателей данного округа, с указанием фамилии, имени, отчества, место жительства каждого кандидата, прилагались заявления о согласии баллотироваться. Избиратель мог подписать только один избирательный список [4, с. 17-18]. Схожесть оформления списков прослеживается и 100 лет спустя.

Выборы в основные органы страны всегда вызывают большую политическую активность как в 1917 году, так и в 2016 году.

Всего по 73 гражданским округам было выдвинуто 5000 кандидатов (589 большевиков, 27 социал-демократов-интернационалистов, 596 меньшевиков-оборонцев, 92 меньшевика из организации «Единство», 210 эсеров, 513 эсеров в совместных с крестьянскими Советами списках, 15 эсеров-оборонцев, 427 народных социалистов, 137 народных социалистов совместно с кооператорами, 134 национальных социал-демократа, 31 национальный эсер, 73 прочих социалиста. В списки были внесены 1438 кандидатов социал-демократических и 1566 – народнических [4, с. 21].

На выборах в Государственную Думу VII созыва от 20 политических партий был выдвинут 8071 кандидат, зарегистрировано – 6510 кандидатов от 14 политических партий [7].

Примечательно, что в 1917 году фактически правящая партия была в бюллетене под номером 4, и в 2017 году – партия власти в федеральном списке была также под номером 4.

Выборы в основные органы государства всегда вызывают большую политическую активность, как и в 1917 году, так и в 2016 году. Избирательные кампании в 1917 году отличались объемом использованных агитационных материалов – плакатов, афиш, транспарантов, листовок [4, с. 21]. Кроме того, на местах предпринимались попытки повысить значимость предстоящего голосования с помощью организации праздничных мероприятий [4, с. 22]. Подобные агитационные мероприятия широко используются в современных избирательных кампаниях (праздники двора, концерты и т.д.).

Подводя итог небольшого сравнительного анализа результатов выборов с интервалом в век, схожесть организации и проведения выборов процессов очевидна, легко узнаваемая и понятна организаторам, политтехнологам, политюристам и всем тем, кто активно участвует в избирательном процессе. Вместе с тем, уникальность избирательных кампаний присутствует всегда, а выборы в 1917 году проходили в условиях революционного кризиса. На основании изложенного, полагаем, что, только изучив историю становления института представительной демократии в России, опыт проведения современных избирательных кампаний, разбирая новые кейсы на форумах, конференциях профессиональных сообществ, возможно простимулировать общественный интерес к «электоральной проблематике, способствовать появлению новых научных и научно-популярных исследований, посвященных проблемам теории и практики выборного формирования представительных властных структур» [4, с. 30].

1. Федеральный закон от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения 28.01.2017).
2. Федеральный закон от 22.02.2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения 28.01.2017).
3. Положение о выборах в Учредительное собрание, проект наказа о применении данного положения, объяснительные записки особого совещания по выработке проекта положения о выборах в Учредительное Собрание, по вопросу о числе и распределении по избирательным округам депутатских мест. 1917. 192 л. // Электронный ресурс. Сайт Президентская библиотека им Б.Н. Ельцина // <http://www.prilib.ru/Lib/pages/item.aspx?itemid=816> (дата обращения 28.01.2017).
4. Выборы во Всероссийское Учредительное собрание в документах и воспоминаниях современников. Под общей ред. Ю.А. Веденеева и И.Б. Борисова. М., 2009.
5. Знаменский О.Н. Всероссийское Учредительное собрание: История созыва и политического крушения. Л., 1976.
6. Протасов Л.Г. Люди Учредительного собрания: портрет в интерьере эпохи. М., 2008.
7. Сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации // www.cikrf.ru/news/cec/2016/09/07/02.html (дата обращения 28.01.2017)