РАЗДЕЛ I. ЭКОНОМИКА

Белостоцкий А.А.

Эффективность государственного бюджета и межбюджетное регулирование*Курский государственный университет
(Россия, Курск)*

doi:10.18411/spc-8-11-2017-01

idsp: 000001:spc-8-11-2017-01

Аннотация

В статье проводится анализ формирования государственного и региональных бюджетов в стратегической перспективе на основе принятой бюджетной политики и основах межбюджетного взаимодействия с целью обеспечения сбалансированного исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации.

Abstract

The article analyzes the formation of state and regional budgets in a strategic perspective on the basis of the adopted budget policy and the principles of interbudgetary cooperation with a view to ensuring a balanced implementation of the budgets of the constituent entities of the Russian Federation.

Административные реформы в развитых странах вступили в новую «постменеджеральную» фазу. Её определяющей характеристикой является повышенное внимание к обеспечению должных управленческих способностей государства при одновременном широком вовлечении бизнеса и общественности в решение публичных дел. Получающая в этой связи распространение в теории государственного управления концепция «новой публичности» формирует современные подходы к выработке публичных ценностей и обеспечению их влияния на государственную политику и управление[2, с. 61].

Начиная с 2014 года финансово-бюджетная политика ориентировалась на преодоление последствий международных экономических санкций и переориентации геополитического пространства. Основными ее целями в период подстройки к такому существенному структурному изменению внешних условий были обеспечение скорейшего перехода в равновесное состояние с новой структурой экономики и минимизация потерь при таком переходе.

Непосредственно адаптационные процессы в целом завершились уже ко второму полугодю 2016 года, когда соотношение цен в торгуемых и не торгуемых секторах вернулось к уровню 2005 года и в целом стало соответствовать новому структурному уровню цен на нефть.

Основные характеристики федерального бюджета на 2018-2020 гг. сформированы с учетом применения основных положений бюджетных правил и предполагают выход на первичный структурный (т.е. в условиях постоянных в реальном выражении цен на нефть на уровне 40 долларов США за баррель марки Юралс) баланс в 2019 году (табл. 1).

Таблица 1

Основные характеристики федерального бюджета в 2017-2020 гг., млрд. рублей [4]

Показатель	2017	2018	2019	2020
ДОХОДЫ	14 720	15 258	15 555	16 285
%% ВВП	16,0	15,7	15,1	14,8
Нефтегазовые доходы	5 795	5 480	5 248	5 440

%% ВВП	6,3	5,6	5,1	4,9
в % от общего объема	39,4	35,9	33,7	33,4
в т.ч. базовые нефтегазовые доходы	5 050	4 952	5 247	5 440
Ненефтегазовые доходы	8 925	9 778	10 307	10 845
%% ВВП	9,7	10,0	10,0	9,8
в % от общего объема	60,6	64,1	66,3	66,6
РАСХОДЫ	16 728	16 529	16 374	17 155
%% ВВП	18,1	17,0	15,9	15,6
БАЛАНС	-2 008	-1 271	-819	-870
%% ВВП	2,2	1,3	0,8	0,8
Первичный баланс (до уплаты расходов на обслуживание гос.долга)	-1 278	-447	0	0
Ненефтегазовый дефицит в %% ВВП	8,5	6,9	5,9	5,7

Такая траектория общего дефицита федерального бюджета будет обеспечивать постепенное сокращение ненефтегазового дефицита федерального бюджета до уровня 5,7% ВВП в 2020 году [4].

В целях снижения долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации предлагается с 2018 года провести реструктуризацию задолженности регионов по бюджетным кредитам. Предлагается продлить на 7 лет срок возврата бюджетных кредитов, предоставленных регионам в 2015-2017 годах, предусмотрев погашение в 2018-2019 годах в размере 5% от суммы основного долга, в 2020 году – в размере 10% от суммы основного долга, в 2021-2024 годах – равными долями по 20% от суммы основного долга.

При формировании бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений, в том числе при заключении соглашений о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов и повышения качества бюджетного планирования.

Содействие со стороны федерации в сбалансированности субфедеральных бюджетов в первую очередь будет обеспечено за счет ограничения регулирования на федеральном уровне расходных обязательств регионов. Это в числе прочего не позволяет регионам проводить политику повышения эффективности бюджетных расходов, бюджетной консолидации и отказа от неприоритетных направлений финансирования.

Реализация в 2018-2020 гг. бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений, направленной на достижение основных целей и решение задач, позволит стабилизировать дефицит консолидированных бюджетов субъектов в пределах 0,1% ВВП (табл. 2).

Таблица 2

Основные параметры консолидированных бюджетов субъектов в 2017-2020 гг., млрд. рублей [5]

Показатель	2017	2018	2019	2020
Доходы	10 641	11 259	11 749	12 406
%% ВВП	11,5	11,6	11,4	11,3
Собственные налоговые и неналоговые доходы	8 972	9 607	10 172	10 815
%% ВВП	9,7	9,9	9,9	9,8
Межбюджетные трансферты	1 669	1 652	1 577	1 591
%% ВВП	1,8	1,7	1,5	1,4
Расходы	10 656	11 312	11 774	12 421
%% ВВП	11,6	11,6	11,4	11,3
Дефицит	-15	-52	-25	-15
%% ВВП	<0,1	<0,1	<0,1	<0,1

Объем налоговых и неналоговых доходов на субфедеральном уровне будет сохраняться на стабильном уровне по отношению к ВВП с небольшим снижением к

2020 году на фоне сокращения с 2018 года прибыли нефтегазового сектора со стабилизацией цен на нефть на равновесном уровне после временного превышения этого уровня в 2017 году.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов в 2018-2020 годах прогнозируются со стабильным ежегодным приростом на уровне 4%-5% к предыдущему году. В то же время ожидается сокращение объема расходов консолидированных бюджетов субъектов в процентах к ВВП с 11,6% в 2018 году до 11,3% в 2020 году на фоне аналогичного снижения доли доходной части по отношению к ВВП.

Оказание поддержки со стороны федерального бюджета в финансировании первоочередных расходов регионов будет продолжено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов, которые сохраняют ведущую роль в системе межбюджетного регулирования.

Для увеличения результативности решения текущих задач территориальных бюджетов одну из главных ролей выполняют межбюджетные трансферты. Межбюджетные трансферты – это средства одного бюджета бюджетной системы РФ, перечисляемые иному бюджету бюджетной системы РФ. Межбюджетные трансферты предоставляются в виде: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности; субсидий; субвенций; и иных межбюджетных трансфертов.

На примере Курской области предоставление межбюджетных трансфертов в бюджет Курской области регулируется законом Курской области от 29 декабря 2005 года № 117-ЗКО «О порядке и условиях предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов», с последними изменениями на 29.10.2015 года[1, с. 128].

Предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов предполагается осуществлять с учетом необходимости сокращения количества указанных межбюджетных трансфертов, в том числе путем консолидации, исходя из необходимости объединения различных видов трансфертов, предоставляемых на одинаковые или близкие цели, для повышения самостоятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в выборе способов достижения поставленных целей при использовании межбюджетных трансфертов.

Таблица 3

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов в 2017-2020 гг., млрд. рублей [4]

Показатель	2017	2018	2019	2020
Межбюджетные трансферты	1 669	1 652	1 577	1 591
%% ВВП	1,8	1,6	1,4	1,4
Дотации	779	804	782	796
в % к МБТ (всего)	46,7	48,7	49,6	50,0
Субсидии	426	409	379	376
в % к МБТ (всего)	25,5	24,7	24,0	23,6
Субвенции	302	304	312	315
в % к МБТ (всего)	18,1	18,4	19,8	19,8
иные межбюджетные трансферты	162	135	105	104
в % к МБТ (всего)	9,7	8,2	6,6	6,5

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджетов субъектов, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должно быть обеспечено за счет принятия и реализации субъектами программ оздоровления государственных финансов с учетом методической поддержки Минфина России.

При разработке долгосрочного стратегического плана социально-экономического развития России необходимо предусмотреть меры, обеспечивающие радикальное улучшение структуры экономики и внешней торговли в направлении

повышения доли потребительского и инновационно-инвестиционного секторов в структуре производства и экспорта на основе инновационного прорыва и существенного повышения конкурентоспособности отечественной готовой продукции [3, с. 298].

В целях дальнейшего совершенствования межбюджетного регулирования на региональном и местном уровнях планируется принятие ряда положений бюджетного законодательства, расширяющих и уточняющих бюджетные полномочия публично-правовых образований в данной сфере, регулирующих вопросы предоставления межбюджетных трансфертов (форм, условий, порядков предоставления), введения ограничений, связанных с предоставлением межбюджетных трансфертов и контролем за их соблюдением.

1. Белостоцкий А.А. Роль межбюджетных трансфертов в финансировании расходов бюджета Курской области / Проблемы и перспективы развития государственного и муниципального управления / сборник научных статей Международной научно-практической конференции 25 мая 2016 года под редакцией: А.А.Белостоцкого - Курск: ЮЗГУ. - ЗАО «Университетская книга». - 2016. – 131с.
2. Слатинов В.Б. Реформирование государственной гражданской службы России в условиях распространения концепции «новой публичности»: проблемы и ограничения / Среднерусский вестник общественных наук. – 2016. - №3. - 207 с.
3. Кузык Б.Н. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование / Б.Н. Кузык, В.И. Кушлин, Ю.В. Яковец. - 4-е изд. перераб. и доп. - М.: Экономика - 2011. — 604 с.
4. Федеральный бюджет. Официальный сайт Министерства финансов РФ: официальный сайт. URL:<http://www.minfin.ru/> (дата обращения: 17.10.2017).
5. Государственные финансы. Федеральная служба государственной статистики РФ: официальный сайт. URL:<http://www.gks.ru/> (дата обращения: 25.10.2017).

Белоусова Н.В.

R/S анализ показателей работы промышленного предприятия

*Костромской завод автокомпонентов
(Россия, Кострома)*

doi:10.18411/spc-8-11-2017-02

idsp: 000001:spc-8-11-2017-02

Аннотация

В статье предложена теоретическая основа прогнозирования развития промышленного предприятия при помощи фрактального анализа временных рядов. Приведена схема расчета с применением R/S анализа временных рядов. Выделен ряд основных показателей, временной ряд из которых возможно исследовать на предмет персистентности (трендовости), либо доказать их случайный характер.

Ключевые слова: промышленное предприятие, финансовый анализ, фрактальный анализ, объем реализации, себестоимость, прибыль (Ebitda), фрактальность временного ряда, показатель Херста, фрактальная размерность временного ряда.

На сегодняшний день на промышленном предприятии (далее по тексту ПП) для принятия обоснованных, оптимальных управленческих решений проводят всесторонний финансово-экономический анализ его деятельности.

Результаты проведенного анализа используются для установления обоснованных плановых бюджетов. Показатели бизнес-планов устанавливаются исходя из фактически достигнутых показателей, проанализированных с точки зрения возможностей их улучшения.

Экономический анализ содействует повышению эффективности деятельности ПП, наиболее рациональному и эффективному использованию основных фондов, материальных, трудовых и финансовых ресурсов, устранению излишних издержек и