Мийманбаева Ф.Н., Есебулат А.К.
Модернизация архивного дела в Казахстане

*Казахский Национальный университет имени аль-Фараби
(Казахстан, Алматы)*

doi: 10.18411/sr-10-08-2020-38

idsp: sciencerussia-10-08-2020-38

Аннотация

В статье рассматриваются фундаментальные изменения, произошедшие в архивном деле в независимом Казахстане, разработка нормативно-правовой базы, принятие Концепции развития архивного дела и Программы модернизации материально-технической базы государственных архивов. Выделено четыре этапа модернизации архивного дела в Казахстане: 1. 2001-2005; 2. 2007-2009; 3. 2010-2017; 4. 2018-2025 гг. и раскрыта деятельность правительства и архивов в этот период по подготовке и проведению в жизнь различных программ и проектов по информатизации архивов и оцифровке документов. Выделены приоритетные направления деятельности архивов в области информатизации и модернизации.

Ключевые слова: архивное дело, нормативно-правовая база, реформа архивного дела, Программа развития архивного дела, электронный архив, информатизация архивного дела, цифровизация документов, модернизация архивного дела.

Задачи построения эффективного государственного и общественного строя Казахстана, направленность на модернизацию социально-культурной сферы делают актуальной поставленную проблему для современного социально-экономического и политического положения в стране.

Основными направлениями деятельности архивов Казахстана в настоящее время являются сохранение и приумножение культурного наследия Казахстана, составной частью которого является Национальный архивный фонд (НАФ). Государственные архивы и НАФ следует рассматривать как комплексное проявление документального наследия страны. Организационная целостность НАФ реализована через структуру государственных архивов.

Со времени приобретения Казахстаном независимости в архивном деле Казахстана произошли фундаментальные изменения, особенно в развитии нормативно-правовой базы. Изменения в архивном деле нашли отражение в ряде законов и правительственных постановлений: «О Национальном архивном фонде и архивах» от 22 декабря 1998 г., которым архивное дело законодательно было признано сферой жизнедеятельности личности и государства, законодательно учрежден Национальный архивный фонд [1.]; Постановлении Правительства Республики Казахстан от 7 октября 1999 г. N 1538 «Положение о Национальном архивном фонде РК», определивших приоритеты в дальнейшем развитии и совершенствовании архивного дела. Государственная система управления архивным делом претерпела значительные изменения.

Реформа архивного дела началась в 2001 г. Первый этап ознаменован принятием Концепции развития архивного дела в Республике Казахстан на 2001-2005 гг., утвержденных постановлениями Правительства Республики Казахстан от 26 января 2001 г. № 146, что позволило усовершенствовать организационные и правовые отношения в архивной сфере, модернизировать материально-техническую базу государственных архивов, повысить имидж Казахстана в международных архивных организациях, и Программы развития архивного дела в Республике Казахстан на 2001-2005 годы, утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от 11

июня 2001 г. № 797, а также принятие ряда постановлений Правительства республики, в том числе таких, как «Положение о порядке вывоза документов Национального архивного фонда за пределы Республики Казахстан»; «Положение о страховом фонде копий документов Национального архивного фонда», «Основные правила документирования и управления документацией в министерствах и иных центральных исполнительных органах и ведомствах».

В соответствии с Государственной программой формирования и развития национальной информационной инфраструктуры, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 16 марта 2001 г. № 573 была предусмотрена и реализована концепция «Электронный архив государственного органа», которая была призвана создать электронный архив и обеспечить хранение, поиск архивных документов, а также предоставлять широкие возможности по их классификации и использованию.

Учитывая стремление государств евразийского региона к международному и региональному сотрудничеству в архивном деле по распространению знаний в области культуры, науки и образования Генеральной Ассамблеей МСА (г.Севилья, 2000 г.) было принято решение о создании специального отделения – Евроазиатского регионального отделения МСА «ЕВРАЗИКА», членом которого стал и Казахстан. На II-ой Общей конференции в г. Москве 29-30 ноября 2001 г. по предложению более 10 стран-участников Председатель Комитета по управлению архивами и документацией Министерства культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан Р.Х. Сариева была избрана в состав Исполнительного бюро регионального отделения МСА «ЕВРАЗИКА».

В августе-сентябре 2002 г. в Астане была проведена III-я Общая конференция Евроазиатского регионального отделения МСА, Международная научно-практическая конференция «Правовые проблемы архивного дела в Евроазиатском регионе». Выступая на конференции с докладом о развитии архивного дела в РК, Р.Х. Сариева отметила, что новые перспективы открылись перед архивной сферой в связи с включением в программу действий Правительства Республики Казахстан на 2002-2004 гг. модернизации материально-технической базы государственных архивов. Она говорила о том, что если в 1997 г. на финансирование пяти республиканских архивов предусматривалось всего 16 млн. тенге, то в 2002 г. эта цифра достигла 66 млн. тенге. [2.]. Кроме того, использовались возможности привлечения внебюджетных средств. Прежде всего это гранты, спонсорская помощь.

Комитет по управлению архивами и документацией сыграл ведущую роль в организации Республиканского общественного объединения «Общество архивистов Республики Казахстан». В январе 2000 г. Общество получило постоянное свидетельство о регистрации, в 10 областях были созданы филиалы Общества. Получив грант Фонда Сорос-Казахстан, Общество регулярно проводило Республиканские семинары по самой различной тематике: «Автоматизация в архивах», «Интернет и новые информационные технологии», «Работа с источниками и потенциальными источниками комплектования в свете положений Закона РК «О Национальном архивном фонде и архивах», «Органы управления архивами и документацией в системе органов местного управления». В 2003 г. был принят Закон РК «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», в 2004 г. была принята Государственная программа «О создании электронного правительства», что дало мощный импульс к широкому внедрению единой системы электронного документооборота в государственных органах (ЕСЭДО). Постановлением Правительства Республики Казахстан от 17 апреля 2004 г. № 430 были утверждены Правила электронного документооборота.

2002 год стал началом практического осуществления первого этапа «Программы мероприятий по поиску и приобретению копий документов по истории Казахстана XV-XX вв.» из архивов и научных учреждений зарубежных государств, имеющих

историческую и культурную ценность для Республики Казахстан. Специалисты ЦГА РК совместно с учеными-историками выявили и отобрали более 2000 дел, провели оцифровку документов.

На период 2004-2006 гг. была принята и реализована государственная программа «Мәдени мұра - Культурное наследие». Позже в Казахстане была принята государственная программа «Народ в потоке истории». В рамках этих государственных программ учеными проводилось изучение и сбор древних восточных арабо- персоязычных рукописей, а также китайских, армянских и других источников, выявленных в зарубежных архивах и фондах, создание электронно-цифрового фонда письменных источников и архивных материалов по истории и культуре Великой степи.

Работа по развитию информационных технологий требовала выработки системного подхода на основе программного документа. Архив Президента Республики Казахстан и архивные учреждения Восточно-Казахстанской области одними из первых в Республике Казахстан начали работу по созданию «электронного архива». В июле 1998 г. на заседании Дирекции Архива Президента РК было обсуждено состояние информатизации и были приняты решения: подготовить к 2001 г. Техническое задание по вводу в АИПС сведений в систематический и именной каталоги; разработать к 2002 г. Схему классификации документной информации; провести модернизацию компьютерного оборудования. По просьбе Архива Президента РК Архивным Агентством Российской Федерации был передан в эксплуатацию программный комплекс «Архивный фонд» и заключен договор о безвозмездном пользовании.

Распоряжением Президента Республики Казахстан от 15 июня 1999 г. № 52 было утверждено новое положение об Архиве Президента РК, в котором установлена принципиально новая обязанность – принимать на государственное хранение электронные документы вместе с программным обеспечением и соответствующим электронно-вычислительным оборудованием. С 1999 г. начал функционировать программный комплекс «Архивный фонд», в котором были учтены особенности учета документов партийных органов, наличие партийно- следственных, персональных и апелляционных дел коммунистов, которые не были предусмотрены в версии «Архивный фонд» Российской Федерации. В 2001 г. БД «Архивный фонд» была усовершенствована – расширены поля и введены данные о физическом состоянии дел: количество поврежденных документов, требующих подшивки и реставрации, восстановления слабоконтрастного текста, наличия особо ценных документов, страхового фонда, фонда пользования и секретных дел. Создание в Архиве единой электронной БД первичной документной информации посредством оцифровывания бумажных подлинников, а также аудио- видео- и фотодокументов, значительно отставало от современных потребностей. Объективными причинами, препятствующими массовому оцифровыванию документов, являлись огромный объем исходного материала, дороговизна и трудоемкость работы, ограниченность привлечения к ее выполнению посторонних организаций в силу «режимных» условий [3.].

Так, в соответствии с Планом мероприятий по реализации Государственной программы формирования «Электронного правительства» в Республике Казахстан на 2005-2007 годы, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 декабря 2004 года № 1286 управлением архивов и документации Восточно-Казахстанской области был разработан «План мероприятий по созданию информационной системы «Электронные архивы Восточно-Казахстанской области» на 2007-2010 годы». Из бюджета области было выделено 54,3 млн. тенге для создания «электронного архива». В августе 2010 года был запущен сайт «Государственный архив Восточно- Казахстанской области» [4.].

Вторым этапом совершенствования архивного дела является принятие Программы развития архивного дела и систем документации Республики Казахстан на 2007-2009 годы, утвержденной Постановлением Правительства от 30 ноября 2006 г. № 1153. В 2007 г. был принят Закон РК «Об информатизации»

№ 217-III, в 2011 г. Постановлением Правительства РК №1604 утверждены Правила комплектования, хранения, учета и использования документов Национального архивного фонда и других архивных документов.

В период 1999–2010 гг. было принято большое количество нормативно-методических документов: инструкций, положений, перечней, типовых и примерных номенклатур. Большое значение имеют «Единые правила организации комплектования, хранения, учета и использования документов Национального архивного фонда» (2009). Все нормативно-методические разработки направлены на обеспечение развития и совершенствования архивного дела в Республике Казахстан.

Ускорить разработку эффективной системы управления Национальным архивным фондом (НАФ) призвана была Концепция информатизации архивного дела РК в рамках Государственной программы «Информационный Казахстан – 2020» от 19 марта 2010 г. № 957 [5.]. Это было началом третьего этапа модернизации архивного дела. Государственная программа предусматривала создание единой системы автоматизированного учета документов государственных архивов РК с функционалом информационного поиска документов, создание Единой системы электронных архивов (ЕСЭА).

В Республике Казахстан еще в 2014 г. была поднята важная тема по модернизации архивной отрасли. Был принят Меморандум директоров центральных государственных архивов, г. Алматы и Алматинской области о принятии эффективных мер по совершенствованию архивного дела Казахстана. В Меморандуме, по сути, была изложена программа развития архивного дела в стране.

К 2014 г. объем оцифрованной документной информации Архива Президента РК составлял 1,5% от 754 тыс. дел, хранившихся в Архиве. Как известно, жизненный цикл архивных документов на кислотных бумажных носителях резко ограничен. В Архиве хранятся документы, имеющие происхождение со второй половины XIX века, т.е. возраст которых уже превышает 100 лет. В связи с этим дальнейшее замедление широкомасштабных работ по интенсификации создания БД всей архивной документации грозит непоправимыми последствиями и обосновывает актуальность разработки Концепции и Программы информатизации Архива Президента РК на 2019-2023 гг. [6.].

В настоящее время в Казахстане действует национальное архивное законодательство, которое распространяется на государственные архивы, архивы государственных учреждений, организаций и предприятий, рукописные собрания библиотек, музеев, научных учреждений, архивы негосударственных коммерческих организаций, архивы общественных организаций, политических партий и движений, архивы религиозных организаций, личные (частные) архивы граждан, специальные государственные архивы, и охватывает все стороны деятельности архивных учреждений.

Четвертый этап модернизации архивного дела начался с принятием 12 декабря 2017 года № 827 Государственной программы «Цифровой Казахстан» на 2017-2020 годы, в которой указывается, что вопросы информатизации и цифровизации архивов играют важную роль в осуществлении задач программы.

Задачей оцифровки является создание электронного фонда пользования и страхового фонда особо ценных документов. Это два основных инструмента в обеспечении сохранности архивной информации на долгий период времени [6.].

В системе архивной отрасли имелось единственное учреждение, которое призвано производить страховой фонд – Центральная лаборатория микрофильмирования и реставрации архивных документов РК, которая находилась в Алматы, но лаборатория расформирована. Выходом из создавшегося положения могло бы стать создание в архивной отрасли региональных центров микрографии для производства и хранения страховых микроформ.

Процесс формирования электронных информационных ресурсов на основе архивных документов и организация максимально широкого доступа к ним в целях удовлетворения информационных потребностей граждан, общества и государства – вот те задачи, успешностью решения которых сегодня измеряется эффективность деятельности каждого государственного архива и архивной отрасли в целом [7.].

В программной статье «Семь граней Великой степи» в ноябре 2018 г. Президент РК Н.А. Назарбаев поручил создать программу «Архивы Казахстана» на 2020 – 2025 гг., в рамках которой планируется осуществлять улучшение материально-технической базы государственных архивов, выделение дополнительных бюджетных ассигнований на финансирование архивных проектов, в том числе в части строительства и реконструкции архивных зданий. В рамках данной программы разработан проект «Археографические работы в зарубежных архивах и фондах по истории и культуре Великой степи: явление, анализ, оцифровка». Также реализуется проект по введению в действие информационной системы «Единый электронный архив документов Республики Казахстан» («Е-архив»), который предполагает создание цифровых копий архивных документов для их предоставления пользователям [8.]. В настоящее время к проекту подключены 80 государственных архивов, в 2020 году проектом планируется охватить все государственные архивы.

Процесс информатизации архивного дела представляет собой усовершенствование технологий обработки архивных документов путем внедрения в архивное дело теоретических и прикладных разработок информации, а также использования в работе архивов компьютерной техники программного обеспечения. Главной целью информатизации архивного дела Казахстана является развитие рациональной системы комплектования, обеспечения сохранности и учета, всестороннего использования Архивного фонда и защиту его информационных ресурсов. Объектами информатизации являются все направления работы архива, которые эволюционируют в результате внедрения современных информационных технологий [3.].

В настоящее время информатизация охватила следующие направления работ архивной деятельности:

- обеспечение сохранности и государственный учет документов Национального Архивного фонда (НАФ);
- комплектование НАФ и экспертиза ценности документов;
- научно-информационная деятельность Архива, использование и публикация документов НАФ;
- научно-методическая и практическая помощь государственным и ведомственным архивам Республики Казахстан [9.].

Создание высокоэффективных региональных автоматизированных информационных систем (АИС) формирования, обеспечения сохранности, всестороннего использования документов Национального архивного фонда и защита его информационных ресурсов является необходимой предпосылкой для создания национальной сети ЕСЭА РК. ЕСЭА позволит оптимизировать информационные массивы и потоки, устранить дублирование функций и данных при информатизации различных направлений архивной деятельности.

Модернизации архивного дела в РК должна сводиться к следующему:

- Создание инфраструктуры информационно-коммуникационной корпоративной сети архивов страны с сетевыми операционными центрами в Астане и Алматы;
- Создание единого портала – «Архивы Республики Казахстан»;
- Организация и проведение видеоконференций, вебинаров, семинаров и др. (республиканских, международных);
- Корпоративная IP-телефонная сеть архивов;
- Интеграция с мировым архивным пространством

В Республике Казахстан на сегодняшний день отсутствует единая информационно-поисковая система по фондам архивов, и архивы Казахстана существуют все еще информационно изолированно друг от друга, используя в каждом архиве собственную локальную ИПС. Создание единой ИПС не за горами, поскольку стимулом для подобного развития является функционирующая в Казахстане Единая система электронного документооборота (ЕСЭДО), в которой ведут свой документооборот абсолютно все госорганы страны. В январе 2018 г. в Казахстане на основе ЕСЭДО разработано и внедрено «Хранилище электронных документов». В планах Департамента архивного дела Республики Казахстан создание централизованного «Электронного архива». В Республике на данный момент только несколько архивов могут предоставить схожие функции оптимального владения архивным сайтом обычному пользователю. Это Архив Президента, Архив Южно - Казахстанской области, ЦГА КФДЗ [10.].

Следует ускорить темпы модернизации информационных и коммуникационных технологий в стране. Уже сегодня для многих людей универсальным средством становится Интернет-пространство. Общество ожидает расширения доступа к архивным фондам в режиме онлайн, дающим беспрецедентные возможности ускорения доступа к большим объемам архивной информации.

Современный этап использования информационно-коммуникационных технологий, внедрения электронного документооборота требует существенного усиления кадрового потенциала архивной отрасли. Важно повысить социальный и общественный статус профессии архивиста и архивной отрасли в целом, создать условия для привлечения в отрасль квалифицированных специалистов. Однако в рамках действующего механизма текущего бюджетного финансирования решить накопленные проблемы в архивной отрасли не представляется возможным, в силу чего необходимы меры дополнительной государственной поддержки. Таким образом, дальнейшее эффективное развитие архивной отрасли Казахстана зависит от решения комплекса финансовых, организационных, правовых, кадровых, материально-технических, научно-методических проблем.

Благодарности

Исследование выполнено за счет гранта Министерства образования и науки Республики Казахстан (МОН РК) «Совершенствование методов архивного хранения документов в условиях информатизации: внедрение международного опыта в государственные архивы Казахстана» (AP05135746).

1. Сариева Р.Х., 2002 - О некоторых проблемах правоотношений в контексте развития архивного законодательства в Республике Казахстан. Материалы Международной научно-практической конференции «Правовые проблемы архивного дела в Евразийском регионе» 27 сентября 2002 года. Астана. 2002. С.22. <https://www.kazpravda.kz/articles/view/arhivnoe-delo-v-kazahstane-sostoyanie-i-perspektivi>
2. Национальный Архив РК. Ф. 41. Оп.1. Д. 189. Л. 129.
3. Шайлазымов Б.Ж. Опыт стран СНГ и дальнего зарубежья в сфере информатизации архивной деятельности//Журнал «Вопросы документооборота». № 10. 2016 г.

- http://archive.president.kz/ru/publikatsiya-shajlazymova-b-zh-v-zhurnale-voprosy-dokumentooborota-10-2016-g/
 4. Носова И.Ю. Информационные технологии в архивных учреждениях Восточно-Казахстанской области. [Электронный ресурс] – URL <http://e-arhiv.vko.gov.kz/ru/Page/Index/1593>
 5. Указ Президента Республики Казахстан «О Государственной программе «Информационный Казахстан – 2020». [Электронный ресурс]. http://egov.kz/wps/portal/Content?contentPath=/egovcontent/transport/communications/article/gp_inf_kaz_2020&lang=ru.
 6. Тайтелиева Ш.К. Процесс оцифровки архивных документов на бумажной основе в архиве президента Республики Казахстан [Электронный ресурс] – URL <http://archive.president.kz/ru/tajtelieva-sh-k-protsess-otsifrovki-arhivnyh-dokumentov-na-bumazhnoj-osnove-v-arhive-prezidenta-respubliki-kazahstan/>
 7. Гарькуша И.О. Информационные ресурсы архивов Санкт-Петербурга в сети Интернет: сегодняшние реалии – завтрашние перспективы// Материалы X всероссийской научно-практической конференции „Электронные ресурсы библиотек, музеев, архивов“ 30-31 окт. 2014 г., Санкт-Петербург / Центральная городская публичная библиотека им. В. В. Маяковского ; ред.-сост. И. Е. Прозоров. - Санкт-Петербург : [б. и.], 2014. - 282 с.
 8. Койшыбаев М. Модернизация архивного дела // Қазақстан мұрағаттары. – 2016. – №4. – 57 с.
 9. Будет создан электронный архив Президента Казахстана. <http://archive.president.kz/ru/budet-sozdan-elektronnyj-arhiv-prezidenta-kazahstana/>, 06.06.2017.
 10. Абдулкадирова Д.Ю. Республиканский семинар-совещание по вопросам организации электронного документооборота и электронного архива (сообщение)//Ақпараттық-әдістемелік бюллетені. 2006. №2. с.58-62.
-