РАЗДЕЛ XXVIII. ЭКОНОМИКА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Бекмурзаева Р.Х., Джандарова Л.Х.

Налоги и платежи в системе природопользования России

*Грозненский государственный нефтяной технический университет имени
академика М.Д. Миллионщикова
(Россия, Грозный)*

doi: 10.18411/sr-10-04-2021-109

Аннотация

В статье обозначено, что именно представляет собой экологический налог. Также здесь изучаются: функции, системы и разновидности выплат, нюансы регулирования оплат за отрицательное влияние на окружающую среду; замена выплат за отрицательное воздействие на окружающую среду соответствующим налогом, который укрепляет законность в области администрирования бюджетных поступлений; тенденции экологизации законов; примеры областей РФ с сильным загрязнением.

Ключевые слова: негативное влияние, плата, загрязнение, выброс, сброс, экологический налог, окружающая среда.

Для понимания термина «экологический налог» требуется рассмотреть входящие в него понятия по отдельности. Соответственно, здесь присутствует термин «экология», подразумевающий особенности взаимоотношений человека и природы. Также здесь присутствует термин «налог», берущий свое начало еще в давние времена, когда использовалось слово «оброк». Налог предполагает определенную плату за применение объектом имущества.

Таким образом, рассматриваемое понятие подразумевает налоги, которые имеют отношение к охране природы. В документах ЕС данные налоги относятся к экологической категории.

Стоит заметить, что экологические платежи и налоги обладают разной формой. Также у них есть различное название. На данный момент использование экологических налогов присутствует в практике большого количества государств Европейского союза. Исходя из указанного Европейским агентством по окружающей среде определения, рассматриваемый тип налогов определяется как все налогообложение, основа взимания которого негативно влияет на окружающую среду [1].

Формы платы за отрицательное влияние на окружающую среду указаны в федеральных законах. Понятие «плата за негативное воздействие на окружающую среду» указано в ФЗ от 10 января 2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

На базе разных видов указанного выше отрицательного воздействия, которые были обозначены в статье 16 ФЗ «Об охране окружающей среды», определяются такие разновидности платы:

- выбросы веществ, которые приводят к загрязнению атмосферы и поступают из стационарных источников (ниже – выбросы загрязняющих веществ);
- сбросы веществ, которые приводят к загрязнению водных объектов (ниже – сбросы загрязняющих веществ);
- хранение, захоронение производственных отходов и потребления (размещение) [2].

Стоит отметить, на данный момент еще не определена правовая нормативная основа для взимания платы за загрязнение окружающей среды. Это касается практически всех типов действий, которые приводят к ухудшению ситуации в данной

сфере. Сюда относятся такие виды загрязнений, как: тепловое, звуковое и прочие. Плата за загрязнение почвы и недр берется совместно с выплатами за размещение отходов.

Расчет общего количества выплат в данной сфере определяется таким же образом, как и прогрессивные налоги. Во внимание принимается фактическое количество выбросов, которое сопоставляется с установленными ограничениями и нормами. Чем больше реальные выбросы превышают установленные нормы и ограничения, тем больше ставка платы.

Основные нормы платы определяются согласно всем ингредиентам отходов, которые попадают в атмосферу, водные ресурсы. Также определяется плата за размещение отходов потребления и производственной сферы согласно уровню их опасности для природы и здоровья человека. На данный момент имеется около 200 основных норм, относящихся к каждому компоненту отходов.

В ситуации, когда плательщик налогов не ведет отдельный учет по выбросам, общий налог принимается из расчета наиболее высокой ставки и общей налоговой базы. Она определяется по всему количеству полученных отходов.

Разновидности платы разделяются согласно экономической области территории, где осуществляется загрязнение.

Можно выделить такие экономические районы: Северный, Северо-Западный, Центральный, Волго-Вятский, Центрально-Черноземный, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный, Калининградская область.

На сложные экологические вопросы и улучшение позиций безопасности в экологической сфере обращали внимание в 2013 и 2017 годах. В РФ они носили название «Год охраны окружающей среды» и «Год экологии» соответственно. Многие специалисты считают, что используемые меры, которые были предприняты в 2013 году, не оказали должного эффекта на данную ситуацию. В 2017 году были поставлены новые цели. Они касались: повышения экологических параметров; создания большей безопасности в данной сфере; привлечения физических лиц к сбережению природного богатства; развития степени экологической ответственности. Сейчас для отечественной налоговой системы весьма характерным явлением стала стабильность развития. В то же время экологизация налогов все еще остается нерешенным вопросом. Она выступает в качестве инструмента экономического механизма, который реализуется в пределах экономической безопасности страны. О данном факте говорит правовая нормативная документация, которая утверждена в сфере экологии. Также создана база экологической политики и стратегии Российской Федерации. Экологизация налогов в Российской Федерации подразумевает развитие общей системы обложения налогами. Она выступает в качестве инструмента политики охраны природы в стране и дает возможность оперативно реагировать на перемены в общей системе налогообложения. Данная система должна привести к развитию ориентированных исследований и реформ, снизить количество выбрасываемых в окружающую среду отходов и увеличить поступления в государственный бюджет. С ее помощью можно интегрировать инновационные безопасные технологии в производственной сфере. Они должны помочь в обновлении государственного промышленного комплекса и способствовать развитию сферы нового технологического уклада. Экологизация налогов инициирует технологии и идеи глобального масштаба. Они необходимы для того, чтобы отстаивать национальные интересы, независимость в области технологий и поддерживать соответствующий курс государственного развития.

На данный момент можно выделить два основных документа, которые задают экологическую политику РФ, помогают наиболее рационально подойти к решению вопросов сохранения окружающей среды, ресурсного и природного потенциала для последующих поколений. К ним относятся «Стратегия экологической безопасности

Российской Федерации на период до 2025 года» и «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» [3].

Рассматривая вопросы, связанные с экологическим налогом, который внесен в НК Российской Федерации в 2020 году, стоит отметить, что он должен стать заменой выплат за отрицательное воздействие на окружающую среду. Таким образом, сейчас можно отметить, что в сфере экологического налогообложения нет системности. В то же время все выплаты в данной области не относятся к образующим бюджет, хотя считаются инструментами, которые формируют экономическую, финансовую и экологическую политику страны.

Введение экологического налога при сбережении актуального количества налогов даст возможность повысить количество поступающих в бюджет РФ средств. Это возможно благодаря более качественному администрированию, так как появляется возможность использования мер различной ответственности. Сюда относятся уголовная, административная и налоговая виды ответственности. Также этому способствуют методы выполнения обязанностей по выплатам налогов и сборов, механизм взыскания.

Изменения в экологических законах нужно проводить с учетом преимуществ и недостатков, обнаруженных касаясь уже существующих видов выплат. Также важно принимать во внимание риски пересечения определенных выплат. Необходимо соблюдать основной принцип о том, что загрязнитель всегда должен оплачивать негативное влияние на природу, а также применять системный подход при разработке ставок. [4]

1. ru.wikipedia.org/wiki/Экологические_налоги
2. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 09.03.2021) "Об охране окружающей среды" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» <http://www.consultant.ru/cons/>
3. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30.04.2012 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» <http://www.consultant.ru/cons/>
4. Джа нда ро ва Л.Х., Бекмурза ева Р.Х. Эко но мика в при ро до по льзо ва нии. В сб о рнике: Со вре менные про блемы эко но мики, биз не са и ин но ва ци он но го ра зви тия. Сб о рник ма те ри а ло в Все ро ссий ско й на уч но -пра кти че ско й ко нфе рен ции.- 2018. - стр. 120-124.