РАЗДЕЛ IX. ЭКОНОМИКА

Анисимов А.Л.

Налоговый инструментарий обеспечения экономической безопасности региона

*Уральский государственный экономический университет
(Россия, Екатеринбург)*

doi: 10.18411/sr-10-10-2018-20

idsp: 000001:sr-10-10-2018-20

Аннотация

Рассматриваются сущность и особенности региональной налоговой политики как важнейшего инструмента, воздействующего на экономику региона в целях обеспечения его экономической безопасности. Выделены основные стратегические направления реализации налоговой политики в целях обеспечения экономической безопасности региона.

Ключевые слова: налоговая политика, налоговые поступления, налоговый потенциал региона, экономическая безопасность региона.

Экономическая безопасность региона имеет тесную связь с процессом налогового администрирования и повышением уровня его эффективности. Процесс формирования и оценки налогового потенциала [4], [14] позволяет трактовать его по-разному. С одной стороны, под налоговым потенциалом подразумеваются ресурсы административно-территориального образования, являющиеся объектом налогообложения. С другой - под налоговым потенциалом принято понимать максимально возможную сумму поступлений от уплаты налоговых платежей на основании действующего налогового законодательства. Налоговый потенциал [5] можно представить и как максимально возможную величину поступлений от уплаты налогов и сборов с учетом полного использования имеющихся «налоговых» ресурсов. Значимость налогового потенциала субъекта РФ [3] видится и в том, что он представляет собой не только инструмент эффективного администрирования в сфере налогообложения [10, с.25], но и является ориентиром для действующей модели налоговой системы региона в целях повышения её эффективности.

Следующим направлением налогового администрирования [2], [10, с.25] является региональная налоговая нагрузка. При этом можно выделить следующие основные направления его применения: 1) прогнозирование размера доходной части бюджета региона; 2) разработка концептуальных основ и стратегии реализации региональной налоговой политики; 3) величина налогового потенциала региона [5], [13] позволяет оценить его зависимость от внесения изменений и дополнений в налоговое законодательство, являясь, таким образом, своеобразным «налоговым» критерием качества.

К основным показателям эффективности региональной налоговой системы и, одновременно, к элементам (направлениям) налогового администрирования, следует отнести и уровень собираемости налогов - чем выше объем налоговых поступлений в региональный бюджет, тем эффективнее осуществляет свою основную функцию налоговая система региона [6]. Органы власти субъекта РФ имеют возможность косвенного воздействия на налоговую систему региона - через систему мер, имеющих, тем не менее, отношение к экономической политике региона и направленных на повышение его экономической безопасности [12]. Таким образом, комплексное использование прямого и косвенного воздействия предоставляет возможность региону для осуществления собственной налоговой политики [7]. Отметим, что при разработке концептуальных основ региональной налоговой политики внимание должно быть обращено на особенности характера сложившихся условий развития данного субъекта РФ, его территориальное положение, отраслевую направленность, налоговый потенциал

региона [10, с.23], [13]. В теории и практике налогового планирования неоднократно ставился вопрос о расширении налоговых полномочий регионов и муниципальных образований: по увеличению количества региональных и местных налогов и сборов, по предоставлению дополнительных полномочий региональным органам власти в части определения ключевых элементов налогообложения применительно к уже установленным региональным, а также местным налогам и сборам [11]. Имеющийся налоговый инструментарий недостаточно влияет на эффективность налоговой политики региона, на повышение бюджетной обеспеченности субъекта РФ, на его налоговый потенциал, на формирование эффективной налоговой политики, на объём налоговых полномочий, на состав региональных налогов. Указанные проблемы лежат в плоскости регионального налогового администрирования и отражают отсутствие качественного текущего и стратегического планирования по формированию и развитию эффективной налоговой системы региона [15].

Одной из главных составляющих частей экономической безопасности региона [1, с.137], как отмечалось выше, является налоговая безопасность [9], предполагающая, в частности, строгое соблюдение норм и правил, действующих в сфере налогообложения, осуществление налогового планирования и прогнозирования, контроль соблюдения налогового законодательства [8].

Эффективность государственной региональной политики, таким образом, - основа и гарантия позитивного влияния политики государства на регионы с целью обеспечения как их экономической безопасности, так и экономической безопасности государства [1, с.138]. Для реализации указанных мероприятий необходимо: 1) проведение тщательного, постоянного мониторинга динамики основных экономических показателей на уровне субъектов РФ; 2) осуществление анализа динамики основных параметров региональных бюджетов; 3) отслеживание структур расходов региональных бюджетов, состояния государственного долга субъектов РФ; 4) оказание региональным органам власти методической помощи в части реализации основ федеральной и региональной налоговой политики. Основные элементы и функции налогового инструментария обеспечения экономической безопасности региона представлены автором на рисунке 1.

Основные элементы налогового инструментария			
Мониторинг, анализ и оценка динамики налоговых доходов регионального бюджета	Мониторинг, анализ и оценка структуры налоговых доходов регионального бюджета	Формирование и реализация методики оценки качества работы регионального налогового органа.	Методическая помощь в реализации региональной налоговой политики.
Поэлементные функции налогового инструментария			
Выявление и анализ тенденций, причин и факторов изменения налоговых доходов	Выявление и анализ тенденций, причин и факторов изменения структуры налоговых доходов	Мониторинг, анализ и оценка результатов применения методики	Мониторинг, анализ и оценка реализации региональной налоговой политики

Рисунок 1 – Основные элементы и функции налогового инструментария обеспечения экономической безопасности региона

Экономическая безопасность региона, как было отмечено выше, имеет тесную связь с процессом налогового администрирования и повышением уровня его эффективности. Соответственно, экономическую безопасность региона следует оценивать посредством анализа качества налогового администрирования [2] поскольку именно этот критерий характеризует, с точки зрения эффективности, состояние налоговой системы региона, являясь отражением «зеркальным отражением». В обеспечении экономической безопасности региона важная роль отводится налоговым органам [8], в деятельности которых должны одновременно использоваться методы предупреждения и выявления рисков налоговой безопасности [1, с.141]. Используя такие инструменты, как дифференциация налоговых ставок, предоставление налоговых льгот [11], система перераспределения доходов, следует, в первую очередь, обеспечивать обоснованную структурную перестройку производства в пользу отраслей, служащих удовлетворению

жизненных потребностей населения, а уже на этой основе обеспечивать доходную часть бюджета.

1. Богданов, А.С. Формирование налоговой политики региона с целью обеспечения его экономической безопасности [Электронный ресурс]: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук /А.А. Богданов.-Орёл.-2014.-204с.-Режим доступа: http://gu-unpk.ru/public/file/defence/Bogdanov_Aleksandr_Sergeevich_07.10.2014.pdf.
2. Бутенко, Л. А., Курочкина, М. Ф., Минашкин, В. Г., Солярик, В. А. Коллективная монография: Проблемы налогового администрирования в РФ [Электронный ресурс].-Режим доступа: <http://diss.seluk.ru/monografiya/697805-1-kollektivnaya-monografiya-problemi-nalogovogo-administrirvaniya-rossiyskoy-federacii-monografiya-moskva-2012-udk-33622-bbk-65261.php>.
3. Джусоева Л.Х. Теоретические и практические аспекты использования налогового потенциала региона в планировании налоговых поступлений // Управление экономическими системами. 2012. № 4(40). Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-i-prakticheskie-aspekty-ispolzovaniya-nalogovogo-potentsiala-regiona-v-planirovanii-nalogovyh-postupleniy>.
4. Ерко, Н.С. Методики определения налогового потенциала региона [Электронный ресурс].-Режимдоступа: http://elibrary.ru/elib/books/Files/pa2009_1_appendix/pdf/031yerko.pdf.
5. Жилева, М. И. МетодикаоценкиналоговогопотенциаларегионовРФ [Электронныйресурс].-Режимдоступа. - URL: http://science-bsea.bgita.ru/2010/ekonom_2010/jiljaeva_metod.htm.
6. Исатаева, Г.Б. Налоговый механизм на региональном и местном уровнях: [Электронный ресурс].-Режим доступа: <http://www.be5.biz/ekonomika1/r2012/1561.htm>.
7. Налоговая политика: Сущность и элементы [Электронный ресурс].-Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/nalogovaya-politika-suschnost-i-elementy>.
8. Налоговый контроль в системе государственного финансового контроля [Электронный ресурс].-Режим доступа : <http://www.center-yf.ru/data/nalog/Nalogovyi-kontrol.php>.
9. Основные принципы налоговой безопасности [Электронный ресурс].-Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-printsipy-nalogovoy-bezopasnosti>.
10. Орлова, Е.Н. Региональная налоговая политика: границы самостоятельности и формы проявления [Текст]/Е.Н. Орлова//Известия ИГЭА, №2 (94), 2014.-с.22-31.
11. Тютюгина, О. В. Региональные налоговые льготы: оценка эффективности, влияние на экономическое развитие депрессивного региона [Электронный ресурс].-Режим доступа: <http://economy-lib.com/regionalnye-nalogovye-lgoty-otsenka-effektivnosti-vliyanie-na-ekonomicheskoe-razvitiye-depressivnogo-regiona>.
12. Articles about economic security [Электронныйресурс].-Режимдоступа: <http://articles.latimes.com/keyword/economic-security>.
13. Estimation of tax potential of Tehran province usingneural network based hybrid algorithm [Электронныйресурс]: //Indian journal of fundamental and applied life sciences, online international journal.-Режим доступа: <http://www.cibtech.org/sp.ed/jls/2015/03/204-JLS-S3-206-RAHIMI-ESTIMATION.pdf>.
14. Taxing potential community members' foreign source income [Электронныйресурс]/Daniel Shaviro, NYU law school taxation and citizenship conference university of Michigan law school, October 9, 2015.-Режимдоступа: http://www.law.nyu.edu/sites/default/files/upload_documents/shaviro%20slides%20for%20michigan.pdf.
15. The Economic security index: a new measure for research and policy analysis [Электронныйресурс].-Режимдоступа: <http://www.frbsf.org/economic-research/files/wp12-21bk.pdf>.

Балашова Т.А.

Повышение производительности труда (на примере ОАО «Рот Фронт»)

*Научно-издательский центр «Наука России»
(Россия, Москва)*

*doi: 10.18411/sr-10-10-2018-21
idsp: 000001:sr-10-10-2018-21*

Аннотация

В статье анализируются экономическое содержание производительности труда, необходимости его повышения. Рассмотрены факторы, оказывающие влияние на повышение производительности труда на предприятии и методы, с помощью которых