Степанченко В.И.

**Перспективы и пути развития северных территорий в современных условиях
обострения ситуации в Арктике**

*Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа.
Руководитель фракции партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в ЗС ЯНАО
(Россия, Салехард)*

doi: 10.18411/sr-10-04-2019-19

idsp: sciencerussia-10-04-2019-19

Аннотация

В статье отражены пути развития северных территорий российской Арктики на примере Ямало-Ненецкого автономного округа. Рассматриваются перспективы развития региона в современных условиях обострения экономической и экологической ситуации, непосредственно затрагивающие Ямал, который является опорным регионом-донором развития страны в области освоения газовых, нефтяных и минеральных ресурсов, Северного морского пути, шельфа Арктических морей. Социальные проблемы коренного малочисленного и старожильческого населения, способы дальнейшего его закрепления в условиях Крайнего Севера. Предлагаются пути решения возникающих проблем и их правовое регулирование.

Ключевые слова: Ямало-Ненецкий автономный округ, Арктика, регион-донор, шельф, правовой механизм, Экологический кодекс, социальная защита, качество жизни людей, северное оленеводство, коренное малочисленное и старожильческое население, браконьерство, экология памяти.

В настоящее время вопросы жизнедеятельности в Арктической зоне Российской Федерации, ключевые проблемы и перспективы развития региона в современных условиях обострения экономической и экологической ситуации непосредственно затрагивают Ямало-Ненецкий автономный округ, который является опорным регионом-донором развития страны в области освоения газовых, нефтяных и минеральных ресурсов, Северного морского пути, шельфа Арктических морей. Требуют развития не только добывающие отрасли перспективных видов углеводородного сырья и использование его как сжиженного газа, но и переработки на местах. В частности, для этого потребуется строительство предприятий по производству синтетических жидких топлив и масел, азотных удобрений, переработки газа на водородное сырьё и гелий.[1]

Осознавая это, мы должны отчетливо понимать, что Россия – это, прежде всего, Север. Он занимает около 2/3 территории страны. Но в Арктической зоне проживает только 2,5 млн. человек. Это менее 2% населения страны. Наш уклад жизни – это, по сути, северный уклад. Поэтому мы не можем рассматривать северные просторы только как гигантскую энергетическую кладовую. Это наш дом! Вклад России в изучение и освоение Арктики на порядок больше других стран. К сожалению, в 90-е годы мы чуть было не утратили свои законные позиции в Арктике. Вспомним разговоры того времени: «Север слишком дорогой. Незачем его заселять. Надо развивать вахтовые поселки: человек приехал, поработал и уехал». Появились программы переселения, государство оплачивало переезд северян на так называемую «большую землю». Под это дело поспешно создали законодательную базу. И результат не замедлил сказаться. Население северных территорий значительно уменьшилось. За 25 лет его общая численность на Севере сократилась почти на треть. Экономическая привлекательность трудовой деятельности в Арктике все эти годы снижалась. Исключением является только Ямало-Ненецкий автономный округ.[2] Вот почему я давно высказываюсь за пересмотр этой программы. Свято место пусто не бывает, как говорили наши предки. В складывающейся на современном этапе политико-экономической ситуации следует признать программные заявления о переселении населения из районов Крайнего Севера неактуальными и не отвечающими интересам страны.

Освоение северов наоборот требует притока населения при создании соответствующей инфраструктуры для его комфортного проживания и труда. А для решения этих социальных проблем в обществе необходимо формировать устойчивую

старожильческую прослойку[3], как на Ямале, так и на других территориях Крайнего Севера. Ведь только вахтовым способом северные территории не освоить. А большая часть России находится в северной части земли, которая богата не только полезными ископаемыми, но и водными ресурсами, которые в будущем будут главным источником как пищевого, так и энергетического богатства страны и мира. Сегодня Россия возвращается на Север, в Арктику и обустраивается здесь всерьез и надолго. Восприятие Арктики как обузы уходит в прошлое. Она глобальная перспектива для России и, конечно же, для Ямала. В ней заложен и вектор мирового развития экономики.

При важности осознания этого процесса необходимо решать экологические проблемы, добиться расширения практики обязательного экологического страхования ответственности предприятий за аварийное загрязнение окружающей среды. Тогда в случаях появления экологических проблем за счёт созданного страхового фонда финансировались бы работы по ликвидации экологических катастроф и другие важные природоохранные мероприятия. Поэтому для создания соответствующего правового механизма настало время разработать и принять Экологический кодекс Российской Федерации, в котором определить основы этой деятельности вместо более двух десятков федеральных законов и постановлений Правительства. Тем самым это модернизирует всю систему государственной экологической экспертизы и государственного экологического контроля. Особенно это актуально в условиях Крайнего Севера и его Арктических территорий. При этом в кодекс необходимо ввести специальный Арктический раздел. Требуется изменения и порядок стандартизации, сертификации и надзора за качеством потребительской продукции. Пора внедрить так называемую государственную «биопечать» – знак соответствия продуктов питания экологическим стандартам. Это также важно и актуально особенно в современных условиях применения в западных странах генной инженерии по выращиванию продуктов питания.

Следует учитывать и то, что, особенности развития Арктического региона сопряжены с рядом других рисков, в том числе суровыми природно-климатическими условиями, низким состоянием социально-демографической сферы, несовершенством транспортной инфраструктуры, отсутствием полной нормативно-правовой базы деятельности Федерации и регионов в Арктических широтах, недостаточным уровнем развития человеческого капитала. Исходя из вышеперечисленных особенностей, можно сделать вывод, что обеспечение жизнедеятельности Арктики должно быть основано на реализации приоритетных направлений, к которым следует отнести и такие как: создание нормативно-правового сопровождения социальных, экономических и инновационных, добывающих отраслей и природоохранных преобразований; развитие транспортных коммуникаций и инфраструктуры, малой авиации и выравнивание ценовой политики в авиации в Арктических регионах в целом; развитие, помимо оленеводства, приемлемых видов сельскохозяйственного продовольственного животноводства (свиноводства, птицеводства, кролиководства, молочного стада), а также овощеводства в закрытом и открытом грунтах; сохранение и развитие традиционного образа жизни коренного населения, его трудоустройства в отраслях экономики автономного округа; сохранение старожильской прослойки населения и его развитие; укрепление межнациональных отношений проживающего в Арктике населения.

Не менее важными в рамках обсуждения арктической темы являются вопросы правовых аспектов северного оленеводства, регулирование рыболовства ценных пород рыбы. Ключевыми, актуальными в Арктических регионах проблемами являются сокращение оленьих пастбищ, вопросы государственного регулирования численности и содержания поголовья оленей и их страхование. Об этом и вышеизложенном мне довелось говорить, выступая на конгрессе депутатов партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ регионов Заполярья и регионов, связанных с деятельностью Северного морского пути, в Архангельске ещё в 2015 году.[4]

Следует отметить, что на Ямале не остаются без внимания особо актуальные сегодня правовые аспекты обеспечения экологической безопасности в Арктическом регионе, гарантии традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера как этносохраняющего фактора.[5] В целом же улучшение качества жизни коренного малочисленного [6] и старожильского населения всегда было и остаётся одним из приоритетных направлений развития Арктического региона и его законодательной базы. Но в этой связи и на федеральном уровне необходимо разработать эффективное

природоохранное законодательство в Арктических регионах. Определить правовой инструментарий для его строгого соблюдения всеми участниками освоения указанных территорий. А для эффективного использования в пищевом и медицинском направлении продукции глубокой переработки олень-сырья необходимо разработать соответствующие государственные стандарты.

К сожалению, проводимая в настоящее время работа по борьбе с браконьерством не приводит к желаемому результату. Уничтожение изъятых у браконьеров ценных пород рыб бессмысленно и расточительно. При этом механизм, запрещающий реализацию этой рыбы «на последней миле», как отметил один из участников одного из круглых столов в Салехарде, и на федеральном, и на местном уровне отсутствует. Кроме того, решение о квотировании вылова ценных пород рыб должно приниматься не на федеральном уровне, а органами государственной власти субъектов Российской Федерации на местах.

Беспокоят население автономного округа и вопросы, связанные с оплатой труда северными коэффициентами, при всех якобы высоких уровнях средней заработной платы труда северян по статистике. Неоднозначно северяне восприняли и пенсионную реформу, принятую в прошедшем году. Требуют решения вопросы обеспечения современными жилищными условиями для молодых семей и специалистов. Выход здесь в развитии и строительстве инфраструктуры общежитий как квартир для малосемейных молодых специалистов (арендное жильё в современном его понимании). Имеет место напряжённость с обеспечением рабочими местами молодежи. И здесь назрела необходимость разработать, наконец, на федеральном уровне систему квотирования первого рабочего места для молодых специалистов. Медленно решаются проблемы людей, проживающих в ветхом, аварийном жилье. В этой связи необходима целевая государственная программа освоения Арктических территорий с учётом уровня социальной защиты и улучшения качества жизни людей, проживающих в условиях Арктики и Крайнего Севера, обратив особое внимание на семьи, имеющие детей.

Ещё в 2010 году при обсуждении концепции развития Ямала до 2020 года выражалась озабоченность по поводу стимулирования выезда людей за пределы округа, отмеченного в концепции. Вот вам сегодняшний результат – проблемы с местной рабочей силой на Ямале. Поэтому и сегодня имеют место проблемы выделения земли для молодых многодетных семей в первую очередь на Ямале, обеспечения первого рабочего места, создание системы муниципальных общежитий, о которых говорилось во время разработки концепции развития округа до 2020 года. Опыт показывает, что с разрывом поколений, связанным с переселением старших в Тюмень, семейные устои слабеют. Появляются тенденции неустойчивости закрепления на ямальской земле людей, которые внесли большой вклад в её развитие и оставили добрый след, а многие и родились на этой земле. Но власти сами это простимулировали. А ведь в преемственности заложена и одна из форм патриотического воспитания подрастающего поколения северян. Получается, что власти готовят «человека мира», а не патриота своей земли. Но ведь это уже проходили, внедряя непродуманную систему интернационализма. Что из этого вышло видно на примере сегодняшней действительности! При этом свято место пусто не будет. Поэтому уже тогда ставился вопрос: «Какие меры по закреплению и созданию соответствующего интереса жить на Ямале предусматриваются или будут предусматриваться в концепции?» Думаю, что этот вопрос остаётся актуальным и сейчас, да и не только на Ямале. Эту проблему следует решать не переселением населения из районов Крайнего Севера, а формировать в обществе устойчивую старожильческую прослойку как на Ямале, так и в других территориях Крайнего Севера. Освоение северных территорий требует притока населения при создании соответствующей инфраструктуры для его комфортного проживания и труда. Только вахтовым способом Север не освоить, ведь большая часть территории России находится в северных широтах. А он богат не только различными полезными ископаемыми и углеводородами, но и водными ресурсами, которые в будущем будут главным источником как пищевого, так и энергетического богатства страны, да и мира.

В складывающейся экономической и политической ситуации, когда отдельные политики Запада пытаются переписать историю, необходимо шире использовать в работе по воспитанию гражданско-политических качеств северян на исторических примерах героического прошлого страны, не забывая и примеры дореволюционного освоения

Россией арктических широт. Сегодня мы обсуждаем вопросы экологии в природе, а я бы перевёл разговор на экологию памяти. Дело в том, что уже несколько лет инициативная группа жителей Ямала обращается в различные инстанции с вопросом об увековечивании имени Юрия Кучиева, арктического капитана, который в 1977 году на атомном ледоколе «Арктика» впервые в мире достиг Северного Полюса. В текущем году ему исполняется 100 лет. Он участник Великой Отечественной войны на Северном флоте и всю свою жизнь посвятил арктическому ледокольному флоту. Наше предложение – назвать один из строящихся атомных ледоколов его именем и установить ему памятник на полуострове Ямал в Сабетте. Это и будет хорошей памятью о нём и всех тех, кто положил жизнь, защищая и осваивая современные территории Арктики. Необходимо установить памятный барельеф и солдатам Первой мировой войны, воевавшим на Северном фронте в 483 пехотном Обдорском полку (в те годы Салехард имел наименования Обдорск).

В настоящий период начинается новый виток освоения Российского Крайнего Севера, Северного морского пути, а это значит, будет большой миграционный приток людей, которые не знакомы с северными традициями. Не все из них понимают характер людей, которые поколениями живут в экстремальных условиях. Для решения этой коммуникационной задачи необходима активная информационная работа. В настоящее время филиал ВГТРК ГТРК «Ямал» ведет соответствующую телепрограмму «Ямал» – «Вести Арктики» и это необходимо делать повсеместно, причём не только на Севере, но и на Юге.

Повторю, на современном этапе переселение населения из районов Крайнего Севера следует признать неактуальным. Освоение северов требует большего притока населения и его заинтересованности, которую можно создать соответствующей инфраструктурой для комфортного проживания и труда, а также уровнем социальных услуг и достатка. Понятие Арктики многообразно, но это неразрывный мир, который объединяет Север и северян. Только совместными усилиями органов власти, науки и общественности, институтов гражданского общества, можно определить векторы дальнейшего развития северных территорий страны, которые дадут новый импульс правовому регулированию сохранения и устойчивого развития Арктических территорий Российской Федерации и их северных субъектов.

1. Степанченко В.И. Становление Ямало-Ненецкого автономного округа как субъекта Российской Федерации. Процесс развития государственно-правовых институтов. Салехард. 3 С ЯНАО. 2009. – 234 с.
2. Из доклада на конгрессе депутатов партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ регионов заполярья и регионов, связанных с деятельностью Северного морского пути, председателя палаты депутатов в ГД РФ Н.В. Левичева. г. Архангельск, 13 марта 2015 года.
3. В толковом словаре русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой (М. 1997 С.763) определено, что старожил – это человек, который много лет живёт в каком-нибудь одном месте. Поэтому понятие «старожилы» охватывает сообщество людей, состоящее из лиц (их потомков), издавна переселившихся или переселённых (в том числе насильственно) и длительное время живущих на определённой территории. Старожилы отличаются от основной массы населения автономного округа, основную часть которого составляют лица, приехавшие на заработки и намеренные выехать впоследствии за пределы автономного округа на постоянное место жительства. Для нынешнего поколения старожилов характерно стремление к развитию своего места жительства и готовность оказать помощь коренным жителям.
4. Степанченко В.И. Арктические заботы Справедливой России. Сайт регионального отделения партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в ЯНАО, 17 марта 2015 года
5. Федеральный закон РФ от 30 апреля 1999 г. №82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ». //Сборник законодательства РФ. – 1999. – № 18. – ст.2208
6. Коренные малочисленные народы РФ – народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие в РФ менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями. (Ст. 1 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ» от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ