Сунденбан А.В.
Разработка проекта эксплуатации аэродрома

doi: 10.18411/sr-10-04-2021-21

Развитие авиационного транспорта в мире идет необычайно интенсивно. XXI век задает жесткие ритмы и скорости во всех его сферах: создание и модернизация новой техники, внедрение передовых информационных технологий на всех стадиях авиаперевозки, строительство мультимодальных транспортных узлов, развитие низкобюджетных авиаперевозок, ужесточение требований безопасности и защиты авиапассажиров, улучшение сервиса и создание гибких тарифных систем.

В этой связи возрастает значение и усложняются функции воздушных гаваней нашей страны - аэропортов, и, особенно пересадочных узловых аэропортов, которые, наравне с авиакомпаниями, являются непосредственными исполнителями авиатранспортного процесса.

Государственные интересы Российской Федерации в области развития воздушного транспорта определяются рядом факторов, таких как:

- территория страны;
- недостаточное развитие наземных транспортных коммуникаций, в особенности районах Севера, Дальнего Востока и Сибири;
- значение авиации в вопросах оборонных и социально-экономических задач;
- уровень развития науки, техники и новейших технологий;
- современное состояние наземной авиационной инфраструктуры – аэропортов и аэродромов гражданской авиации.

Под объектами аэродромной инфраструктуры понимаются расположенные на территории аэродрома и обеспечивающие его функционирование объекты - здания и сооружения (взлётно-посадочная полоса, рулѐжная дорожка, перрон, авиаперрон, площадка обработки воздушных судов противобледенительной жидкостью (ПОЖ), изолированные места стоянки самолѐтов, периметральное ограждение аэропорта, патрульная автодорога, подъездные дороги, площадки, водосточно-дренажная сеть, очистные сооружения поверхностных стоков, здание аварийно-спасательной станции, а также в отдельных случаях - система светосигнального оборудования, центральная распределительная подстанция, объекты организации воздушного движения (ОрВД), объекты наземного обслуживания воздушных судов) и др.

Имущественная принадлежность объектов инфраструктуры, расположенных на территории аэродрома, тому или иному хозяйствующему субъекту зависит от функционального назначения объекта. К объектам аэродромной инфраструктуры не относятся: объекты гражданской обороны (бомбоубежища), кабельные линии, в том числе фидеры, трансформаторные подстанции, склады, оборудование и др.

Особенности экономических отношений в области развития авиации установлены главой 3 Федерального закона от 08.01.1998 № 10-ФЗ «О государственном регулировании развития авиации», статья 11 устанавливает осуществление приватизации государственного и муниципального имущества, включая организации, обеспечивающие разработку, производство, испытания, эксплуатацию, ремонт и утилизацию авиационной техники, соответствующего имущества и объектов авиационной инфраструктуры в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о приватизации. Собственно, особенности приватизации в области воздушного транспорта явились одним из основных факторов, повлиявших на сложившуюся структуру аэродромного имущества.

Согласно нормам законодательства существует только одно ограничение по приватизации государственного имущества: отчуждению не подлежат земельные участки, необходимые для обеспечения деятельности на территории аэродромов или отведённые для их развития. К ограниченным в обороте земельным участкам отнесены земельные участки, необходимые для реконструкции (нового строительства) и/или использования объектов воздушного транспорта и сооружений навигационного обеспечения воздушного движения.

В настоящее время, объекты недвижимого имущества и земельные участки, предназначенные для обслуживания авиационных пассажиров и грузов, приватизированы юридическими лицами (операторами аэропортов). Указанные организации используют на праве аренды не подлежащее приватизации федеральное имущество аэродромов в целях осуществления авиационной деятельности. Размер платы за пользование федеральным имуществом установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2017 № 1666. Доходы операторов формируются преимущественно за счёт прибыли, получаемой за оказание услуг по перевозке пассажиров, а также от сдачи в аренду имущества представителям среднего и малого бизнеса для оказания услуг по обслуживанию.

В период с 2011 по 2018 годы развитие аэродромов осуществлялось по приоритетным направлениям в рамках проведения международных экономических форумов и спортивных мероприятий, таких как Саммит Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества в 2012 году во Владивостоке, Всемирная летняя спортивная Универсиада в Казани - 2013, Саммит Шанхайской организации сотрудничества, Зимние олимпийские игры в Сочи - 2014, Чемпионат мира по футболу - 2018 и др.

Проведённые мероприятия обеспечили реконструкцию аэродрома в г. Владивосток и строительство вертодрома на острове Русский к саммиту АТЭС - 2011, реконструкцию аэродрома в г. Казань к летней Универсиаде 2013 года, масштабную реконструкцию аэродрома в г. Сочи к Зимним Олимпийским Играм 2014 года. Проведены масштабные работы по подготовке аэропорта Уфа к международному форуму Шанхайской организации сотрудничества в 2015 году, реализованы проекты строительства новых и реконструкции существующих аэропортов в городах, участвовавших в проведении Чемпионата мира по футболу в 2018 году.

Финансирование мероприятий, направленных на развитие государственных аэродромов и достижение запланированных показателей Федеральных целевых программ, определяется Федеральной адресной инвестиционной программой. Целью государственных инвестиций является реконструкция искусственных покрытий с доведением геометрических размеров элементов аэродрома в соответствии с требованиями международных стандартов и рекомендаций Международной организации гражданской авиации, восстановление эксплуатационно-технического состояния искусственных покрытий для обеспечения безопасной эксплуатации воздушных судов и повышения эффективности использования самолётного парка.

В настоящий момент, в России с 2021 по 2035 год планируется реконструировать 179 аэропортовых и аэродромных комплексов, следует из проекта Концепции развития аэродромной сети РФ на период до 2035 года, который разработала Росавиация.

В частности, в 2021-2024 годах планируется реконструкция 62 аэропортовых и аэродромных комплексов, в том числе строительство нового аэропорта Утренний на полуострове Гыдан в Ямало-Ненецком автономном округе.

В 2025-2030 годах будут реконструированы 64 комплекса, в том числе запланировано строительство новых аэропортовых комплексов в Омске, Сыктывкаре, на островах Парамушир и Шикотан.

На 2031-2035 годы намечено строительство 53 аэродромных и аэропортовых комплексов.

При этом, согласно проекту предусмотрены следующие потоки денежных средств в виде инвестиций:

- 2019-2024 годы на эти цели будет потрачено 181,5 млрд рублей.
- 2025-2030 годах - 302,5 млрд рублей.
- 2031-2035 годах - 350 млрд рублей.

Проект документа предусматривает несколько сценариев: базовый сценарий предусматривает выполнение 100% намеченных планов; минимальный сценарий - только часть запланированных мероприятий, в первую очередь в крупных узловых и аэропортах в Арктической зоне и Дальневосточном федеральном округе; максимальный сценарий "предусматривает проведение в период до 2035 года реконструкции всех аэродромов гражданской авиации Российской Федерации".

Для справки, целесообразно отметить, что в период с 1992 по 2020 год количество аэродромов и аэропортов в РФ сократилось в четыре раза - до 350, при этом регулярные перевозки осуществляют только 260.

Таким образом, актуальной задачей на современном этапе развития отрасли гражданской авиации является перевооружение существующих аэропортов и аэродромов, включая взлетно-посадочные полосы, здания, сооружения и требуемое оборудование. Этого возможно достичь при реконструкции существующих аэропортов и строительстве новых, создавая при этом оптимальную и эффективную сеть аэродромов для обслуживания авиаперевозок отечественными и иностранными перевозчиками по международным стандартам, а также отечественным нормам и правилам.