На сегодняшний день нужно создать условия для формирования современной и профессиональной полиции, которая будет соответствовать, а так же способствовать более активному формированию гражданского общества и правового государства [3, с.101]. В качестве предложений, которые будут способствовать формированию современной и профессиональной полиции, мы хотели бы предложить ряд тактических действий:

- Модернизация (совершенствование) правовой базы;
- Проведение мероприятий по повышению квалификации сотрудников полиции;
- Эффективная правоприменительная практика в данной сфере;
- Усиление общественного контроля за действиями и в целом деятельностью полиции;
- Ужесточение критериев оценки деятельности полиции;
- Формирование более совершенного порядка ведения учета и регистрации преступлений;
- Формирование положительного отношения к полиции в обществе.

Данный список, это малая часть того, что предстоит сделать. Не смотря на это выполнение данных критериев будет способствовать формированию в Российской Федерации современной и профессиональной полиции, которая так необходима активно развивающемуся гражданскому обществу и правовому государству, также это будет способствовать формированию положительного отношения к сотрудникам полиции и в целом повышать культурно-правовой уровень граждан Российской Федерации.

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Официальный сайт Правительства Российской Федерации URL: <http://www.government.ru/gov/> (дата обращения 03.03.2017).
3. Лексин В. Проблемы согласования интересов и организации взаимодействий в системе федеративных отношений // Федерализм. 2013. №2 (30). С. 97–122.

Черненко И.А.

Особенности функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

doi: 10.18411/sr-10-04-2018-25

idsp: 000001:sr-10-04-2018-25

Научный руководитель Жукова Инна Викторовна

Аннотация

В данной статье рассмотрены особенности функционирования контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, исследованы особенности контрактной системы Сахалинской области. Статья имеет определенную научную ценность, так как содержит обладающие научной новизной авторские обобщения, в том числе по Сахалинской области.

Ключевые слова: контрактная система, государственный заказ, контракт, сфера закупок, государственные и муниципальные нужды.

Abstract

In this article the features of functioning of contract system in the sphere of purchases for the state and municipal needs are considered, the features of contract system of the Sakhalin

region are investigated. The article has a certain scientific value as it contains the authors generalizations having scientific novelty, including across the Sakhalin region.

Keywords: contract system, state order, contract, sphere of purchases, state and municipal needs.

Контрактная система Российской Федерации в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Ее характеризует ряд особенностей, среди которых можно выделить неоднородную структуру рынка с преобладанием крупных заказчиков, размещающих основной объем государственного заказа.

Если говорить о периоде 2015-2016 гг., то нельзя не согласиться с советником министра экономического развития О. В. Анчишкиной, которая подчеркивает, что «для этого периода характерна высокая концентрация контрактов у ограниченного числа поставщиков». В общем, за рассматриваемый период 3,5% (более 11 000 лиц) хозяйствующих субъектов консолидировали более 80% от общего объема бюджетных средств, которые были направлены на государственные закупки.

Необходимо отметить, что концентрация при исполнении контрактов характеризует и 2016г.: 2,98% поставщиков консолидировали 80% государственного заказа. Если говорить в абсолютном выражении, то это 8 814 поставщиков из 295 132 активных хозяйствующих субъектов. Безусловно, важное значение, имеет и общий объем заключенных ими контрактов. За указанный период он составил 4,4 трлн.руб.

На сегодняшний день в Единой информационной системе закупок (далее – ЕИС) зарегистрировано 1,3млн. поставщиков но, далеко не все являются активными. Если говорить о Сахалинской области, то за 2016 г., совокупная стоимость закупок, зафиксированных в ЕИС составила 64 561,02 млн. руб., общее количество поставщиков, работавших на рынке госзаказа – 4 631, из них у 304 – совокупная доля привлеченных контрактов составляет 80% от общей стоимости контрактов. Для сравнения, доля, поставщиков, которым принадлежит 80% от общего объема государственного заказа по РФ составляет от 2,05% в Москве до 12,86% в Северной Осетии. В Сахалинской области данный показатель - 6,56% . Соответственно, Сахалинскую область, как и другие субъекты РФ, характеризует централизованность при исполнении государственного заказа. На наш взгляд, в данном случае, можно говорить об однообразии рынка, который стремится к монополии исполнения контрактов.

Важно отметить и то, что на сегодняшний день можно констатировать проблему несостоявшихся процедур, на которых наблюдается закупка у единственного поставщика при отсутствии конкуренции.

В 2016 г. в нашей стране по итогам несостоявшихся торгов было заключено контрактов на сумму 1,9 трлн.руб., то есть 34 % от суммы всех контрактов. Данный показатель достаточно высокий и дает негативную характеристику функционированию системы. Совокупная же стоимость контрактов, не включая несостоявшиеся торги, составила за указанный период 1трлн. 313млрд.руб. (24% от общего объема контрактов), но уже за первое полугодие 2017 г., объем закупок у единственного поставщика вырос на 35 % относительно уровня 2016 г.

На наш взгляд, закупки у единственного поставщика – это вариант, который достаточно субъективно применяют заказчики. Если сравнивать с другими регионами России, то Сахалинская область показывает достаточно низкий объем закупок у единственного поставщика: 8, 35% по всему объему данных и 6, 98% по региональному объему. На наш взгляд, важно сказать, что разрыв показателей между субъектами РФ, огромный, что еще раз доказывает, что закупки у единственного поставщика можно

характеризовать, как носящие субъективный характер, что, безусловно, подрывает конкуренцию.

Так же необходимо отметить, что объединение районов Сахалинской области в централизованные совместные закупки в одну негативно сказывается на развитии субъектов малого и среднего предпринимательства и так же подрывают конкуренцию. А именно, отдаленность разных районов с областным районом и сказывается негативная обстановка на поставку товара, оказания услуг. В связи с тем, что на закупку выходят областные, крупные поставщики, а малые и средние субъекты предпринимательства не могут обеспечить такой объем контракта, развитие в регионе субъектов малого и среднего предпринимательства не развивается.

Данный вопрос должен подниматься на уровне губернатора Сахалинской области, так как сельские хозяйства несут огромные потери.

Так же для централизации закупок были внедрены региональные программы (РИС) WEB-Торги-КС. Программный комплекс "WEB-Торги-КС" представляет собой многофункциональную автоматизированную систему управления государственными и муниципальными закупками и предназначен для обеспечения эффективного контроля расходования бюджетных средств на всех этапах планирования, размещения государственного (муниципального) заказа, исполнения контрактов посредством интеграции с Единой информационной системой в сфере закупок в сети Интернет(ЕИС). Так же данная программа обеспечивает оперативное взаимодействие заказчиков с уполномоченными учреждениями.

Но в связи с тем, что ЕИС подвергается постоянному обновлению, взаимодействие программ негативно сказывается на работе Заказчиков и уполномоченных учреждений.

Таким образом, в заключении, необходимо констатировать то, что контрактные отношения в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд не носят случайного характера, можно наблюдать централизованную систему исполнения государственного заказа, которую характеризует выраженное доминирование некоторых игроков. На долю остальных хозяйствующих субъектов остается незначительная часть государственного заказа.

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в ред. 29.07.2017 [Электронный ресурс] : Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения 03.11.2017).
2. Госзакупки. Какой должна быть контрактная система? // Доклад под научным руководством О.В.Анчишкиной // Фонд «Центр Стратегических Разработок» - С.75-77. [Электронный ресурс] : Режим доступа:[http://csr.ru/wp-content/uploads/2017/07/ Government-procurement-v2-web .pdf](http://csr.ru/wp-content/uploads/2017/07/Government-procurement-v2-web.pdf) (дата обращения 31.11.2017).
3. Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок [Электронный ресурс] : Режим доступа: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения 03.11.2017).
4. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] : Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/finance/togs/ (дата обращения 03.11.2017).
5. Официальный сайт Министерства финансов РФ // Доклад о результатах мониторинга применения ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] : Режим доступа: www.minfin.ru/ru/performance/contracts/purchases/ (дата обращения 03.11.2017).