РАЗДЕЛ IV. ПОЛИТОЛОГИЯ

Курбанов Н.Х., Кадамов И.Н. Ульмасов Р.У.

Повышение эффективности миграционной политики в современных условиях

РАНХиГС при Президенте РФ
(Россия, Москва)

doi:10.18411/spc-22-12-2017-10

idsp: 000001:spc-22-12-2017-10

Аннотация

Современная миграционная политика должна быть направлена на повышение эффективности миграционных процессов и соответствовать нормам международного права. В статье показаны основные механизмы повышения эффективности миграционной политики. Авторы на основе проведенного анализа считают для решения миграционных проблем необходима разработка топ-решений и целостной программы на базе тщательного исследования и изучения, разработка стратегических целей, стратегических приоритетов миграции как в Таджикистане, так и за ее пределами. Также в статье показаны базовые элементы подготовки кадров.

Ключевые слова: трудовые мигранты, разработка топ-решений, подготовка кадров, рационализация миграции.

Одним из весьма важных условий повышения эффективности работы с трудовыми мигрантами является заслушивание мнений и предложений мигрантов, полная мобилизация их активности и инициативы, своевременное обобщение новейшего опыта в миграционной политике. Показатель эффективности работы миграционной службы – облегчение жизни мигранта.

Сейчас перед учеными и экспертами стоит задача довести до сознания всех слоев общества необходимость вывести таджикскую экономику на передовые роли. Выезжая за пределы страны, мигрант должен ставить перед собой самые высокие планки и стремиться их покорять. И если этими идеями проникнется большое количество мигрантов, вероятность достижения результата будет максимальной.

Сегодня мы должны смотреть только вперед, должны выстроить деятельность всех структур, имеющих дело с миграцией, по кирпичикам. И работать не вообще, а с мигрантами конкретно, подбирать проблемы точно, акцентировать внимание на определенные проблемные позиции, усиливая конкретные направления.

С другой стороны, нужно поощрять смелые поиски и выявление острых проблем, обобщать опыт, непрерывно углублять познание миграционных проблем. Для повышения эффективности миграционной политики необходимо:

1. Обеспечить системность, целостность и скоординированность действий всех государственных структур, учёных, неправительственных организаций, которые занимаются проблемами миграции.

2. Стимулировать продвижение мигрантов на всех уровнях, начиная от джамоатов (местная сельская администрация) до министерств, ведомств и Правительства Республики.

3. Выработать консенсус, осуществить планирование и продвигаться вперед. В работе с мигрантами застой и откат назад только заводят в тупик.

4. Создать информационный фундамент для таджикского мигранта. В рамках этого проекта подготовить и представить пакетные предложения для улучшения благоприятного информационного пространства.

5. Ввести блок инициатив по оказании помощи трудовым мигрантам.

6. Создать общие центры по обслуживанию мигрантов во всех городах и районах республики, сделать их деятельность более эффективной и прозрачной.

7. Разработать видеотекстовый контент, разъясняющий трудовым мигрантам: что надо делать? как надо делать? какие проблемы могут возникнуть? что надо знать? И так далее.

8. К проблемам миграции относиться осмотрительно, многократно взвешивая их и обосновывая. Но это вовсе не значит осторожничать и топтаться на месте. Невозможно, чтобы все шло гладко и ровно, без какого-либо риска. Чем острее противоречия в миграции, чем больше проблем, тем важнее смело идти вперед, преодолевая все и всякие трудности.

9. Формировать позитивное для мигранта общественное мнение, усиливать позитивную пропаганду и идеологическую поддержку. Нужно поощрять смелые поиски, своевременно обобщать опыт, смело стимулировать инновацию в теории и на практике.

10. За счет инноваций прежде всего за счет использования мобильных телефонов, веб-сайтов, порталов, социальных сетей и др., максимально мобилизовать активность, наращивать жизненную силу социального развития, поддерживать творческую инициативу трудовых мигрантов, выявлять их проблемы и оперативно решать.

11. Необходимо сформулировать концепцию миграционной цивилизации, включающую в себя обучение профессии, языкам, воспитание культурного, образованного человека и улучшение миграционной среды.

Только при наличии самых строгих отношений и наиболее тщательно разработанном законодательном регулировании можно предоставить надежные гарантии построению миграционной цивилизации.

Сегодня в решении миграционных проблем необходима разработка топ-решений и целостной программы на базе тщательного исследования и изучения, разработка стратегических целей, стратегических приоритетов миграции как у нас в республике, так и за ее пределами, важно составить дорожную карту и график её выполнения по всем пунктам. Под разработкой топ-решений подразумеваются следующие:

- проект использования денежных средств трудовых мигрантов в экономике республики;
- политический, культурный и социальный блок поддержки мигрантов как в Таджикистане, так и за его пределами.

Здесь мы подходим к очень важному вопросу для Таджикистана: нужна сильная образовательная база, культурные центры, арт-площадки, т.е. та среда, где аккумулировались бы разные идеи и направления, касающиеся миграционной политики, но в первую очередь нужна государственная программа поддержки.

Средняя школа — это слабое звено в системе нашего образования. Это слабое звено отражается в процессе трудовой миграции. Отсюда вытекает ещё один важный вопрос: безопасность мигранта и информатизация – как два крыла птицы. В этой работе необходимы единое планирование, единая подготовка, единое продвижение и осуществление. Безопасность мигранта и новые технологии – необходимо урегулировать отношения между ними, стимулировать их единое скоординированное и одновременное продвижение вперед. Стимулировать рациональную миграцию населения, контролировать общую численность мигрантов и оптимизировать структуру миграционного процесса.

Таджикистан должен иметь свою стратегию или миграционную доктрину. Миграционные процессы, которые происходят в стране, должны быть контролируемыми и регулируемыми со стороны государства. Вот главная задача государства.

Должны быть не просто хорошо подготовленные документы. Они должны подкрепляться конкретным анализом. Однако, есть целая система сдержек и противовесов, т.е. не разработана работающая система, начиная от районов до правительства, НПО и СМИ, которые должны реально оценивать ситуацию: по каким

специальностям, на какие предприятия могут привлекаться наши граждане за рубежом. Исходя из этого приступить к целенаправленной подготовке на базе ПТУ, вузов, общеобразовательных школ, специальных курсов.

Есть еще три базы подготовки кадров. Первая: это обучение во время военной службы. Там есть возможность подготовить специалистов: водителей, токарей, электриков, сварщиков и др. Вторая: обучение в исправительных трудовых колониях. Что будут делать после освобождения эти молодые люди? Их надо учить профессиям, пока они там отбывают срок наказания. И третье: в республике более 4 тыс. общеобразовательных школ, все эти школы после 16.00 – 17.00 часов пустуют. Есть преподаватели, в каждом населенном пункте есть кадры и место для организации разного рода курсов для получения профессий. Почему не использовать?

Проблемы

Нехватка современной банковской технологии (необходимо широко использовать электронные платежи посредством платежных карт, использовать банкоматы, мобильный банкинг).

1. Слабое доверие к банковскому сектору (важно расширять сферу банковских услуг для семей мигрантов).
2. Низкий уровень образованности трудовых мигрантов.
3. Географические барьеры и увеличение расходов (65-70% трудовых мигрантов составляет сельское население).
4. Расчет объемов ДП, проведенные по неформальным каналам (10% из всех переведенных ДП).
5. Не ведется расчет по ДП, преобразованные в форму товаров.

Предложения

1 Организовать краткосрочные курсы для трудовых мигрантов Таджикистана и их семей с целью повышения уровня их знаний в финансовых и правовых вопросах, повышения уровня знаний языка и культуры принимающей страны. Необходимо готовить более квалифицированных специалистов в области производства, строительства, сельского хозяйства и торговли.

2 Организовать семинары и стажировки для сотрудников центральных банков для изучения опыта других стран по оценке объемов денежных переводов и их правильного отражения в платежном балансе.

3 Предоставить техническое содействие и возможно финансовые ресурсы банкам Таджикистана для развития новых финансовых продуктов (например, мобильного банкинга), которые привлекательны и доступны для отправителей и получателей переводов.

4 Особое предложение к Всемирному банку: необходима помощь Таджикистану для разработки единой методологии учета и оценки объемов денежных переводов в платежном балансе. Единая методология должна включать в себя:

- a) использование одинаковых источников и методов оценки денежных переводов;
- b) использование единой системы кодировки для разделения денежных переводов по назначениям;
- c) разработку методики учета формальных и неформальных денежных переводов;
- d) ежегодное проведение зеркальной статистики по денежным переводам.

Исходя из выше изложенного необходимо отметить, что Таджикистан имеет большое количество мигрантов, по численности больше, чем численность некоторых коренных народов России. Причиной первой волны мигрантов была угроза для жизни (во время и после гражданской войны), то вторая, или новая, волна мигрантов формировалась в основном под воздействием разных социально-экономических факторов. Российская Федерация стала основной страной проживания новых мигрантов, выезжающих как на сезонную, так и на постоянную работу.

Таджикские мигранты удовлетворяют спрос на вакансии там, где его невозможно удовлетворить за счет внутренних ресурсов. Правительства стран-доноров и стран-реципиентов рабочей силы должны контролировать потоки миграции рабочей силы.

Утечка мозгов является серьезной проблемой для развивающихся стран-доноров, так же как нелегальная миграция – для стран-реципиентов. Политика контроля миграции должна быть сбалансированной, для того чтобы не поощрять нелегальную миграцию, одновременно не должна быть достаточно суровой, чтоб не создавать препятствий для притока необходимой рабочей силы.

Высокий уровень неравенства доходов населения имеет прямое влияние на миграцию рабочей силы. Чем больше неравенство, тем выше темп международной трудовой миграции. Следовательно, высокий темп международной миграции рабочей силы стимулирует большой объем ремиттансов². С другой стороны, он снижает производительный потенциал и затормаживает экономическое развитие страны-донора, но так как ремиттансы используются как инвестиционный инструмент, возможно, отрицательное влияние миграции рабочей силы будет сглажено за счет инвестиций.

Неофициальные ремиттансы (по мнению экспертов) составляют 13 % от внешних ремиттансов, отправленных в Таджикистан. Необходимо стимулировать официальные каналы отправки денежных переводов путем применения различных бонусных и льготных программ для отправителей и получателей ремиттансов, также увеличивая доступность услуг поставщиков.

Ремиттанс (англ. remittance – денежный перевод) – это заработанные иммигрантами деньги, поступающие в страны «исхода». Поскольку назначение таких денежных переводов, как правило, – оказание помощи родным и близким иммигранта, некоторые эксперты называют ремиттанс «человеческим лицом глобализации».

В случае гипотетической ситуации, при которой поток ремиттансов в Таджикистан прекратится или сократится, уровень бедности в Таджикистане резко возрастет.

1. Сайт. Мировой кризис - хроника и комментарии Из статьи Пера Билунда. http://worldcrisis.ru/crisis/crisis/repl_search_t
2. Иммиграция. Контроль и государство. 11 сентября 2015 года. <https://www.news.tj/ru/news/centralasia/20170714/atambaev-prizval-ne-rasshibat-lbi-v-molitvah-a-zanimatsya-naukoi>
3. Погостили и хватит. Европейские страны высылают мигрантов обратно. Лента.ру 5 июля 2017
4. <https://regnum.ru/news/847091.html>
5. Журнал zyalt
6. <https://russian.rt.com/sport/news/395457-smertin-rossiya-diskriminaciya-kk>
7. <https://www.news.tj/ru/news/tajikistan/economic/20170705/tsifrovaya-ekonomika-put-k-razvitiyu>
8. <https://www.news.tj/ru/news/tajikistan/economic/20170705/tsifrovaya-ekonomika-put-k-razvitiyu>
9. <http://worldcrisis.ru/crisis/2054495> (дата обращения: 29.03.2016). Материалы Интернета. Миграционный кризис в Европе обернется катастрофой. Август 2015 г.
10. <https://www.news.tj/ru/news/tajikistan/power/20170713/tadzhikistantsev-v-internete-berut-pod-kontrol-budte-bditelni>
11. Ульмасов Р. У. // ВЛИЯНИЕ ВНЕШНЕЙ МИГРАЦИИ НА БРАЧНОСТЬ И РАЗВОДИМОСТЬ МИГРАНТОВ // Электронный мультидисциплинарный научный журнал с порталом международных научно-практических конференций «Интернетнаука». 2017; (3): URL: <https://internetnauka.ru/3-17-inter-4.php>
12. Webconomy.ru, Три кита экономики. Июль 2017 год
13. <https://www.ridus.ru/news/196254> (дата обращения: 29.03.2016).
14. Материалы ИТАР ТАСС. 13 сентября 2015 года. <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2256098> (дата обращения: 29.03.2016).
15. Данные Центрального банка России. Сентябрь 2015 года
16. <http://nm.tj/economy/33653-obem-denezhnyh-perevodov-iz-rossii-v-tadzhikistan-sokratilsya-na-586.html> (дата обращения: 29.03.2016).
17. URL: <http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=9900> (дата обращения: 29.03.2016).
18. Мусаева Л.З., Шамилев С.Р. Миграция в современной России: необходимость контроля и оптимизации // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 5.