РАЗДЕЛ IX. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Паращевин В.Г.

**Развитие местного самоуправления на примере муниципального образования
город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области**

*Мурманский филиал РАНХиГС
(Россия, Мурманск)*

doi:10.18411/spc-22-06-2020-13

idsp: sciencepublic-22-06-2020-13

В соответствии с п.2 ст.1 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления на территории Российской Федерации» [1] (далее – Закон), местное самоуправление в РФ определяется как форма осуществления народом своей власти в рамках Конституции РФ и иных норм действующего законодательства, наделенное правом самостоятельно и под свою ответственность решать населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросы местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Государственное признание местного самоуправления означает, что оно определило в нем важный социальный институт, не имеющий свойств государственной структуры. Однако, обладающий способностью обеспечивать целостность России и эффективно защищать интересы общества и граждан, влиять на рост качества жизни населения, удовлетворения их социальных потребностей.

Процесс развития местного самоуправления – одна из приоритетных задач российского общества, не может осуществляться в отрыве от других направлений его развития. В связи с этим имеют место изменения в межбюджетных отношениях, рост финансирования социальных гарантий местного самоуправления и государства; установление оптимальной системы распределения полномочий по уровням власти и механизмы ее изменяющие, из-за реальных возможностей конкретных муниципальных образований.

В законодательстве более чем 30 государств – членов ООН определено право граждан участвовать в формировании их естественной среды обитания. Следовательно, население само определяет и защищает жизненно важные для себя интересы от вседозволенности власти. [2] При этом значимым аспектом местного самоуправления становится все более широкое включение в процесс управления территорией самого населения муниципального образованию.

Положительные примеры тому уже имеют место в Мурманской области. Так, 18.03.2018 г. Правительством Мурманской области было проведено рейтинговое голосование по выбору общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2019 году на территории 8 муниципальных образований, в т. ч. городе Апатиты. Важно, что в рейтинговом голосовании приняли участие более 140 тысяч человек. [3] Учитывая, что всего в регионе население – 741404 человек [4] и муниципальное устройство региона состоит из 12 городских округов и 5 муниципальных районов, такой высокий уровень участия в рейтинговом голосовании доказывает интерес населения к принятию решений касающихся качества жизни. Городской округ Апатиты с подведомственной территорией имеет площадь 2500 кв. км и с населением 55202 человек. По численности он уступает только административному центру – г. Мурманску.

В работе с населением заслуживает внимания организация виртуальной приемной, находящаяся на «Портале государственной организации Апатиты». На такой

прием с интересующим его вопросом, адресовать который можно конкретному лицу, имеет право обратиться любой желающий. Однако, было бы интересно, если бы на этом же портале и в этом же разделе помещалась, хотя бы поквартальная, статистическая справка об общем количестве обращений с разбивкой сфер вопросом, результаты их разрешения. Обращение к таким данным позволяло бы сделать гражданам вывод о разрешении имевшихся проблем в той или иной сфере жизнедеятельности.

На сайте города Апатиты развернута страница «Публичные консультации». Ценность данной страницы в том, что на ней постоянно размещаются уведомления о проведении публичных консультаций по различным вопросам регулирования органами местного самоуправления. В извещениях сообщается порядок ознакомления с подготовленными по вопросу материалами, порядке, время, сроки приема и рассмотрения предложений, это, как правило: в указанном кабинете; по почте либо через ящик для корреспонденции в здании администрации; по адресу электронной почты. Например:

- 10.06.2020 г. – «... сектор потребительского рынка и предпринимательства Администрации города Апатиты Мурманской области извещает о начале проведения публичных консультаций и сборе предложений заинтересованных лиц по проекту постановления «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией»;
- 18.05.2020 г. – «... сектор развития предпринимательства отдела экономического развития Администрации города Апатиты извещает о начале проведения публичных консультаций и сборе предложений заинтересованных лиц по проекту муниципального нормативного правового акта - проекта постановления Администрации города Апатиты «Об утверждении Порядка предоставления грантов начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса на территории муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области»;
- 15.05.2020 г. – «... сектор развития предпринимательства отдела экономического развития Администрации города Апатиты ...по проекту постановления Администрации города Апатиты «О внесении изменений в постановление Администрации города Апатиты от 27.02.2017 № 261 «Об утверждении порядка организации размещения нестационарных торговых объектов на территории города Апатиты»;
- 08.05.2020 г.- «...отдел архитектуры и градостроительства Администрации города Апатиты ... по проекту постановления Администрации города Апатиты «О внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление размещения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства», утвержденный постановлением Администрации города Апатиты от 10.01.2017 № 15»;
- 29.05.2020 г. – «... Комитет по управлению имуществом ... по проекту постановления Администрации города Апатиты об утверждении административного регламента предоставления муниципальных функций «Осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не

связанных с добычей полезных ископаемых на территории муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией Мурманской области»;

- 06.04.2020 г. – «... по проекту муниципального нормативного правового акта «О внесении изменений в постановление Администрации города Апатиты от 23.07.2013 № 888 «Об утверждении схем границ прилегающих территорий, на которых не допускается продажа алкогольной продукции»;
- 31.03.2020 г. – «... по проекту решения Совета депутатов города Апатиты «О внесении изменений в Положение о местных налогах на территории города Апатиты, утвержденного решением Апатитского городского Совета от 27.10.2005 № 510 (с изм. ред. от 26.11.2019 № 30) и еще по многим, многим вопросам.

Важно, что любой гражданин может ознакомиться с представленными предложениями, так как их сводка размещается на сайте и в сроки, указанном в извещении.

Ведение подобных страниц о проведении публичных консультаций на сайте обеспечивает открытость и доступность для населения деятельности муниципального образования город Апатиты.

Важным элементом для привлечения населения к решению вопросов местного самоуправления является объявления конкурсов. Так, в феврале 2020 года главой города А. Гиляровым был объявлен конкурс на название парка за администрацией. На конкурс было принято более шестисот предложений от 322 горожан. Комиссия выбрала шесть вариантов названия парка: «Строителей», «Молодежный», «Огни города», «Северная звезда» и «Жемчужина Севера» и они были размещены на сайте администрации для голосования. Решение о названии парка за горожанами. [5]

Для населения представляет интерес график встреч Главы города Апатиты с населением. На таких встречах граждане могут задать интересующие их вопросы и получить, если это возможно сразу ответы, также знакомя население с деятельностью и планами местного самоуправления.

Надо отметить, что в городе Апатиты имеют место проявления общественного самоуправления по месту жительства граждан в виде проведения субботников по собственной инициативе во дворе дома, на детской игровой площадке, посадке цветов на газонах за собственные деньги. Да, они не оформлены по правилам ст. 27 Закона, но они есть, действуют и приносят пользу. Например, площадка во дворе домов № 41-43 на улице Строителей, уютные дворы и в конце этой улицы. [6]

Местное самоуправление является значимым элементом демократического государственного устройства и на его уровне имеют значение такие закономерности, как: рост числа точек соприкосновения местного самоуправления с населением при решении различных вопросов, тем выше уровень заинтересованности в нем граждан; наличие значительной финансовой базы местного самоуправления, возможности наибольшей информированности, повышение уровня осведомленности населения увеличивает его активность, а в целом формирует культуру самоуправления.

Постоянная активная работа с местным населением не позволит представителям администрации быть просто чиновниками...

Получая возможность самореализации, местные жители вместе с местным самоуправлением повысит качество жизни, обеспечивается способствовать ведения собственного бизнеса, создание семьи.

Безусловно, на уровень работы с населением оказывает влияние: присутствие яркого муниципального лидера; экономическая база и возможности ее дальнейшего развития; наличие организованного местного сообщества с разнообразными группами населения и т.д.

По нашему мнению, средствам массовой информации должны чаще выступать с материалами положительных примеров, лицах (физических, юридических) занимающих активную позицию в местном самоуправлении. Распространять прогрессивный опыт работы с населением, освещать итоги всех проводимых мероприятий органов местного самоуправления с населением.

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ (ред. от 23.05.2020). КонсультантПлюс : информ. правовая поисковая система. – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (08.06.2020).
2. Тамазанова, А. П. История и актуальные проблемы местного самоуправления в свете концепции социально ориентированного управления: На примере г. Апатиты Мурманской области : дис. канд. соц.наук / А. П. Тамазова. - М., 2005. – 278 с.
3. Жилье и комфортная городская среда. – URL : https://gov-murman.ru/about/government/govemor/govemor_report_gmo_2018-2019.php/9 (07.06.2020)
4. Мурманская область. Материал из Википедии. – URL : http://ru.wikipedia.org/wiki/Мурманская_область_5/ (06.06.2020).
5. Глодева, А. Парк по имени...Апатиты. Глава города и эксперты изучали варианты названия парка за администрацией / А. Глодева. – URL : [gazeta2x 2.ru/?p=88995](http://gazeta2x2.ru/?p=88995) (07.06.2020).
6. Щербакова, О. И все-таки пусть будут цветы! Апатиты. Продолжаем убирать и чистить город / О. И. Щербакова. – URL : [gazeta2x 2.ru/?p=88998](http://gazeta2x2.ru/?p=88998) (08.06.2020).