РАЗДЕЛ XVIII. ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Белозёров В.А.

Особенности организации прокурорского надзора за исполнением жилищного законодательства

doi: 10.18411/sr-10-04-2021-77

Прокурорский надзор является одной из важнейших гарантий прав граждан в сфере жилищно-коммунальных отношений и укрепления законности. Научного внимания к себе требуют организационно-правовые и методические проблемы организации прокурорского надзора в сфере ЖКХ.

Для осуществления прокурорского надзора всегда важную роль играет мониторинг состояния законности на территории. Оперативное получение полной и достоверной информации о состоянии законности в сфере жилищно-коммунальных отношений и своевременный их анализ способствуют лучшей организации прокурорской проверки. Такой мониторинг осуществляется в рамках сложившейся общей деятельности по информационно-аналитическому обеспечению прокуратуры. Проведение мониторинга связано с получением первичной информации из местных средств массовой информации, из обращений и заявлений граждан о фактах нарушения законности в сфере ЖКХ и различных материалов правоприменительной практики. Все это требует налаженного взаимодействия прокуратуры с органами государственной и муниципальной власти, различными контрольными и правоохранительными органами.

Проведенный мониторинг дает определенное представление о состоянии законности в сфере ЖКХ на территории, но этих сведений чаще всего бывает недостаточно для организации прокуратурой проведения надзорных проверок по направлениям и конкретным профилям деятельности.

В целях получения более полной картины о состоянии законности прокурорам необходимо правильно сформулировать вопросы и запросить в поднадзорных органах ряд сведений о состоянии коммунальной инфраструктуры территории. Для надлежащей организации проверок имеют значение такие сведения, как процент износа объектов ЖКХ; наличие документов и программ развития ЖКХ и ремонта многоквартирных домов; программы переселения граждан из ветхого и аварийного жилья и др. Большое значение имеют сведения о состоянии задолженности перед ресурсосберегающими организациями; особенностях прохождения отопительного сезона; о существующих тарифах на услуги коммунальных организаций. Представляет интерес и информация о размерах долга перед бюджетом ресурсоснабжающих организаций, ситуация с банкротством предприятий в сфере ЖКХ на территории.

Существенное значение для прокурорской проверки имеют сведения об ущербе от противоправных действий в сфере жилищно-коммунальных отношений, а также состояние и результаты расследования уголовных дел в сфере ЖКХ на территории предполагаемой проверки и их соотносимость с общим состоянием законности в стране в этой сфере.

В ходе прокурорских проверок приходится обращать внимание на целый блок вопросов, связанных с деятельностью органов регионального и тарифного регулирования и органов местного самоуправления. Успех проверки, еще раз отметим, во многом зависит от полноты и точности сформулированных вопросов, на которые необходимо ответить в ходе проверки. Все это требует наличия высоких профессиональных качеств прокуроров, глубокого знания законодательства о ЖКХ и умения разбираться в особенностях правоотношений в этой сфере, особенно при

проверке исполнения законодательства ресурсоснабжающими организациями и управляющими компаниями.

Поэтому для осуществления системного и регулярного прокурорского надзора привлекаются специалисты органов финансового контроля, а также в области ценообразования и строительства и иные с учетом направленности проверки. Но центральной фигурой проверки являются прокурорские работники.

Практика осуществления прокурорского надзора в сфере функционирования жилищно-коммунального комплекса очень разнообразна, но позволяет выявить и определить типичные нарушения действующего законодательства.

М.В. Рубцова и С.Г. Хусьянова акцентируют внимание на проблеме законности и качества предоставления гражданам услуг в сфере ЖКХ. В процессе осуществления прокурорского надзора вскрываются многочисленные случаи незаконного прекращения тепл о- , электро - и водоснабжения жилых помещений и социальных учреждений, обусловленных неплатежами потребителей, а также авариями вследствие ненадлежащего содержания и обслуживания ресурсообеспечивающей инфраструктуры.

Большое социальное значение имеет осуществление прокурорского надзора за исполнением законодательства при подготовке объектов ЖКХ к отопительному сезону; при производстве работ по капитальному ремонту многоквартирных домов с привлечением средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Таким образом, эффективное использование всего арсенала мер прокурорского реагирования на нарушения законов в сфере ЖКХ способствует укреплению законности в сфере жилищно-коммунальных отношений, защите и восстановлению нарушенных прав граждан. Осуществление прокурорского надзора способствует также нормальному функционированию жилищно-коммунальной инфраструктуры, помогает снимать остроту социальных проблем, снижает конфликтность в обществе.

Состояние законности в сфере регулирования жилищных правоотношений и меры прокурорского реагирования;

С момента зарождения частной собственности в России, случаи нарушения законодательства в сфере регулирования жилищных правоотношений имели место, и не так редко, как хотелось бы.

Согласно отчетам надзорных ведомств, количество правонарушений в данной сфере держится на высоком уровне.

Практика показывает, что за последние годы, наиболее распространенными преступлениями в сфере Жилищно-коммунального хозяйства являются хищения денежных средств, выделенных из федерального или местного бюджета для проведения капитального ремонта жилых домов, различных коммуникаций. Сюда же можно отнести правонарушения, связанные с хищением денежных средств, собираемых с собственников жилья на текущий ремонт, в том числе путем завышения объемов выполненных работ или поставкой некачественных строительных материалов.

Наибольшую общественную опасность имеют преступления, связанные с использованием различных схем, при которых собранные от населения платежи выводятся из оборота предприятий сферы ЖКХ на расчетные счета предприятий-нерезидентов, в том числе зарегистрированных в оффшорных зонах, что подтверждается анализом сведений, поступающих из Росфинмониторинга .

Кроме того, широкое распространение получают факты вымогательства должностными лицами взяток в виде «откатов» за выделение предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере ЖКХ, бюджетных средств.

Учитывая общественную значимость и объемы финансовых вложений в развитие отрасли, приоритетными направлениями деятельности в настоящее время

являются выявление преступлений коррупционной направленности, фактов хищения бюджетных денежных средств, а также преступлений, связанных с размещением государственных и муниципальных заказов, в том числе совершаемых должностными лицами организаций-заказчиков уполномоченных органов, аукционных комиссий и коммерческих организаций – участников торгов.

Также следует отметить, что серьезной проблемой и причиной большого количества жалоб граждан в прокуратуру являются основания создания и регистрации Товариществ собственников жилья, а также различные нарушения действующего законодательства связанные с их деятельностью.

Анализируя содержание данных обращений, в основном преобладают вопросы, которые лежат в плоскости гражданско-правовых отношений и не влекут уголовного преследования.

Исходя из вышесказанного, будет верным шагом перечислить меры прокурорского реагирования, предпринятые для соблюдения законности за 2019 год (на примере годового отчета прокуратуры Красноярского края):

«Органами прокуратуры края на постоянной основе осуществляется надзор за полнотой правового регулирования правоотношений в сфере жилищного строительства. По мерам прокурорского реагирования в 2019 году в указанной сфере приведен в соответствие с законом 321 акт.

Муниципальные нормативные правовые акты оспаривались, в том числе в связи с наличием излишних барьеров, препятствующих реализации полномочий в сфере жилищного строительства.

Так, Федеральным законом от 02.08.2019 № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 283-ФЗ) статья 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации дополнена частью 1.1, которой правообладатели земельных участков наделены правом обратиться за разрешениями на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, если такое отклонение необходимо в целях однократного изменения одного или нескольких предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленных градостроительным регламентом для конкретной территориальной зоны, не более чем на десять процентов.

Уточнены порядки внесения изменений в Правила землепользования и застройки, формирования карт градостроительного зонирования, внесения изменений в документацию по планировке территории, а также сокращена установленная частью 13 статьи 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации продолжительность общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки.

В связи с изменениями законодательства прокурором г. Красноярска принесены протесты на правила землепользования и застройки города, положения о проведении публичных слушаний.

Частью 12.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона № 283-ФЗ установлен срок в 20 рабочих дней со дня опубликования заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний, в течение которого орган местного самоуправления поселения обязан принять решение об утверждении документации по планировке или отправить ее на доработку.

Учитывая новеллы законодательства прокурором Большемуртинского района оспорены правила землепользования и застройки территории 11 сельских поселений.

В связи с изменениями, внесенными Федеральным законом № 283-ФЗ в перечень оснований для отказа в выдаче разрешения на строительство, отказа во

внесении изменений в разрешение на строительство, предусмотренный статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, прокурорами Тасеевского района, г. Красноярска, Канским межрайонным прокурором принесены 25 протестов на административные регламенты предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство объекта, внесению изменений в разрешение на строительство объекта в части перечня документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на строительство, а также способа получения органом местного самоуправления тех или иных документов.

Федеральным законом № 151-ФЗ также внесены изменения в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части упорядочения перечня документов, предоставляемых для получения разрешений на строительство и ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию. Указанные изменения вступили в силу 27.06.2019.

Изменения градостроительных норм явились основаниями для оспаривания прокурорами 47 административных регламентов о выдаче разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, которые приведены в соответствие с законом.

Канским межрайонным прокурором принесен протест на постановление администрации г. Канска «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство объекта», которое не соответствовало Федеральным законам № 151-ФЗ, № 283-ФЗ, от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления списка документов, необходимых для получения муниципальной услуги, а также способа получения органом местного самоуправления тех или иных документов.»

Суммируя полученную статистическую информацию, можно сделать вывод о том, что количество правонарушений в сфере ЖКХ остается на высоком уровне, однако надзорные органы выполняют свою задачу по мере своих сил.

Головин М.В., Александров М.В.
Система классификации преступлений

*КубГАУ им. И.Т. Трубилина
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/sr-10-04-2021-78

Аннотация

В данной статье будет рассмотрена система классификации преступлений в сфере криминалистики и ее связь с составом преступления в уголовном праве

Ключевые слова: классификация преступлений, субъект преступления, объективная сторона преступления, смежный состав преступления

Разработка системы классификации преступлений в криминалистике не только входит в перечень приоритетных направлений в своей сфере, что является поводом для многочисленных дискуссий в научной среде, но и является одним из ключевых элементов, из которых непосредственно состоит сама криминалистика как наука.

Причиной этому может являться особый подход в решении указанной выше задачи, так как при разработке системы классификации преступлений ученые опираются не на уголовно-правовые характеристики, необходимые при составлении доказательной базы на стадии уголовного судопроизводства, а на частные и общие криминалистические признаки, применяемые при расследовании преступлений.