курса рубля в основном снижались и темпы инфляции. Такая ситуация наблюдалась в течение 9 лет анализируемого периода. При этом в 1995, 1996, 1997, 1999, 2000, 2002, 2009 гг. уровень инфляции снижался, в 2010 г. не изменился, и только в 2015 г. темпы инфляции возросли. Вместе с тем следует также отметить, что значительное влияние снижения валютного курса рубля на увеличение уровня инфляции в стране однозначно проявлялось в периоды существенной девальвации рубля: в 1998, 2008, 2014 и 2015 гг.

Таким образом, в российской экономике динамика валютного курса рубля является одним из важных факторов, влияющих на развитие инфляционных процессов.

1. Ильяшенко В.В. Внешнеэкономическая инфляция в российской экономике // Управленец. – 2015 г. – № 5 (57). – С. 34-37.
2. Ильяшенко В.В. Инфляция: проблемы теории и практики. – Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2002. – 200 с.
3. Ильяшенко В.В. Макроэкономические и микроэкономические факторы инфляции в трансформируемой экономике России: Автореф. дис. ... д-ра экон. наук. Екатеринбург, 2007. – 47 с.
4. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: www.gks.ru
5. Официальный сайт Центрального банка РФ. URL: www.cbr.ru

Харитонов А.В.

**Роль личных подсобных хозяйств в устойчивом
развитии сельских территорий: региональный аспект**

*Сибирский научно-исследовательский институт
экономики сельского хозяйства СФНЦА РАН
(Россия, Краснообск)*

doi: 10.18411/sr-10-08-2017-08

idsp: 000001:sr-10-08-2017-08

Аннотация

В статье исследована роль личных подсобных хозяйств в устойчивом развитии сельских территорий. Выявлено, что в условиях экономики промышленно-развитого региона личные подсобные хозяйства выступают одним из ключевых факторов устойчивого развития сельских территорий. Данное обстоятельство предопределяет сосредоточить усилия органов государственной власти региона на создании условий для развития личных подсобных хозяйств, включая государственную поддержку.

Ключевые слова: личные подсобные хозяйства, сельские территории, устойчивое развитие, функции устойчивого развития, государственная поддержка.

Современные экономические условия устойчивого развития сельских территорий предопределяют ведущую роль аграрной политике. При этом, из многообразия факторов, способствующих устойчивому развитию сельских территорий наиболее важным и действенным является ставка на их внутренний потенциал и его эффективное использование, составным элементом которого являются личные подсобные хозяйства (ЛПХ) населения.

Следует отметить, что внимание к проблемам их социально-экономического развития со стороны официальной власти, экономистов и научной общественности страны уделяется недостаточно, несмотря на то, что Концепцией устойчивого развития сельских территорий определены основные направления до 2020 года.

Основные усилия носят теоретический, иногда точечно-практический характер. Более того, в последние годы обострились: сельская бедность и высокий уровень безработицы; усложнилась демографическая ситуация; обозначилась недостаточная сеть учреждений социальной инфраструктуры, которые оказывают негативное влияние на

условия жизни населения. Трудовые ресурсы и их воспроизводство, как основополагающий базис экономического развития сельской территории не выполняет данной функции.

Началом перехода к устойчивому развитию Российской Федерации, послужил Указ Президента РФ №440 от 01.04.1996 года «О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию», который определил в качестве первоочередных задач сбалансированное решение социально-экономических проблем, сохранение природоохранного потенциала и благоприятную окружающую среду с целью удовлетворения потребностей ныне живущих и будущих поколений людей [1;7]. Для каждой сельской территории проблемы экономического, социального, демографического и иного характера должны решаться комплексно, в следствии того, что именно они выступают в качестве объектов внедрения принципов и механизмов в российскую практику устойчивого развития.

Устойчивое развитие подразумевает стабильность развития сельского сообщества, включающее выполнение следующих функций:

1) народнохозяйственную, связанную с производством продовольственных товаров, сельскохозяйственного сырья, другие несельскохозяйственные товары и услуги, общественные блага, предоставлением рекреационных услуг, сохранность сельской культуры и образа жизни селян, осуществление социального контроля над территорией и исторически освоенного ландшафта; 2) социальную - повышение уровня и качества жизни населения и его воспроизводство; 3) экологическое равновесие в биосфере и его сохранение.

Отдельного внимания требуют сельские территории в промышленно-развитых регионах, для которых характерно невысокая доля населения занятого в сельскохозяйственном производстве в сравнении с добывающими, перерабатывающими и другими отраслями экономики.

Таким регионом является Кемеровская область, сельскому хозяйству которой присущ инерционный тип развития и оно функционирует в условиях интенсивно развивающейся угольной, металлургической и других отраслей. Основными факторами оказывающими значительное отрицательное воздействие на аграрную отрасль является: существенное колебание конъюнктуры рынка, деградация земельных ресурсов, старый технологический уклад развития отрасли, незавершенные институциональные преобразования в сельском хозяйстве [3;5].

Для регионов такого типа, где личные подсобные хозяйства показали достаточно высокую устойчивость в кризисных ситуациях и акцент производства сельскохозяйственной продукции за последние годы сместился в их сторону, они в устойчивом развитии сельских территорий выступают как один из ключевых факторов.

Одновременно, «... владельцы личных подсобных хозяйств, выступая главными товаропроизводителями сельскохозяйственной продукции имеют ограниченный доступ к средствам производства. Не имеющие четкой снабженческо-сбытовой структуры владельцы личных подсобных хозяйств оказываются вовлеченными в замкнутый круг бартерных отношений, они вынуждены получать материально-технические ресурсы в обмен на производимую продукцию на крайне невыгодных условиях» [4].

Регламентация деятельности личных подсобных хозяйств приводится в соответствии с федеральным законом «О личном подсобном хозяйстве» №112-ФЗ от 07.07.2003 года, где под личным подсобным хозяйством понимается непредпринимательская деятельность в сфере производства и переработки продукции сельского хозяйства [8]. Законом личное подсобное хозяйство определяется как совместно осуществляемое гражданином либо гражданином и проживающими с ним совместно лицами и ведение личного хозяйства на участке земли предоставленном и(или) приобретенным, с целью удовлетворения личных потребностей.

Следует отметить, что граждане, занятые производством и реализацией продукции сельского хозяйства, ее переработкой в личном подсобном хозяйстве не относятся к предпринимателям, а их деятельность – к предпринимательской, следовательно и доход полученный от такой деятельности не облагается налогом. В какой-то мере признание ведение ЛПХ непредпринимательской деятельности на федеральном уровне является поддержкой данного вида хозяйства. Во избежание спекуляций и попыток скрыть предпринимательскую сельскохозяйственную деятельность под условия ЛПХ, в законе прописано, что максимальные общий размер участков земли, находящихся одновременно у гражданина на праве собственности и(или) ином праве не должен превышать 0,5 га.

В 2016 году на территории Кемеровской области насчитывалось 153,0 тысячи личных подсобных хозяйств против 154,6 тысяч в 2011 году. Снижение составило – 1,03 процента, в следствии снижения общей численности сельского населения на 21 тысячу человек (на 5,2 процента) за этот период. Немаловажным является устоявшаяся тенденция старения сельского населения, что снижает число лиц потенциально способных вести личное подсобное хозяйство.

Следует отметить, что посевные площади в личных подсобных хозяйствах увеличились к 2011 году на 15 тысяч гектар и составили в 2016 году -334,4 тысячи гектар. поголовье крупного рогатого скота в 2016 году насчитывало 16,1 тысячи голов, против 14,9 тысячи голов в 2011 году, рост составил 7,5 процента. Производство валовой продукции сельского хозяйства в области претерпела незначительные изменения: от 44,2 в 2011 году до 47,3 процента в 2016 году. За период с 2011 по 2016 годы объем производства сельскохозяйственной продукции в ЛПХ вырос на 57,6 процента и составил 26396,0 млн. рублей. Следует отметить, что темпы роста производства продукции в ЛПХ самые высокие, так ближайшие конкуренты – сельскохозяйственные организации за тот же период увеличили свой объем лишь на 39,98 процента. За последние десять лет, личными подсобными хозяйствами области производится более 75 процентов овощей и картофеля [2;6].

Показательно, что в неурожайном 2012 году наблюдался спад объема производства сельскохозяйственной продукции как в целом, так и по каждой категории хозяйств, за исключением ЛПХ. Данный факт подчеркивает более высокую устойчивость в условиях неблагоприятной внешней среды данного типа хозяйства и их роли в продовольственном обеспечении населения Кемеровской области.

Равное соотношение объемов производства продукции животноводства и растениеводства на территории региона является характерной чертой всего сельскохозяйственного производства. Но если сельскохозяйственные организации занимаются в основном животноводством, то лидерство в растениеводстве принадлежит ЛПХ. Это связано, прежде всего, с наличием земельных участков у жителей городов и поселков в садоводческих товариществах, используемых в качестве ЛПХ.

В результате, помимо сельских жителей, значительная часть горожан на своих садовых участках, находящихся на некотором отдалении от основного места жительства, самостоятельно обеспечивают себя продукцией сельского хозяйства, тем самым внося свой вклад в показатели производства сельскохозяйственной продукции Кемеровской области в целом.

Исходя из значимости, которую играют ЛПХ в продовольственном обеспечении населения региона и его экономики в целом, органы государственной власти Кемеровской области активно поддерживают данную форму хозяйствования, оказывающую положительное влияние на развитие сельских территорий. В связи с этим, в Кемеровской области был принят и действует закон «О государственной поддержке личных подсобных хозяйств в Кемеровской области» №95-ОЗ ОТ 19.11.2001 года [9].

Государственная поддержка развития личных подсобных хозяйств в соответствии с законом, обеспечивает правовые и организационно-экономические условия

содействующие занятости сельских жителей, реализует социальные гарантии, установленные Конституцией РФ, способствует повышению доходов сельских семей, увеличивает производство продукции сельского хозяйства, позволяет вовлекать в рыночный оборот продовольствие и сырье, что в конечном итоге, окажет положительное воздействие на продовольственное обеспечение не только учреждений финансируемых из местного бюджета и областного, но и всего населения.

В соответствии с законом: 1) гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, возмещается часть банковских процентов уплаченных за пользование кредитными ресурсами; 2) в соответствии с целевыми региональными программами, для граждан занимающихся ведением личного подсобного хозяйства, предоставляются займы.

Государственная поддержка личных подсобных хозяйств в виде финансирования мероприятий утвержденных региональными программами обеспечивается средствами бюджета области.

Исходя из проведенного анализа, следует вывод о высокой значимости личных подсобных хозяйств в устойчивом развитии такого промышленного региона, как Кемеровская область.

Это связано с тем, что основная часть сельских территорий находится вблизи залежей полезных ископаемых, а население профессионально занято не в традиционной для села отрасли – «Сельское хозяйство», а занято в отраслях промышленности, прежде всего угледобывающей. Эффективность ЛПХ в сравнении с другими формами сельскохозяйственного производства проявилась в условиях неурожайного 2012 года, когда ЛПХ не только сумели выстоять, но и показать высокие темпы прироста производства продукции. Государство, особенно на региональном уровне активно занимается поддержкой и развитием ЛПХ, принимает законы, направленные на его поддержание и развитие.

Учитывая значимость ЛПХ в продовольственном обеспечении населения, особенно в условиях «импортозамещения», меры предпринимаемые властями в этом направлении сегодня недостаточны. Территориальная особенность развития экономики региона можно оценивать как преимущества для центральных и южных сельских территорий, с другой стороны, для хозяйств расположенных в отдалении от крупных городов, существуют проблемы со сбытом продукции, что сказывается на их развитии. При этом, личными подсобными хозяйствами производится в пределах 50 процентов продукции сельского хозяйства, что сохраняет основу образа жизни сельских жителей[6;10].

Именно это обстоятельство, на наш взгляд, предопределяет направление усилий региональной власти на создании условий в реализации излишков произведенной продукции личных подсобных хозяйств, налаживании прямого взаимодействия между продавцом и покупателем, защиту от навязанных «посреднических услуг». Что касается производства продукции на дачных участках горожан, то для них особенно актуальна проблема грабежей в зимний период. Именно по этой причине многие жители городов отказываются от их владения. Благоприятные условия, направленные на устойчивое функционирование личных подсобных хозяйств, активное встраивание их в рыночный механизм, можно рассматривать как эффективный инструмент устойчивого развития сельских территорий.

1. Указ Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440 «О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» - Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=EXP&n=233558&req=doc>
2. Агропромышленный комплекс муниципальных районов. 2012-2016 гг.- Обзорно- статистическое издание /Кемеровостат- Кемерово, 2017. -139 с.

3. Бондарев Н.С., П.Д.Косинский, И.В.Щетинина, Г.С.Бондарева/ Теоретико-методологические и прикладные аспекты институциональных преобразований в сельском хозяйстве /под ред. академика РАН П.М.Першукевича – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2017. -340с.
4. Борейша В.Г. Роль личных подсобных хозяйств в устойчивом развитии сельских территорий промышленного региона//Научный альманах. – 2015.- № 10-1 (12).- С. 71-76.
5. Борейша В.Г. Экологические последствия развития угольной промышленности для сельских территорий: региональный аспект. В сборнике: Экологические проблемы промышленно развитых и ресурсодобывающих регионов: пути решения; сборник трудов Всероссийской молодежной научно-практической конференции, 2016. –С.5.
6. Воздействие факторов производства на развитие сельского хозяйства региона/Харитонов А.В., Косинский П.Д., Бондарев Н.С.//АПК: экономика и управление. – 2016. -№12. –С.74-80.
7. Лейбутина Е.В. Роль сельского хозяйства в устойчивом развитии сельских территорий региона. В сборнике: Перспективы развития науки и образования сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 13 частях. 2015. С. 109-113.
8. Лейбутина Е.В. К вопросу устойчивого развития сельских территорий промышленного региона. В сборнике: Современное общество, образование и наука: сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 9 частях. – 2014. –С.65-69.
9. Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве" - Режим доступа: <http://base.garant.ru/12131702/>
10. Закон Кемеровской области от 19 ноября 2001 года № 95-ОЗ «О государственной поддержке личных подсобных хозяйств в Кемеровской области» - Режим доступа: <http://www.ako.ru/ZAKON/viewzakon.asp?C23802=On>
11. Роль сельского хозяйства в реализации политики импортозамещения и поддержании продовольственной безопасности региона/ Чупрякова А.Г., Косинский П.Д. //Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. -2014. -№12. Ч.2.-С.208-211.