пределах предоставленных им прав. Местные органы власти и администрация не имеют права изменять или отменять решения налоговых органов, а также давать им оперативные руководящие указания.

Подводя черту под всем выше нами изложенным, следует ещё раз обозначить главную задачу ФНС Российской Федерации, которая заключается:

- в осуществлении контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах;
- правильностью их исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующие бюджеты и внебюджетные фонды государственных налогов и других платежей, установленных законодательством РФ, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в пределах их компетенции[9].

1. Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 506 (в ред. от 24 марта 2011 г.) // СЗ РФ. - 2004. - № 40. - Ст. 3961.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. От 05.05.2014) // Собрание законодательства РФ. - 05.12.1994. - N 32. - Ст. 3301.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ //Собрание законодательства РФ. - 05.12.1994. - N 32. - Ст. 3301.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ //СЗ РФ. - 1998. - N 31. - Ст. 3824.
5. Финансовое право / отв. ред. Н.И. Химичева. - М., 2009. - С. 373.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
7. О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2000 г. № 6 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. - 2000. - N 4.
8. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право. М., 2005. С. 181.
9. Дадашев А.З., Лобанов А.В. Налоговое администрирование в РФ. М., 2002. С. 167 - 171.
10. Ермоленко М.В. Административная ответственность должностных лиц: дис. канд. юрид. наук. - Новгород, 2004.
11. Курилюк Ю.Е. Ответственность должностных лиц налоговых органов // Налоги. - 2008. - N 4.
12. Токанова А.В. Право гражданина на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов исполнительной власти // Журнал российского права. - 2001. - № 11.
13. Федосеева С.В. Понятие «должностное лицо»: неоднозначность в толковании //Администратор суда. 2009. N 1. Гражданское право. Часть вторая / отв. ред. В.П. Мозолин. - М.: Юрист, 2007. - С. 841-842.
14. Ялбулганов А.А. Постатейный комментарий к Закону РФ «О налоговых органах РФ». М., 2002.

Салихова С.М.

Некоторые вопросы правового регулирования лесов

*Дагестанский государственный университет
(Россия, Махачкала)*

doi: 10.18411/sr-10-02-2019-17

idsp: sciencerrussia-10-02-2019-17

Аннотация

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому право на благоприятную окружающую среду. Для реализации этой конституционной гарантии нормы природоохранного права устанавливают порядок охраны окружающей среды, который должен соответствовать состоянию экономики и экологии и сопровождаться постоянным контролем со стороны государств в лице его уполномоченных органов. Когда законодателем не соблюдаются данные условия и не учитывается исторический опыт нормативно-правового регулирования, его правовые решения могут негативно влиять на состояние окружающей среды. Одним из самых ярких примеров такого

отрицательного воздействия является история взаимодействия норм лесного права и состояния лесов России.

Ключевые слова: природа, лес, лесное законодательство, Самурский лес, охрана лесов.

Abstract

The Constitution of the Russian Federation guarantees everyone the right to a favorable environment. In order to implement this constitutional guarantee, the norms of environmental law establish the order of environmental protection, which must correspond to the state of the economy and the environment and be accompanied by constant monitoring by the state represented by its authorized bodies. When the legislator does not comply with these conditions and does not take into account the historical experience of the regulatory framework, its legal decisions may adversely affect the state of the environment. One of the most striking examples of such a negative impact is the history of the interaction of forest law norms and the state of Russia's forests.

Keywords: nature, forest, forest legislation, Samursky forest, forest protection.

Леса – это наше природное, экологическое, экономическое и культурное достояние. Всем известно, что Россия занимает первое место в мире по площади территорий, покрытых лесами.

Лес – основной воспроизводимый природный ресурс России. Поэтому сохранение леса как природного ресурса является главной задачей государства. История России свидетельствует, что на протяжении многих лет взгляд на лес как на неисчерпаемый ресурс, понимание под ним, прежде всего, древесины, способствовали стремительному обезлесиванию лесных площадей нашей страны и загрязнению лесов. На современном этапе развития общественных отношений леса стали рассматриваться через призму устойчивого развития и экологической безопасности.

Нормы лесного законодательства очень динамичны и подвержены постоянному изменению. Но при этом площади лесов России продолжают сокращаться, и постоянно ухудшается их экологическое состояние. Этим обусловлена актуальность исследования правового регулирования лесов.

Общепризнанным фактом является то, что использовать леса необходимо рационально. В качестве рационального использования природных ресурсов можно понимать такое, при котором сохраняется качество окружающей природной среды, а также природных ресурсов, с одной стороны, и происходит установление такой национальной модели потребления и производства, позволяющей разработкой природных ресурсов поддерживать экономический рост, а также устойчивое развитие общества. Другими словами, рациональное использование лесов означает их охрану.

Базовым в вопросе об охране является само понятие леса. Поскольку лесное законодательство отражает особенности использования лесов на определенном этапе развития государственности, и, соответственно, формирует различное представление о лесе, устанавливается неоднозначное отношение к нему как к объекту охраны.

Лесной Кодекс РФ закрепляет, что охрана, использование, воспроизводство и защита лесов реализуется исходя из того что лес является экологической системой или природным ресурсом. Данное положение взаимосвязано с 6 статьей ЛК, где говорится о том, использовать, охранять, защищать и воспроизводить леса необходимо на основании целевого назначения земель, на которых и находятся данные леса.

Таким образом, регулирование охраны лесного участка непосредственно связано с охраной земельного участка, на котором расположен лес. Подтверждением этому является норма ЛК РФ, которой отождествляются лесной и земельный участки, в ней говорится о том, что лесным участком является земельный участок, расположенный в

пределах границ лесопарков, лесничеств и образованный в соответствии с требованиями лесного и земельного законодательства.

В статье 51 ЛК содержатся общие положения об охране и защите лесов. Леса необходимо защищать от загрязнения, пожаров и другого возможного негативного воздействия, помимо этого еще от вредных организмов. 1 октября 2016 года вступили правовые изменения в области повышения эффективности регулирования лесов положения об охране и защите леса были разделены по самостоятельным блокам. Законодатель усмотрел необходимость в таком разделении для более детального регулирования защиты леса.

Под лесопользованием можно понимать сложный процесс, призванный обеспечить продолжительное социальное, экономическое и экологическое функционирование лесов, или использование полезных природных свойств лесов с учетом значимости их экологических функций.

Устойчивое лесопользование стоит рассматривать в широком смысле, исходя из его глобального назначения: быть ориентиром в области построения лесного хозяйства.

Современная модель устойчивого лесопользования включает, по крайней мере, четыре основных элемента: управление лесами, лесную экономику, лесное планирование, лесное законодательство, эффективное взаимодействие которых призвано обеспечить:

- постоянство, неистощительность, относительную равномерность лесопользования;
- сохранение биологического разнообразия лесов;
- сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение потребностей населения в основных благах и функциях леса.

Воспроизводство лесов является важным условием постоянного и неистощительного лесопользования. Оно осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах полномочий по владению лесами. Воспроизводство лесов может быть возложено также на арендаторов и других лиц. Оно включает в себя:

- 1) лесное семеноводство;
- 2) лесовосстановление;
- 3) уход за лесами;
- 4) осуществление отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, занятым лесными насаждениями.

Сегодня существует проблема качественного восстановления лесов. В большой степени её решение зависит от эффективного правового регулирования. Но и не меньшее значение имеет должная мотивация лесозаготовителя, арендатора к проведению качественных лесовосстановительных работ. Необходимо заинтересовать лесопользователя (заготовителя лесных ресурсов) в эффективности восстановления лесных ресурсов (насаждений), так как в данный период времени он остается незаинтересованным в проведении лесовосстановительных работ. Это объясняется двумя причинами: лесопользователь – не владелец леса, следовательно, не заботится о его состоянии; большие затраты на лесовосстановление. Таким образом, прослеживается и незаинтересованность государства, которое являясь лесовладельцем, должно предпринимать все меры к его сохранению.

Проблемы защиты лесов можно увидеть на примере Самурского леса. Самурский лес – уникальный памятник природы местного и федерального значения. Это единственный на территории Российской Федерации лиановый субтропический лес, аналогов ему в нашей стране нет. Также это самый северный на планете субтропический

лес. Благодаря своей уникальности, Самурский лес притягивает к себе большое количество туристов со всего Дагестана и России.

Однако все вышеперечисленные особенности леса должны обеспечиваться соответствующим экобалансом в окружающей природе. Повлиять на сохранность данного памятника природы может очень большое количество различных факторов, что происходит и в настоящее время.

Первыми такими факторами, неблагоприятно повлиявшими на Самурский лес, стали увеличение водозабора реки Самур. Дело в том, что Самурский лес, располагаясь в дельте одноименной реки, напрямую зависит от многоводности ее русла и многочисленных ответвлений, стремительным потоком текущих к Каспийскому морю.

Увеличение объемов водозабора реки на юг, в Азербайджан, отрицательно сказалось на состоянии леса. Лес стал высыхать на глазах, недостаток воды в русле дельты Самура нанес и наносит лесу огромный ущерб, ведь нарушается экосистема, сформированная множество лет тому назад.

После увеличения водозабора реки последовала выкачка грунтовых вод, которые питают корни деревьев леса. Прямо на территории леса пробуриваются скважины глубиной 40 метров и далее производится выкачка воды.

Кроме всего этого в планах есть постройка новых водозаборных сооружений на реке Самур, с целью обеспечения нужд городов Дербент и Избербаш.

Со всем этим борются местные жители, протестуя против деятельности, негативно влияющей на лес, причем в основном благодаря им и происходит уменьшение вредного воздействия.

В целом можно сделать вывод о том, что леса России являются важным ее природным ресурсом и экологической составляющей, однако различная негативная деятельность отрицательно влияет на их существование.

В Российской Федерации сформирована нормативно-правовая база регулирующая вопросы использования лесов, а также их защиты, восстановления и охраны, но как показывает практика, она нуждается в дальнейшем совершенствовании в целях повышения эффективности деятельности по отношению к лесу. Необходимо продолжать развитие формирования системы устойчивого развития лесов, а также экологического сознания у всех граждан по отношению к данным бесценным природным ресурсам.

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2017) // Российская газета, № 277, 08.12.2006.
2. Кашин В.И. Сохранение и развитие рекреационного потенциала лесов России // Использование и охрана природных ресурсов в России. 2015. № 6 (144). С. 3-6.
3. Нестерова К.С. Правовое регулирование лесопользования // Молодежь и наука. 2015. № 4. С. 22-28.
4. Шуплецова Ю.И. Перспективы и направления развития лесного законодательства Российской Федерации // Журнал российского права. 2015. № 3 (219). С. 72-79.