4. Давудов Д.А., Маренич М.Н., Институт патентного поверенного в Российской Федерации // Вопросы современной юриспруденции. 2019. №5-6 (47). – С. 40.
5. Кирсанов А.Ю., Об институтах гражданского общества и их роли в формировании правового государства в Российской Федерации // Образование. Наука. Научные кадры. 2021. №3. – С. 56.
6. Кожевина О.В. Гражданско-правовая ответственность за нарушение прав на объекты промышленной собственности // Актуальные проблемы российского права. 2021. №9 (130). – С. 34.
7. Нечуй-Ветер П.В., Грудцына Л.Ю. Частная практика патентных поверенных // Образование и право. 2018. №5-6. – С. 55.
8. Россиев В.В., Цензы для лиц, оказывающих юридическую помощь // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2020. №2 (14). – С. 67.
9. Федоров А.А., Основы адвокатского представительства в гражданском процессе // Science Time. 2021. №3 (87). – С. 40.

Сайгашкин Я.В., Карев Д.А.

Принципы финансового права: понятие и классификация

*Самарский государственный экономический университет
(Россия, Самара)*

doi: 10.18411/sr-05-12-2021-27

Аннотация

Данная статья посвящена определению понятия «принцип финансового права». Выработка понятия произведена в результате исследования наиболее важных свойств принципов. Кроме того, автором исследуются классификации принципов финансового права.

Ключевые слова: принцип, принцип финансового права, финансовое право, общеправовые принципы, отраслевые принципы, специально-отраслевые принципы.

Впервые понятие «принципы финансового права» было выдвинуто Е. А. Ровинским в своей работе «Основные вопросы теории советского финансового права», монография была опубликована в 1960г. и сыграла важную роль в развитии финансового права как самостоятельной отрасли права [1, С. 21-30]. Е. А. Ровинский внёс значительный вклад в становление науки финансовое право, им было дано определение «принципы финансового права».

Н. И. Химичева под принципами финансового права понимает основополагающие начала, правила и требования, выражающие наиболее существенные особенности и целенаправленность [2]. Тем самым, принципы выступают как основание для существования финансового права и база для осуществления государством финансовой деятельности.

Семантическое значение слова «принцип», помимо «основного начала», «основополагающей идеи», включает в себя значение нормы или правила поведения. Другими словами, под принципом, по мнению Д. А. Карева, понимаются как определенные закономерности существования и функционирования объекта, так и некую императивную установку деятельности субъекта [3].

Следует признать, что точка зрения Ю. А. Крохиной является достаточно обоснованной и в большей степени соответствует действительности, что принципы образуют специальное научное познание, которое устанавливает объект исследования, а также обеспечивают единство эмпирического и теоретического в научном познании. В своей работе «Финансовое право» Крохина отмечала, что принципы финансового права являются результатом деятельности человека, так как они фиксируются в процессе законотворчества. Источником финансово-правовых принципов являются правовой опыт, правовая культура в государстве и базовые положения правовой системы с учетом достигнутого уровня развития финансового законодательства в целом [4].

Принципы финансового права имеют значение в развитии финансового права, так как представлены ориентиром в становлении институтов и субинститутов финансового права. Руководящие положения финансовой деятельности стоит отнести к регуляторам общественных отношений, возникающих в финансово-правовой деятельности. Как и предмет, метод отрасли права принципы имеют важное значение для объяснения самостоятельной природы финансового права.

В свою очередь, юрист С. В. Запольский в своем труде «Методологические основы исследования принципов финансового права» утверждал, что наличие исходных финансово-правовых положений позволяет выделить отрасль права именно отраслью права, а не произвольным набором юридических инструментов регулирования общественных отношений [5]. У финансового права отсутствует свой единый кодифицированный акт, который включал бы все нормы закона, связанные с финансовым правом, поэтому принципы приобретают особое значение.

На основании приведенных выше определений принципов финансового права можно выделить ряд признаков, характеризующих сущность финансово-правовых средств.

1. Являются основными и исходными началами. Все ранее указанные исследователи сходятся во мнении, что принципы это в первую очередь своеобразный фундамент права, на их основе строится вся отрасль права и выражаются наиболее важные начала финансового права.
2. Выражают сущность права, т. е. принципы характеризуют саму отрасль права, его социальное предназначение и роль в регулировании общественных отношений.
3. Принципы могут быть закреплены в нормативно-правовых актах или иным образом присутствовать в содержании права (скрытый вид).

Однако можно предположить, что перечисленные признаки не в полной мере раскрывают содержание данного понятия. Так, финансово-правовым началам характерно.

1. Регулирование публично-правовой сферы отношений, которые устанавливаются на государственном и муниципальном уровнях, обеспечиваемые силами государства.
2. Обязательность и всеобщность исполнения принципов. Финансовая деятельность государственных органов и органов местного самоуправления не должна противоречить основополагающим идеям финансового права.
3. Наличие объективно-субъективной природы. Объективность заключается в независимости от сознания лиц, применяющих тот или иной принцип, но при этом применение принципа зависит от воли законодателя [6].
4. Принципы выступают как некое связующее звено между нормами и институтом финансового права, тем самым, основополагающие начала формируют единую систему отрасли финансовое право.

Согласно с перечисленными признаками, правовые принципы финансового права можно считать как база для создания финансового права, фиксирующей наиболее важные отношения, которые могут возникать в результате осуществления финансовой деятельности государственных органов и муниципальных образований.

Разделение принципов финансового права по видам имеет дискуссионный характер. Ученые имеют несколько точек зрения о том, сколько видов принципов финансового права существует. Одни считают, что финансовому праву присущи отраслевые и общеправовые принципы, другие подчеркивают, что к имеющимся отраслевым и общеправовым принципам стоит отнести специально-отраслевые,

имеющие значение непосредственно для отдельной отрасли права, а именно для финансового права.

Под общеправовыми принципами понимаются принципы, которые присущи для всех отраслей права и их реальное осуществление имеет ключевое значение в существовании самой отрасли права. Данные основополагающие идеи также называют естественным правом, т.е. они неразрывно связаны с личностью и существуют с момента рождения человека.

Ученые предлагают к общеправовым принципам отнести: законность, справедливость, принцип социальной свободы, верховенства права, принцип демократизма, гуманизма, принцип равенства, принцип ответственности за вину и принцип равенства всех форм собственности [7, С. 229]. В то время как А. Н. Козырин – профессор, доктор юридических наук, к общеправовым принципам относит справедливость, равенство, гуманизм, федерализм, законность, принцип местного самоуправления, единство прав и обязанностей, сочетание убеждения и принуждения, а также публичность и открытость правового регулирования [8]. Ко всем имеющимся принципам Е.Е. Шаков добавляет приоритетность публичных интересов в правовом регулировании финансовых отношений, социальную направленность финансово-правового регулирования, распределение функций в области финансовой деятельности на основе разделения законодательной и исполнительной властей, гласность и плановость.

В науке нет единого мнения о том какие финансово-правовые принципы должны относиться к общеправовым принципам, но стоит отметить, что многие ученые, Ровинский, Химичева и др, к данному виду принципов отрасли относят – законность, справедливость, федерализм и гуманизм. Данный подход совершенно верен, так как эти принципы выражают сущность правового государства, и их исполнение имеет ключевое значение.

Законность один из самых важных принципов во всём праве. На данном требовании строятся все отрасли права, как самостоятельные, так и комплексные. Законность рассматривается в качестве конституционного принципа, который нашел отражение в ст.ст. 1, 2, 15 Конституции РФ. Суть требования заключается в том, что все участники правоотношений обязаны соблюдать закон и осуществлять свою деятельность в соответствии с законом. Финансово-правовое значение принципа представлено как комплексное политико-правовое явление, отражающее правовой характер осуществления финансовой деятельности государства и местного самоуправления, а также связь права, власти и финансовых ресурсов [4].

Справедливость – это нравственное поведение, применение одних и тех же критериев для всех участников правоотношений. Принцип справедливости закреплен в ст. 407 НК РФ, где зафиксировано, что правом на налоговую льготу претендуют: Герои Советского Союза и Герои РФ, инвалиды I и II групп инвалидности, дети-инвалиды и иные граждане [9]. Также этот принцип выражается в соразмерности налогов, в соотношении между совершенным правонарушением и санкцией.

Федерализм предполагает единство системы государственной власти (закрепление законодательной, судебной и исполнительной властей) и разграничение полномочий и предметов ведения между федеральными органами, органами государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления. Федерализм также представлен конституционным принципом, закрепленный в ст.ст. 71, 72, 73 Конституции РФ.

Значимой группой являются отраслевые принципы, которые распространяются на публичные отрасли права. Тем самым, для финансового права будут характерны принципы административного, уголовного права и иных отраслей. К этой группе можно отнести: принцип ответственности за вину, презумпция невиновности, принцип

однократного наказания [8]. Стоит отметить, что разные ученые относят одни и те же принципы в разные группы.

В свою очередь Р.В. Шагиева к отраслевым принципам относит: единство цели осуществления; принцип максимально допустимой прозрачности, поступающих доходов и расходов; строжайший учет, как доходов, так и расходов; результативность произведенных расходов [11].

Принцип ответственности за вину предусматривает, что правонарушитель должен понести наказание за совершенное деяние (ст.ст. 106, 109 НК РФ)

Презумпция невиновности заключается в том, что лицо считается невиновным в совершении правонарушения или преступления до тех пор, пока его вина не будет доказана; лицо, привлекаемое к ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, это его право. Принцип закреплен в п. 6 ст. 108 НК РФ.

Единство цели осуществления заключается в том, что финансовая деятельность государства и местного самоуправления направлена на создание, распределение и использование фондов денежных средств, которые должны быть расходованы рационально и в соответствии с федеральными программами.

Принцип прозрачности (открытости) – данный принцип дополняет принцип гласности, что перед государством стоит обязанность предоставлять утвержденные бюджеты и отчеты об исполнении (ст. 36 БК РФ).

Специально-отраслевые принципы формируются на подотраслевом уровне (бюджетное законодательство, законодательство о налогах и сборах, валютное законодательство). К этой группе можно отнести такие основополагающие идеи как: единство финансовой, бюджетной, налоговой, банковской и денежной системы государства, единство взаимодействия финансовой политики и финансовой системы. Для каждой подотрасли присущи собственные принципы. Так, например, Крохина выделяет следующие принципы налогового права:

- принцип единства системы налогов и сборов, который берет свое начало из принципа единства экономического пространства России (ст. 8 Конституции РФ);
- принцип трехуровневого построения налоговой системы, согласно которому в Российской Федерации признаются федеральные, региональные и местные налоги (ст. 12 НК РФ);
- принцип определенности системы налогов и сборов заключается в том, что законодательные органы должны обеспечивать, чтобы законы были конкретными и понятными (п. 6, 7 ст. 3 НК РФ) [11, С. 64];
- иные принципы.

И. В. Виникова в своей работе к общеправовым началам банковского надзора относит:

- принцип технологичности – методики надзора должны быть проработаны, документально описаны, а результаты прозрачны и доступны;
- принцип непрерывности – осуществление постоянного наблюдения, за деятельностью кредитной организации;
- принцип независимости – Центральный Банк осуществляет деятельность самостоятельно, также он не может подвергаться какому-либо давлению;
- принцип объективности подразумевает ответственность должностных лиц и осуществление своих обязанностей непредвзято и самостоятельно [13, С.70].

Основополагающие идеи бюджетного права закреплены в главе 5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в числе которых единство бюджетной системы,

самостоятельность бюджетов, равенство бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований, принцип сбалансированности бюджета и другие [14].

Таким образом, принципы финансового права играют важную роль в становлении и развитии финансового права, также они являются основополагающими идеями. Принципы финансового права учитывают изменения, которые происходят в правовой, экономической и политической жизни государства и общества.

Значение руководящих идей финансового права сложно переоценить, так как финансовое право не имеет кодифицированный акт, который регулировал бы всю систему финансового законодательства. Благодаря принципам финансовая деятельность государства приобретает системный, целенаправленный и структурированный характер.

1. Ровинский Е.А. Основные вопросы теории советского финансового права // изд. Госюриздат. М., 1960. 193 с.
2. Химичева Н.И. Финансовое права: Учебник. изд. Юристъ, М.: 2004. 749 с.
3. Карев Д.А. Критерии классификации правовых принципов: предметный, нормативный и функциональные подходы // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2018. С. Т. 18. № 3. С. 357-361.
4. Крохина Ю.А. Финансовое право: Учебное пособие для вузов. Юрайт-Издат, 2008. 429 с.
5. Запольский С.В. Методологические основы исследования принципов финансового права // Принципы финансового права. Материалы международной научно-практической конференции. Харьков, 19-20 апреля 2012 г. Харьков: Право, 2012. С. 98-99.
6. Пилипенко А.А. Принципы финансового права России и их нормативное закрепление // Автореферат М.; 2013. 27 с.
7. Нищимная С.А., Крупко Я.М., Доний Н.Е. Проблемы содержания общих принципов финансового права // Вестник Томского государственного университета. 2019. №444.
8. Козырин А.Н. Материалы лекции по финансовому праву. Режим доступа URL: <https://wiselawyer.ru/> (дата обращения: 27.02.2021)
9. Шаков Е.Е. Финансовое право. 2008. Режим доступа URL: <https://lawbook.online> (дата обращения: 27.02.2021)
10. Налоговый кодекс РФ. Часть первая: от 31.07.1998 № 146-ФЗ : (ред. от 15.02.2016 N 32-ФЗ, от 05.04.2016 N 101-ФЗ, от 05.04.2016 N 102-ФЗ, от 26.04.2016 N 110-ФЗ, // Консультант Плюс. – Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.02.2021)
11. Шагиева Р.В. Принципы финансовой деятельности. Режим доступа URL: <https://justicemaker.ru> (дата обращения: 27.02.2021)
12. Крохина Ю. А. Налоговое право России: Учебник для вузов. М.: Норма, 2004. - 720 с.
13. Винникова И. В. Банковский надзор в системе финансово-правового регулирования банковской деятельности в Российской Федерации: диссертация к. ю. н. 12.00.04 МГЮА. – М., 2015. – 208 с.
14. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.11.2018) // Собрание законодательства РФ, 03.08.1998, N 31 // Консультант Плюс. – Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.02.2021)

Степанова Ж.А.

Вопросы совершенствования отношений в сфере разграничения предметов ведения и полномочий между республикой Марий Эл и Российской Федерацией

*Марийский государственный университет
(Россия, Йошкар-Ола)*

doi: 10.18411/sr-05-12-2021-28

Аннотация

Статья посвящена правовым нормам, устанавливающим базовые начала разграничения предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, как одному из элементов конституционно-правового статуса Республики Марий Эл, с целью определения перспектив их совершенствования.